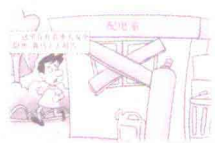


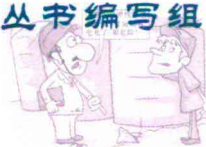
安全生产普及知识百问百答丛书



安全生产标准化建设知识

百问百答

安全生产普及知识百问百答丛书编写组



安全生产普及知识百问百答丛书



安全生产标准化建设知识 百问百答

安全生产普及知识百问百答丛书编写组

郭蔚飞 刘泰华 任彦斌 杨勇 佟瑞鹏

姚作武 焦宇 王兵建 张彬 秦伟

孙超 柳文杰 刘松涛

插图：罗艳 陈杰



中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

安全生产标准化建设知识百问百答/《安全生产普及知识百问百答丛书》编写组编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2012

安全生产普及知识百问百答丛书

ISBN 978 - 7 - 5045 - 9515 - 7

I. ①安… II. ①安… III. ①企业管理-安全生产-标准化-问题解答 IV. ①X931 - 65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 022547 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 3.625 印张 79 千字

2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

定价: 12.00 元

读者服务部电话: 010 - 64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010 - 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010 - 64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010 - 80497374

目录

I 安全生产标准化概述/1

1. 什么叫安全? /1
2. 什么是生产安全事故? /1
3. 什么是安全生产管理? /3
4. 什么是安全生产标准化? /6
5. 我国安全生产标准化建设经历了怎样的过程? /6
6. 安全生产标准化建设有什么重大意义? /7
7. 企业开展安全生产标准化工作的原则是什么? /8
8. 企业如何建立和保持安全生产标准化? /9
9. 企业安全生产标准化工作如何评定? /10
10. 企业安全生产标准化绩效评定要求有哪些? /11
11. 安全生产标准化工作如何持续改进? /12
12. 我国安全生产标准化建设现状如何? /12

I 企业安全生产标准化基本规范/14

13. 《企业安全生产标准化基本规范》发布实施有哪些重要意义? /14
14. 如何认真组织《基本规范》的学习宣传? /15
15. 《基本规范》如何贯彻落实? /16
16. 《基本规范》包括哪些内容? /17
17. 《基本规范》有哪些重要特点? /18
18. 关于《基本规范》的总体要求是什么? /19

19. 如何对《基本规范》分类推进? /20

组织机构和职责/22

20. 安全生产标准化建设总体目标是什么? /22

21. 企业安全生产标准化建设的模式是什么? /23

22. 企业安全生产管理机构和管理人员如何配备? /23

23. 生产经营单位的安全生产责任主要有哪些? /25

24. 企业主要负责人安全生产责任有哪些? /26

25. 安全生产管理机构人员的责任主要有哪些? /27

26. 企业主要负责人如何组织实施安全生产标准化? /28

27. 企业主要负责人在安全生产标准化中的具体工作主要有哪些? /28

28. 企业如何落实各级安全生产责任? /29

法律法规与安全管理制度/31

29. 法律法规对安全生产投入有哪些重要规定? /31

30. 企业应如何制定安全生产投入的管理制度? /32

31. 企业为什么要依法参加工伤保险? /32

32. 企业如何建立识别和获取适用的安全生产法律法规、标准的制度? /33

33. 企业安全生产标准化建设中对法律法规和标准的执行有哪些要求? /34

34. 安全生产规章制度包括哪些主要内容? /35

35. 企业安全生产标准化建设对规章制度有哪些具体要

求? /36

- 36. 企业安全生产标准化建设对操作规程的要求有哪些? /36
- 37. 安全生产法律法规标准、规章制度和操作规程如何评估? /37
- 38. 安全生产标准化对企业的规章制度和操作规程的修订有哪些要求? /38
- 39. 企业如何规范文件和档案的管理? /39

教育和培训/40

- 40. 安全生产标准化对企业教育和培训的要求是什么? /40
- 41. 安全生产培训的对象有哪些? /41
- 42. 对企业负责人的安全生产培训有哪些基本要求? /42
- 43. 对安全生产管理人员的安全生产培训有哪些基本要求? /43
- 44. 对新入厂(矿)人员的“三级安全教育”是什么? /44
- 45. 对特种作业人员的安全培训要求是什么? /45
- 46. 企业对其他人员的安全培训要求是什么? /46
- 47. 什么是企业安全文化? /47
- 48. 企业如何进行安全文化建设? /48
- 49. 安全生产标准化对企业安全文化建设有哪些要求? /49

设备设施和作业场所/51

50. 安全生产标准化建设对安全设备设施有哪些总体要求? /51
51. 什么是建设项目“三同时”? /52
52. 安全设施有哪几大类? /52
53. 安全生产标准化建设对设备设施运行管理有何要求? /53
54. 对于新设备设施的引进和旧设备的拆除、报废应如何管理? /54
55. 如何进行生产现场管理和生产过程控制? /55
56. 如何实施生产现场管理? /56
57. 如何进行作业行为的标准化? /58
58. 如何制定标准化作业标准? /58
59. 法律法规对安全警示标准是如何规定的? /59
60. 项目运行中如何标准化相关方的安全生产? /60
61. 企业管理制度的变更如何安全标准化控制? /61

隐患排查与治理/62

62. 什么叫隐患排查治理? /62
63. 生产经营单位安全生产事故隐患排查治理的主要责任有哪些? /62
64. 安全生产标准化建设对隐患排查有哪些要求? /63
65. 安全生产事故隐患的范围有哪些? /64
66. 安全生产事故隐患排查的方法有哪些? /65

- 67. 如何实施隐患治理? /66
- 68. 如何建立标准化的事故预警机制? /67

重大危险源监控与管理/69

- 69. 什么是重大危险源? /69
- 70. 重大危险源控制系统的组成内容是什么? /69
- 71. 我国关于重大危险源管理的法律法规有哪些要求? /71
- 72. 重大危险源申报登记的类型有哪些? /73

职业健康/75

- 73. 企业如何开展职业健康管理? /75
- 74. 职业危害因素怎么分类? /76
- 75. 什么是职业病? /77
- 76. 从业人员依法享有哪些职业健康权利? /78
- 77. 建设项目职业病危害评价是如何分类的? /79
- 78. 职业危害告知和警示内容有哪些? /81
- 79. 职业危害申报应当提交哪些资料? /81
- 80. 职业病危害项目如何申报? /82
- 81. 职业病报告的内容有哪些? /83

应急救援/85

- 82. 事故应急救援的基本任务是什么? /85
- 83. 事故应急救援体系的基本构成有哪几个方面? /86

- 84. 如何建立一支标准化的应急机构和队伍? /87
- 85. 对于应急救援队伍有哪些要求? /88
- 86. 事故应急现场指挥系统的组织结构如何? /89
- 87. 什么是事故应急预案? /90
- 88. 应急预案的编制程序是什么? /92
- 89. 有哪几种应急预案演练形式? /93
- 90. 应急设施、装备、物资如何管理? /95
- 91. 应急响应的功能和任务有哪些? /95

事故报告、调查和处理/97

- 92. 生产安全事故等级是如何划分的? /97
- 93. 生产安全事故报告的基本程序是什么? /98
- 94. 生产安全事故报告的时限是如何规定的? /99
- 95. 生产安全事故报告应该包括哪些内容? /100
- 96. 事故调查的基本原则是什么? /101
- 97. 在事故调查中如何划分职责? /102
- 98. 事故调查组的职责和权力有哪些? /104
- 99. 事故调查报告应包括哪些主要内容? /105
- 100. 有关事故责任追究在法律上是如何规定的? /106

1. 安全生产标准化概述

1. 什么叫安全?

安全是指人们在生产、生活中,生命得到保障,身体、设备、财产不受损害。安全和危险是相对的,没有绝对的危险,也没有绝对的安全。

安全,是指没有危险、不出事故的状态。生产过程中的安全,即安全生产,是指“不发生工伤事故、职业病、设备或者财产损失”。



【相关链接】

系统工程学认为,世界上没有绝对安全的事或者物,任何事或者物都包含有不安全因素,具有一定的危险性。危险性是对安全性的反面体现,当危险性低于某种程度时,人们就认为是安全的。这样来看,安全是指危险达到人们可以接受的程度。

2. 什么是生产安全事故?

事故是指生产系统或者生产工作中的人遭受阻碍或中止条



件,可能导致人员受到伤害,或财产受到损失的意外事件。通常人们认为,事故具体是指安全生产管理中的伤亡事故和职业危害事故,是从业人员在生产活动中发生的人身伤害和职业中毒。

事故具有以下基本特征:

(1) 普遍性。由于生产活动中普遍存在可能导致人员伤亡和财产损失的危险因素,因此,就普遍存在发生事故的可能。

(2) 随机性。事故是偶然发生的,具有随机性的特点,并且事故发生的时间、地点、形式、规模、后果都是不确定的。

(3) 必然性。按照安全系统的观点,人们在生产过程中必然会发生事故,只不过是时间长短、事故损失的严重程度不同而已。

(4) 因果相关性。事故的发生是由于系统中造成事故的各种原因相互作用的结果。事故发生的原因大体分为人的不安全行为和物的不安全状态,以及安全生产管理上的缺陷。

(5) 紧急性。事故从发生、发展到结束,往往速度很快,允许组织和个人做出反应的时间很短。这就要求人们平时培养紧急应对能力和加强应急救援体系建设。

(6) 危害性。凡是事故,特别是伤亡事故,都会在一定程度上给个人、集体和社会带来损失或危害,乃至夺去人的生



命，威胁企业的生存或影响到社会的稳定。



【相关链接】

国家安全生产监督管理总局颁布的《安全生产事故隐患排查治理暂行规定》，将“安全生产事故隐患”定义为：生产经营单位违反安全生产法律、法规、规章、标准、规程和安全生产管理制度的规定，或者因其他因素在生产经营活动中存在可能导致事故发生的物的危险状态、人的不安全行为和管理上的缺陷。



【法律提示】

国务院令493号《生产安全事故报告和调查处理条例》，将“生产安全事故”定义为：生产经营活动中发生的造成人身伤亡或者直接经济损失的事件。

按照《企业职工伤亡事故分类标准》（GB 6441—1986）将企业工伤事故分为20类，分别为物体打击、车辆伤害、机械伤害、起重伤害、触电、淹溺、灼烫、火灾、高处坠落、坍塌、冒顶片帮、透水、放炮、瓦斯爆炸、火药爆炸、锅炉爆炸、其他爆炸、中毒和窒息及其他伤害等。

3. 什么是安全生产管理？

安全生产管理是管理学的重要组成部分，是安全科学的一个分支学科。安全生产管理是指针对人们在生产过程中的安全问题，运用有效的资源，发挥人们的智慧，通过人们的努力，进行有关决策、计划、组织和控制等活动，实现生产过程中人与机器设备、物料、环境的和谐发展，达到安全生产的目标。

安全生产管理的目标是：减少和控制危害因素，减少和



控制事故，尽量避免生产过程中由于事故所造成的人身伤害、财产损失、环境污染以及其他损失。安全生产管理包括安全生产法制管理、行政管理、监督检查、工艺技术管理、设备设施管理、作业环境和条件管理以及劳动防护用品管理等。



安全生产管理的基本对象涉及企业中的所有人员、设备设施、物料、环境、财务、信息等各个方面。安全生产管理的内容包括安全生产管理机构 and 安全生产管理人员、安全生产责任制、安全生产管理规章制度、安全生产策划、安全培训教育、安全生产档案等。



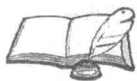
【相关链接】

古典管理学派认为，管理是“通过他人来完成工作”。行为科学学派认为，“管理是让别人同自己一起，并通过别人来达到企业组织的目标”。也就是说，管理是发生在集体的行为，要有一定的目标，该目标贯穿于整个管理过程。管理者通过制定目标和责任制，“通过别人”有计划组织和协调工作，最终实现管理目标。

《辞海》中将“安全生产”解释为：为预防生产过程中发生人身、设备事故，形成良好劳动环境和工作秩序而采取的一

系列措施和活动。《中国大百科全书》中将“安全生产”解释为：旨在保护劳动者在生产过程中安全的一项方针，也是企业管理必须遵循的一项原则，要求最大限度地减少劳动者的工伤和职业病，保障劳动者在生产过程中的生命安全和身体健康。

安全生产是企业生产的重要组成部分，安全生产包含在企业管理之中并贯穿始终。因此，研究安全生产管理必须以管理学的基本理论为指导，探索安全生产规律，以求有效地控制生产中安全事故的发生。



【法律提示】

《中华人民共和国宪法》第四十二条明确规定：国家通过各种途径，创造劳动就业条件，加强劳动保护，改善劳动条件，并在发展生产的基础上，提高劳动报酬和福利待遇。第四十三条明确规定：劳动者有休息的权利，国家发展劳动者休息和休养的设施，规定职工的休息时间和休假制度。

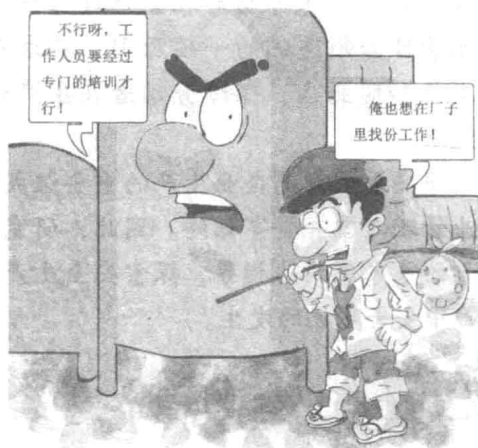
《中华人民共和国劳动法》第一章第三条规定：劳动者享有平等就业和选择职业的权利、取得劳动报酬的权利、休息和休假的权利、获得劳动安全卫生保护的权利、接受职业技能培训的权利、享受社会保险和福利的权利、提请劳动争议处理的权利以及法律规定的其他劳动权利。

《中华人民共和国安全生产法》第一章第一条规定：为了加强安全生产监督管理，防止和减少生产安全事故，保障人民群众生命和财产安全，促进经济发展，制定本法。第四条规定：生产经营单位必须遵守本法和其他有关安全生产的法律法规，加强安全生产管理，建立、健全安全生产责任制度，完善安全生产条件，确保安全生产。



4. 什么是安全生产标准化?

所谓安全生产标准化,是指通过建立安全生产责任制,制定安全生产管理制度和操作规程,排查治理隐患和监控重大危险源,建立预防机制。规范生产行为,使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求,人、机、物、环境处于良好的生产状态,并持续改进,不断加强企业安全生产规范化建设。



【知识学习】

与安全生产标准化相关的常用术语有:

(1) 安全绩效。根据安全生产目标,在安全生产工作方面取得的可测量结果。安全绩效牵涉到安全生产标准化工作的方面面。

(2) 相关方。与企业的安全绩效相关联或受其影响的团体或个人。企业在安全生产教育培训中也要考虑相关方。

(3) 资源。实施安全生产标准化所需的人员、资金、设施、材料、技术和方法等。

5. 我国安全生产标准化建设经历了怎样的过程?

安全生产标准化在我国已经历了近30多年的发展历程。20

世纪80年代,冶金、机械、煤矿等领域率先开展了企业安全生产标准化建设活动,先后推行了设备设施标准化、作业现场标准化和行为标准化。随着人们对安全生产标准化认识的提高,特别是在20世纪末,职业安全健康管理体系引入我国之后,风险管理的方法逐渐被部分企业所接受,从此使安全生产标准化发展为设备设施维护标准化、作业现场标准化、行为动作标准化、安全生产管理活动的标准化等方面。



【法律提示】

2004年,国务院印发了《关于进一步加强安全生产工作的决定》(国发[2004]2号),要求在全国所有工矿商贸、交通运输、建筑施工等企业普遍开展安全生产标准化活动;2010年,国务院印发了《国务院进一步加强企业安全生产工作的通知》(国发[2010]23号),明确要求“深入开展以岗位达标、专业达标和企业达标为内容的安全生产标准化建设”。

6. 安全生产标准化建设有什么重大意义?

开展企业安全生产标准化建设是落实企业安全生产主体责任的必要途径;是强化企业安全生产基础工作的长效制度;是政府实施安全生产分类指导、分级监管的重要依据;是有效防范事故发生的重要手段。为此,要深入开展



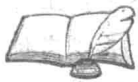


以岗位达标、专业达标和企业达标为内容的安全生产标准化建设，切实增强推动企业安全生产标准化建设的自觉性和主动性，进一步规范企业安全生产行为，改善安全生产条件，强化安全基础管理，有效防范和坚决遏制重特大事故的发生。



【相关链接】

各地区、各有关部门和企业应该把深入开展企业安全生产标准化建设的思想行动统一到《国务院进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）的规定要求上来，充分认识深入开展安全生产标准化建设对加强安全生产工作的重要意义，切实增强推动企业安全生产标准化建设的自觉性和主动性，确保工作的实效。



【法律提示】

《国务院进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发〔2010〕23号）和《国务院办公厅关于继续深化“安全生产年”活动的通知》（国办发〔2011〕11号）要求在全国全面推进企业安全生产标准化建设，进一步规范企业安全生产行为，改善安全生产条件，强化安全基础管理，有效防范和坚决遏制重特大事故发生。国务院安全生产委员会（以下简称“国务院安委会”）在《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》（安委〔2011〕4号）中阐明了深入开展企业安全生产标准化建设的重要意义。

7. 企业开展安全生产标准化工作的原则是什么？

深入贯彻落实科学发展观，坚持“安全第一，预防为主，