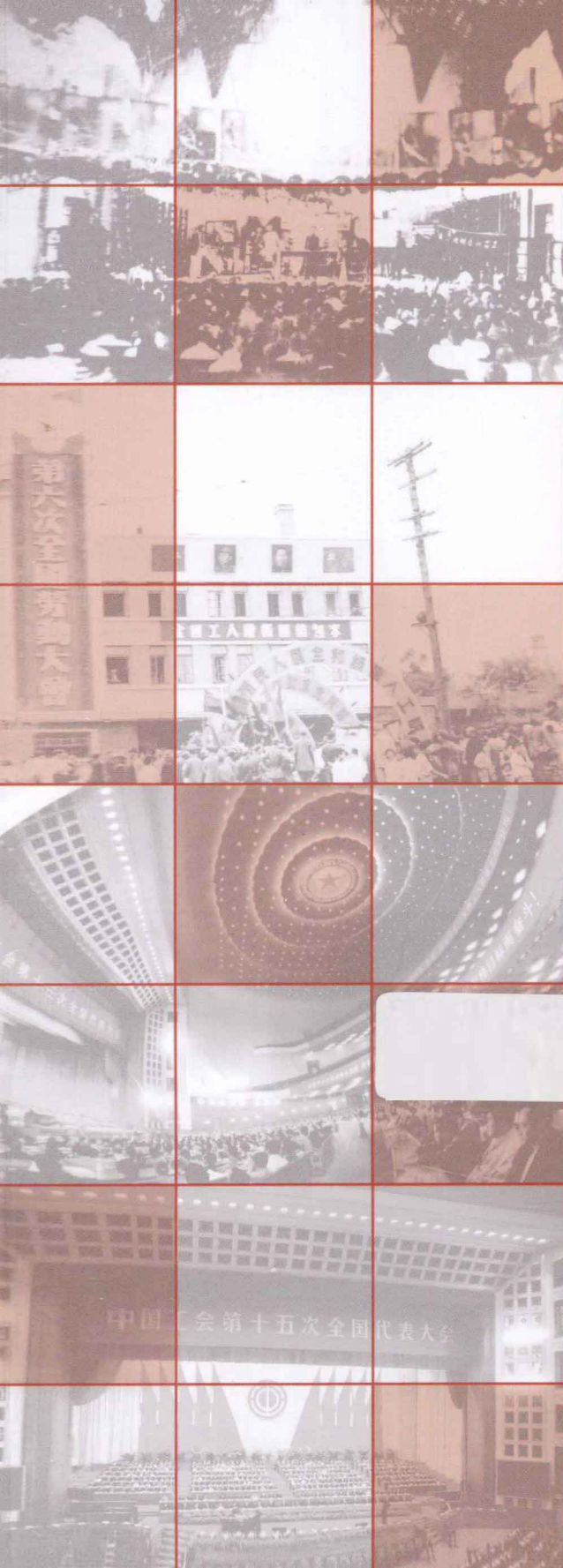


# 从一次劳大到工会十五大

——中国工会历次代表大会巡礼

朱玺 主编



中国工人出版社

# 从一次劳大到工会十五大

——中国工会历次代表大会巡礼

王永奎 主编



中国工人出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

从一次劳大到工会十五大——中国工会历次代表大会巡礼 / 王永玺主编. —  
北京: 中国工人出版社, 2013. 10

ISBN 978 - 7 - 5008 - 5600 - 9

I. ①从… II. ①王… III. ①中国工会代表大会 - 概况  
IV. ①D412.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 225575 号

## 从一次劳大到工会十五大——中国工会历次代表大会巡礼

---

出版人 李庆堂

责任编辑 杨丽 王薇

责任校对 孙迺伟

责任印制 栾征宇

出版发行 中国工人出版社 (北京市东城区鼓楼外大街 45 号 邮编: 100120)

网 址 <http://www.wp-china.com>

电 话 010 - 62350006 (总编室)

010 - 82075935 (工会与劳动关系分社)

010 - 62005038 (传真)

发行热线 010 - 62004002 62033018 (读者服务部)

购书网址 <http://ghyldgx.taobao.com>

经 销 各地书店

印 制 北京市密东印刷有限公司

开 本 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 14.5

字 数 230 千字

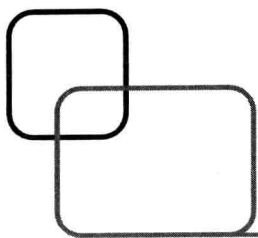
版 次 2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

定 价 28.00 元

---

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务部联系更换

版权所有 侵权必究



## 前言

人所共知，中华文明突出的特征之一，就是特别重视编纂历史，具有深厚的历史涵养和底蕴。凡是眼光远大、聪明智慧的当政者，以及以天下为己任的志士仁人，无不热爱与通晓历史，从中汲取营养，引以为训。“心存古往今来事，人在长河大海中”这一充满哲理的语句，生动地反映了熟悉历史者的宽广胸襟与拼搏奋进的精神。为了普及和拓展广大工会干部和职工群众的历史知识，中国劳动关系学院几位新老同志，不顾才疏学浅，决定撰写《从一次劳大到工会十五大》，以飨读者。

《从一次劳大到工会十五大》一书包括两部分：其一，是从第一次全国劳动大会至中国工会十五大的会议述评；其二，是中华全国总工会的组织沿革历程。

### 一、组织起来，维护权益

中国工会的产生与世界各国虽多有不同，但把工人以工会形式组织起来的宗旨，或者用今天的话说，其基本职责，就是维护职工的利益。早在中国共产党和中华全国总工会诞生前，筹备建立共产党的先驱们，就开始以马克思主义为指导创建崭新的革命工会。建会的目的在于：工人群众一定要联合起来，组织“真的工人团体”。这里所指的“真的工人团体”，就是他们新建的革命工会。其宗旨和组织的原则，简要归纳，即为：“一谋”和“五不”。所谓“一谋”，即：在其创立章程中，就开宗明义地提出“谋

本会会员的利益，除本会会员的痛苦”。而“五不”即是：不要变为资本家利用的工会；不要变为同乡观念的工会；不要变为政客和流氓把弄的工会；不要变为不纯粹的工会；不要变为只挂招牌的工会。共产党创立后直至今天，中国工会曾先后召开了十五次全国代表（劳动）大会，几乎每次都把组建工会，维护职工合法权益确定为会议的重要内容和议程。例如：1925年至1926年召开的二次和三次劳大，都全面、详尽地制定和通过了工人阶级政治、经济和组织决议案，突出阐明了职工组建工会的原则与维护会员政治、经济权益的斗争内容与方法。并以此为指导，迎来了五卅运动和北伐战争期间工人运动和工会组织迅猛发展的高潮，工人的政治、社会地位都明显提高，生活得到一定的改善。再如：1948年召开的六次劳大，一直到新中国成立后的今天，都是把职工最大限度地组织起来，发展、壮大工会，并响亮地提出“公私兼顾”“劳资两利”“切实维权”，从而有力地推动工人运动蓬勃发展和高歌猛进。

## 二、认清环境，服务大局

中国工会每次代表大会，都由工会的主要负责人全面讲述和分析当时的国内外形势，以便会议代表认清自己所处的环境，制定出今后奋斗的方针、政策。例如：二次、三次、六次劳大，都对当时国内外革命形势作出了正确的分析与评估，从而迎来了工人运动的跃进和新阶段的到来。与之相反，四次、五次劳大甚至包括新中国成立后的工会八大，都恰恰是由于对当时国内外形势的急剧变化认识错误，或分析不透，而作出了根本不符合当时实际的判断与评估，或至少缺乏对当时形势更深层次的变化认识与把握，因此，大会制定的方针、任务，不是执行不通，就是“左”倾冒险，或者失去制定正确方针的良机，从而使工人运动难逃厄运、遭受挫折和举步不前。与此同时，当中国工会每次召开大会，制定方针、任务时，都坚定保持与当时共产党总的方针、任务的一致，以便认清整个形势，服从和服务大局，以保证工人运动的正确方向与健

康发展。例如：三次劳大以敦促和支援北伐战争为大局；六次劳大以推动战略决战胜利，迎接新中国诞生为大局；而当今工会每次大会都以服从改革开放、经济发展和社会稳定为大局。

### 三、工农互动，携手前进

纵观整个新民主主义革命时期，以及新中国成立至今，工人运动要蓬勃、健康地发展，还必须与农民建立巩固、紧密的联盟，以便携手共同前进。从1925年至1927年，接连召开的三次全国劳动大会上，无不强调工农联盟的重要，通过了工农联盟的决议案。这不仅是因为当时工人运动以城市为中心，面对帝国主义与新旧军阀的强大势力，为不使工人孤军奋战，需要农民支援，而且更重要的是因为中国工人阶级绝大部分出身农民，因此，农民就成为工人阶级天然的同盟军。1927年大革命失败后，中国革命开始进入农村包围城市、武装夺取政权的新阶段。随着这一转变，农民也成为革命的主力军，农村以及在其中创建的革命根据地也成为革命的主战场，而这时的工农联盟则更成为工人阶级领导革命能否成功和生死存亡的关键。其二者血肉相连、密不可分，更是不言而喻。从1949年10月至1957年胜利完成第一个五年计划，中国工人阶级队伍开始第一次飞跃发展，即从新中国刚成立时的809万人，增至1500万人左右。而其中绝大部分是穿上工装的农民。自改革开放以来，随着经济建设的飞速发展和社会的进步，工人阶级队伍更以空前的规模与速度跃升，据不完全统计，中国已有职工3亿左右。这不仅在中国历史上不曾有，即使在当今世界上也绝无先例。在这些新增工人中，绝大多数是农民。为了使这批工人阶级新成员，不断提高政治觉悟、思想品德和组织性、纪律性，尤其需要对其切身利益进行维护。因此，全国各级工会组织更面临严峻、迫切的形势和任务，首先要把他们吸引和组织到工会中，然后再开创、探索新的方式、方法与途径，以便对其开展教育与培训，提高他们的素质，从而保持工人阶级的先进性。同时，这也是工

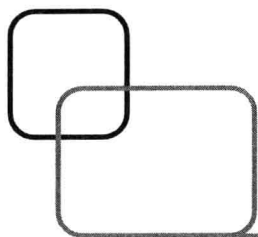
人阶级与工会组织在新的历史条件下，巩固工农联盟，紧密联系农民，使其剩余劳力转为工人阶级，与农民共建社会主义新农村与小康社会的重大举措，具有战略意义。

#### 四、团结统一，百折不挠

从1922年一次劳大至六次劳大，中国工人阶级和工会组织的团结统一运动，可以说一波三折，举步维艰。本来1922年第一次劳大召开时，全国工会组织与工会团体，不分党派、信仰、区域与产业、职业，已经在中国共产党和劳动组合书记部的精心部署与耐心工作下，开始迈出团结、统一的第一步。然而，让人万分遗憾的是，由于国民党右派以及后来国民党顽固派的破坏、干扰，中国工人阶级和工会的团结、统一之宏伟目标，一直是镜花水月，难以实现。可是，作为中国工人阶级政党的共产党，深知工人阶级和工会组织分裂的危害，因此，一直百折不挠为其团结统一奋斗。例如：抗日战争时期，中国共产党领导的陕甘宁边区总工会，曾经极力联络以朱学范为首的中国劳动协会，并与之联合，积极筹建中国职工抗敌总会。虽然最后壮志未酬，但以此为契机，共产党领导工会能不断与国统区的爱国工人团体联系，以推动抗日战争胜利进行。再如：1948年8月，六次劳大召开前后，中国共产党又积极领导和指示当时的革命工会，再次与朱学范领导的中国劳动协会联系，以便共同商讨全国工会团结、统一之大计，并终于在六次劳大恢复和重建了中华全国总工会，实现了中国工人阶级和工会组织的空前团结，初步走向统一。目前，中华全国总工会面临着大好形势与难得机遇，一方面，要加强和巩固境内职工群众与工会组织的团结、统一，防范和抵御境内外敌对势力分裂和破坏我国工会的图谋；另一方面，还必须不断加强与香港、澳门，尤其是尚未回归祖国怀抱的台湾等地区职工群众与工人团体的联系，以便早日实现中华职工的大团结与大统一，更好地为中华民族的振兴共同奋斗。

## 五、坚持党的领导，制定正确方针

从一次劳大到工会十五大，其召开与决议案的制定，都是在党的领导和关怀下进行的。工人阶级政党领导工人运动和工会组织，应是马克思列宁主义的一个根本原则，天经地义。中国革命工会从创建至今，所有的革命实践都证明这是一个真理，并为工人运动的实践所证明。但是，历史的经验又告诉我们，共产党对工人运动与工会组织的领导，关键是为其制定正确的方针、政策，并依靠其中的共产党员去发挥领导作用，而绝不应该事事包办，使之成为党或政府的附加机构。中国一至三次与六次劳动大会，新中国成立后的工会七大以及社会主义新时期所召开的工会代表大会，都是因为共产党对其实行了正确的领导，才保证和指引了工人运动和工会组织的健康发展，创下了一个又一个光辉业绩，并在工人运动史上留下阶段性的里程碑。与之相反，有的历史时期，正是由于当时中共中央错误路线占统治地位，而对工会实行错误的领导，工人运动与工会工作也势必陷入歧途，而遭受挫折与损失。例如：新中国成立后至工会九大前，正是由于中共中央有时对工人运动和工会工作指导思想的左右浮动，“左”倾错误愈演愈烈，才使得新中国成立之初工运形势在一片大好之后，急剧陷入困境，接连出现错批李立三、赖若愚等不幸事件，致使本已当家做主，又是领导阶级的群众组织——工会，竟屡遭伤害与挫折，使工人运动出现不应发生的困惑与曲折。“文革”期间，工人运动、工会组织、工人领袖和劳动模范，所遭到的空前“浩劫”，更应该刻骨铭心，永远牢记，引以为训！只有如此，社会主义新时期工人运动与工会组织的奔腾向前之势，才有根本保证，才能更好地为中国特色社会主义道路进行方略理论与运行机制的开拓创新，并将乘风破浪，永葆其无畏、无敌和美妙之青春。



# 目 录

CONTENTS

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| 第一章 一次劳大破天荒 工会统一开先河（1922） .....   | 001 |
| 一、一次劳大召开的历史背景 .....               | 001 |
| 二、一次劳大的召开及大会主要文件 .....            | 006 |
| 三、一次劳大召开的历史意义及其影响 .....           | 011 |
| 第二章 二次劳大建全总 叱咤风云大革命（1925） .....   | 015 |
| 一、二次劳大召开的历史背景 .....               | 015 |
| 二、二次劳大的召开与通过的重要决议 .....           | 017 |
| 三、二次劳大召开的历史意义 .....               | 021 |
| 第三章 三次劳大促北伐 笑迎工运最高涨（1926） .....   | 024 |
| 一、三次劳大召开的历史背景 .....               | 024 |
| 二、三次劳大的召开与通过的主要决议 .....           | 028 |
| 三、三次劳大的功绩与意义，工人运动的迅猛飙升 .....      | 036 |
| 第四章 四次劳大严峻日 上右下“左”艰难时（1927） ..... | 040 |
| 一、四次劳大召开的历史背景 .....               | 040 |
| 二、四次劳大的召开及其主要决议 .....             | 044 |

|                                        |            |
|----------------------------------------|------------|
| 三、挽救中国革命的努力失败 .....                    | 048        |
| <b>第五章 五次劳大在低潮 上下求索风雨中（1929） .....</b> | <b>053</b> |
| 一、五次劳大召开的历史背景 .....                    | 053        |
| 二、五次劳大的召开及其主要决议 .....                  | 058        |
| 三、“左”倾错误的继续发展及其危害 .....                | 060        |
| <b>第六章 六次劳大树丰碑 承上启下迎曙光（1948） .....</b> | <b>065</b> |
| 一、六次劳大召开的历史背景 .....                    | 065        |
| 二、六次劳大的召开及其主要决议和报告 .....               | 070        |
| 三、中国工人运动历史性的伟大转折 .....                 | 075        |
| 四、为新中国工会开拓新路 .....                     | 077        |
| 五、新民主主义工运方针的提前结束 .....                 | 080        |
| <b>第七章 工会七大开新宇 工会工作谱新章（1953） .....</b> | <b>085</b> |
| 一、工会七次召开的历史背景 .....                    | 085        |
| 二、工会七大的召开和取得的主要成果 .....                | 090        |
| 三、七大确定的工会工作方针的理论意义和实践作用 .....          | 094        |
| <b>第八章 工会八大重监督 山雨欲来风满楼（1957） .....</b> | <b>099</b> |
| 一、工会八大召开的历史背景 .....                    | 099        |
| 二、工会八大的召开和主要决议 .....                   | 104        |
| 三、对工会八大的评价 .....                       | 108        |
| 四、工会八大以后工会运动遭受的严重挫折 .....              | 110        |
| <b>第九章 工会九大拨云雾 小平致词指方向（1978） .....</b> | <b>113</b> |
| 一、工会九大召开的历史条件 .....                    | 113        |

|                                             |            |
|---------------------------------------------|------------|
| 二、工会九大概况和主要内容 .....                         | 116        |
| 三、对工会九大的评价 .....                            | 121        |
| 四、中国共产党十一届三中全会以后工会运动的新发展 .....              | 122        |
| <b>第十章 工会十大新发展 工运方针趋成熟 (1983) .....</b>     | <b>127</b> |
| 一、工会十大召开的历史背景 .....                         | 127        |
| 二、工会十大召开的经过及其主要决议 .....                     | 130        |
| 三、维护职工权益成为工会组织的重要职责 .....                   | 136        |
| <b>第十一章 工会召开十一大 理直气壮话维权 (1988) .....</b>    | <b>143</b> |
| 一、工会十一大召开的历史背景 .....                        | 143        |
| 二、工会十一大召开的经过及其主要决议 .....                    | 147        |
| 三、工会十一大的意义与工会改革的新探索 .....                   | 151        |
| <b>第十二章 “总体思路” 十二大 深化改革求突破 (1993) .....</b> | <b>154</b> |
| 一、工会十二大召开的历史背景 .....                        | 154        |
| 二、工会十二大召开的经过及其主要决议 .....                    | 159        |
| 三、工会工作深化改革,“总体思路”求突破 .....                  | 162        |
| <b>第十三章 继往开来十三大 五个突破一加强 (1998) .....</b>    | <b>170</b> |
| 一、工会十三大召开的历史背景 .....                        | 170        |
| 二、工会十三大召开的经过及其主要决议 .....                    | 174        |
| 三、工会十三大与“五突破一加强”的工作思路 .....                 | 178        |
| <b>第十四章 求真务实十四大 持续开拓再求索 (2003) .....</b>    | <b>185</b> |
| 一、工会十四大召开的历史背景 .....                        | 185        |
| 二、工会十四大召开的经过及其主要决议 .....                    | 189        |

|                                         |            |
|-----------------------------------------|------------|
| 三、工会十四大继往开来，规划了未来五年工作思路 .....           | 194        |
| <b>第十五章 特色道路宽又广，坚定不移谱新章（2008） .....</b> | <b>202</b> |
| 一、工会十五大召开的历史背景 .....                    | 202        |
| 二、工会十五大召开的经过及其主要决议 .....                | 206        |
| 三、工会十五大与时俱进，坚定不移谱新章 .....               | 211        |
| <b>参考文献 .....</b>                       | <b>216</b> |
| <b>后 记 .....</b>                        | <b>220</b> |



## 第一章 | 一次劳大破天荒 工会统一开先河 (1922)

1922年5月初，第一次全国劳动大会（简称“一次劳大”）在广州举行。这次大会是由中国劳动组合书记部根据当时全国各地工人运动发展的实际情况，本着“不分何党何派，只要是工会便邀其参加”的原则发起召开的，并得到了包括孙中山领导的国民党、无政府党所属的工会组织的积极响应。大会经过热烈讨论和多方协调，通过了一系列重要的决议和宣言，提出在全国总工会未成立之前，由中国劳动组合书记部作为总通讯机关，初步确立了中国共产党在中国工会发展史上的领导地位。

### 一、一次劳大召开的历史背景

在旧中国，工会是一种劳动团体，是工人阶级为了维护自身利益而与资本家进行斗争的组织。第一次全国劳动大会作为工会由分散走向统

一的标志事件，其发生的原因、过程及结果是值得深入研究的。

### 1. “五四”运动之前工人团体的雏形

中国新式工会或由传统行帮转化而来，或依政党力量建立，还有一些在工人罢工中自发形成，其产生途径是多种多样的。鸦片战争后，伴随着外国资本主义的侵入，在机器、航海、铁道等新兴产业中开始出现以工人为主的团体。而由于广州和香港地处中国南部沿海区域，最早受近代工业化和西方社会思潮的影响，因此成为新式工会的发源地。据清华大学教授陈达调查，“香港和广州的工会运动是新式工会的先驱者。广州有打包工业联合会，据说在前清咸丰年间（1851～1861）已经成立。”1906年，广州还成立了邮员俱乐部，组织邮员开展休闲娱乐活动。此时工会处于萌芽状态，其力量显得比较薄弱，各自存在的时间也不长。

辛亥革命前后，各类劳动团体纷纷涌现，形成了建立工会的热潮。同盟会成立不久，孙中山就派人到香港、广州机器工人中倡建劳动团体，先后成立“香港中国研机书塾”“广东机器研究公会”，以“研究机器事业”的名义开展调解劳资争议、介绍会员工作、救灾助赈等工作。辛亥革命后，孙中山命革命党人邝石、赵植芝等在日本横滨组织“侨海联义社”，专以团结各地华侨及华籍海员参与革命为宗旨，有会员约500人。又派联义社会员陈炳生在“满提高”号轮船上成立“香港中华海员公益社”，救助落难工友。该社起初参加者不多，后经陈氏大力推动，会员增加到170多人，并用“中华海员慈善会”的名称在港府成功注册。1918年，孙中山在广州指派茶居业工友黎端将茶居业43个行会改组为工会，并经广东警察局核准立案。当时，广州茶居业从业者颇众，盛时竟有1万多人，而此业大多只有伙计没有雇主，因此改组较为顺利。与广州和香港比较，其他城市工会起步较为艰难，像上海制造工人同盟会、上海缙丝女工同仁会、汉口租界车夫同益会及汉阳兵工厂工业同盟会等，都是工人在罢工中自发成立的工会组织，一开始就遭到军政当局的强力弹压。而像由天津法租界工人组织的“工团事务所”领导反对法国侵占

老西开的政治同盟罢工取得胜利的事例极为罕见。1912年1月，朱志尧、徐企文等人参照英国工党组织模式在上海发起成立中华民国工党。在成立大会上，众推朱志尧为正长，徐企文、锺衡臧为副长，并发表宣言，明确“促进工业发达”“开通工人知识”“消改工人困难”“提倡工人尚武”“主持工界参政”五项宗旨。11月初，工党在南京召开代表会议，声称工党组织已扩展到16个省，“党员之发达几达40万人”。翌年，徐企文发起反袁起义，率众攻打上海江南制造局，遭袁政府镇压，徐企文当场被捕，后被押解到北京杀害，工党组织被强令解散。在此期间，还有江亢虎的中国社会党、刘师复的无政府共产主义同志社、华鸿图的中华农工联合会等在工人中鼓吹各自的主张，推动工人罢工活动，但其组织的工人团体不多，且大都昙花一现不了了之。

第一次世界大战结束以后，工人罢工斗争和工会组织的发展呈现出一些新的态势和特点。工人罢工斗争开始由自发和分散走向自觉和联合，甚至出现了颇具规模的政治同盟罢工。例如：1916年，天津法租界工人为保卫老西开举行政治同盟罢工，参加的不同产业和地区的职工约有1400人，并成立了领导罢工的“工团事务所”。再如：1917年，湖南水口山铅锌矿工人因分红不均，联合附近农民举行罢工和武装暴动。还有如上海商务印书馆工人罢工、苏州丝织厂工人罢工、上海日华纱厂工人罢工，等等。据统计，从1914年至1919年4月，全国共发生工人罢工108次，这短短6年中的罢工次数已超过以往70年罢工次数的总和。

总体来说，这时工人的阶级意识还很薄弱，缺乏本阶级的独立要求和行动纲领，扮演着资产阶级革命追随者的角色，还没有形成真正的工人阶级自己的群众组织。尽管如此，这一时期的斗争和组织经验对于工人阶级的崛起和现代工会组织的产生做了一定的准备。

## 2. “五四”运动的影响

“五四”爱国运动，是中国新民主主义革命的开始，也是中国现代工人运动的起点。这一运动是在孙中山领导的资产阶级旧民主主义革命遭

到失败、中国产业工人阶级的队伍迅速壮大的条件下发生的。在“五四”运动中，中国工人阶级开始以独立的姿态登上了历史舞台，显示出其在政治斗争中的力量。他们提出“实业救国”“劳工神圣”等口号，积极组织工界团体，试图把工人运动纳入到他们所需要的轨道上来。

在此情况下，各种形式的招牌工会悄然登场。在“五四”运动及其以后的两年中，上海出现了冒用“全国”“中华”名义的招牌工会，如中华工业协会、中华工会、中华工界志成会、中华全国工界协进会等，共有55个。类似的情况在广东、湖南等省也有发生。这些招牌工会主要由工头、资本家、国民党政客所把持，在许多方面没能脱离旧式行帮的影响，因此，它们还不是真正工人阶级自己的组织。然而，这些组织在领导、影响工人参加爱国运动，帮助解决工人经济困难等方面做了许多工作，因而在共产党成立之前对工人运动的发展有一定的积极作用。

### 3. 中国共产党以及中国劳动组合书记部的成立

“五四”运动促进了先进知识分子把马克思主义与工人运动相结合，为中国共产党的诞生准备了条件。1920年8月后，上海、北京、长沙、武汉、广东、济南等地先后成立了共产党小组，开始在工人群众中广泛地传播马克思主义，为创建中国共产党做准备。各地共产党小组积极创办工人学校和工人刊物，向工人灌输马克思主义，揭露资本家剥削工人的方式，以提高工人阶级的觉悟。为了帮助工人建立自己的工会组织，陈独秀提出工人要联合起来，“组织真的工人团体”。上海共产党小组于11月至12月先后领导建立了上海机器工会、印刷工会和纺织工会；北京共产党小组在长辛店建立了工人俱乐部；广东共产党小组先后建立了广州理发工会和广东土木建筑工会等。此外，湖南劳工会、中华海员工业联合总会等一批工会组织相继成立。

1921年7月，中国共产党在上海成立了。中共一大决议提出：“本党的基本任务是成立产业工会”，“党在工会里要灌输阶级斗争的精神”，摒弃行会、帮口和秘密结社等旧式组织，“对于手工业工会，应迅速派出党

员，以便尽快进行改组工作”。并强调，党要通过工人学校“提高工人的觉悟，使他们认识到成立工会的必要”。中国共产党的成立，标志着中国工人阶级实现了由“自在阶级”向“自为阶级”的转变，从此中国工人运动在中国共产党的领导下进入到了一个新的发展时期。

1921年8月，党在上海成立了中国劳动组合书记部，宣布要“把一个产业底下的劳动者，不分地域，不分男女老少，都组织起来，做成一个产业组合”。随后，党又在北京、长沙、武汉、济南、广州等地成立了中国劳动组合书记部分部，推动各地的工人运动。中国劳动组合书记部成立后，按照中共一大的精神，积极采取有力措施推动工人运动的发展。为了提高工人阶级的觉悟，李启汉、李立三、邓中夏等人深入到上海、安源、长辛店等地的工矿企业，创办工人补习学校，讲授马克思主义理论和科学文化知识。书记部还创办《劳动周刊》《工人周刊》等刊物，发布工运消息、普及工运知识。在上海，李启汉发起组织烟草工人会，入会者达400多人；在北方，邓培组建京奉路唐山工会；在湖南，毛泽东积极改造劳工会，在《劳工周刊》上发表《所希望于劳工会的》一文，强调工人阶级的团结；在武汉，林育南、施洋组织成立汉口租界人力车夫工会；在广州，梁复然等发起组织广东土木建筑工会，会员达4000多人。此外，书记部还在铁路、矿山、纺织等产业工人中建立工会或工人俱乐部。1921年，书记部先后组织领导了上海英美烟厂工人罢工、粤汉铁路武长段工人罢工、陇海铁路工人罢工和汉口租界人力车夫罢工。1922年1月，长沙华实纱厂2000多工人举行罢工，遭到湖南军阀赵恒惕的镇压，领导者黄爱、庞人铨被杀害，酿成“一七”惨案，激起全国工人和民众团体的愤怒和声讨。1月12日，在中华海员工业联合会领导下，香港海员为争取提高工资举行大罢工，得到了社会各阶层民众和广东政府的支持和援助。中国共产党发出《敬告罢工海员》传单，表示对罢工的声援，并通过劳动组合书记部在各地组织“香港海员后援会”，开展各种救援活动。

在全国工人罢工运动逐渐高涨的形势下，中国共产党认识到，在党