

党员干部作风建设

学习读本

DANGYUANGANBUZUOFENGJIANSHE
XUEXIDUBEN

周永学 编著

中国方正出版社

党员干部作风建设学习读本

周永学 编著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党员干部作风建设学习读本/周永学编著. —北京: 中国方正出版社, 2013. 7

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0013 - 4

I. ①党… II. ①周… III. ①中国共产党—党风廉政建设—学习参考资料 IV ①. D261. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 135942 号

党员干部作风建设学习读本

周永学 编著

责任编辑: 陈金华

责任印制: 李 华

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区广安门南街甲 2 号 邮编: 100053)

编辑部: (010) 59594614 发行部: (010) 66560936

出版部: (010) 59594625 门市部: (010) 66562755

邮购部: (010) 66560933

网 址: www.FZPress.com.cn

责编 E-mail: cpicjh@126.com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京圣夫亚美印刷有限公司

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 8.25

字 数: 160 千字

版 次: 2013 年 7 月第 1 版 2013 年 7 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 5174 - 0013 - 4

定价: 20.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

本书导读

本书面向党员尤其是党的各级干部，对党员干部作风建设方面的一些主要问题进行了深入浅出的研讨，是基层党组织开展经常性教育活动尤其是开展党课教育的必备参考教材，也是广大党员干部加强自我修养的重要辅助读物。

作风决定形象，作风决定成败。党的作风建设十分重要，关系到党的形象，关系到人心向背，关系党的事业的成败。正如陈云同志所说：“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。因此，党风问题必须抓紧搞，永远搞。”胡锦涛同志在中共十七大政治报告中强调：“优良的党风是凝聚党心民心的巨大力量。”要“切实改进党的作风”，“以优良的党风促政风带民风”。广大共产党员尤其是党的各级干部，都应深刻认识到，良好的作风修养既是对共产党员保持先进性和纯洁性提出的基本要求，也是保持共产党员先进性和纯洁性的重要条件。

党的作风即党风，是党的性质和宗旨在党的工作与活动中的表现，是全党包括党的各级组织和党员个人在政治、思想、组织、工作、生活等方面体现党性原则的一贯的态度和行为。而党风建设，则是指端正党组织和党员的思想作风、工作作风和生活作风、学习作风，树立与党的性质和宗旨相适应的良好风尚的工作。党的作风关系到党的性质，关系到人心向背，影



响着社会风气，关系着党的命运，关系着国家和民族的命运，因而，作风建设是党的建设中一个十分重要的问题。

这本书主要谈党员干部的作风建设。所谓党员干部作风，就是党员干部的个人形象、党的性质、宗旨、纲领、路线在党员干部身上的重要体现，是党员干部履职尽责、发挥表率作用的重要内容。加强党员作风建设，就是要端正党员干部的思想作风、学习作风、工作作风、生活作风。而对领导干部来说，还有一个端正领导作风的问题。

党员干部作风建设是社会主义民主政治建设的重要内容，也是实现社会和谐的重要保障。党员干部应当具备什么样的作风？好的作风从哪里来？这是我们应该认真思考的问题。政风、民风好不好，关键看党风；党风好不好，关键在党员、在干部。人民群众看我们党，不仅看党的方针政策是否代表他们的根本利益，更直观的是看党员特别是党的干部的作风是否端正，是否真正在为他们办实事、办好事。胡锦涛同志在中共十八大报告中指出：“全党必须牢记，只有植根人民、造福人民，党才能始终立于不败之地；只有居安思危、勇于进取，党才能始终走在时代前列。新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。全党要增强紧迫感和责任感，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，全面加

强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设、制度建设，增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”作为先锋战士的共产党员、党的干部，必须深刻领会胡锦涛同志的讲话精神，自觉加强作风建设，给人民群众作出样子，以良好形象来维护党和政府的形象，以优良的作风带动党风，以优良的党风促政风带民风。

大家知道，马克思主义政党的一个显著特色，就是在着重加强思想建设和组织建设的同时，不断加强作风建设。我们党自成立之日起就高度重视作风建设，把党员的作风建设特别是党的领导干部的作风建设作为党的建设的重要内容。我们党之所以能够由小到大，由弱到强，不断从胜利走向胜利，就是因为我们是马克思主义科学理论武装起来的工人阶级先锋队，形成了一整套适应党的性质、宗旨要求的优良作风。

中共十八大以来，习近平同志从推进党的执政能力建设、实现中华民族伟大复兴的“中国梦”这个高度出发，更加重视和强调党的作风建设。2013年1月22日，习近平同志在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上的讲话中指出，作风上的问题绝对不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。习近平同志强调：“‘善禁者，先禁其身而后人。’各级领导干部要以身作则、率先垂范，说到的就要做到，承诺的就要兑现。要坚持勤俭办一切事业，坚决反对讲排场比阔气，坚决抵制享乐主义和奢靡之



风。要大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统，大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念，努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。”他特别指出：“作风是否确实好转，要以人民满意为标准。”因此，“要广泛听取群众意见和建议，自觉接受群众评议和社会监督。群众不满意的地方就要及时整改”。“要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去，善始善终、善做善成，防止虎头蛇尾，让全党全体人民来监督，让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。”

事实表明，正是由于我们党始终高度重视并认真抓好党风建设，才使党始终保持蓬勃的生机和旺盛的生命力，才使党团结和带领全国各族人民解放思想，与时俱进，顽强拼搏，开拓创新，不断取得革命、建设和改革的新胜利。

事实还表明，党员干部的作风问题绝不只是个人思想道德层面的小节问题，而是重大的党性问题。党风是通过党员的作风尤其是党的各级领导干部的作风表现出来的，作风好坏既是检验党员干部世界观、人生观、价值观和权力观、政绩观、利益观的试金石，也是体现一个政党是否先进的显著标志。在社会主义中国，共产党员的一言一行、一举一动都代表着执政党的形象，人民群众往往通过党员尤其是党的各级干部的具体言行对党的执政能力和先进性做出评判。因此，广大党员干部必须高度重视党风建设问题。

党风问题的实质是党与人民群众的关系问题。我们党来自于人民群众，我们党的全部奋斗都是为了人民群众，我们党的智慧和力量也源自于人民群众，所以，党一时一刻也不能脱离人民群众。对这个深刻的道理，每个党员、每个干部都必须深

刻牢记。苏联和东欧等社会主义国家之所以亡党亡国，其中最主要的原因之一就是严重脱离人民群众，就是从党员的作风特别是领导干部的作风蜕变开始的，其教训十分深刻，令人警醒。

总之，我们对党风问题必须高度重视，决不能丝毫看轻。从小处讲，作风问题会影响党员干部自身在群众心目中的形象；从大处讲，作风问题关系到党的生死存亡。但是，加强党员干部作风建设，是一项长期而艰巨的历史任务，不可能毕其功于一役。这要靠广大党员特别是党的各级干部的共同努力，要常抓不懈，一刻也不能放松。广大党员干部要坚持开拓进取、知难而进，关心群众、真抓实干，艰苦奋斗、拒腐防变，使党的作风、党群干群关系能有新的明显的改善，让人民群众见到实效，进一步增强对我们党和党所领导的中国特色社会主义事业的信心。

因此，加强党员干部作风建设，要贯穿在党的建设的整个过程之中，贯穿到党员干部党性修养的整个过程之中，坚持不懈地抓紧，脚踏实地地抓好，并且必须要抓出成效。

目 录

引 言 必须高度重视党员干部作风建设	(1)
第一章 党员干部作风建设的重要性和紧迫性	(18)
一、加强党员干部作风建设的重要性	(19)
二、加强党员干部作风建设的紧迫性	(32)
第二章 党的作风建设的历史进程和基本经验	(41)
一、中国共产党加强作风建设的历史进程	(41)
二、中国共产党作风建设的基本经验	(67)
第三章 党员干部作风建设与保持党员先进性和 纯洁性	(80)
一、全面把握党的先进性和纯洁性的科学内涵和 现实要求	(81)
二、保持党的先进性和纯洁性必须继承和发扬党的 优良作风	(102)
三、加强作风建设与保持党员先进性和纯洁性的 统一	(109)
第四章 加强党员干部作风建设的指导思想和主要 任务	(118)
一、加强党员干部作风建设的指导思想、基本方针和 任务	(119)



二、把中国特色社会主义理论体系贯穿于党员干部作风建设的 全过程	(129)
第五章 党员干部作风建设的核心和基本内容	(139)
一、党员干部作风建设的核心	(140)
二、党员干部作风建设的基本内容	(151)
第六章 在学习和实践中不断推进党员干部 作风建设	(211)
一、努力成为勤奋学习、善于思考的模范	(213)
二、努力成为勇于实践、锐意创新的模范	(228)
三、在党内生活的实践中接受锤炼和监督	(234)
结 语 作风建设重在持之以恒地加强党性修养	(240)
后 记	(251)

引 言

必须高度重视党员干部作风建设

在这本书中，我们将集中讨论党员干部作风建设方面的一些问题。为了便于展开讨论，这里，我们有必要先明确下面这些最基本的问题：

(1) 作风与党风。所谓作风，按照《现代汉语词典》的解释，是指在思想上、工作上和生活上等方面表现出来的态度、行为。据此，我们可以说，党员干部的作风是指党员干部在思想、工作、学习和生活等方面表现出来的态度和行为。我们经常使用的“党风”一词，是“党的作风”的简称。党风，就是指党的性质和世界观在党的工作与活动中的表现，是全党包括党的各级组织和党员个人在政治、思想、组织、工作、学习、生活等方面体现党性原则的一贯的态度和行为。“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题”，这个科学论断是陈云同志提出来的。这是对我们党和国际各国执政党正反两方面经验教训的深刻总结和精辟概括，是执政和实行改革开放，发展社会主义市场经济条件下党的建设的一个基本指导思想。越是改革开放，越是发展社会主义市场经济，越要大力加强和改进党的作风建设。因为党的作风状况，关系党的生死存亡，关系社



会主义中国的前途和命运。

(2) 党风建设的基本内容。党风建设要围绕党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设的要求来进行，其基本内容包括两个方面：一是继承和发扬党的优良传统和作风；二是反对和纠正党内不正之风。

(3) 党的优良作风。我们党的优良作风的核心内容是理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评三大作风。同时，我们党在革命、建设和改革发展的实践中，还逐步形成了谦虚谨慎、自力更生、艰苦奋斗、求真务实、无私奉献、吃苦在前、享乐在后、开拓进取等一系列具有时代特征的好作风。

(4) 党风的根本问题。党风问题，说到底，就是党和人民群众的关系问题。对共产党员来说，作风问题就是对待人民群众的感情和态度问题。

(5) 党风建设的意义。加强党风建设，是维护党的性质，提高党的执政能力，巩固党的执政地位，保持和发展党的先进性与纯洁性的重要条件；加强党风建设，对于形成和实现党的政治路线有着至关重要的作用；加强党风建设，是促进社会主义各项文明建设顺利发展的重要途径；加强党风建设，是集中力量把经济搞上去的重要保证。总之，加强党的作风建设是推进党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设、推进中国特色社会主义事业的必然要求。

(6) 新时期党风建设的思路。在新的历史时期加强党风建设，必须紧密围绕改革开放和发展社会主义市场经济、构建社会主义和谐社会、全面建成小康社会的实践来进行；必须把经常性的政治思想工作放在重要的位置；必须走上制度化的轨道；

必须坚持“立党为公、执政为民”的理念和“党要管党、从严治党”的原则。胡锦涛同志在中共十七大政治报告中强调，“以优良的党风促政风带民风”，这应该成为当前和今后一个时期我们开展作风建设的一个重要目标。

(7) 党风与党性、党纪。党性决定党风，党风反映党性，但党风具有相对独立性。党纪是党组织和党员的行为准则，它与党风相互联系、相辅相成。

(8) 党风与党的先进性和纯洁性建设。先进性和纯洁性是党的生命所系，力量所在。加强党的作风建设，是始终保持党员队伍的先进性、纯洁性，保持党同人民群众血肉联系，提高党的创造力、凝聚力和战斗力的迫切需要，也是对每个共产党员特别是党的干部的必然要求。党风建设关系党的生死存亡，也是加强党的先进性和纯洁性建设的应有之义。加强作风建设，不断改造主观世界，筑牢思想上的防线，是保持共产党员先进性和纯洁性的基本要求和前提条件。

(9) 党风与党的执政能力建设。党风建设是党的执政能力建设的重要内容，也是加强党的执政能力建设的重要保证。实践全心全意为人民服务这一根本宗旨，密切党同人民群众的血肉联系，始终是我们党进行党风建设，加强执政能力建设的根本出发点。党风建设是党和国家的重要工作，也是党的建设新的伟大工程的重要组成部分。在执政的条件下，一方面，党风的好坏对政风和社会风气状况有着决定性的作用；另一方面，党风的好坏也直接反映着执政能力的高低。高度重视党的作风建设，既是我们党的优良传统，也是我们党在长期执政实践中总结出的一条重要经验。世界上一些长期执政的政党因腐败问



题严重而最后丢失政权的教训告诉我们，一个政党在执政过程中，如果听任自身腐败滋长，且又无力遏制，必然会导致风气败坏，民心丧失，最终丢掉政权。从这个意义上讲，执政地位的巩固，取决于执政能力建设的加强，而作风建设则是加强执政能力建设的重要举措。

(10) 党风与改革开放。党风建设与改革开放在根本目标上是一致的，都是为了发展中国特色社会主义事业。二者之间存在着相互促进、相互依存的密切联系。

(11) 党风与党的路线、方针和政策。党的路线以及依据党的路线制定的一系列方针、政策同党风息息相关，但又相互区别。党风影响着党的路线、方针和政策的形成与贯彻；党的路线、方针和政策决定党风的发展方向和内容。

(12) 党风建设与反腐倡廉建设。反腐倡廉建设所要解决的是党政干部拒腐防变、廉洁奉公、勤政为民的问题。党风建设所要解决的是政党及其成员的作风问题，涉及的是党的组织和党员。党风建设比反腐倡廉建设起点要高，要求更为严格，内容更为丰富。党的组织和党员、党的干部不仅要遵照国家法律和社会规范廉洁自律，而且要遵照党章的要求，在共产主义理想信念的支配下，履行党员的义务，发挥战斗堡垒和模范作用。因此，反腐倡廉是党风建设的重要内容，但不是党风建设的全部内容。

(13) 党风评价的基本方法。党风评价的基本方法，就是根据辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论，以全面的、联系的、发展的观点看待和分析党风建设状况，区分党风建设过程中的现象和本质、支流和主流的方法。就总体状况而

言，当前我们党的作风主流是好的，但党内也存在着形式主义、教条主义、官僚主义、以权谋私等不良作风，严重地败坏了党的声誉、危害了党群关系。对此，必须引起高度重视。

(14) 正确分析党内不正之风。党内不正之风的表现形式和内容形形色色，但其核心内容则是形式主义、教条主义和官僚主义。其他的不正之风，大都是这“三种主义”的具体表现形式。当前党员干部在作风方面存在的问题是多方面的。从调查了解的情况看，群众反映比较强烈的突出问题有这样六个方面：一是理想信念动摇。主要表现在对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心。具体表现：当个人的仕途与自我设计冲突时，就信念动摇，不相信党；经不起市场经济的考验，抛弃政治信仰，只相信权力和金钱；对党的一些基本理论、基本知识知之甚少；对党的忠诚弱化；少数党员口是心非、阳奉阴违，“双面人”现象严重。二是宗旨观念淡薄。一些党员干部遇事首先考虑的不是党和国家的利益、老百姓的诉求，而是个人“政绩”和私利。具体表现：对群众缺乏应有的感情，态度冷漠，不关心百姓疾苦；决策时主要考虑自己和本地区、本部门利益；有的一味追求自我价值的实现，个人主义、个人英雄主义严重。三是理论与实际相脱节。一些党员干部忽视理论学习，学用脱节，不会用马克思主义的立场、观点、方法分析和解决问题。表现在：缺乏调查研究意识，不会调查研究；只唯上、只唯书、不唯实，学风不正，搞“新八股”和形式主义。四是民主作风缺乏。主要表现有：一些人以个人意志代替集体意见，大小权独揽；对推进党内民主犹豫不决；党内开展批评难，特别是不敢对同级或上级领导干部开展批评，“哑巴



党员”不少；民主生活会质量不高，谈缺点错误避重就轻，说问题轻描淡写，老好人主义严重。五是事业心、责任感不强。一些党员干部缺乏对党的事业高度负责的态度，不思进取，没有把心思用到工作上。主要表现：懒散、拖拉、不作为、少作为；安于现状，“小成即满”；把主要精力放在个人升迁上。六是贪图享乐比较严重。一部分人丢掉了艰苦奋斗的好传统，挥霍公款、铺张浪费、花天酒地、奢靡享乐。具体表现：有的人赌博、泡三陪、包二奶；有些地方财政收入不高，吃喝招待却是高规格；有的想方设法用公款满足个人享乐需要，打着出国考察的幌子，挥霍公款，甚至借机滞留国外；有的思想蜕变，交了不该交的朋友，等等。

明确了以上这些基本问题后，我们深入讨论也就方便了许多。大家知道，对一个人、一个单位、一个团体、一个政党、一个国家来说，都有一个形象问题。党的形象、政府的形象，是通过党员、干部和国家公职人员的行为和作风反映出来的。人民群众看党、看政府，在很大程度上是从身边和周围的具体事例来看的，是从所接触到的具体的党员和干部来看的。在改革开放和社会主义现代化建设中，我们的党员干部是开拓进取还是保守僵化，是实事求是还是弄虚作假，是忠于职守还是敷衍推诿，是高效快捷还是疲沓拖拉，是清正廉洁还是贪污腐化，这既是两种截然不同的作风，也是群众衡量我们党和党员干部的一杆秤。党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设的成效能否实现，非常关键的一条，就是要靠良好的作风来保证。

在马克思主义政党建设史上，“党风”这个概念的形成经

历了一个发展过程。最早在党的建设中使用“作风”一词的是恩格斯。十月革命后，列宁也多次使用“作风”一词，批评严重脱离群众的官僚主义作风。在中国共产党的历史上，最早提出和使用“党风”这个概念的是毛泽东同志，并且形成了丰富完整的党风建设理论。在《整顿党的作风》一文中，毛泽东同志把作风由党员个人的形象扩展为党组织的整体形象，把作风由一般的工作作风推及政治、思想、组织、生活等各个方面。中共七大对我们党在党风建设方面取得的重大成果作了高度概括，这就是：“以马克思列宁主义的理论思想武装起来的中国共产党，在中国人民中产生了新的工作作风，这主要的就是理论和实践相结合的作风，和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。”

党的作风体现着党的宗旨，关系党的形象，关系人心向背，关系党和国家的生死存亡。因此，我们党一直重视加强作风建设。而加强全党的作风建设，必然要求每个党员特别是党的干部加强个人的作风建设。一个人的作风，在很大程度上体现着这个人的思想水平，决定着这个人的作为。在新的历史时期，开展党员干部作风建设是保持共产党员先进性和纯洁性的核心内容，是提高党员政治素质的基本要求，更是推动科学发展、促进社会和谐的重要保证。对此，广大党员干部一定要提高认识，坚定行动。

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，是中华民族的先锋队。这就决定其党员和干部既要有过硬的思想，又要有过硬的行动，更要有过硬的作风。作风是共产党员党性的体现，良好的作风是党保持先进性和纯洁性的有力保证。党的优良作风要