

基层干部培训用书

乡镇工作

百问百答



XIANGZHEN GONGZUO BAIWEN BAIDA

|| 刘文江 著

中国人事出版社

乡镇工作

百问百答

中国农村经济问答

中国农村经济问答

中国农村经济问答

基层干部培训用书

乡镇工作百问百答

刘文江 著

中共贵州省委党校图书馆

总号

书号

0625
86

1-3

中国人事出版社

中共贵州省委党校



图书馆 0252865

基层干部培训用书

图书在版编目 (CIP) 数据

乡镇工作百问百答/刘文江著. —北京: 中国人事出版社, 2010. 1

基层干部培训用书

ISBN 978 - 7 - 80189 - 929 - 3

I. ①乡…

II. ①刘…

III. ①乡镇—工作—中国—干部教育—问答

IV. ①F325. 4 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 220075 号

乡镇工作百问百答

xiangzhen gongzuo baiwen baida

刘文江 著

出版发行: 中国人事出版社

地 址: 北京市朝阳区育慧里 5 号, 100101

网 址: www.renshipublish.com

经 销: 全国新华书店

印 刷: 世界知识印刷厂

版 次: 2010 年 1 月第 1 版

印 次: 2010 年 1 月第 1 次印刷

开 本: 880 × 1230 毫米 1/32

印 张: 8.375

字 数: 209 千字

书 号: ISBN 978 - 7 - 80189 - 929 - 3

定 价: 19.00 元

版权所有, 翻印必究 打击盗版举报电话: (010) 84643937

如有印装差错, 请与本社联系调换: (010) 84642504

目录

CONTENTS

坚持党在农村的方针政策 (1)

1. 乡镇如何全面贯彻科学发展观 (1)
2. 乡镇如何坚持党在农村的基本政策 (4)
3. 乡镇如何把握当前农村改革发展的目标任务 (7)
4. 乡镇如何加强新形势下农村制度建设 (10)
5. 乡镇如何加快现代农业发展 (13)
6. 乡镇如何加快发展农村社会公共事业 (15)

明确乡镇的地位和作用 (19)

7. 乡镇的历史沿革和法律地位如何 (19)
8. 乡镇党委的地位、职责、任务和作用如何 (21)
9. 乡镇政府的地位、职责和职权如何 (24)
10. 乡镇人大的地位、职责、任务和作用如何 (26)

乡镇如何发展现代农业 (29)

11. 如何推进产业结构调整 (29)
12. 如何推进农业产业化经营 (31)
13. 如何加快农业科技发展 (33)
14. 如何指导农业产业化企业发展 (36)
15. 如何建立完善现代农业服务体系 (38)

乡镇如何加快经济发展	(41)
16. 如何严格农村土地制度	(41)
17. 应如何认识将实行的土地流转问题	(43)
18. 如何推进农村合作经济发展	(45)
19. 如何推进设施农业发展	(49)
20. 如何推进乡村旅游经济发展	(52)
21. 如何加强新时期农村水利建设	(56)
22. 如何推进工业发展	(58)
23. 如何打造品牌产业	(61)
乡镇如何建设社会主义新农村	(64)
24. 如何推动新农村建设	(64)
25. 如何系统把握新农村建设工作	(66)
26. 如何指导各村确立新农村发展模式	(70)
27. 如何整合新农村建设力量	(74)
28. 如何指导新农村建设项目落实	(77)
29. 如何推进农村精神文明创建工作	(79)
30. 如何加强农村爱国主义教育	(83)
31. 如何开展农村思想道德建设	(85)
乡镇如何发展农村公共事业	(88)
32. 如何加强农村文化建设	(88)
33. 如何推进农村教育发展	(92)
34. 如何发展农村医疗卫生	(94)
35. 如何发展农村体育	(97)
36. 如何推进农村社会保障工作	(99)

- 37. 如何加强农村基础设施建设 (102)
- 38. 如何推进农村生态环境建设 (104)
- 39. 如何做好农村防灾减灾工作 (107)
- 40. 如何加强农村社会管理 (109)
- 41. 如何做好农村安全工作 (111)

乡镇如何提高农民生活水平和质量 (114)

- 42. 如何增加农民收入 (114)
- 43. 应该依法维护农民哪些合法权益 (116)
- 44. 如何提高农民健康水平 (119)
- 45. 如何加强农民心理健康教育 (122)
- 46. 如何推进学习型农村建设 (125)
- 47. 如何推进和谐家庭建设 (126)
- 48. 如何推进和谐新农村建设 (128)

乡镇如何加强农村基层组织建设 (132)

- 49. 如何坚持村党组织的领导核心地位 (132)
- 50. 如何抓好村党组织建设 (135)
- 51. 如何加强农村党支部书记队伍建设 (138)
- 52. 如何发挥农村党员队伍先锋模范作用 (141)
- 53. 如何加强村民委员会建设 (144)
- 54. 如何加强村民委员会主任队伍建设 (147)
- 55. 如何加强农村干部队伍建设 (149)
- 56. 如何指导各村处理好两委及与村集体
经济组织的关系 (152)

乡镇如何加强农村民主与法制建设 (155)

- 57. 如何推进村级民主建设 (155)

58. 如何推进农村民主政治建设 (157)
59. 如何指导农村开好几个重要会议 (160)
60. 如何进一步推进农村村务公开 (162)
61. 如何加强农村法制建设 (165)
62. 如何有效化解农村矛盾 (167)
63. 如何加强农村社会治安工作 (169)
64. 如何加强农村法律服务 (171)
- 加强乡镇机关建设 (174)**
 65. 如何加强乡镇机关能力和作风建设 (174)
 66. 如何推进创新型乡镇建设 (176)
 67. 如何建设学习型乡镇机关 (179)
 68. 如何加强乡镇机关信息化建设 (181)
 69. 如何加强机关思想政治工作 (183)
 70. 如何加强乡镇机关文化建设 (185)
 71. 如何加强乡镇干部队伍建设 (187)
 72. 如何加强乡镇人才队伍建设 (190)
 73. 如何加强乡镇干部廉政建设 (192)
 74. 如何提高乡镇干部抗御风险能力 (194)
 75. 如何加强乡镇机关内部管理 (196)
 76. 如何开展乡镇机关文体活动 (198)
 77. 如何提高乡镇机关干部礼仪文明素质 (199)
 78. 如何提高乡镇机关干部公文写作能力 (202)
- 履行好乡镇部门职能 (206)**
 79. 如何认识乡镇领导职务 (206)
 80. 如何当好乡镇职能科长 (208)

81. 如何当好乡镇机关副科长 (211)
82. 如何当好乡镇机关普通干部 (212)
83. 如何做好乡镇组织工作 (215)
84. 如何做好乡镇纪检工作 (217)
85. 如何做好乡镇宣传思想工作 (219)
86. 如何做好乡镇党政办公室工作 (221)
87. 如何做好乡镇工会工作 (223)
88. 如何做好乡镇妇女工作 (225)
89. 如何做好乡镇青年工作 (227)
90. 如何做好乡镇村信访工作 (230)
91. 如何做好乡镇计划生育工作 (232)
92. 如何做好乡镇民兵工作 (235)

加强机关干部能力素质建设 (238)

93. 如何做好农村调查工作 (238)
94. 如何做好包村工作 (240)
95. 如何做好会务工作 (243)
96. 如何沟通协调机关人际关系 (245)
97. 如何与村干部交往 (247)
98. 如何与农民交朋友 (249)
99. 如何与领导交往 (251)
100. 如何陪领导下基层 (253)
101. 如何应对突发事件 (254)
102. 如何提高创新能力 (257)

坚持党在农村的方针政策

1. 乡镇如何全面贯彻科学发展观

以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是我们党从新时期、新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想，是推进社会主义新农村建设，推动乡镇经济社会又好又快发展的指导思想。

一、正确把握科学发展观内涵

党的十七大报告指出：“科学发展观，第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾”。^① 坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治、文化权益，让发展成果惠及全体人民。全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，实现经济发展和社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各个环节、各个

^① 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，人民出版社，2007年10月第1版，第15页。

方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代的永续发展。

贯彻落实科学发展观，关键是要切实把科学发展观贯穿于乡镇经济社会发展的全过程，落实到乡镇新农村建设的各个环节，切实把乡镇经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。

二、科学分析乡镇发展实际

贯彻落实科学发展观要落到实处，做到有的放矢。要用科学发展观的“矢”，射乡镇发展的“的”，指导乡镇科学发展。调查分析乡镇发展实际，应重点侧重以下调查分析：

1. 乡镇现状调查分析。乡镇现状调查分析就是依据小康社会指标要求和省市县提出的发展要求，通过对乡镇村各级干部、党员和上级主管部门、广大农民和广大群众、乡镇和社会知名人士的座谈访问，对本乡镇经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和基层组织建设情况进行全面分析，明确本乡镇经济增长情况、民生情况、社会稳定情况，掌握本乡镇各项指标所达到的基本水平，特别是明确本乡镇发展特色，把握本乡镇发展的优势和劣势，弄清楚本乡镇发展的基本现状。

2. 乡镇工作调查分析。要全面调查分析乡镇领导班子，第一，在经济建设方面，是否坚持以经济建设为中心，全力抓好第一要务。富民强乡镇是否有实招，是否实实在在抓引进、抓项目、抓开发、抓落实。是否能做到统筹区域发展，统筹人与自然和谐发展，统筹经济社会发展，统筹城乡发展，全面加强新农村建设，实现好、维护好农民群众的权益，农民群众收入是否在不断提高；第二，在政治建设方面，是否不断加强和推进了农村民主法制建设，民主选举、民主决策、民主管理、民主监督是否得到有效落实，农村基层组织建设是否得到不断加强；第三，在思想文化建设方面，

是否不断加强了精神文明建设，是否不断满足了群众的文化需要，乡风、村风是否得到了不断好转；第四，在社会建设方面，是否不断加强和完善了农民群众看病就医、子女上学、养老救助等社会保障，是否不断加强了农村公共基础设施建设等。在乡镇管理方面，是否坚持依法治理乡镇，是否不断完善和加强了法治和制度建设等；第五，在领导班子和党的基层组织建设方面，是否制度健全，狠抓落实，工作有实效。

3. 乡镇发展思路调查分析。要用科学发展观思考分析乡镇经济社会发展的思路是否具有科学性和前瞻性，是否具有可行性，是否统筹了乡镇的经济、政治、文化、社会和生态环境建设，要看乡镇有无发展规划，执行规划的措施如何，执行规划的情况如何。

通过以上调查分析思考，明确乡镇发展的优势，找到乡镇发展的差距，理清乡镇发展思路，明确乡镇新的发展目标和任务，特别是抓住抓准制约乡镇发展的瓶颈，找到乡镇发展的好路子，提出乡镇发展的可行性措施。

三、关键在于抓好落实

贯彻科学发展观，推动乡镇经济政治文化社会和生态环境科学发展，是一项系统工程。有了新的发展目标，明确了新的发展任务，找准了制约乡镇发展的瓶颈；找到了乡镇发展的路子，关键是抓住乡镇发展的主要矛盾，扎扎实实抓好落实。

1. 抓好第一要务，做好经济发展文章。第一，发展是硬道理，贯彻科学发展观，就是要干实事，抓发展，干真事，促发展。第二，发展经济，是乡镇各项事业健康发展的基础，是给老百姓办实事、办好事，保民生、保稳定的基础。第三，乡镇经济不发展，财政税收和农民收入上不去，谈什么都底气不足，做什么都腰杆不硬。

2. 贯彻以人为本，做好民生、人力资源文章。第一，乡镇工作必须坚持以人为本。以人为本，首先是全心全意为人民服务，特别

是为广大农民群众服务。这是乡镇一切工作的出发点和立足点。第二，乡镇的一切工作都要以实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益为职责和使命。第三，以人为本，也是做好乡镇工作的方法论。第四，只有坚持以人为本，才能使乡镇吸引来、留得住科技人才、管理人才，才能有效激励广大干部、党员和人民群众的发展积极性。

3. 坚持可持续发展，做好统筹文章。做好乡镇工作，要抓住重点，实施重点突破。但绝对不可以单打一，必须统筹兼顾，学会弹钢琴，使各项工作协调有序开展。也就是以经济建设为中心，以实现好、维护好、发展好人民群众利益为宗旨，以深化农村改革为动力，统筹兼顾乡镇的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态建设和基层组织建设，推动新农村建设又好又快发展。

2. 乡镇如何坚持党在农村的基本政策

全面贯彻党在农村的基本政策以及各项具体政策，是做好新时期农村工作的根本。乡镇工作只有在坚持党在农村的基本政策基础上，才能不断深化农村改革，推动农村经济社会科学发展。

一、宣传党在农村的基本政策

广大农民群众是我们党在农村的社会基础。党的农村政策的出发点和落脚点，是充分调动和保护广大农民的积极性，实现好、维护好、发展好农民的根本利益。宣传党在农村的基本政策，是乡镇干部的义务。

1. 要从维护农民群众政策权益的角度，加大党在农村基本政策的宣传力度。第一，党在农村的基本政策，是实现好、维护好、发展好农民根本利益的政策，农民群众有知情权。第二，农民享受的政策权利，就是我们乡镇工作人员推行的政策义务。所以，向农民

群众宣传党在农村的基本政策，是乡镇干部的基本责任。

2. 正确宣传和解释党在农村的基本政策，是农村政策宣传的基本要求。宣传好党在农村的基本政策，第一，我们的乡镇干部要正确理解政策，把政策吃透、吃准，不能以其昏昏，使人昭昭。第二，要把政策系统地交给农民群众，不能断章取义，为我所用，截留甚至歪曲党在农村的政策。

二、坚持党在农村的基本政策

党在农村的基本政策，是30年农村改革发展的结晶，符合我国农村发展实际，符合广大农民群众的意愿，符合农村生产力发展的要求，坚持中国特色社会主义道路，就要长期坚持党在农村的基本政策。

1. 坚持党在农村的基本政策要不折不扣。第一，贯彻执行党在农村的基本政策，是乡镇干部的基本职责，乡镇干部必须始终维护政策的严肃性。第二，凡是政策提倡的、有明确规定，就坚决照办，不打折扣，不搞变通；凡是政策反对的，必须做到令行禁止，不能搞“上有政策，下有对策”。

2. 要整体贯彻执行党在农村的基本政策。第一，农村基本政策是一个有机整体，要系统地、全面地、整体地贯彻落实党在农村的基本政策。第二，贯彻农村基本政策要避免绝对化、避免片面性，不能恣意妄为，不能采取实用主义态度，对口味的就积极执行，不对口味的就不执行。

3. 要全面贯彻执行党在农村的各项政策。第一，党在农村的基本政策，是党的其他农村政策的基础，贯彻执行好党的其他农村政策，对于贯彻落实党在农村的基本政策，具有重要作用。第二，乡镇干部不但要认真贯彻执行党在农村的基本政策，同时还要认真贯彻执行党在农村的其他各项政策，才能真正履行好乡镇干部职责。

三、创造性地贯彻党在农村的基本政策

党在农村的基本政策，是一个政策体系。坚持党在农村的基本

政策，是深化农村改革发展的基础，而改革和发展的不断深化，又会使基本政策的内涵进一步丰富起来。创造性地执行党在农村的基本政策，就是要按照基本政策规定的原则和指明的方向，研究新情况，解决新问题，创造新经验。

1. 研究新情况，理清新问题。《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》（以下简称《决定》）指出：“我国农村正在发生新的变革，我国农业参与国际合作和竞争正面临新的局面，推进农村改革发展具备许多有利条件，也面对不少困难和挑战，特别是城乡二元结构造成的深层次矛盾突出”。^① 特别是《决定》指出的下述情况，如农村经济体制尚不完善，农业生产经营组织化程度低，农产品市场体系、农业社会化服务体系、国家农业支持保护体系不健全，农业发展方式依然粗放，农业基础设施和技术装备落后，耕地大量减少，气候变化影响加剧，自然灾害频发，农村社会事业和公共服务水平较低，区域发展和城乡居民收入差距扩大，一些地方农村基层组织软弱涣散等。乡镇干部必须研究这些新情况，找到本乡镇发展的差距，特别是发展的主要差距。

2. 提出新方法，解决新问题。第一，理清新问题的目的，是提出解决新方法，扎扎实实解决新问题。第二，解决新问题必须立足乡镇的可持续发展。第三，要在维护群众根本利益的前提下，协调好政策的衔接问题，不能因为政策的调整损害群众的正当权益。第四，要在保增长、保民生、保稳定的前提下，提出解决新问题的具体方法，合理地解决各种新问题。第五，要加强群众疏导工作，解决问题的过程就是利益调整的过程。对群众合理而不合法的要求，或合法而不合理的要求，都要做好思想政治工作，妥善处理各种问题，能在乡镇解决的问题一定在乡镇解决。第六，积极向

^① 《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，人民出版社，2008年10月第1版，第5页。

上级有关部门进行情况反馈，及时完善有关政策。

3. 重在解决实际问题，推动农村经济社会发展。面对乡镇发展中的许多新问题，没有现成的经验可以借鉴，需要乡镇干部用创新的精神，依法治理乡镇，以实现好、维护好、发展好群众根本利益为基本要求，创造性地做好乡镇工作，对的就坚持，错误的就纠正，在实践中总结经验，汲取教训，稳定和完善基本政策。

3. 乡镇如何把握当前农村改革发展的目标任务

乡镇干部，必须明确新形势下农村改革发展的目标任务。《决定》指出：“根据党的十七大提出的实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求和建设生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村要求，到二〇二〇年，农村改革发展基本目标任务是：农村经济体制更加健全，城乡经济社会发展一体化体制机制基本建立；现代农业建设取得显著进展，农业综合生产能力明显提高，国家粮食安全和主要农产品供给得到有效保障；农民人均纯收入比二〇〇八年翻一番，消费水平大幅提升，绝对贫困现象基本消除；农村基层组织建设进一步加强，村民自治制度更加完善，农民民主权利得到切实保障；城乡基本公共服务均等化明显推进，农村文化进一步繁荣，农民基本文化权益得到更好落实，农村人人享有接受良好教育的机会，农村基本生活保障、基本医疗卫生制度更加健全，农村社会管理体系进一步完善；资源节约型、环境友好型农业生产体系基本形成，农村人居和生态环境明显改善，可持续发展能力不断增强。”^① 深刻理解这一目标任务，需要从以下方面着眼：

^① 《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》，人民出版社，2008年10月第1版，第8页。

一、建立城乡经济社会发展一体化体制机制

建立城乡经济社会发展一体化体制机制，关键是把握5个“应着力”：应着力推进城乡发展规划一体化，按照城乡发展规划一体化要求，把农村和城市作为一个有机整体，在统一制定土地利用总体规划的基础上，明确不同区域功能定位，整体推进城乡发展；应着力推进城乡基础设施建设一体化，针对目前城乡基础设施差异大、功能布局不合理、设施共享性差等突出问题，把城市和农村作为一个有机整体，统一考虑，统一布局，统一推进；应着力推进城乡公共服务一体化，按照有利于逐步实现基本公共服务均等化的要求，加大公共财政乡村教育和公共卫生等方面的转移支付，真正实现城乡公共服务一体化运作；应着力推进城乡劳动就业一体化，将农民就业问题纳入整个社会的就业体系中，逐步实现城乡就业和劳动力市场一体化；应着力推进城乡社会管理一体化，建立有利于统筹城乡经济社会发展的政府管理体系和相关制度，推进城乡经济社会发展一体化进程。

二、发展现代农业

发展现代农业，就是要努力实现粮食增产、农民增收和农业多功能发展的目标，这是新农村建设的重要基础，也是检验农村改革发展的尺度。

发展现代农业，是从根本上解决农业发展滞后、难以适应工业化和城镇化发展需要的重要举措，是推进农村改革发展的重要着力点，也是统筹城乡和工农业发展的基本前提与物质保障。发展现代农业，必须按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，推进农业结构调整，推进农业科技进步和创新，加强农业生产技术装备，健全农业产业体系，提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，增强农业抗风险能力，提高粮食综合生产能力，提高农业综合效益，夯实粮食增收的基础，确保国家粮食安全。