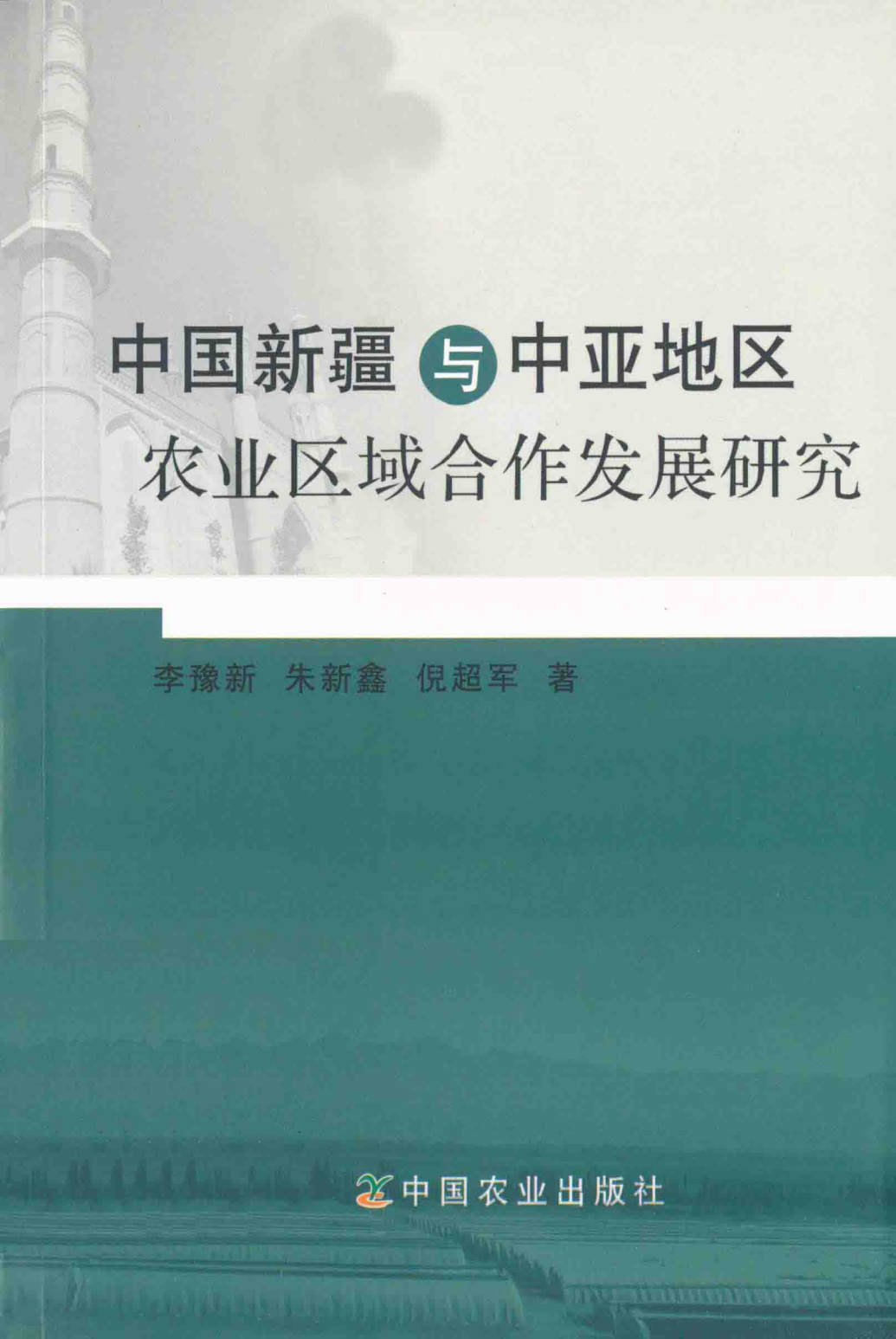




中国新疆 与 中亚地区 农业区域合作发展研究

李豫新 朱新鑫 倪超军 著

 中国农业出版社

中国新疆与中亚地区 农业区域合作发展研究

李豫新 朱新鑫 倪超军 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国新疆与中亚地区农业区域合作发展研究 / 李豫新, 朱新鑫, 倪超军著. —北京: 中国农业出版社, 2012. 12

ISBN 978-7-109-17445-0

I. ①中… II. ①李…②朱…③倪… III. ①农业经济-国际合作-农业合作-研究-新疆、中亚 IV. ①F327.45②F336

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 286823 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2012 年 12 月第 1 版 2012 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 8.625

字数: 180 千字

定价: 28.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

教育部人文社会科学研究项目 (2009XJA790004)

石河子大学“211 工程”重点项目资助

石河子大学哲学社会科学优秀学术著作出版资助

前 言

随着经济全球化和区域经济一体化步伐的不断加快，产品和生产要素需要在区域间自由流动和有效配置，农业国际化就成为各个国家或地区农业发展所面临的必然选择。1986年10月，美国、欧盟、凯恩斯集团以及广大发展中国家将农业和农产品贸易自由化作为主要议题，举行了乌拉圭回合多边谈判。1995年1月1日，以实现全球农产品贸易自由化为目标的WTO《农业协议》开始正式生效，自此农产品贸易自由化揭开了一个新的篇章，标志着农业将作为一个开放的部门逐渐融入世界经济舞台之中。但由于世界各国和地区农业发展和资源禀赋不同，以及农业的特殊地位，各国和各地区出于各自利益的考虑，会对本国的农业采取各种各样的保护和支持措施，农产品贸易自由化方兴未艾，农业国际化进程举步维艰。而随着北美自由贸易区（NAFTA）、欧盟（EU）、亚太经合组织（APEC）、东南亚国家联盟（ASEAN）等区域合作组织相继出现，区域性的农业合作在农业国际化的进程中扮演着愈来愈重要的角色。

我国参与农业区域合作起步较晚，合作的对象主要是周边的一些国家，合作的方式基本上以农产品贸易为主。回顾中国农业发展的历程，自改革开放 30 年以来，由于人民公社废除，确定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，中国农业在这一时期取得了举世瞩目的成就。中国人依靠自己的力量稳定解决了 13 亿人口吃饭的问题，创造了以世界 1/10 的耕地，养活了占世界 1/5 人口的奇迹。随着农产品市场的全面放开，取消农业税以及对农民实行直接补贴等诸多惠农政策的相继实施，中国粮食产量不断跃上新的台阶，农产品市场日益丰富，农民的收入水平得到了大幅度的提升。虽然中国农业发展取得了令人喜悦的成绩，但是就当前面临的形势，中国农业面临的挑战不容小觑。在农业资源禀赋方面，中国的农业资源总量在全世界居前列，但是人均占有量却非常有限，远远低于世界平均水平，并且日益减少。从农业可持续发展的长远考虑，我国的农业资源十分有限，迫切需要走出国门发展农业生产，建立长期稳定的农产品市场供应来源。

实施农业“走出去”战略对于弥补我国耕地、水资源不足，促进农业国际合作，提高农业国际竞争力水平具有十分重要的意义。目前，我国农业“走出去”的区域主要集中于南美、非洲、中东欧、亚洲的日韩和东盟的一些国家和地区，在中亚、南亚开展较少。中亚五国

地处亚欧大陆腹地，水资源、光热资源、土地资源、物种资源极为丰富，在世界上有“资源之乡”的美誉。农业生产以种植业和畜牧业为主，在前苏联时期主要提供粮食、棉花以及畜产品等。中亚五国独立以后，各个国家都进行了农业改革，农业发展较快，尤其在小麦、棉花、葡萄的种质资源、病虫害的生物和机械防治技术、优质品种的培育、机械播种与收获等方面颇具优势。然而，中亚五国普遍存在鲜活农产品供应不足、农产品加工转化能力不高、农业机械化水平低等问题。我国与中亚五国在农产品贸易、农业科技和农业投资领域存在着广阔的合作前景。因此，中亚乃至西亚是我国农业“走出去”战略的理想区域。

新疆是我国实施农业“走出去”战略的前沿阵地，具有开拓中亚市场的地缘、口岸、人文优势。新疆是我国离中亚地区最邻近的省区，中国与中亚地区的农业合作在相当程度上要依托新疆这个前沿阵地。2009年我国与中亚地区农产品贸易总额53 507万美元，新疆与中亚地区的农产品贸易额就达到30 357万美元，占我国与中亚地区农产品贸易总额的56.73%。其中出口农产品16 276万美元，进口农产品14 081万美元，分别占我国与中亚地区农产品贸易出口额和进口额的64.33%和49.91%。中国与中亚五国农产品贸易，新疆占据了半壁江山。新疆具有与中亚地区开展农业科技合作的优势和

潜力，与中亚地区开展农业科技合作既是新疆农业自身发展的需要，也是我国与中亚地区开展农业科技合作的必然选择。在农业投资领域，新疆同样走在了我国的前列。如新疆的新康有限公司，该企业于1998年在哈萨克斯坦最大城市阿拉木图市投资建立了番茄酱厂，主要生产各类番茄制品，经过多年的努力，新康产品在哈萨克斯坦已经树立了良好的品牌形象，并得到了消费者的广泛认可，目前新康产品在哈萨克斯坦的市场占有率已达到20%~30%。同时，中国新疆与中亚地区农业区域合作中也存在农产品贸易结构不合理、贸易层次和水平较低、贸易方式单一、农业科技合作水平有限、农业投资规模较小、农业合作机制不健全、政策不对等问题，面临中亚投资环境不宽松、“中国威胁论”、合作平台缺乏等诸多制约因素。但从中国新疆与中亚地区农业区域合作的地缘、口岸、交通、人文优势、中亚市场和中國市场的潜力、政策环境、新疆与中亚地区的农业资源禀赋及互补性等基础条件，以及已开展的合作情况看，双方的农业区域合作的前景比较广阔，市场潜力巨大。因此，中国新疆与中亚地区农业区域合作研究意义重大。

本著作来源于2009年教育部人文社科基金项目《中国新疆与中亚国家农业区域合作机制研究》（项目编号：09YJC79019），考虑到学术专著的完整性与系统性，课题组在原有项目研究报告的基础上，增加一些章节内容，

经过反复修改、论证而著成。

本书在写作过程中，笔者还参阅了大量的学术文献资料，这些文献资料对于笔者的写作提供了巨大的启迪与帮助。在本书中所有直接引用的参考资料都尽可能一一注明出处，对所有参考的文献在书末逐一列出，如有遗漏，实非故意，恳请原作者谅解。在此对所有被引用和参考著作的原作者表示衷心诚挚的感谢。

由于本书作者能力和水平有限，本书可能存在许多不足之处。希望各位专家和同行对本书所存在的不足给予批评指正。

作 者

2012年10月31日

目 录

前言

第一章 中国新疆与中亚地区农业区域合作的

战略意义 1

一、中国新疆与中亚地区农业区域合作面临的形势 1

（一）农业区域合作成为世界农业发展的趋势 1

（二）中国农业处于战略调整转型的新时期 4

（三）中国新疆农业处于改革发展的特殊时期 6

二、中国新疆在中国与中亚地区农业合作中的 地位和作用 9

（一）新疆是我国实施农业“走出去”战略的 前沿阵地 9

（二）新疆是中国与中亚地区农业区域合作的 贸易中枢 11

（三）新疆在中国与中亚地区农业合作中的作用 12

三、中国新疆与中亚地区农业区域合作的战略意义 15

（一）有利于中国农业安全 15

（二）有利于中国新疆向西开放战略的实施 17

（三）有利于促进新疆现代农业的发展 18

（四）有利于提高新疆农民收入水平和边疆的

繁荣与稳定	19
(五) 有利于改善中亚地区人民生活水平和 促进睦邻友好关系	20
第二章 农业区域合作理论与实践	22
一、相关概念界定	22
(一) 农业区域	22
(二) 农业区域合作	22
(三) 农业区域合作机制	23
二、农业区域合作相关理论	25
(一) 外生比较优势理论与农业区域合作	25
(二) 内生比较优势理论与农业区域合作	28
(三) 竞争优势理论与农业区域合作	31
(四) 关税同盟理论与自由贸易区理论	33
(五) 国际机制理论与区域合作机制	36
三、农业区域合作实践	38
(一) 国际区域合作组织的农业区域合作实践	38
(二) 我国参与的农业区域合作实践	44
四、农业区域合作的实践经验给新疆带来的启示	49
(一) 农业区域合作是新疆农业可持续发展的 必然选择	49
(二) 农业区域合作的开展需要政府的主导	50
(三) 农业区域合作必须循序渐进	51
(四) 加快机制化建设是保障新疆与中亚地区 农业合作不断深化的关键	52

第三章 中国新疆与中亚地区农业发展总体情况	53
一、农业资源禀赋	53
(一) 土地资源	53
(二) 气候、水资源与灌溉	56
(三) 农业人口及农村劳动力	62
(四) 农业投入和物质装备	63
二、农产品生产	66
(一) 新疆农产品生产	66
(二) 中亚地区农产品生产	72
三、食品加工业	81
四、农产品对外贸易	84
(一) 新疆的农产品对外贸易	84
(二) 中亚地区的农产品对外贸易	87
五、农产品消费	96
六、农业发展政策	97
(一) 新疆农业发展政策	97
(二) 中亚地区农业发展政策	101
第四章 中国新疆与中亚地区农产品国际竞争力分析	105
一、中国新疆与中亚地区农产品比较优势及国际 竞争力分析	105
(一) 农产品比较优势及国际竞争力测度指标	105
(二) 中亚地区农产品比较优势及竞争力	108
(三) 中国新疆农产品比较优势及竞争力	121
二、中国与中亚地区农产品贸易竞争性和互补性	

分析	123
(一) 农产品贸易竞争性和互补性测度指标	123
(二) 中国与中亚地区农产品贸易竞争性分析	126
(三) 中国与中亚地区农产品贸易互补性分析	129
第五章 中国新疆与中亚地区农业产业国际竞争力	
分析	143
一、影响农业国际竞争力的一般因素分析	143
二、农业国际竞争力的指标体系与综合评价方法	146
(一) 农业国际竞争力的评价指标体系	146
(二) 农业国际竞争力的评价方法	150
三、中国新疆与中亚地区农业产业国际竞争力	
实证分析	152
(一) 数据来源	152
(二) 评价结果及分析	153
第六章 中国新疆与中亚地区农业区域合作：现状、	
问题与制约因素	160
一、中国新疆与中亚地区农业合作现状	160
(一) 中国新疆与中亚地区农业合作历程	160
(二) 中国新疆与中亚地区农业合作现状	165
二、中国新疆与中亚地区农业区域合作存在的问题	185
(一) 农产品贸易合作存在的主要问题	185
(二) 农业科技合作领域存在的主要问题	186
(三) 农业投资合作领域存在的问题	188
(四) 农业区域合作机制不健全	190

(五) 双方合作仍处于较低水平	191
(六) 双方合作政策不对等	192
三、中国新疆与中亚地区农业区域合作的制约因素	192
(一) 中亚投资环境不宽松	192
(二) “中国威胁论”的影响	193
(三) 农业合作缺乏合作平台	194
(四) 农业“走出去”企业实力偏弱	195
(五) 俄白哈关税同盟的影响	196

第七章 中国新疆与中亚地区农业区域合作前景

与模式	198
一、中国新疆与中亚地区农业区域合作的基础分析	198
(一) 地缘、口岸、交通和人文优势	198
(二) 中亚市场和中国市场的潜力	198
(三) 良好的政策环境	200
(四) 上海合作组织合作机制的推动	201
(五) 新疆与中亚地区的农业资源禀赋及互补性	202
(六) 中国新疆与中亚地区已开展的合作情况	202
二、中国新疆与中亚地区农业区域合作前景与	
重点领域分析	203
(一) 农产品贸易合作	203
(二) 农业科技合作	205
(三) 农业投资合作	207
(四) 农业科技人才交流	209
(五) 种植业遗传资源共享与农业技术合作创新	209
(六) 农产品加工业领域	211

(七) 农业学术交流与合作领域	211
三、中国新疆与中亚地区农业区域合作模式	211
(一) 农产品生产加工合作模式	212
(二) 农业共同开发模式	213
(三) 农业合作研究模式	213
(四) 农业科技试验示范合作模式	214
(五) 展销会模式	215
(六) 农业合作实验区模式	216
第八章 中国新疆与中亚地区农业区域合作机制构建	217
一、构建中国新疆与中亚地区农业区域合作机制的 战略意义	217
(一) 能够进一步推动上海合作组织各成员国农业 领域的务实合作	217
(二) 能够给各方一个稳定的预期, 避免可能的 潜在冲突	218
(三) 能够弥补新疆与中亚地区现有合作模式的 不足	218
二、中国新疆与中亚地区农业区域合作现有合作 机制概况	219
(一) 上海合作组织农业区域合作机制	219
(二) “展会经济” 合作机制	220
(三) 政府主导、民间参与的贸易合作机制	222
(四) 农业科技交流与人员互访机制	223
三、中国新疆与中亚地区农业区域合作现有合作 机制的主要缺陷	224

(一) 合作机制框架尚不完善	224
(二) 对合作各方经济利益协调能力不足	225
(三) 对合作各方的约束性不强	225
(四) 区域内政治经济的差异性影响了合作 机制的运行效果	225
四、构建和完善中国新疆与中亚地区农业区域 合作机制	226
(一) 构建中国新疆与中亚地区农业区域合作 机制的原则	227
(二) 中国新疆与中亚地区农业区域合作机制 内容	228
 第九章 促进中国新疆与中亚地区农业区域合作的 政策建议	241
一、中国政府应高度重视新疆与中亚地区开展 农业区域经济合作	241
二、加强中国与中亚地区政府间的对话与交流	242
三、加强对中亚地区农业调研, 为新疆与中亚地区 农业区域合作提供决策依据	242
四、搭建农业区域合作信息交流平台	243
五、明确赋予新疆地方政府与中亚地区开展农业区域 经济合作的权限	243
六、制定更多优惠政策, 全力支持新疆与中亚地区 农业区域合作	244
七、充分利用上海合作组织机制促进新疆与中亚地区 开展农业经济合作	245

八、强化政府在农业区域合作机制构建与有效运行 中的主导作用	245
九、充分利用已有的合作平台与机制，推动新疆与 中亚地区农业区域合作进程	246
十、积极引导企业参与中国新疆与中亚地区农业 区域合作	247
参考文献	249