

新金融评论

China Finance Review

2013年第3期 (总第5期)

- 新形势下对外开放的战略布局 黄海洲 周诚君
- 美国财政政策面临的挑战 David J. Stockton
- 移民上升与经济增长前景和贸易的关联 Jacob Funk Kirkegaard
- 区域贸易协定与中美双边贸易关系 Jeffrey Schott
- 中美投资关系的转变 Daniel H. Rosen Thilo Hanemann
- 从国际收支账户看全球失衡 Richard N. Cooper
- 中国经济再平衡 Nicholas Lardy
- 对美国向亚洲出口能源的展望 Trevor Houser
- 被忽视的经济增长机遇 J. Bradford Jensen
- 美国、欧洲和中国的银行与非银行信用 Nicolas Veron
- 影子银行存款带来金融不稳定：美国经验对中国的借鉴意义 Nicholas Borst

新金融评论

China Finance Review

2013 年第 3 期（总第 5 期）

 **上海新金融研究院**
SHANGHAI FINANCE INSTITUTE

 **中国金融出版社**

责任编辑：张 铁
责任校对：李俊英
责任印制：丁淮宾

图书在版编目（CIP）数据

新金融评论（Xinjinrong Pinglun）. 2013 年. 第 3 期/上海新金融研究院
编. —北京：中国金融出版社，2013. 6
ISBN 978 - 7 - 5049 - 7036 - 7

I. ①新… II. ①上… III. ①金融—文集 IV. ①F83 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2013）第 137619 号

出版 **中国金融出版社**
发行

社址 北京市丰台区益泽路 2 号

市场开发部 (010)63266347, 63805472, 63439533 (传真)

网上书店 <http://www.chinafph.com>

(010)63286832, 63365686 (传真)

读者服务部 (010)66070833, 62568380

邮编 100071

经销 新华书店

印刷 北京松源印刷有限公司

尺寸 175 毫米×250 毫米

印张 12

字数 210 千

版次 2013 年 6 月第 1 版

印次 2013 年 6 月第 1 次印刷

定价 30.00 元

ISBN 978 - 7 - 5049 - 7036 - 7/F. 6596

如出现印装错误本社负责调换 联系电话 (010)63263947

新金融评论

China Finance Review

顾问委员会主任：陈 元

顾 问：(按姓氏拼音排序)

方星海 胡怀邦 蒋超良 姜 洋 林毅夫 凌 涛 秦 晓 沈联涛
屠光绍 万建华 王 江 吴敬琏 吴晓灵 谢 平 易 纲 余永定
周 伟 朱 民

编辑委员会主任：钱颖一

编 委：(按姓氏拼音排序)

管 涛 黄海洲 黄 明 李迅雷 连 平 廖 岷 马 骏 缪建民
魏加宁 阎庆民 袁 力 郑 杨 钟 伟

主 编：钱颖一

执行主编：王海明

特邀编辑：郭 凯

编 辑：廉 薇 熊 静 黄 涓 全淑琴 郭 峰

《新金融评论》是上海新金融研究院主办的经济金融类学术刊物,致力于发表权威、严谨、高标准的政策研究和基础研究成果,强调学术性和政策性的完美结合。中国金融四十人论坛为本刊提供学术支持。

“中国金融四十人论坛”(CF40)由40位40岁上下的金融精锐组成,是中国领先的非官方、非营利性金融学术研究组织。上海新金融研究院(SFI)是由中国金融四十人论坛举办的非营利性专业学术研究机构,与上海市黄浦区人民政府战略合作。

联系电话：021-33023256

联系地址：上海市北京东路280号7层《新金融评论》编辑部

投稿邮箱：cfr@sfi.org.cn

目 录

2013年第3期

总第5期

宏观经济

- (1) 新形势下对外开放的战略布局 黄海洲 周诚君

CF40-PIIE中美学术交流专题

- (38) 美国财政政策面临的挑战 David J. Stockton
- (57) 移民上升与经济增长前景和贸易的关联 Jacob Funk Kirkegaard
- (76) 区域贸易协定与中美双边贸易关系 Jeffrey Schott
- (89) 中美投资关系的转变 Daniel H. Rosen Thilo Hanemann
- (110) 从国际收支账户看全球失衡 Richard N. Cooper
- (117) 中国经济再平衡 Nicholas Lardy
- (121) 对美国向亚洲出口能源的展望 Trevor Houser
- (136) 被忽视的经济增长机遇 J. Bradford Jensen
- (156) 美国、欧洲和中国的银行与非银行信用 Nicolas Veron
- (166) 影子银行存款带来金融不稳定:美国经验对中国的借鉴意义
Nicholas Borst

新形势下对外开放的战略布局*

◎ 黄海洲 周诚君

摘要:新形势下,中国正面临对外开放战略布局的重大契机:一方面,世界由单极向多极转变的趋势更加明显,中国国际影响力正在不断提升;另一方面,美国和全球经济复苏所带来的机遇也为中国的发展提供了良好的外部条件。但是,在新一轮的全球平衡中中国也面临着严峻的挑战。一是在认识上存在偏差;二是在理论上准备不足;三是在步骤上相对落后,开放水平相对较低;四是在标准上明显滞后,与国际新规则差距较大。

对此,我们提出以下建议:一是打破认识误区,加强宣传教育;二是加强理论研究和技術准备,做好基础梳理工作;三是以加快推进中美BIT谈判为契机,推动服务贸易和投资协定领域标准的提高;四是加快实施更高标准的自由贸易区战略;五是以服务业领域扩大对外开放为突破口,取消限制,推动实质性扩大开放;六是进一步扩大农业对外开放;七是加快人民币资本项目可兑换的进程;八是通过扩大对外开放促进国内改革;九是开放的同时也要注重监管;十是以开放的心态进行全球配置,迎接全球化时代。

关键词:以开放促改革 对外开放 战略布局

作者黄海洲系中国国际金融有限公司研究部联席主管,周诚君系中国人民银行金融研究所研究员。

* 本文为中国金融四十人论坛(CF40)内部重大课题《深化经济体制改革重点领域一揽子方案》之子课题《新形势下对外开放的战略布局》(征求意见稿)。此报告执笔人为:黄海洲、周诚君(按姓氏音序排列)。课题组感谢李波、金鹏辉、魏加宁、伍戈、张健华、张燕生、赵海英、林赞等专家提供的宝贵意见。文中观点仅代表笔者个人学术观点,并不必然代表供职单位意见。

一、引言

党的十八大报告明确提出,要“适应经济全球化新形势,必须实行更加积极主动的开放战略,完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系”,“着力培育开放型经济发展新优势”,“全面提高开放型经济水平”。积极主动地推行开放战略,不仅能更好地参与国际分工、国际规则制定,促使社会主义市场经济体制更好地与国际接轨,更是推动我国经济发展转型,形成促进竞争机制充分发挥作用的国内统一市场的推动力量。

随着全球化的不断深入,尤其是这次国际金融危机后,世界各国经济复苏都面临着比较复杂的国内国际矛盾和冲突,长短期矛盾继续凸显,不平衡复苏格局短期难以明显改善,合作与竞争共存。美国短期动能减弱、长期动能增强;欧元区短期波动减弱、长期余震不断;日本短期市场欢呼、长期前景不明;新兴市场短期微弱复苏、长期依靠改革。

国际贸易与投资规则发展也呈现出不同于以往的新趋势。一是服务贸易和投资协定成为新一轮国际贸易谈判和规则制定的核心内容,二是具有更高标准的新自由贸易协定将引领全球贸易新规则,三是世界贸易组织多边贸易体制将日益边缘化。

在过去的三十多年里,我国通过改革开放,引进资金,引进管理,培养人才,提高出口,提高外汇储备,改造银行,改造实体经济,提高国际地位。展望未来,这些方面的改革红利继续存在,但边际贡献下降,中国应该重点着眼于寻找新的机遇,扩大开放,提高标准,以开放促改革。

二、改革开放以来的重要获益

1978年,以党的十一届三中全会为标志开启了改革开放航程,特别是在党的十四大、十四届三中全会确立了发展市场经济和开放型经济的体制目标,以及2001年加入世界贸易组织之后,对外开放取得了明显成效,对于促进各个领域的体制机制改革发挥了有力的推动作用。正如小平同志曾指出的,“要尊重社会经济发展规律,搞两个开放,一个对外开放,一个对内开放”,“对内开放就是改革”。在改革开放三十多年的历程中,我国顺应了经济全球化的时代潮流,既坚定不移地打开国门,又有效地抵御了国

际政治、经济风波的冲击,走出了一条具有中国特色的对外开放道路。以2001年中国加入世贸组织为时间分界线,中国对外开放在不同时间段的策略不同,获益也不同。

(一)“引进来”和“走出去”的历程

1. 第一阶段:从1978年至2000年

1978年前的国民经济面临着严峻的形势,经济体制弊病积累,工业总体效率递减,产业结构严重失衡,粮食总产量增长缓慢,人民生活水平徘徊不前。1978年底召开的十一届三中全会,直接开启了改革开放的航程:坚决抛弃了“两个凡是”,重新树立了解放思想、实事求是的马克思主义思想路线;决定抛弃“以阶级斗争为纲”,把党和国家的工作重心转移到经济建设上来;以及触及了经济管理体制,社会、政治体制的改革。在坚持社会主义道路的前提下,为经济体制改革和对外开放迈出了具有决定性意义的一步。

1992年10月,党的十四大明确我国要建立社会主义市场经济体制。十四大报告中用专门篇幅明确阐述,要“进一步扩大对外开放,更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理经验”,强调“对外开放的地域要扩大”,“利用外资的领域要拓宽”,要“积极开拓国际市场,促进对外贸易多元化,发展外向型经济”。1993年11月,党的十四届三中全会通过了《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》(即“50条”),第一次以党的文件的形式明确提出要发展开放型经济,进一步强调“坚定不移地实行对外开放政策,加快对外开放步伐,充分利用国际国内两个市场、两种资源,优化资源配置。积极参与国际竞争与国际经济合作,发挥我国经济的比较优势,发展开放型经济,使国内经济与国际经济实现互接互补”。同时,还明确了扩大开放、发展开放型经济的若干具体措施,如“实行全方位开放”;“进一步改革对外经济贸易体制,建立适应国际经济通行规则的运行机制”;“积极引进外来资金、技术、人才和管理经验”等。

这一时期中国对外开放的重点在于引进外资、引进技术、引入人才、引进机制,利用国外现代化管理经验改革国企、建立民企。随着这些改革开放政策、措施的全面贯彻实行,我国吸引和利用外资规模大幅增长;兴办了一大批中外合资经营、中外合作经营及外商独资企业,学习了现代管理经验,引进了先进的技术;对外贸易网络初步形成,对外贸易总额实现了质的飞跃。根据国际货币基金组织的统计,改革开放初期的1980年,中国进出口贸易规模仅占全球的2.0%,是名副其实的贸易小国;1990年中

国贸易全球占比上升至3.4%，居世界第14位；到了2000年，占比扩大至7.3%，居世界第7位。至此，我国基本确立了沿海、沿江、沿边、内陆地区相结合的全方位、多层次、宽领域对外开放的格局。

2. 第二阶段：2001年以来

2001年12月11日，中国正式加入世贸组织，中国进入对外开放的新阶段。入世以来，中国全面兑现入世承诺，严格履行行业开放时间表，金融、电信、农业、零售、家电和汽车等行业先后对外开放。至此，中国对外开放已经从区域性的推进转变为全国性的开放。

在过去的十多年间，中国经济在国际整体经济格局中所处的地位和影响力都显著提升。根据世界银行统计，中国的对外贸易总额从2000年的0.5万亿美元迅速增长至2011年的3.6万亿美元，年均复合增长率高达20%，中国的对外贸易总额在全球的排名也从2000年的全球第7位迅速攀升至2011年的第2位，进出口分别占全球的比例均达到10%左右，是2000年占比的近三倍。与此同时，中国的外汇储备从2000年的0.17万亿美元提升至2012年的3.31万亿美元，规模扩大了20倍。

入世之后，中国全面开放的对外政策不仅包括“引进来”，还包括“走出去”。中国企业逐渐发展壮大，走出国门，成为国际市场上的重要一员。据联合国贸发组织发布的《2012年世界投资报告》，2011年全球外国直接投资流出量1.5万亿美元，以此为基期进行计算，2011年中国对外直接投资为746.5亿美元，占全球当年流量约5%，名列全球前十位。

（二）相关行业经受住国际竞争考验并得到空前发展

我国加入世界贸易组织后，不同行业的发展差异提供了一个很好的观察窗口。在开放度较大的行业中，无论是入世前我们有比较优势的纺织服装产业，还是当时在国际竞争中处于明显劣势的家电、机电、机械等行业，在加入世界贸易组织后都得到了快速发展，国际竞争力、市场占有率大幅提升，助推中国成为新的世界工厂。甚至一些当时被普遍认为属于弱势产业、将遭受重大冲击的行业，如汽车、银行业等，也都获得了空前发展。不妨来看几个具体例子：

1. 汽车业。业界预计加入世界贸易组织后中国汽车业将面临“灾难性毁灭”，几代人发展汽车工业的努力会付诸东流。但实际情况却大相径庭，中国汽车业通过合资、并购和重组等多种形式，竞争力稳步提高，获得了前所未有的黄金发展期。到

2011年,中国汽车产销量分别跃升至1 842万辆和1 851万辆,均为世界第一位,分别超过美国2倍和1.5倍。汽车工业总产值2.1万亿元,是2001年的4.7倍。汽车生产的零部件国产化率达到80%左右,每个职工年生产汽车已达10辆之多(入世前为1辆)。一批民族汽车企业从无到有逐步崛起,出口快速增长;有的还收购了国际一线汽车品牌企业,进军国际市场。

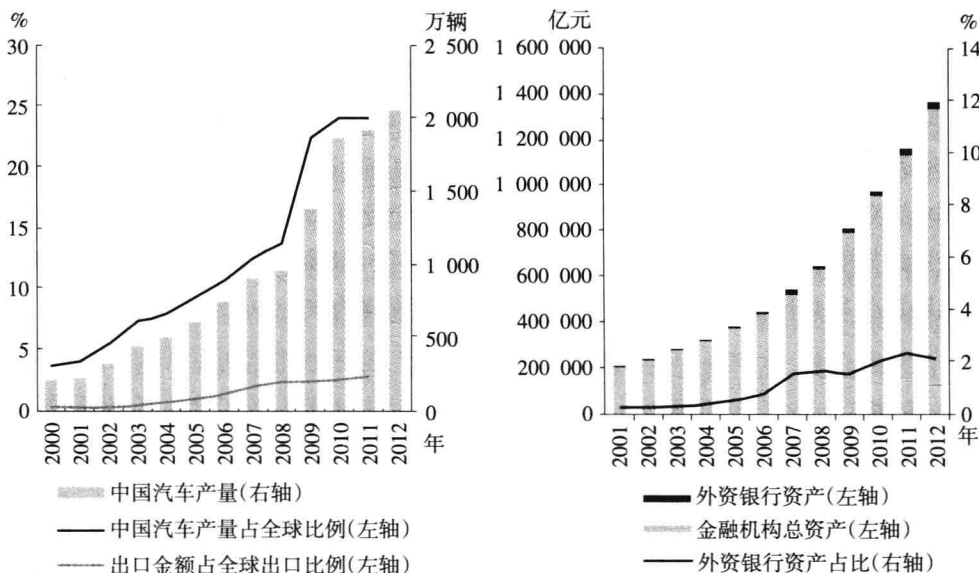


图1 加入世界贸易组织以来中国汽车业、银行业的发展

资料来源:世界银行、世界贸易组织、中国人民银行、Wind。

2. 金融业。按照加入世界贸易组织承诺,我国银行业、保险业到2006年末结束5年过渡期,全面取消外资银行经营人民币业务的地域和客户限制;保险业外资除不得经营法定财产险业务、寿险不超过50%的持股比例外,无其他限制。当时国内反应强烈,很多人认为将对国内银行业、保险业产生巨大影响,特别是国内银行业被一些人认为处在技术性破产边缘,国有银行实际不良资产比例估计超过50%,资本充足率更是远低于8%的最低标准。世界银行也认为中国银行业大约需要10年才能做好准备而不至于陷入险境。当时预计,入世十年后外资银行在中国的市场份额将达10%-15%。现实情况是,入世后外资银行的确在华迅速发展,但国内本土银行在竞争的压

力中锐意改革,在公司治理、经营管理上不断向国际标准靠拢,获得了跨越式发展。截至2012年末,中国银行业的资本充足率13.25%,不良贷款率仅为0.95%;4家大型银行全部跻身全球十大银行之列。过去一直担心的外资银行重大冲击并没有发生,外资银行市场份额最高也仅为1.6%。保险业也类似,入世后外资保险公司在华获得了快速发展,但并未对中资保险公司产生重大冲击,2012年外资保险在中国保险市场的占有率仅为3.5%左右。

3. 电信业。电信业在对外开放中一直受到较多保护,虽然加入世界贸易组织以来扩张也很快,其发展水平、竞争力提升和服务质量也广受诟病,甚至落后于国际平均水平,与国际先进水平相比差距更大。过度保护使国内电信业形成了典型的寡头垄断格局,市场竞争程度不仅远低于发达国家,也明显低于印度等发展中国家。根据国际电信联盟《2012年衡量信息社会发展》报告,按照由11个指标综合的信息和通信技术发展指数来衡量,中国发展水平列全球第78位,其资费则是第一名韩国的124倍;世界宽带平均网速大概为100兆/秒,而中国网速仅为其1%—2%。

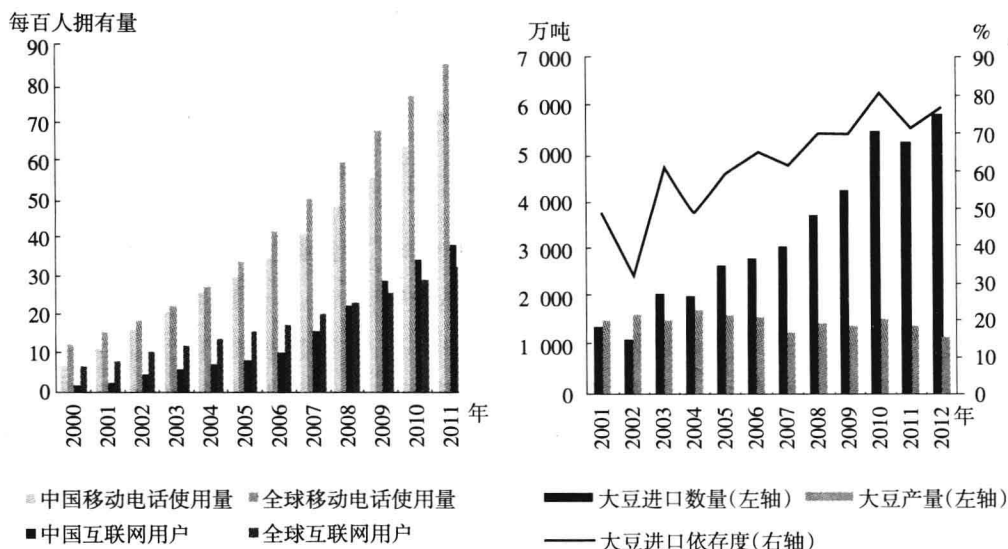


图2 加入世界贸易组织以来中国电信业发展及中国大豆进口情况

资料来源:工业和信息化部、中国互联网信息中心、世界银行、国家统计局(大豆进口数据)、Wind(大豆产量及国内消费量数据)。

4. 农业。入世后,中国坚持对一些重要产品保留必要的保护措施,保留了关税配额制度,并通过国家干预来维护基本农产品供给及价格稳定。同时采取农业生物技术安全管理、进口许可证、检验检疫等非关税贸易措施实施保护,据测算,其效果相当于征收42.6%的农产品进口关税。这些措施固然一定程度上保护了农业部门,但也导致中国农业发展水平滞后,技术创新相对落后,国际竞争力较差。10余年来,中国农业总体发展水平与国外先进水平相比不是缩小了,而是扩大了。国际上,农业早已成为资本密集型、技术密集型、高度机械化的现代产业,而中国农业还停留在封闭的、以家庭零散耕种为主的传统生产方式。大豆业是一个比较典型的例子:保护主义政策导致国产大豆在国际竞争中全面落败,2012年我国大豆自给率已降至18%,最终没有起到保护国产大豆及豆农利益的作用。

入世后的发展表明,当时广为担心的情况并没有出现。总体而言,凡是对外开放比较彻底,积极参与全球资源配置的领域,都是发展得比较好、竞争力强、与国际接轨比较密切的领域;凡是保护比较多,对外开放、参与全球化比较滞后的领域,都是改革发展也相对落后、创新能力不强、竞争力差、产品或服务质量不高、社会满意度较低、与国际标准和前沿水平差距比较大的领域。当时出于各种考虑对部分行业给予更多保护,其实际效果是适得其反,反而保护了落后,保护了垄断。

(三)对外开放有力促进了改革

30年的实践经验表明对外开放极大地推动了改革。这段时期,国有企业改革加快、民营经济迅猛发展、金融改革、投资体制、住房体制、社会保障体制改革全面推开。对内改革为中国经济增长奠定了根基,对外开放为中国经济腾飞注入了强劲动力。对内改革和对外开放的有机结合实现了中国的大发展和大繁荣,也推动了中国的国际地位不断提升。2011年,中国一跃成为世界第一大出口国、全球第二大经济体,成为全球经济增长的“发动机”。

一是促进了我国经济社会的全面进步,为改革事业提供了较好的基础条件。经过30多年的改革开放,我国经济持续快速增长并保持稳定,综合实力大大增强;工业化、信息化、城镇化和农业现代化加快推进,就业和社会保障持续改善,人民生活水平显著提高;微观主体经济活力明显增强,民营企业得到快速发展,国有企业财务状况显著改善,等等。这些都为推进改革、凝聚共识打下了良好的物质基础。

二是提升了国内标准,促进了各领域的改革和与国际接轨。在1992年我国确立社会主义市场经济体制目标以及2001年加入世界贸易组织后,通过积极引进借鉴国际先进技术、制度和管理经验,有效促进了国内技术、商业模式和管理制度创新,努力在标准上以国际水平为目标,通过体制机制改革不断与之靠拢、接轨。在这个过程中,伴随着我国综合实力的提升,我国在国际舞台上的地位和影响力也显著提升,我国参与国际经济交流与合作、更广泛地融入国际舞台的内外部环境逐步改善。

三是参与国际竞争和国际规则制定,倒逼国内体制改革。在微观领域,企业广泛参与国际竞争,充分发掘国际市场和国际资源,在全球竞争中赢得了一席之地;在宏观领域,随着我国对外经贸关系的不断推进,我国作为G20等国际组织和机构的重要成员国,在国际经济治理中的地位和发言权已有重大跃迁,基本实现了从被动到主动、从外围到核心、从配合讨论到参与决策的角色转变。这些,客观上要求我国在国内经济体制改革方面做出表率,从而在国际经济舞台上展现负责任的大国形象。这一点在这次国际金融危机以来表现得尤为明显,我国积极落实G20领导人决议、推动全球经济治理改革,少数领域已走在国际前列。

2012年11月,党的十八大胜利召开,也时值党的十四大召开、“社会主义市场经济”提法确立20周年。我国经济在经历了改革开放30多年的快速发展后,遇到了2008年这轮日益深化、影响深远的国际金融危机,国内经济发展和转型面临着一系列

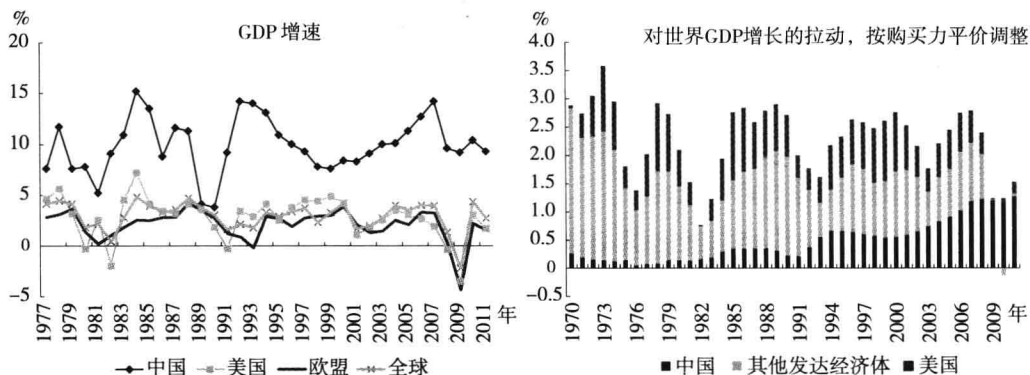


图3 中国经济快速发展,并且成为世界经济增长的重要作用力

资料来源:IMF、Haver Analytics、中金公司研究部。

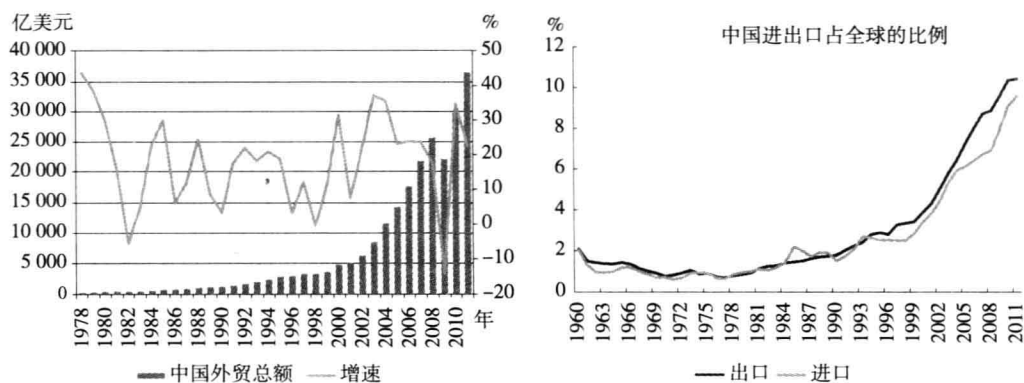


图4 中国在全球贸易中的重要性显著提升

资料来源: World Bank、Haver Analytics、中金公司研究部。

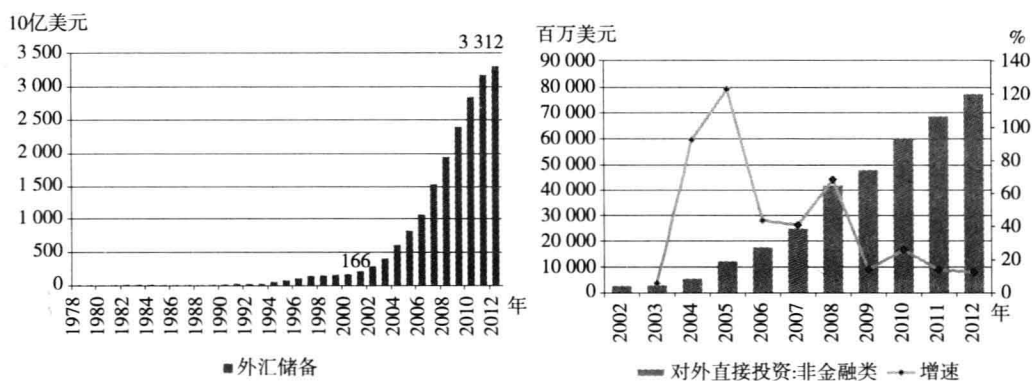


图5 中国的外汇储备规模快速扩大(左图),对外直接投资增长迅速(右图)

资料来源: CEIC、中金公司研究部。

深层次矛盾和挑战。党的十八大报告指出,“世情、国情、党情继续发生深刻变化,我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。”我国经济体制改革也逐渐进入了“深水区”,前进道路上有不少困难、问题和风险,经济增长的制约条件显现,利益格局正在发生深刻变化,社会收入分配差距较大,影响人民群众切身利益的问题较多。同时,人民群众对进一步深化改革、提高增长质量、加强和改善公共服务提出了新期待。在此背景下,回顾和总结30多年来改革、开放相互促进及其经验教训,通过进一步扩大

对外开放促进国内改革,可谓恰逢其时。

三、当前中国面临的重大契机

(一)世界由单极向多极转变的趋势更加明显

和20世纪末期相比,当前最大的变化是在2008年金融危机之后,美国的实力有所削弱。新兴市场凭借多年的发展,经济实力大大增强,经济总量和比重上升的同时在国际事务中的话语权也相应上升。欧洲未来的情况虽然不乐观,但其经济总量和美国相当,仍然不可忽视。得益于过去十年原油和能源价格的上涨,俄罗斯已经摆脱了“休克式”经济改革带来的后遗症,财政和经常账户状况大为改观。日本在经历了两个“失去的十年”后也将面对严峻挑战,在货币和财政政策方面实施激进政策,意图扭转颓势。在全球力量更趋均衡的情况下,中国在和美国的博弈中将有更多的“筹码”在手,可以凭借自身的优势,与欧盟和主要新兴国家都建立良好的关系,在国际事务中取得更大的话语权并承担更多的国际义务。例如,在获取国际货币基金组织和世界银行的份额和话语权方面,更广泛地参与国际事务和全球治理等方面,中美、中欧都可以合作并有所作为。

(二)美国有望进入高增长、温和通胀的繁荣周期

这对于中国的意义类似于2000年至2007年,即外需将有望再次成为拉动中国经济增长的重要因素。同时,我们需要看到,虽然全球的经济复苏处于上升阶段,但一些结构性因素将在较长时间内压制全球的通胀水平。这些因素包括:美国的就业市场要想完全复苏还有很长的路要走,因此产能缺口仍将存在;欧洲需求不旺,压低了全球总需求;发达国家工会的势力和影响力在下降;过去三十年全球化的结果导致竞争在世界范围内增强,资本在各地区之间的流动也更加容易。全球央行在过去几年中的货币政策虽然非常宽松,但央行传统意义上的政策目标并未改变,因此在必要的时候仍将有足够的手段和空间收紧过于宽松的流动性。这些因素的意义在于,未来数年全球的通胀水平仍将维持在一个温和的水平,全球通货膨胀的风险并不高,国际大宗商品原材料的价格很难如2000年至2007年间那样大幅上涨。这为中国继续增加投资、把握美国和全球经济复苏所带来的机遇提供了一个良好的外部条件。



图6 全球大宗商品价格面临下行压力

资料来源:Haver Analytics、中金公司研究部。

(三) 中欧、中日以及新兴市场国家关系的新契机

欧洲经济需要走出衰退,而欧洲的技术和品牌出口正是中国所需。中国拥有巨大的外汇储备,但大多数都投资于美元资产,尤其是美国国债,投资回报很低。如果投资欧元区,“周边五国”与中国在重点产业上有合作意义和机遇,结合“周边五国”的产业优势,同时考虑中国经济发展过程中对稀缺资源、海外扩张、技术升级、资产保值增值等需求。另外,可以设想,欧洲的状况迫使欧洲各国在未来对外的经济政策方面只能采取“防守”的姿态,而中国则可以更加主动地“出击”,逐渐蚕食欧洲老牌资本主义国家在新兴国家的经济利益,包括矿产资源、投资目的地等。

中日关系要在中美大的关系框架下来讨论,也要在中国和朝鲜半岛关系框架下讨论。比如中日之间要保持一定的竞争态势,但如何使得中国在竞争中胜出?比如面对钓鱼岛问题不能放松。

中国和新兴市场之间存在着合作和竞争双重关系。美国经济将拉动美元升值,这对依赖外资、同时改革不充分的国家未来三至五年将可能造成巨大的冲击,部分国家可能将面临类似当年亚洲金融危机,或者拉美债务危机时的情况。这次,经历危机的则很有可能是印度、越南、菲律宾等,由此中国将拉开与其他新兴国家的发展水平

差距。中国先发展起来,集聚发展势能,为将来的进一步可持续发展创造了空间和赢得了时间。

四、当前中国面临的挑战

总体而言,我国过去三十多年的改革开放取得了举世瞩目的成就,但也要看到,在国内经济发展总体成绩斐然,尤其是这次全球金融危机中我国经济未受较大冲击且率先复苏的情况下,当前国内有一股自我感觉良好、骄傲自满的情绪,保护主义、民粹主义仍然有相当的市场,甚至有所抬头;在一些领域的进一步对外开放上,很大程度上仍然停留在加入世界贸易组织所要达到的标准,满足于加入世界贸易组织所带来的改革开放红利和经济发展成就,对国际自由贸易的新标准、新发展知之甚少或简单排斥,在进一步扩大对外开放、推动开放型经济发展上缺乏战略性眼光和突破性进展,少数领域陷于停滞甚至有所倒退。尤其是近年来欧美等西方国家积极倡导和推进新自由贸易协定,进一步加大了我国对外开放的差距,使我国深化对外开放,发展开放型经济面临严峻挑战。

(一)认识上存在偏差

一种表现是,对当前对外开放的成就沾沾自喜,觉得我国对外开放的程度已经足够高了,现有的保护措施都是必需的,都是有利于保障我国民族产业发展和经济安全的,没有再进一步扩大开放的必要了。另一种表现是,对当前国际自由贸易发展的新趋势、新标准和新规则不屑一顾,认为是发达国家“遏制”中国等发展中国家的伎俩,带有过多民族情绪和冷战思维,把国际自由贸易问题政治化。这两种认识往往相互交错和支撑,对要求进一步提高标准、扩大开放的呼声形成打压。

(二)理论上准备不足

总体而言,我国对国际自由贸易的理论研究在相当程度上还停留在传统的世界贸易组织多边贸易框架体制下,对新一轮贸易自由化所具有的贸易与投资并重、侧重于服务贸易和投资协定的趋势转型,对正在如火如荼推进中的TISA、TPP、TTIP谈判,以及对当前我国正在与美国谈判的BIT2012等更高标准国际自由贸易协定的框架、内容、要义及相关具体问题,还普遍存在着理论研究和评估不足。对我国现有规则、