

尽代表职责 为人民掌权

——全省人大代表小组工作经验汇编

吉林省人大代表选举委员会

尽代表职责 为人民掌权

——全省人大代表小组工作经验汇编

吉林省人大代表选举委员会

序 言

李玉堂

适逢纪念人民代表大会制度成立四十五周年之际,《尽代表职责 为人民掌权》一书和大家见面了。1999年金秋时节召开的全省人大代表小组工作座谈会,在吉林省人大常委会尚属首次,把各地的经验汇集在一起奉献给全省各级人大代表和人大工作者,更是一件很有意义的事情。

这本书里,既有代表小组依法组织开展代表活动的经验,也有代表小组组长认真履行职责的经验,还有各级人大常委会、乡镇人大主席为代表小组开展活动,充分发挥指导、协调和服务作用的经验。这些经验,内容丰富,从不同侧面反映了我省人大代表小组工作所取得的实绩,真实地展现了我省各级人大代表“人民选我当代表、我当代表为人民”的精神风貌,可以说,这是我省8000多个各级人大代表小组工作的一个缩影,希望我们能从这些宝贵的经验和感人的事迹中受到启迪、鼓舞和激励。

人大代表是国家权力机关的组成人员,肩负着人民的重托,依法执行代表职务,参加行使国家权力。人大代表参加行使国家权力,既要在本级人民代表大会会议上依法行使职权,这是基本或最重要的,又要参加闭会期间的代表活动,这也是执行代表职务所不可缺少的。人大代表在大会期间的工作和闭会期间的活动是一个有机的整体,缺少哪一部分人大代表都不可能充分发挥作用,履行

法定的义务和职责。代表法明确规定代表在闭会期间可以组成代表小组,开展代表活动。实践证明,代表小组是代表在闭会期间履行代表职责、执行代表职务的重要形式。组织代表小组开展代表活动,有利于活动经常化,有利于交流经验、了解情况,有利于提高代表活动质量,也有利于密切人大常委会同人大代表的联系、代表同人民群众的联系。因此,各级人大常委会和乡镇人大主席,要把对代表小组活动的指导、协调和服务,做为代表工作的基础切实抓好。各级人大代表小组要不负人民重托,努力工作,开拓进取,继承用好已有的经验,创造更多的新鲜经验。各级人大代表要积极参加代表小组的活动,认真履行代表职务,更好地发挥代表作用。

党的十五大,把依法治国,建设社会主义法制国家确定为党领导人民治理国家的基本方略。根据党的十五大精神,省委作出了依法治省的决定。实行依法治国、依法治省,对人大提出了更高的要求、更重的任务。全省各级人大代表要励精图进,积极开展代表活动,充分发挥代表作用,为促进我省社会主义民主政治建设,把依法治国的方略落到实处,为我省改革开放和经济的发展做出新的贡献。我相信,《尽代表职责 为人民掌权》一书的出版,必将进一步促进我省人大代表工作及代表小组活动的深入开展。

目 录

我们是怎样开展代表小组活动的

省人大代表长春市第二代表小组…………… (1)

组织指导代表小组开展活动的几点作法

蛟河市人大常委会…………… (5)

当好组长 服务代表

四平市人大铁东区第二代表小组组长 冯孝才 …… (10)

努力指导好代表小组活动 充分发挥人大代表作用

辽源市西安区人大常委会 …… (16)

以“双五”活动为载体 把代表小组活动引向深入

通化市东昌区人大常委会 …… (23)

抓基础 重实效 积极开展代表小组活动

临江市建国街道代表小组 …… (29)

认真履行职责 指导代表小组开展活动

前郭尔罗斯蒙古族自治县洪泉乡人大副主席 李宝贵
…………… (34)

认真开展“四项”活动 发挥代表“四个”作用

大安市大赉乡代表联合小组 …… (40)

抓住三个环节 选准活动议题 充分发挥代表小组作用

敦化市人大工交代表小组 …… (48)

围绕中心 扎实有效地开展代表联系组工作

长春市人大二道区代表联系组 …… (55)

做好代表小组工作的体会

吉林市人大船营区第一代表小组组长 杨松君	(62)
以“代表活动月”为载体 认真开展代表小组活动	
四平市铁西区人大常委会	(67)
充分发挥代表小组作用 积极协助政府推进工作	
辽源市人大龙山区代表联系组第六小组	(73)
解决“三难”问题 积极开展代表小组活动	
通化市人大通化县第一代表小组	(78)
通过“三开展”、“四参与”活动 把代表小组活动引向深入	
白山市八道江区人大常委会	(82)
发挥职能作用 为代表小组活动搞好服务	
长岭县人大常委会人事代表办公室	(87)
我是怎样组织代表小组开展活动的	
通榆县边昭镇人大主席 韩淑香	(92)
认真履行职责 积极组织代表小组开展活动	
汪清县鸡冠乡人大主席 马秀才	(98)
敢于善于行使监督职权 积极协助政府推行工作	
长春市人大南关区第二代表小组	(104)
提高代表小组活动质量的几点作法	
吉林市人大丰满区代表联系组	(110)
坚持“四心思路” 积极开展代表小组活动	
双辽市人大茂林乡(镇)代表联合小组	(115)
开展代表小组活动 充分发挥代表作用	
东丰县杨木林镇代表联合小组	(120)
认真开展代表小组活动 积极协助政府推行工作	
通化市人大柳河县第四代表小组	(123)
围绕农村两个文明建设 积极开展代表小组活动	
江源县大石人乡第一代表小组	(128)
精心组织 加强指导 推动代表联组活动深入开展	

松原市宁江区人大常委会.....	(134)
在全省人大代表小组工作座谈会结束时的讲话	
省人大常委会副主任 李玉堂.....	(139)
在全省人大代表小组工作座谈会上的讲话	
省人大人事代表选举委员会副主任委员 韩胜利.....	(150)
中华人民共和国宪法.....	(160)
中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表	
大会代表法.....	(189)

我们是怎样开展代表小组活动的

省人大代表长春市第二代表小组

省人大代表长春第二代表小组是由 21 名代表组成的。换届以来,在省和长春市人大常委会的指导和支持下,我们代表小组按照代表法的要求,积极开展闭会期间的代表活动,认真履行代表职责,较好地发挥了代表的作用,小组的活动逐步走向规范化、制度化。

一、加强代表小组自身建设

代表小组是代表在闭会期间开展活动的基本组织形式,加强代表小组的自身建设,使其成为一个有凝聚力、有约束力和富有活力的工作集体,是发挥代表小组的作用,开展好闭会期间代表活动的重要基础。为此,我们结合小组的实际,采取了以下办法:

第一是抓学习,明确代表职责,提高代表的责任意识。我们小组代表的构成有两个特点,一是新代表比较多,他们对人大代表的职责,特别是闭会期间的代表职责还缺乏了解;二是代表层次比较高,许多代表担任领导职务,或是企业的经理,工作比较繁忙。针对这种情况,小组制定了学习计划,采取集中讨论和分散自学的办法,认真学习“四法”,特别是系统地学习了代表法,全面、深入地理解了人大代表的权利、义务和执行职务的保障。学习中,我们还请老代表介绍当好代表的经验和体会,使代表们对代表职责有了全面、深入地了解 and 认识,增强了责任感和使命感。代表们表示,当代

表就要为人民负责，绝不能当挂名代表和特殊代表，无论工作多么忙，都要把履行代表职责放在重要位置，切实起到代表的作用。认识明确和责任感的增强，提高了代表参加活动的积极性，保证了代表小组活动的正常开展，出勤率达到80%以上。尚振令、李向武两位代表是省级老领导，他们象普通代表一样，积极、认真地参加代表活动，一次也没有缺席过，每次活动都坚持始终，给大家树立了良好的榜样。金成群代表是民营企业的经理，只要有代表活动，不管工作多忙，他都要优先考虑参加代表活动。98年长春市人大常委会组织在长省人大代表视察城市建设，他正在天津出差，接到电话通知后，尽管业务还没处理完，但他还是立即赶回长春，参加完视察后又再赴天津。

第二是抓制度建设，使代表小组的活动规范化、制度化。为使代表小组活动能够有序开展，我们对小组的学习、出勤、视察、联系等方面都建立了必要的制度，并且认真地落实。如出勤制度规定，因有事不能参加活动的要请假，小组每次都要登记、通报出缺席情况，年末小组总结时要通报每个代表全年参加活动的情况。此外，小组活动还实行了年初有计划，年末有总结，视察前有方案，视察后有书面报告等项措施，使小组工作做到严谨、规范，体现出人大代表对工作认真负责的态度。

第三是做好联系和服务工作，增强代表小组的凝聚力。代表小组的代表来自各行各业，平时大家都各忙各的，见面的机会不多。为增强凝聚力，我们注意加强联系和服务工作，组长、副组长经常与代表通电话，了解他们的工作情况，传达省、市人大常委会有关会议精神和工作部署。我们还多次组织小组的代表互相到所在的单位、企业进行参观学习和考察，加深代表之间的相互了解。为了给代表参加活动创造良好的条件，组长、副组长自觉做好服务工作，如起草活动方案、报告，安排视察需要的车辆、会议室等。每次视察前，组长都要给每位代表打三次电话：第一次是征求代表对视

察安排的意见,并请代表安排好工作,以便参加视察;第二次是通知正式确定的视察方案;第三次即视察的前一天,给每位代表再通一次电话,提醒代表明天有视察活动。通过做好联系和服务工作,密切了代表之间的联系,为代表参加小组活动,认真履行代表职责,充分发挥作用创造了良好的条件。

二、积极开展“三察(查)”活动

组织代表开展“三察(查)”活动,是代表小组在闭会期间的重要工作形式,对代表开阔视野,了解政府工作情况和社情民意,发挥代表的作用,为参加代表大会作好准备,都有十分重要的作用。我们把开展“三察(查)”作为小组活动的重要内容,认真地进行组织安排。一是坚持经常化。确定每年安排4次视察活动,每季度一次。此外,小组全体代表还参加省和长春市人大常委会组织的2次集中视察活动和长春市的政情通报会。二是围绕中心工作,选准视察题目。选好题目是保证视察成效的关键,在这方面,我们的指导思想是抓大事,紧紧围绕全省改革开放和经济发展的中心工作来选择题目。经全组代表讨论,确定一年视察计划。98年我们安排了国企改革、农业产业化和城市建设等方面的视察内容,99年又安排了民营经济发展、教育、下岗职工再就业等方面的视察内容。通过这些视察,使代表们及时了解当前改革开放和经济发展的进展情况,为代表执行职务创造条件。三是通过视察发挥代表的作用。我们在视察中十分注意全面了解情况,既要看好的,也要看差的;既要听成绩,也要听问题。每次视察都留有充分的讨论时间,使代表能够和被视察单位及有关部门深入的研究问题,交换意见,集思广益,提出解决问题的对策和有价值的建议和意见,得到了被视察单位和政府有关部门的重视。视察后,我们认真起草视察报告,进一步形成系统的建议、批评和意见,提交人大、政府有关部门。

三、发挥代表的桥梁纽带作用，为群众排忧解难

密切联系人民群众，为其排忧解难，是人大代表的一项重要职责。为此，小组开展活动时，把反映群众的呼声列为重要内容，力求通过发挥代表的桥梁纽带作用，为群众多办实事，办好事。

98年秋季，小组的一位代表反映，在长春火车站站前看到有个别执法人员乱罚款，特别是对进城农民野蛮执法的现象。还有一位代表反映，站前公路客运总站出租车市场秩序混乱，欺行霸市，强拉顾客的现象很严重。小组经过讨论，认为这两件事都涉及人民群众的利益，性质很严重，应当向政府反映。为进一步调查问题的真相和严重程度，小组中的5名代表组成调查组，对这两个问题进行了明查暗访。在连续5天的调查中，几位代表克服了重重困难，每天守候在两个车站前，实地了解情况，听取群众的反映。有两天下雨，代表们仍坚持进行调查。为搞清黑车强拉顾客的问题，几位代表冒着风险，以普通顾客的身份，与黑车车主进行接触。经过5天的实地查访，代表们掌握了大量的事实，证实了站前乱罚款和黑车市场的问题已经达到了非常严重的程度。随后，写出了内容详实的调查报告，建议市政府采取有力措施进行治理整顿。报告提交后，得到了市人大常委会、市政府的高度重视，使这两个问题迅速得到了解决。

组织指导代表小组开展活动的几点作法

蛟河市人大常委会

我们蛟河市有吉林市人大代表 30 人,组建为 2 个代表小组;市本级人大代表 213 人,组建为 21 个代表小组。97 年底换届以来,在上级人大常委会的指导下,我们依法积极组织、指导和协调两级人大代表小组的活动,使代表小组做到组织健全、制度完善、活动经常、作用明显,从而为代表在闭会期间履行职责创造了条件,推动了人大及其常委会各项决议、决定的贯彻落实,促进和支持了“一府两院”工作。我们的主要作法是:

一、抓好骨干,使小组活动有一个好的组织者

代表小组组长是小组活动的具体组织者,他们对小组活动热心不热心,会不会组织,直接关系到小组活动的开展。特别是换届后,有三分之二的小组长是新当选的,他们对怎样当好小组长心里没底。针对小组长的现状,我们首先把对他们的培训作为一件大事来抓。一是搞好专题培训。98 年 3 月,我们举办了代表小组组长培训班。培训班以“小组长的地位、作用和工作方法”为题,由市人大常委会领导做了中心发言,组织代表小组长讨论,并共同确定了代表小组组长工作职责、程序和方法。二是组织他们走出去学习。98 年 5 月,我们组织代表组组长或副组长参加了全国人大举办的人大业务培训班。通过学习,使他们受到了比较系统的理论知识教育。三是总结推广先进小组长的作法和经验。新农乡代表小组组

长注重以制度规范小组活动,组织小组先后制定了学习、活动、联系选民、代表执行职务登记等制度,小组工作比较活跃。我们于 98 年 7 月份,在新农乡召开了全市代表小组组长工作现场会,由新农乡代表组组长介绍了经验,并现场参观了小组活动规范化管理情况。四是建立和坚持小组长定期交流工作的制度。每半年,我们召开一次代表组组长工作会议。通过会议交流工作情况,互相学习,共同提高。

通过多种形式的培训,使代表小组长增强了做好小组工作的责任感,明确了小组长的职责,掌握了工作方法。以后开展代表小组活动,既积极主动又善于组织。如前进乡代表组组长、乡人大副主席曹淑芹,原任该乡副乡长,97 年当选为乡人大副主席后,思想上一度产生消极情绪,对做人大工作和代表工作缺乏热情。98 年上半年,市人大常委会领导和代表工作部门的同志去该乡了解代表小组活动情况时,她还对小组活动没考虑,没计划。通过培训,使她的思想和工作都发生了明显的变化。从不愿意干人大工作到热爱人大工作,从上级人大及其代表工作部门督促着干到勤汇报、勤沟通,主动找事干。今年年初我们去了解情况,曹淑芹同志对人大工作及代表小组工作安排得井井有条。三月份,针对该乡卫生环境差的问题,她组织代表进行了视察,向乡政府提出四条改进环境卫生的建议,督促乡政府及时采取措施,使该乡的卫生环境得到了明显的改善,受到了群众的好评。南岗子乡代表小组组长、人大主席王宝山同志,不但注重自身的学习,还注意抓好对代表的培训。乡镇换届后,他亲自编写教案,对代表进行了四次培训,并组织代表开展了“提一条好建议、帮扶一户贫困户,种三亩经济田,年收入一万元”的“1131”工作目标,使代表在全乡经济建设中发挥了较好的作用。

二、集中组织与分别指导相结合,促进小组活动的深入开展

为了促进代表小组活动的深入开展,我们在组织和指导代表

小组活动中，坚持做到集中统一组织与分别指导相结合。

首先是抓好集中统一组织。近两年来，我们每年都抓住对改革、发展和稳定具有全局性、根本性的问题组织所有代表小组集中开展一、二项活动。98年，我们组织驻乡镇的代表小组，对全市农村产业化发展和建设情况进行了调查；组织驻城区的代表小组，对城市再就业工程建设情况进行了视察。99年，我们组织驻乡镇的代表组对1998年人大代表对农业产业化建设的建议办理情况进行了跟踪视察；组织驻城区的代表小组对城市形象年建设情况进行了视察。在集中统一组织代表小组活动中，我们做到了统一指导思想，统一时间、内容和方法，使活动收到了较好的效果。

在统一组织活动的同时，我们注意加强对代表小组活动的指导。一是指导代表小组制定好活动计划。每年初，市人大常委会都采取下发文件或召开会议的办法，对代表小组年度活动提出建设性意见，并帮助每个小组制定出自己的活动计划。二是深入实际，搞好具体活动指导。我们建立了常委会领导分片联系代表小组制度，每位领导联系4至5个代表小组。只要小组有活动，负责联系的领导及代表工作部门的同志都主动参加，具体予以指导帮助。三是总结宣传先进代表小组活动的经验，并在代表小组中开展创建先进代表组活动，激励代表小组开展好代表活动。我们利用市人大常委会人事代表办公室主办的《代表工作通讯》及有关会议，先后总结宣传了天岗镇代表小组“提高小组活动质量”、天北镇代表小组“加大依法监督力度”、南岗子乡“采取多种形式提高代表素质”的经验。同时，我们市人大常委会还于98年做出了《关于开展争当优秀代表和创建先进代表小组活动的决定》，对先进代表小组的条件、评比办法做出了明确规定。

实践使我们体会到，集中组织与分别指导相结合是人大常委会做好代表小组工作的一个好方法。集中组织，一是能够集中力量，推动解决一些事关全局的问题，更充分地体现代表在闭会期间

的作用。如，我们在 98 年组织的农业产业化建设和发展情况的调查，共有居住在乡镇的市、县两级代表 153 人参加，组成 21 个调查组，用近两个月的时间进行。每个小组都是从调查本乡镇的农业产业化情况开始，既对本乡镇农业产业化建设的现状、取得的成绩、存在的问题和今后的努力方向做到了心中有数，又以小见大，看到全市农业产业化建设发展存在的问题。在深入调查研究的基础上，每个小组都形成了有情况、有分析、有见地的调查报告。为了总结、扩大此次调查的成果，市人大常委会以《全市农业产业化工作人大代表座谈会》的形式，听取各组的调查意见汇报，并集中整理代表的意见、建议，形成《座谈会纪要》，报蛟河市委。市委专门下发了《关于印发市人大常委会〈全市农业产业化工作人大代表座谈会纪要〉的通知》。对市人大常委会组织的这次调查给予了高度的评价，认为这次调查及形成的座谈纪要，是对全市农业产业化工作情况进行一次自身号脉，就当前我市农村产业化情况作了认真的分析，肯定了成绩，指出了发展中需要研究和解决的问题，提出了具有可行性的意见和建议，对于推动产业化快速健康发展将会起到积极作用。这次活动，代表们共提出各种建议和意见 17 条。市政府对此也非常重视，专门召开了政府常务会议进行研究，并在市十四届人大二次会议上的政府工作报告中，根据代表的建议提出了“以市场为导向，加快发展效益农业”的工作目标。二是集中组织可以保证代表小组每年至少活动一次。同时，市人大常委会在组织活动中的作法，也可以对各代表小组组织活动起到示范作用。许多代表小组组长反映，正是在市人大常委会统一组织的活动中，我们学到了如何组织代表小组开展活动的方法。当然，集中统一组织活动代替不了各代表小组的分散活动，还必须做好小组活动的指导工作。

通过集中组织和分别指导相结合的方法，不断促进了我市代表小组活动的深入开展。换届以来，市、县两级代表小组共活动

127次。代表小组活动内容丰富,形式多样,普遍围绕发展经济,实现“富民强市”、“强县壮区”的目标,围绕法律、法规的贯彻实施,围绕人民群众关心的热点、难点问题,开展了视察、检查、调查或评议活动。活动质量不断提高,较好地发挥了代表的参与决策作用、监督支持作用和桥梁纽带作用。

三、搞好服务,努力增强代表小组活动的实效

一是,为代表小组提供必要的学习活动场所和资料。我们建议各乡镇,把党校同时做为代表之家,保证活动有场所。给每个代表小组订阅了《全国人大工作通讯》、《吉林人大工作》,并自编代表知识问答,代表提议案、建议的程序和要求等资料,为代表小组组织学习提供了较为丰富的学习材料。

二是,为代表小组开展活动做好协调工作。代表小组每次活动前,我们都主动帮助做好有关的准备工作,如通知被视察的单位,有人接待,有人汇报,有实际项目可看。

三是,及时向有关部门反映代表小组活动时提出的意见、建议,并督促有关部门认真办理。我们要求每个代表小组在活动后都要向市人大常委会写出报告,特别是写明代表的意见和建议。然后以市人大常委会的名义转交有关部门办理,并督促有关部门向代表作出答复。一年来,我们共转办代表小组意见、建议47条,促进了代表小组活动的实效。如天北镇代表组在去年评议镇林业站、视察林场工作时,对当地林木被大面积皆伐造成水土流失,水库、塘坝淤积和个别林政人员工作方法简单、态度粗暴蛮横等问题提出了批评。我们及时将代表的批评意见转给市林业局,引起了林业局领导的重视。他们采纳代表的建议,将皆伐改为简伐,将有问题的个别林政人员进行了调整。

当好组长 服务代表

四平市人大铁东区
第二代表小组组长 冯孝才

我们市人大铁东区第二代表小组，共有代表 17 人，其中市级领导 1 人，县级领导 3 人，区局级领导 4 人，市人大常委会组成人员 3 人，专门委员会委员 3 人，全组代表分布面广，素质较高，这就给代表小组的工作提出了较高的要求。做为代表小组组长，我努力为全组代表执行代表职务服务，认真组织代表开展活动，使他们较好地发挥了代表作用。当代表小组组长以来，使我对如何做好代表组长工作有了较深的体会。

一、提高自身素质，摆正“三个关系”

代表法规定了人民代表的权利和义务，每位代表都必须遵守和执行。代表小组怎样发挥作用，使每位代表更好地执行代表职务，作为代表组长我主要从以下三个方面来认识和做好工作的：

1. 摆正本职工作与代表工作的关系。

我在市交警支队做副支队长，并兼任四平驾驶员学校校长，机动车检测站站长，驾驶适应性检测站站长，所担负的工作任务比较繁重。当选市人大代表后，同时又当选人事代表选举委员会委员，并被推选为铁东区代表联系组第二代表小组组长。面对繁杂的本职工作和代表小组组长的工作任务，使我感到，这不仅是一种光荣，更是一种责任和使命，是党和人民对我的信任，是全组代表对