



党建正能量 聚力中国梦

——以改革创新意识加强新时期党的建设

祝宝钟等 编著



人民出版社



实现中国梦必须凝聚中国力量。这就是中国各族人民大团结的力量。中国梦是民族的梦，也是每个中国人的梦。只要我们紧密团结，万众一心，为实现共同梦想而奋斗，实现梦想的力量就无比强大，我们每个人为实现自己梦想的努力就拥有广阔的空间。

——2013年3月17日习近平同志在十二届人大一次会议闭幕会上的讲话

群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。实现党的十八大确定的奋斗目标，实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须紧紧依靠人民，充分调动最广大人民的积极性、主动性、创造性。开展党的群众路线教育实践活动，就是要使全党同志牢记并恪守全心全意为人民服务的根本宗旨，以优良作风把人民紧紧凝聚在一起，为实现党的十八大确定的目标任务而努力奋斗。

——2013年6月18日习近平同志在党的群众路线教育实践活动工作会议上的讲话

ISBN 978-7-01-011947-2



9 787010 119472 >

定价：20.00元



党建正能量 聚力中国梦

——以改革创新意识加强新时期党的建设

祝宝钟等 编著



人民出版社

策划编辑:娜 拉

责任编辑:刘 伟

图书在版编目(CIP)数据

党建正能量 聚力中国梦:以改革创新意识加强新时期党的建设/

祝宝钟 等编著. —北京:人民出版社,2013.6

ISBN 978-7-01-011947-2

I. ①党… II. ①祝… III. ①中国共产党—党的建设—研究
IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 069435 号

党建正能量 聚力中国梦

DANGJIAN ZHENGNEGLIANG JULI ZHONGGUO MENG

——以改革创新意识加强新时期党的建设

祝宝钟 等编著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 6 月第 1 版 2013 年 6 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:7.5

字数:148 千字

ISBN 978-7-01-011947-2 定价:20.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

前 言

新起点、新征程、新期待

——全面提高党的建设科学化水平

2012年11月29日参观《复兴之路》展览时,习近平同志指出:“实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。这个梦想,凝聚了几代中国人的夙愿,体现了中华民族和中国人民的整体利益,是每一个中华儿女的共同期盼。”2013年3月17日,在十二届全国人大一次会议闭幕会上,习近平又提出:“实现中华民族伟大复兴的中国梦,就是要实现国家富强、民族振兴、人民幸福,既深深体现了今天中国人的理想,也深深反映了我们先人们不懈奋斗追求进步的光荣传统。”“中国梦”的提出,极大地激发了人民群众实现中华民族伟大复兴的内心渴望。

解决中国的问题,关键在党。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,同时也是实现中国梦的领导核心。正走在实现中华民族伟大复兴征程上的中国,比其他任何时候都更需要一个能够凝聚全国各族人民、代表社会各方利益、调动内外一切积极因素、朝着共同梦想迈进的坚强领导核心。历史和实践证明,这个领导核心只能是中国共产党。只有坚持党的领导,改善党的领导,

才能保证中国梦的顺利实现。

在中国共产党的领导下,中国的改革开放,又一次震惊了世界,中国的经济总量已位居世界第二;中国共产党党员人数由九十多年前的五十几人壮大到今天的八千三百四十多万人,成为世界上最大的执政党。在中国共产党领导下探索和走出的中国特色社会主义道路,被誉为“中国道路”。究其原因,这与中国共产党始终坚持加强党的建设有关,与始终保持和加强党的执政能力建设、先进性与纯洁性建设有关。当前,中国能不能健康发展,实现党的近期奋斗目标——全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦,就看中国共产党能不能以改革创新意识加强新时期党的建设。

形势的发展、事业的开拓、人民的期待,都要求我们以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程,全面提高党的建设科学化水平。十八大报告以“全面提高党的建设科学化水平”为题来部署整个党的建设,标志着我们党对这个问题的认识达到了前所未有的高度。学习贯彻党的十八大精神,要紧紧围绕“建设一个什么样的党、怎样建设党”这个重大课题,通过提高党的建设科学化水平,建设一个伟大的马克思主义执政党。为此,中央政治局带头,在全党分批开展党的群众路线教育实践活动。

为了更好地帮助学习宣传贯彻党的十八大精神,配合党的群众路线教育实践活动,为广大理论工作者和党政干部学习提供服务,我们紧紧围绕党的十八大提出的新观点、新举措、新要求,选取了十二个方面的党建热点问题进行聚焦,加以重点研究。

第一,立足于对中国共产党执政环境的准确判断,提高党的建设科学化水平。要正确把握和应对世情、国情、党情的深刻变化,

科学应对时代对党的建设提出的新要求。当今世界正处在大发展大变革大调整时期,我国正处在进一步发展的重要战略机遇期,在外部环境发生深刻变化的时代背景下,党在推进改革开放和社会主义现代化建设中所肩负任务的艰巨性和繁重性世所罕见,在改革发展稳定中所面临矛盾和问题的规模和复杂性世所罕见,在前进中所面对的困难和风险也世所罕见。国内外形势的新发展,改革发展稳定的新要求,人民群众的新期待,都迫切要求我们党的建设必须随时代的变化、任务的变化而与时俱进。

第二,牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线。十八大报告强调了党的先进性、纯洁性建设。保持党同人民群众的血肉联系是一个永恒课题,作风问题具有反复性和顽固性,必须经常抓、长期抓。近年来,我们党在实践中提出了加强党的纯洁性建设的命题,要求坚持党要管党、从严治党,坚持强化思想理论武装和严格队伍管理相结合、发扬党的优良作风和加强党性修养相结合、坚决惩治腐败和有效预防腐败相结合、发挥监督作用和严肃党的纪律相结合,始终保持党的思想纯洁、组织纯洁、作风纯洁。十八大报告总结的这些新鲜经验,大大扩充了党的建设的内涵,回应了“四大考验”、“四种危险”对党的建设的新要求。

第三,牢牢把握建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党这个新定位。党在不同历史时期,曾提出过不同的党的建设总目标。十八大总结新的经验,进一步提出了“建设学习型、服务型和创新型的马克思主义执政党”的新要求。这一新表述首先强调我们是执政党,是马克思主义执政党,马克思主义政党的旗帜必须高举,马克思主义政党的本色必须保持;同时,对中国共产党

的执政形象进行了新定位。“学习型”是党的建设的基础性工作；“服务型”诠释了我们党“立党为公、执政为民”、“全心全意为人民服务”的宗旨；“创新型”是指以改革创新的精神推动党的建设的理论创新、制度创新、实践创新和方法创新。

第四,牢牢把握加强党的建设的新布局。报告根据党所面临的新形势新任务,在全面总结党的建设实践经验的基础上,对全面加强党的思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设,对党的建设的总体布局创造性地提出了一系列新观点、新举措、新要求。在思想理论建设方面,十八大报告高度强调和准确聚焦坚定理想信念问题,并从抓好思想理论建设、抓好党性教育、抓好道德建设三个方面提出了要求。在密切党群、干群关系方面,提出一定要把保持同人民群众的血肉联系放在更加重要的位置,坚持把以人为本、执政为民作为检验党一切执政活动的最高标准,任何时候都把人民利益放在第一位。在组织建设方面,报告提出积极发展党内民主,增强党的创造活力,深化干部人事制度改革,建设高素质执政骨干队伍,创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础等新要求。在反腐倡廉建设方面,要坚定不移地反对腐败,把权力关进制度的笼子里,永葆共产党人清正廉洁的政治本色。

面对全面建成小康社会的新任务,广大理论工作者和党政干部工作繁忙、时间宝贵,我们本着让读者在有限的时间内提高学习实效的目的,编写了这本书。希望本书能成为广大理论工作者和党政干部进一步深入学习研究党的理论创新和十八大精神的益友和助手。

在本书的编写过程中,我们组织了中共中央党校、中国社会科学院、中央组织部党建研究所、中共天津市委党校等多个单位科研

院所的研究力量,围绕广大理论工作者和党政干部提出的一些热点、重点、难点问题进行有针对性地解读,相信对广大读者的理论提高和学习能起到有益作用。

需要说明的是,尽管本书是围绕党的十八大的学习读本,但有些重大理论和现实问题是长期存在的,比如党内民主、基层党组织建设等专题,有的是贯穿十六大、十七大、十八大以至未来相当长时期的学习重点。

由于水平有限和时间关系,尽管我们已经作了很大努力,但肯定还有这样那样的问题和不足,请各位读者多多批评指正。

祝宝钟

2012年12月5日

目 录

前 言	1
-----------	---

第一章 观世情、察国情、看党情——如何看待党执政 环境的新变化	1
一、当前世情对党的建设提出的新任务、新挑战	1
二、当前国情对党的建设提出的新任务、新挑战	5
三、党情的深刻变化,给党的建设本身提出了新挑 战、新任务	8

第二章 理论的旗帜 实践的指南——以科学发展观 统领党的建设	15
一、科学发展观:党的建设必须长期坚持的指导思想	15
二、科学发展观对党的建设提出了新要求	20
三、用科学发展观统领党的建设	23

第三章 一条红线贯始终——如何加强党的执政能力 建设、先进性和纯洁性建设	31
一、加强党的执政能力建设——党执政后的一项根 本建设	32

二、加强党的先进性建设——党生存和发展的一项根本建设	38
三、加强党的纯洁性建设——党经受各种考验的重要举措	44
 第四章 新时代要有新形象——建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党	51
一、建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的重要意义	51
二、建设学习型、服务型、创新型马克思主义执政党的基本内涵	55
三、在中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程的实践中建设学习型、服务型、创新型的马克思主义执政党	64
 第五章 坚守共产党人精神追求——如何坚定共产党人理想信念	70
一、理想信念是共产党人的精神支柱	71
二、党员领导干部理想信念存在的主要问题	74
三、坚定理想信念,坚守共产党人精神追求	77
 第六章 始终保持党同人民群众的血肉联系——如何做好新形势下的群众工作	86
一、新时期群众工作的新变化、新特点	87
二、新时期群众工作存在的主要问题	91

三、以保持党同人民群众的血肉联系为重点,做好新形势下群众工作	94
第七章 珍视党的生命——如何理解和推进党内民主 ...	103
一、党内民主的概念和基本含义	103
二、党内民主是党的生命	106
三、进一步健全和完善党内民主制度的基本思路	110
四、以扩大党内民主带动人民民主	118
第八章 揭开党务工作神秘面纱——如何理解和推进党务公开	121
一、党务公开是时代大趋势	121
二、推进党务公开的主要做法及成效	126
三、进一步增强党务公开工作的实效性	132
第九章 阳光下选贤能 竞争中择良才——如何深化干部人事制度改革	138
一、中国共产党干部人事制度改革和干部队伍建设的历史回顾	138
二、新中国成立以来干部人事制度改革的基本经验 ...	151
三、深化干部人事制度改革的努力方向	156
第十章 锻造引领科学发展的“精锐之师”——如何建设高素质的执政骨干队伍	159
一、高素质的执政骨干队伍是引领科学发展的关键 ...	159

二、加强执政骨干队伍建设的标准和目标	163
三、新时期加强执政骨干队伍建设的目标	166
四、新时期加强执政骨干队伍建设的主要任务	167
 第十一章 让基层之“基”更牢固——如何推进基层党	
 组织建设	179
一、基层党组织建设是党的执政之基	179
二、基层党组织建设面临新情况	181
三、不断提升基层党组织的战斗力和凝聚力	185
 第十二章 把权力关进制度的笼子里——如何看待党	
 内权力制约与监督	204
一、加强权力运行制约与监督是事关党和国家全局 的重大课题	204
二、党内权力制约和监督的现状	211
三、加强党内权力制约和监督的基本思路	213
 后 记	227
参考书目	228

第一章 观世情、察国情、看党情

——如何看待党执政环境的新变化

方位决定方略,正确的决策来源于正确的判断,正确的判断来源于对形势的正确观察。当前,党的建设面临着执政环境的深刻变化,机遇与挑战并存。正如党的十八大报告所指出的:“当前,世情、国情、党情继续发生深刻变化,我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。全党一定要牢记人民信任和重托,更加奋发有为、兢兢业业地工作,继续推动科学发展、促进社会和谐,继续改善人民生活、增进人民福祉,完成时代赋予的光荣而艰巨的任务。”这是党对世情、国情、党情变化的新判断,是我们在新形势下全面推进党的建设新的伟大工程的立足点和出发点,也是实现中华民族伟大复兴的中国梦的新起点。

一、当前世情对党的建设提出的新任务、新挑战

当今世界正处在大发展大变革大调整时期,和平与发展仍是当今时代主题。近年来,世界多极化、经济全球化深入发展,科技进步日新月异,国际金融危机影响深远,世界经济格局发生新变

化,国际力量对比出现新态势,全球思想文化交流交融交锋呈现新特点,发达国家在经济、科技等方面仍占优势,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈,不稳定不确定因素增多,给我们党的执政带来新的机遇和挑战。

第一,国际力量对比发生重大转化,世界多极化趋势更加明朗。冷战结束、两极格局解体以后,世界各种力量重新分化组合,出现了多极化的趋势。美国以其超强的经济、科技、军事实力一直在谋求独霸世界。尽管国际金融危机使美国的“一超”地位相对衰落,但美国为维护世界一极的努力仍然在进行。随着国际金融危机造成的各国力量对比的新变化,围绕一极与多极的斗争,大国关系跌宕起伏。欧盟加快推进政治、经济、外交、防务一体化进程,有摆脱对美依赖的战略考虑;日本也不会长期甘于美国小伙伴的地位;俄罗斯对美让步较多是为了以退求进,重振大国地位;印度等地区大国不甘寂寞,谋求走向国际政治的中心舞台。可见,在当前和今后一个时期,一极与多极、称霸与反霸、遏制与反遏制的矛盾和斗争将是错综复杂的,但世界走向多极化的趋势是不可逆转的。

第二,经济全球化在加快发展,发展问题更加突出。经济全球化是生产方式变革和发展的必然结果,是一种客观趋势,它具有两重性。一方面,它有利于资金、技术、劳动力等生产要素实现跨国流动,促进各种生产要素和资源的优化配置,有利于促进生产力的发展,给各国包括发展中国家带来新的发展机遇。另一方面,它也使各国经济发展受国际经济环境的影响更加广泛而深刻,因而也会给国际社会特别是发展中国家带来经济的不稳定甚至危机。尤其是在经济全球化进程中,发达国家掌握着制定“游戏规则”的主

导权,是全球化的最大受益者,而许多发展中国家获益甚少,有的甚至日益被边缘化。国际金融危机使世界经济受到重大冲击。在这个大背景下,世界各国已经开始着手为“后金融危机时代”谋篇布局,积极争夺四大战略制高点:以金融体系为突破口的国际秩序变革制高点、以无核世界为标志的国际安全战略变革制高点、以气候变化和绿色经济为标志的经济发展制高点和以发展模式多样化趋势的全球发展模式制高点。

第三,科技进步日新月异,各种国际力量博弈更加复杂。当今世界以信息技术、生物技术和新材料为代表的高新技术及其产业发展突飞猛进,科技创新和科技成果转化成为现实生产力的周期大大缩短,有力地推动了社会生产力的发展,对世界政治、经济、文化、军事等领域产生广泛而深刻的影响。科技进步和创新越来越成为经济社会发展的决定性因素。科学技术对经济增长的贡献率,已由 20 世纪初的 20% 上升到现在的 60%—80%,尤其是信息产业和信息化水平已成为衡量综合国力的重要标志。可以预料,21 世纪科学技术将会继续取得重大突破,给人类社会的发展带来巨大推动。同时也要看到,世界科学技术发展不平衡的现象仍然相当突出,科技进步带来了国家地位的重新洗牌。发达国家利用科技优势,强化了其对全球技术、市场的垄断地位;广大发展中国家由于信息贫困和技术依附,在参与全球竞争中仍处于被动地位,越来越滑向贫困化和边缘化的深渊。

第四,非传统安全因素影响上升,国内外安全局势更加复杂。当今世界,影响国际安全的既有冷战思维、和平演变、霸权主义、军事干涉等传统安全因素,又有恐怖主义、跨国犯罪、非法移民、毒品走私、艾滋病蔓延等非传统安全因素,而且这两者往往交织在一

起。特别是,民族宗教矛盾对国际安全局势的影响越来越明显。地区热点问题持续不断,西亚北非动荡不安、印巴基本矛盾没有消除、朝核问题复杂多变、中国周边安全形势更加危险,使国际安全局势存在许多变数。由于种种因素的相互作用,国际安全局势总体缓和、和平、稳定,局部紧张、战乱、动荡仍然是当前和今后一个时期国际局势的基本特点。

第五,发展中国家与发达国家的差距进一步扩大,我国的外部环境更加复杂。西方发达国家无视发展中国家的主权和利益,企图将西方的价值观念和社会制度强加于人,干涉别国内政。发展中国家经过冷战后多年的冲击和磨砺,正在出现新的觉醒,要求加强合作、联合图强、团结御侮的呼声不断增大。南北之间围绕建立一个什么样的国际秩序展开的斗争相当激烈。发展中国家依然是维护世界和平、反对霸权主义的重要力量。中国作为最大的发展中国家,加快发展的外部有利条件进一步增多,但不稳定不确定因素也增多;整体战略环境进一步改善,但西方国家仍未放弃对我国进行西化、分化的图谋;维护国家主权和安全能力进一步增强,但面临的挑战更加复杂;对周边事务的影响进一步扩大,但周边地区政治安全形势更加复杂;软实力影响进一步上升,但面临的国际舆论环境更加复杂。

世界形势的深刻变化对我国发展和党的执政环境产生重大影响,要求我们不断提高全党特别是各级领导干部统筹国内国际两个大局的能力,以宽广的眼界观察世界,准确把握世界发展潮流,使党的建设更加符合世界发展趋势,更加顺应时代发展的新要求,继续以改革创新精神加强自身建设,全面提高党的建设科学化水平。唯有如此,才能在把握世界大势的前提下更好地推进党的建