

广东党史资料

第二十七辑

中共广东省委党史研究室 编

广东人民出版社

ISBN 7-218-01961-7/K · 409

定价：9.80 元

广东党史资料

第二十七辑

中共广东省委党史研究室 编

广东人民出版社

粤新登字 01 号

责任编辑：卢 荻

广东党史资料

第二十七辑

中共广东省党史研究室编

※

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广州空军政治部印刷厂印刷

厂址：广州市环市东路 475 号大院

850×1168 32 开本 10.875 印张 253 千字

1995 年 5 月第 1 版 1995 年 5 月第 1 次印刷

印数 1500 册

ISBN7—218—01961—7/K·409

定价：9.80 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与本厂联系调换。

目 录

回 忆 录

- 实行特殊政策和灵活措施 刘田夫 (1)
- 广东党组织的重建与发展 李大林 (47)
- 小记十万大山艰难岁月 杨应彬 (52)
- 三山鼎峙 顽敌丧胆
- 回忆解放战争中四属、桂中南的情况 陈 华 (59)
- 抗战期间潮汕的话剧运动与救亡运动 陈 滢 (74)
- 密林深处设电台 饶德安 (90)
- 建国初期广州青年工作的回忆 胡泽群 (100)

党史研究

- 八路军南下支队北返原因及其得失辩证 高宏的 (106)
- 论华南抗日根据地财政金融政策 官丽珍 (123)
- 周恩来与东江纵队的重大决策 何焕昌 (141)
- 东江红十一军建立的特点及其主要功绩 杨 清 (157)
- 略论“五反”运动的历史意义 廖惠霞 (169)

大 事 记

中共广东党史大事记

- 社会主义时期 (一) 肖燕明 沈金生 彭建新 (177)

专题资料

- 广东省土地改革运动概述 沈金生 (278)
- 抗日战争和解放战争时期
翁源的革命斗争略述 何群新 (305)

党史人物

- * 薛尚实传略 刘 寒 (318)
- 冯道先传略 黄穗生 (332)
- 廖锦涛烈士传略 曹 军 (338)

党 史 资 料

- (001) 薛 尚 实 薛尚实同志生平追悼会
- (002) 冯 道 先 冯道先同志生平追悼会
- (003) 廖 锦 涛 廖锦涛烈士生平追悼会
- (004) 薛 尚 实 薛尚实同志生平追悼会
- (005) 冯 道 先 冯道先同志生平追悼会
- (006) 廖 锦 涛 廖锦涛烈士生平追悼会
- (007) 薛 尚 实 薛尚实同志生平追悼会
- (008) 冯 道 先 冯道先同志生平追悼会
- (009) 廖 锦 涛 廖锦涛烈士生平追悼会
- (010) 薛 尚 实 薛尚实同志生平追悼会

大 事 记

- (001) 薛 尚 实 薛尚实同志生平追悼会
- (002) 冯 道 先 冯道先同志生平追悼会
- (003) 廖 锦 涛 廖锦涛烈士生平追悼会
- (004) 薛 尚 实 薛尚实同志生平追悼会
- (005) 冯 道 先 冯道先同志生平追悼会
- (006) 廖 锦 涛 廖锦涛烈士生平追悼会
- (007) 薛 尚 实 薛尚实同志生平追悼会
- (008) 冯 道 先 冯道先同志生平追悼会
- (009) 廖 锦 涛 廖锦涛烈士生平追悼会
- (010) 薛 尚 实 薛尚实同志生平追悼会

实行特殊政策和灵活措施

刘 田 夫

一、实行特殊政策、灵活措施的由来

1978年12月，党的十一届三中全会作出了把全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，提出了必须按照经济规律办事，认真改革经济管理体制和管理方法，在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作，制定了加快农业发展的决定。这是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折，揭开了我国现代化建设事业的新的历史篇章。

在此之前，我们根据广东毗邻港澳、华侨众多这一特点，并且研究了亚洲“四小龙”经济腾飞的成功经验，已酝酿建立大规模出口基地的设想。我先后到宝安县和珠海县考察，深入调查研究，同时还对干部进行考察，物色并确定张勋甫、吴健民等人分别为两地区的领导人。1979年1月23日，为了加强对宝安、珠海地区生产建设的领导，建立出口基地，发展对外经济贸易，省委作出决定，将宝安县改为深圳市，珠海县改为珠海市，成立两市市委，任命张勋甫、方苞为深圳市委书记、副书记，吴健民、麦庚安为珠海市委书记、副书记。3月5日，国务院批复省革委会，同意两县改设为市。

1月8日至25日，省委召开四届二次常委扩大会议，中心是

研究如何贯彻十一届三中全会的精神，实现工作着重点的转移，着重讨论如何把广东的农业搞上去的问题。会后，省委习仲勋、杨尚昆、王全国、郭荣昌、吴南生等同志带领工作组，分赴各地传达党的十一届三中全会精神，并就地调查研究，帮助各地迅速组织春耕生产。

同月26日，我主持召开了省革委会党组织会议，黄静波、孟宪德、范希贤、梁威林、曾定石参加，有关委、办、局负责同志列席会议。会议主要研究贯彻中央工作会议，党的十一届三中全会和省委四届三次党委扩大会议精神，讨论研究省革委会如何把工作的着重点转移到社会主义现代化建设上来和在第一季度应抓那些主要工作。事后，我则侧重调查研究广东工业交通等方面的情况，更进一步摸清了广东工业交通等方面存在的突出问题。

在广泛调查研究的基础上，省委按照三中全会关于解放思想，开动机器，发扬民主，实事求是，团结一致向前看的方针，认真思考如何充分发挥广东的优点和优势，把广东经济迅速搞上去。经过认真讨论，大家认为，广东发展经济的有利条件很多，但也有它的短处和弱点。而旧的经济管理体制和管理方法统得过多，管得过死，将我们手脚捆绑得很紧，无法使我们大展拳脚，致使广东难以发挥优势和长处，亦无法克服自己的短处和弱点。因此，要扬长避短，发挥广东优势，避开弱点，其根本出路在于中央放权，扩大地方自主权限，让我们搞活，抓住国际第三次产业结构大调整的有利时机，充分发挥广东的优势，让我们大胆去闯，大胆去干，在四个现代化建设中先行一步。

记得有一次，习仲勋同志和我在北京向中央领导同志汇报工作，当我们向中央提出给广东以更大的自主权，允许我们参照外国和亚洲“四小龙”的成功经验，试办出口特区，以便加速广东

经济发展建议时，想不到有一位副总理当场大泼冷水，他说：广东如果这样搞，那得要在边界上拉起 7000 公里长的铁丝网，把广东与毗邻几个省隔离开来。我们听罢，大为惊讶。很显然，他是担心国门一旦打开之后，资本主义的东西会如洪水猛兽一样涌进来，因此，才产生用铁丝网将广东与闽、赣、湘、桂诸省区隔离开来的想法。但一百多年来的闭关锁国，中国大大落后了。就广东而言，因内地群众与香港居民的生活水平差距越来越大，逃港的人员越来越多，社会主义制度的优越性无法显示出来，唯有对内改革，对外开放，吸收外国的资金、技术和先进管理经验，积极发展生产，改善人民生活，才是唯一的出路。虽然这位领导不赞成，但我们的大胆构想，得到中央许多领导人的赞同和支持。如主管外经工作的谷牧副总理就积极支持，江泽民同志为了创办特区，曾到过许多国家对各种特区进行考察。谷牧同志与我们对在国内设立出口特区已有所考虑和酝酿。

1979 年 4 月，中央召开工作会议。广东参加会议的是习仲勋、杨尚昆和王全国同志。在直接向中央领导同志作汇报时，习仲勋同志郑重其事地说，我们省委讨论过，这次来开会，希望中央给点权，让广东能够充分利用自己的有利条件在四个现代化中先走一步。他还讲，如果广东是一个“独立的国家”，可能几年就搞上去了，但是在现在的体制下，就不容易上去。他的提议，中央领导同志很重视。邓小平同志首先表示赞同和支持。小平同志在听取习仲勋和杨尚昆同志汇报后，决心很大地说，可以划出一块地方，叫做特区，“陕甘宁就是特区嘛。中央没有钱，你们自己搞，要杀出一条血路来”。根据小平同志的倡议，中央正式讨论了这一重大问题，并形成《关于大力发展对外贸易增加外汇收入若干问题的决定》。

《规定》在“试办出口特区”一节中明确指出，为了调动爱国华侨、港澳同胞参加祖国社会主义建设的积极性，更有效地利用他们的资金、技术和设备，发展我国出口商品生产，在沿海少数有条件的省市，划出一定的地区，如广东省深圳、珠海、汕头，福建省厦门，上海市崇明岛等单独进行管理，作为华侨和港澳商人的投资场所。深圳、珠海两地可以先办。……在出口特区，根据国家政策法令，允许华侨、港澳商人直接投资办厂，也允许某些外国厂商投资设厂，或者由地方同他们兴办合资企业，并由当地利用外资进行市政建设。出口特区的生产企业，要按照国际市场的需要组织生产，向国家缴纳税收，产品专门供应出口。

《规定》在“要充分发挥广东、福建两省的有利条件”一节中指出：广东、福建两省邻近港澳，华侨众多，发展对外贸易的条件十分有利。中央决定，对这两省要采取特殊政策和灵活措施，让他们在开展对外贸易，增加外汇收入，加速发展地方经济方面有更广阔的活动余地，为国家四个现代化作出更大的贡献。

党中央和国务院还决定派主管这方面工作的中央书记处书记、国务院副总理谷牧同志率工作组前来广东、福建，和两省省委一起研究，共同起草实行特殊政策、灵活措施的文件。

习仲勋同志回到广州之后，马上召开常委会议，传达中央工作会议精神。5月14日至6月11日，省委召开了四届三次常委扩大会议和省、地、县三级干部会议。习仲勋同志传达了中央工作会议精神，会议讨论了调整全省国民经济的设想，研究如何根据中央对广东实行特殊政策和灵活措施的精神，在改革经济管理体制上先走一步，以及如何加强党的领导，加强政治思想工作，搞好党风等问题。我和王全国、吴南生、王德等同志分别就调整国民经济、加快农业发展速度和加强思想政治工作作了发言。

我发言的主要内容是：调整工农业的比例关系，加速农业的发展，搞好轻工市场，逐步改善人民生活；扩大对外贸易，努力完成1979年的财政任务、粮食生产和国民经济计划。

这次会议肯定了两年来国民经济恢复取得的成绩，也揭露了“洋冒进”造成重大比例失调的情况，并按照中央提出的“调整、改革、整顿、提高”的方针，调整广东国民经济比例严重失调的状况，使农、轻、重的比例和各部门、各行业的比例关系大体协调，使积累和消费趋于合理，使各项经济活动比较符合客观规律的要求。会议还就广东如何贯彻执行特殊政策和灵活措施进行了认真的讨论，使大家增强了紧迫感和责任感。

5月初，为迎接中央工作组的到来，我们做了许多准备工作，并且组织了一个专门班子，起草《汇报提纲》和《关于试办深圳、珠海、汕头出口特区的初步设想》。

5月5日第一稿打印出来后，即分送给省党政领导班子成员修改，至13日，专门班子根据大家意见三易其稿，省委习仲勋、杨尚昆等同志和省革委会刘田夫、王全国、范希贤、曾定石等同志多次亲自修改。10日，省委常委还进行了集体讨论。13日，由我最后修改定稿。

5月中旬，谷牧同志率领一个强有力的工作组到广东，指导帮助省委起草文件。14日，谷牧同志在省委珠海宾馆听取了我们的详细汇报并作了指示。参加会议的有习仲勋、杨尚昆、刘田夫、王全国等省委和省革委会的负责同志。

我们的汇报包括以下四个方面的内容：

一、广东的基本情况，包括面积、人口、自然资源、华侨港澳同胞、工农业生产、外贸出口和财政收入等方面的情况。

二、广东国民经济当前存在的突出问题：（一）农业发展缓慢；

(二) 燃料动力不足，交通运输紧张；(三) 市场供应长期紧张，压力越来越大；(四) 现行管理体制统得过多、过死，不利于扩大对外经济技术交流的发展；(五) 装配加工、补偿贸易等国内配套的资金、材料、劳动力安排，无法落实和保证供应，一些必要的改建、扩建生产设施跟不上，不能适应经济的发展。

三、建议和要求。拟着重从以下几个方面多创外汇：首先，多生产、多出口换汇率高，收汇多的农副产品、鲜活商品（包括水产），发展轻工业和轻型加工工业，向高级精密产品的方向发展。这是发展出口商品的重点。其次，是地方建筑材料（砖、瓦、沙、石、水泥等）的出口，某些有色金属及其加工制品的出口。三是大搞加工装配、补偿贸易、合作经营；建立出口特区，允许华侨、外商投资建厂。与此同时，进一步落实华侨政策，改善侨汇物资供应，积极争取外汇，积极发展旅游事业。

四、初步设想：(一) 改革经济管理体制，扩大地方权限。(二) 扩大外汇收入地方的分成比例。(三) 试办出口特区，进行单独管理，利用外商资金、技术和设备，发展我国出口产品。(四) 补偿贸易、来料加工等需由国内配套的少量基建投资和三大材料，建议由建设银行和中国银行发行贷款。今年先拨给基建专款贷款一亿元，外汇贷款一亿美元。(五) 帮助和支持广东克服国民经济中的薄弱环节，改变农业的落后面貌，扭转电力、燃料和交通运输的紧张状况。

谷牧副总理认真听取了我们的汇报之后，就广东实行特殊政策和灵活措施的必要性，经济体制改革要解决的若干问题、立法工作和当前要给广东解决的具体问题作了指示，使我们更进一步明确起草文件的指导思想。他希望广东改革要快一些，“要杀出一条血路，创造经验”。广东要比中央最近的那些决定更开放一些。

翌日，我继续和谷牧等同志研究起草文件之事，在谈到外商是否愿意到中国投资问题上，我说，西德的商人就看到两霸争夺的重点在欧洲，一打起仗来，说完蛋就完蛋，而中国这么大，政治上稳定，又安定团结，金融市场也很稳定，资源丰富，劳动力充足。很可能有远见的外商愿到中国办企业。大家在议论中认为，中国有大量廉价的劳动力，市场很大，加上政治稳定，只要我们实行开放政策，保证外商有利可图，他们是愿意到中国投资的。

5月16日，我陪同谷牧同志视察珠海市。我们先乘车到达顺德，下午抵达中山县的翠亨村，参观了孙中山先生的故居，听取了孙中山54年前的一段讲话录音。这位革命先行者救国救民思想和伟大业绩，给我们留下了极为深刻的印象。晚上，我和珠海市吴健民等同志向谷牧同志作汇报。谷牧同志感慨万千地说，和港澳“对比之下，我们落后了”。“多年来我们在沉睡状态，现在到了觉醒的时候了”。“看了你们这里的形势，更加觉得中央下决心解决广东的体制问题十分必要”。接着，他对广东以及深圳、珠海的体制改革，深圳、珠海的城市规划和边防向后撤等问题，作了明确的指示。他希望广东充分利用沿海的有利条件，发展成为“东方大工业区”。

5月20日，谷牧同志再次在珠海宾馆和习仲勋、杨尚昆、刘田夫、王全国等同志一起交换起草文件的意见。谷牧同志发表谈话，要点为：

一、中央决定广东先走一步，搞快一点，是完全正确的。港澳离我们这么近，绝大多数的居民是广东人，他们那里已没有发展余地，广东从香港引进技术，搞来料加工，利用我们的廉价劳动力，很有前途。我们应当很有信心来利用港澳的条件，加快我们的建设步伐。目标第一是争取超额完成50亿美元的外汇收入，

第二是三五年内把被日本、台湾夺去的香港市场夺回来。第三，提出何时达到港澳现在的出口水平。

二、中央对广东实行财政大包干的办法。包干的基数，可按去年或今年的实绩，5年不变，到1985年要做出贡献。外贸出口增长部分的外汇，中央和省三、七分成。除了铁路、邮电、港口、军工、海关等以外，干干净净大包干。

三、加快发展步伐。除了政策、体制以外，还要很快赶上国内外的先进工业水平，要到港澳市场、国际市场上去闯，根据商品经济的规律安排生产，以很快适应港澳市场的需要。

四、你们要有信心有决心执行中央这个决定，在技术队伍、技术资料以及意识形态上做好准备，稳步前进。还有走私问题要警惕，要坚决打击。

根据谷牧同志和大家的意见，次日，专门班子突击修改整理，拿出文件初稿。我们一再修改，并经省委常委讨论，5月25日，由我最后定稿。谷牧同志、中央工作组和省委、省革委会的负责同志都为这一文件的起草，倾注了智慧和心血。可以这样说，这份文件是集体智慧和心血的结晶。

6月6日，广东省委向党中央和国务院上报《关于发挥广东优越条件，扩大对外贸易，加快经济发展的报告》。报告包括以下五个方面的内容：一、扩大对外贸易，加快经济发展的优越条件；二、初步规划设想；三、实行新的经济管理体制；四、试办出口特区；五、切实加强党对经济工作的领导。在报告中，我们还希望中央帮助广东解决化肥、电力、燃料和交通运输等方面存在的突出困难。

7月15日，党中央和国务院批转广东省委、福建省委的两个报告（即中央50号文件）。中央指出，“对两省对外经济活动实行

特殊政策和灵活措施，给地方以更多的主动权，使之发挥优越条件，抓住当前有利的国际形势，先走一步，把经济尽快搞上去。这是一个重要的决策，对加速我国的四个现代化建设，有重要的意义。”

中央对广东实行特殊政策和灵活措施，主要内容有以下四个方面：一、外汇收入和财政实行定额包干，一定五年不变的办法，从1980年起，外汇收入以1978年为基数，超基数部分，中央和省实行三七分成，财政收入以1979年为基数，每年上交国家12亿元（后来改为10亿元），其余由省留用支配；二、在国家计划指导下，物资、商业实行新的经济体制，适当利用市场的调节；三、在计划、物价、劳动工资、企业管理和对外经济活动等方面，扩大地方管理权限；四、试办深圳、珠海、汕头三个出口特区，积极吸收侨资、外资，引进国外先进技术和管理经验。

中央这项重大决策，备受广东、福建两省人民热烈欢迎，在国内外，特别是港澳地区和海外侨胞中，反映非常强烈，海外同胞纷纷表示要以实际行动支援家乡建设。

“忽如一夜春风来，千树万树梨花开”。改革开放的春风，给南粤大地带来了一派春意盎然，欣欣向荣的景象。

二、特殊政策、灵活措施的实施

（一）在改革开放中先走一步。

中央50号文件下达后，省委为加强对经济工作的领导，成立了由我和王全国、吴南生组成的三人小组，并成立省经济工作办公会议，成员除我们3人外，还有薛光军、范希贤、黄静波、曾定石等同志。

8月27日下午，我主持召开了第一次会议，决定事项：

一、当前任务：一是协调各经济口各战线的工作关系，及时解决各战线之间不能协调解决的问题；二是研究和制定贯彻中央50号文件的措施，如经济体制的改革、各项经济政策、扩大出口贸易和旅游事业的规划，拟订对外经济活动的方案、法律、条例等。

二、经济工作办公会议成员的分工：除田夫和全国、南生管全面外，全国以对内为主，参与对外经济活动，侧重抓计划、工交、基建工作。南生负责对外经济活动，目前侧重抓章程条例的制订、经济体制改革和旅游工作。光军侧重抓农业工作，希贤侧重抓财贸工作，定石侧重抓计划工作，静波除负责政权建设的日常工作外，协助田夫处理经济工作。

9月间，省委召开地委书记会议。9月18日，我就广东如何贯彻落实中央50号文件，特别是如何实行经济体制改革的问题，在会上作了发言，主要意思是：

第一，中央50号文件确定广东到1990年外汇收入达到100亿美元，赶上和超过香港目前的出口水平，这是个很艰巨的任务和很高的要求，为了实现这个目标，中央确定广东实行特殊政策和灵活措施。要实行对外开放，加强对外经济活动，必须实行对内的经济体制改革，两者是相辅相成、相互促进的，而对内经济体制改革是关键。

第二，经济管理体制改革的目的是发展社会生产力。改革要冲破条条框框的束缚，1. 省（地）、市、县、企业、社队要有一定的自主权，特别是企业、社队要有更多的自主权。2. 要实行计划调节与市场调节相结合。就是在制定各级计划的同时，充分利用价值规律的作用，商品货币的作用，充分利用价格、利率、税率

等各种经济杠杆来指导生产，指导建设，调节整个经济活动过程，使之适应社会的需要，促使国民经济有计划按比例地发展。3. 精简各级行政机构，加强经济组织（企业或公司）。

第三，广东经济体制改革，因目前实行全面大改的条件尚未成熟，所以先作如下改革：1. 扩大企业的自主权，各地要搞积极一些，步伐要快一步。2. 关于财政体制改革，省财政厅提出了两个方案，即（一）定收定支，收支挂钩，增收分成，节余留用，两年不变；（二）收支挂钩，定额分成，比例包干，两年不变。这两个方案，全省地、市、县可根据不同的情况，选择其中一种，不必一刀切。3. 各地很关心外汇分成，省已下决心给地方留成。

我提出的这些改革设想，已打破了过去高度集中统一的计划体制、统收统支的财政体制、统进统出的外贸体制、统购统销的商业流通体制。今天看来，这些改革措施，当然是初步的、不成熟的，但当时无现成经验可供借鉴，全靠我们摸着石头过河，已称得上是大胆的尝试了。

这月20日，谷牧同志陪同丹麦女王玛格丽特访问广州，我们向他汇报了广东贯彻执行中央50号文件的情况。21日，深圳、珠海两市市委书记张勋甫、吴健民就试办特区问题向他作了汇报。22日，谷牧同志与习仲勋、杨尚昆、刘田夫、王全国、吴南生等省委和省革委会负责同志谈话。

关于我们请求是小搞、中搞还是大搞的方针问题，谷牧同志指出，中央是要广东先行一步，要广东大搞，小脚女人小步走就起不了这个作用。广东要快马加鞭，抢时间走在全国的前面。广东除了要把本身的经济很快搞上去之外，还负有创造经验、闯路子的任务。

关于特区怎样搞法问题，谷牧同志指出，一个是要立法，要