

长春市企业改革工作手册

(二)

长春市企业改革领导小组办公室

长春市企业改革工作手册（二）

企业改革问答

长春市企业改革领导小组办公室
一九九八年四月

长春市企业改革工作手册(二)
企业改革问答

长春市企业改革领导小组办公室宣传组编
吉林省科技印刷厂印刷

1998年5月第1版 1998年5月第1次印刷
吉林省内部资料准印证
第9802022号

开本:787×1092毫米 1/32

印张:6 字数:150千字

印数:1—5 000册

前 言

深化企业改革是建立社会主义市场经济体制的中心环节，企业改革的成败直接关系我国国民经济能否持续、快速、健康发展，而国民经济能否持续、快速、健康发展又直接关系建设有中国特色社会主义事业能否实现，关系到国家的前途、命运，关系着我们中华民族能否在 21 世纪巍然屹立于世界民族之林。因此，深化企业改革不仅是一个深刻的经济问题，而且是一个重大的政治问题。

在党的十五大精神指引下，市委、市政府决定，全市总动员，用三年左右时间，在全市范围内打一场企业改革攻坚战。为了打好这场攻坚战，市委、市政府出台了一系列政策。这些政策既是对我市十多年来改革经验的总结，也是对外地成功经验的科学借鉴，它集中了全市广大干部和人民群众的改革意志和智慧，是引导企业改革健康发展的重要保障。

如果说制定政策难度大的话，那么，落实政策的难度更大，需要更加艰苦的过程。为了帮助全市广大干部和群众学好、用好、用足和用活这些政策，指导我市企业改革规范化运作，我们编写了《长春市企业改革工作手册·企业改革问答》，比较全面系统地解答了企业改革过程中遇到的各种实际问题，希望这本书能对推动我市企业改革的健康发展发挥其应有的作用。

长春市企业改革领导小组办公室宣传组

一九九八年四月

编委会名单

主 任：殷丽依

副主任：邱志芳 于献龙 孙 莉 张清秀

委 员：王喜春 何文杰 李桂茹 张茂金

杨成金 王悦忱 周子龙 侯志君

孙树仁 丁万钧 胡海龙 杨伟超

葛诗文

目 录

前 言

关于打好企业改革攻坚战问题

1. 为什么要打一场企业改革攻坚战? (1)
2. 为什么说企业改革是一把手工程? (2)
3. 企业改革为什么要依靠广大人民群众? (3)
4. 我市加快企业改革需要树立哪些新观念? (4)
5. 我市这次企业改革有什么新特点? (5)
6. 我市这次企业改革的原则是什么? (6)
7. 我市企业改革的总体思路和目标是什么? (7)
8. 今后三年我市国有企业改革的主要任务是什么?
..... (8)
9. 企业改制主要有哪几种形式和方法? (9)
10. 为什么要选择产权制度作为企业改革的突破口?
..... (12)
11. 企业产权制度改革应注意些什么? (13)
12. 企业改制如何进行资产评估和产权界定? ... (15)
13. 企业出售价格如何确定? (15)
14. 企业出售的价款如何收取? (16)

15. 企业产权是否可部分出售? (16)

16. 我市改制企业的改制费用如何收取? (16)

关于建立现代企业制度问题

17. 什么是现代企业制度? (18)

18. 现代企业制度有哪些基本特征? (18)

19. 现代企业制度有哪些功能? (20)

20. 为什么要建立现代企业制度? (21)

21. 建立现代企业制度的意义是什么? (23)

22. 建立现代企业制度的基本原则是什么? (25)

23. 现代企业制度的基本框架是什么? (26)

24. 建立现代企业制度有哪些基本要点? (27)

25. 建立现代企业制度的工作重点及实施步骤是什么?
..... (29)

26. 建立现代企业制度的基本途径是什么? (31)

27. 建立现代企业制度需要建设什么样的外部环境?
..... (33)

28. 建立现代企业制度需要哪些宏观配套改革?
..... (34)

29. 建立现代企业制度需要处理好哪些关系?
..... (36)

关于组建企业集团问题

30. 什么是企业集团? (38)

-
-
31. 组建企业集团的基本原则是什么? (38)
32. 组建企业集团必须具备哪些条件? (38)
33. 企业集团章程应载明哪些事项? (39)
34. 组建企业集团如何审批、需要哪些文件和材料?
..... (40)
35. 企业集团出现何种情况时予以终止? (40)
36. 政府如何对企业集团进行宏观管理? (41)
37. 我市扶持重点企业集团的标准是什么? (41)
38. 我市扶持重点企业集团的优惠政策主要有哪些?
..... (41)

39. 企业集团章程包括哪些内容? (43)

关于股份合作制问题

40. 什么是股份合作制经济? (50)
41. 股份合作制有哪些优越性? (50)
42. 股份合作制企业如何设置股权? (52)
43. 股份合作制企业的管理体制是怎样的? (53)
44. 股份合作制企业内部股权的管理内容有哪些?
..... (55)
45. 股份合作制企业的分配原则有哪些? (56)
46. 国有企业改组为股份合作制时国有资产如何处置?
..... (57)
47. 股份合作制企业是否设置国家股、外资股和职工集体

-
- 股? (58)
48. 股份合作制是否是小企业唯一适合的企业组织形式?
..... (59)
49. 国有小企业走股份合作制的道路是否可行?
..... (60)
50. 改制设立股份合作制企业应向登记机关提交哪些文件? (61)
51. 股份合作制企业章程包括哪些内容? (62)
52. 股份合作制企业改制设立的基本程序是什么?
..... (70)
53. 改组为股份合作制企业的可行性研究报告怎样写?
..... (74)
54. 购股说明书怎样写? (77)
55. 企业改建为股份合作制的工作方案如何制订?
..... (81)
56. 改制为股份合作制企业的决议怎么写? (85)
57. “三会”的职权、义务和议事规则是什么?
..... (85)
58. 董事会、监事会成员任职资格和条件是什么?
..... (91)
59. 股东大会选举办法的基本内容和要求是什么?
..... (92)

60. 实行股份合作制应该进行哪些配套改革? 制定哪些配套制度? (93)

关于资产重组问题

61. 资产重组的重要意义是什么? (99)
62. 资产流动是不是流失? (100)
63. 资产重组把握哪些原则? (102)
64. 我市资产重组的主要任务是什么? (104)

关于资本营运问题

65. 什么是资本? (105)
66. 什么是资本营运? (105)
67. 资本营运的内容及特点是什么? (106)
68. 资本营运的基本原则是什么? (108)
69. 资本营运与生产经营的区别是什么? (109)
70. 企业从生产经营转向资本营运有什么重要意义和作用? (110)
71. 什么是国有资本营运及营运体系? (112)
72. 国有资本营运主体有哪些? (113)
73. 国有资本营运主体的职能是什么? (114)
74. 国有资本授权经营的企业集团应具备的基本条件是什么? (116)
75. 国有资本营运与政府职能的转变是什么关系?
..... (118)

76. 开展资本营运所需要的外部环境是什么?
..... (119)

关于产权交易问题

77. 什么是产权? (122)
78. 产权交易的内涵和原则有哪些? (123)
79. 产权交易的内涵、内容和原则有哪些? (123)
80. 企业产权交易如何办理审批手续? (124)
81. 产权交易的价格是如何确定的? (125)
82. 怎样认识产权交易市场? (125)
83. 长春产权交易市场的交易程序是怎样的?
..... (126)
84. 长春市产权交易市场概况及其在当前深化企业改革
中的重要承诺有哪些? (130)
85. 城镇集体企业产权如何界定? (131)

关于破产问题

86. 破产的含义是什么? 企业法人破产有什么积极意义?
..... (135)
87. 企业破产的条件是什么? 企业法人破产会产生什么法
律后果? (136)
88. 如何申请企业法人破产还债? 企业法人破产案件由何
地人民法院管辖? (138)
89. 企业法人破产还债适用法律主要有什么规定?

..... (140)

关于发展证券市场问题

90. 设立股份有限公司应当具备哪些条件? (142)

91. 按照公司法的规定, 股份有限公司的设立有哪几种方式? (142)

92. 设立股份有限公司申请公开发行股票, 应当符合哪些条件? (143)

93. 申请公开发行股票有哪些工作程序? (144)

94. 新股的发行方式有哪些? (145)

95. 公司申请其股票上市必须符合哪些条件? ... (146)

96. 申请在深沪两地交易所上市需呈送哪些文件?
..... (146)

97. 上市公司配股必须符合哪些条件? (147)

98. 上市公司有哪些行为其配股申请不予批准?
..... (147)

99. 1997 年股票发行工作中对选择股票发行上市企业的标准是如何确定的? (148)

关于利用外资问题

100. 什么是外资、利用外资的形式有哪些? (149)

101. 长春市外商投资企业的综合管理部门和主管部门是哪些部门? (149)

102. 长春市利用外资工作办公室的后期管理范围有哪

- 些? (150)
103. 长春市外商投资企业对管理部门应履行的责任和义务有哪些? (150)
104. 合同、章程及董事会成员变更和企业提前解散应该怎么办? (151)
105. 我国企业法人取得土地使用权主要有哪些形式?
..... (152)
106. 中外合营企业承包经营需要注意哪些问题?
..... (153)
107. 外商如何在中国设立投资性公司, 其条件有哪些?
..... (154)
108. 我市外商投资企业如何办理出国或赴台、港、澳地区
团组审批? (155)
109. 中外合资企业合营各方未能按规定缴付出资额对其
权益有何影响? (156)

关于企业改制中的土地管理问题

110. 企业改制中的土地使用权如何处置? (157)
111. 在企业改革中, 土地部门推出的“315”工程的内容
是什么? (158)
112. 在企业改革中, 划拨土地使用权处置主推哪种方式?
..... (158)
113. 在企业改革中, 有哪些类型的划拨土地使用权可以

- 年租制方式处置? (158)
114. 在企业改革中, 有哪些类型的划拨土地使用权须以
出让方式处置? (159)
115. 在企业改革中, 土地部门为划拨土地使用权处置提
供哪些优惠政策? (159)
116. 在企业改革中, 土地部门提供的优质服务包括哪些
内容? (160)
117. 在企业改革中, 其土地使用权用于房地产开发的如
何处置? (161)

关于再就业工程问题

118. 什么是再就业工程? (162)
119. 再就业工程的实施范围包括哪些? (162)
120. 再就业工程的目标是什么? (162)
121. 再就业工程的内容是什么? (163)
122. 再就业工程的渠道有哪些? (163)
123. 实施再就业工程的措施是什么? (164)

关于下岗职工委托管理问题

124. 什么是下岗职工? (166)
125. 职工下岗程序是什么? (166)
126. 什么是下岗职工委托管理? (166)
127. 下岗职工托管原则是什么? (167)
128. 委托管理对象是哪些? (167)

129. 委托管理程序有哪些? (168)

130. 委托管理的资金从哪里来? (168)

关于社会保障问题

131. 什么是社会保障? (169)

132. 社会保障的主要内容是什么? (169)

133. 什么是社会保险? (170)

134. 社会保险的内容是什么? (170)

135. 我国养老保险有哪几个层次? (171)

136. 企业职工基本养老保险制度的改革目标是什么?
..... (171)

137. 养老保险基金社会统筹缴费比例多大? (171)

138. 怎样建立养老保险个人帐户? (172)

139. 失业保险基金的收缴比例多大? (172)

140. 失业保险基金的开支项目有哪些? (172)

关于公证机关在企业改革中的作用问题

141. 司法公证在企业改革中的作用是什么? (174)

142. 我市公证机关在企业改革中提供哪些服务?
..... (174)

143. 企业改革办理法律公证需接受的审查内容和提供的
材料有哪些? (175)

后 记 (176)

关于打好企业改革攻坚战问题

1. 为什么要打一场企业改革攻坚战？

①深化企业改革是解决企业突出问题和深层次矛盾的内在要求。从我市的实际看，制约企业发展的一些深层次矛盾还没有真正解决，还始终没有摆脱经济运行质量和效益不高的困扰，潜藏着不可忽视的危机。主要表现在：一是企业亏损严重。工、商、建、运等各类国有企业亏损面在 60% 左右。有些企业由于连年亏损，已陷入严重的恶性循环。二是企业资产负债率过高。全市各类国有企业的资产负债率在 75% 以上。许多企业已被沉重的债务包袱压得喘不过气来。三是国有资产存量呈减少趋势。一些企业已经资不抵债。四是停产、半停产企业增多，不少职工生活困难。

②深化企业改革是企业在激烈的市场竞争中求生存、求发展的迫切需要。我市是进入计划经济最早、受计划经济影响很深、国有经济比重较大的城市，在市场经济迅速发展的今天，国有企业面临着三大严峻挑战，即沿海发达地区优势企业的挑战；外国资本和三资企业的挑战；民营企业的挑战。这些挑战，对我市经济发展已经构成了很大的竞争压力。现在，从南到北，从东到西，各地的抓大放小工作都在加紧进行，众多的企业很快将以全新的体制、全新的机制、全新的面貌来开拓和抢占市场，我们面临的形

势更为严峻。如果不拿出打攻坚战那样的决心和魄力深化改革,就不可避免地使一些企业在改制转轨中落伍,在市场竞争中被淘汰,全市人民提高生活水平也就没有希望。

③深化企业改革当前面临着难得的机遇和有利的条件。党的十五大向全党、全社会发出了“坚定信心,勇于探索,大胆实践,开创国有企业改革和发展新局面”的动员令,并明确提出:“一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式都可以大胆利用”,“一切符合三个有利于的所有制形式都可以而且应该用来为社会主义服务”,为解决经济生活中的深层次矛盾提供了强大的思想武器。在党的十五大精神指引下,新一轮改革热潮已经兴起,深化企业改革面临难得的机遇。几年来,我市经济一直以较快的速度增长,经济实力不断增强,财政收入不断增加,使我们深化企业改革具备了一定的物质条件。国家将我市列为综合配套改革和优化资本结构试点城市,已经并将继续给予我们强有力的指导和支持,为我们深化企业改革提供了较好的政策条件。这些有利条件,使我们增添了打好企业改革攻坚战的信心。

2. 为什么说企业改革是一把手工程?

全面推进国企改革,是摆在我们面前的一项重要而艰巨的任务。中央决定用三年左右的时间,通过改革、改组、改造和加强管理,使大多数国有大中型企业摆脱困境,初步建立起现代企业制度。要顺利地完成这一重任,各级党委和政府的主要领导必须亲自挂帅,国企改革必须作为一把手工程来抓。

企业改革是一个比较复杂的社会系统工程,涉及到经济、政