

区域产业发展规划 理论与实例

曹 林 著

THEORY
AND CASES OF
REGIONAL
INDUSTRIAL
DEVELOPMENT
PLANNING



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

区域产业发展规划 理论与实例

曹 林 著

THEORY
AND CASES OF
REGIONAL
INDUSTRIAL
DEVELOPMENT
PLANNING



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

区域产业发展规划理论与实例 / 曹林著. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 1

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5160 - 2

I. ①区… II. ①曹… III. ①区域经济发展 - 产业发展 - 经济规划 - 研究 - 中国 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 238609 号



区域产业发展规划理论与实例

著 者 / 曹 林

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目统筹 / 陈 颖

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 陈 颖

责任校对 / 谢 敏 李 敏

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2014 年 1 月第 1 版

印 次 / 2014 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5160 - 2

定 价 / 79.00 元

印 张 / 21.25

字 数 / 403 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

前 言

区域产业发展规划是地方政府实现区域产业管理的一种重要手段，在区域产业发展中发挥着至关重要的作用。党的十八大和十八届三中全会明确提出：全面深化经济体制改革，核心是处理好政府和市场的关系，要更加尊重市场规律，要使市场在资源配置中起决定性作用。因此，在当前我国经济社会转型发展、政府职能加速转变的背景下，正确认识市场与政府职能边界，科学发挥政府这只“看得见的手”的作用，通过编制符合实际和市场经济原则的区域产业发展规划，明确产业发展重点与方向，科学制定政府相关政策，引导区域产业健康持续发展，已经成为区域经济与产业发展中一项重要而迫切的研究课题。

我国制定区域产业发展规划的历史较长。但是，长期以来，由于缺乏统一的规划理论与方法体系的支撑，各地编制的产业规划暴露出诸多问题：第一，产业发展规划体系不健全。主要表现为学界对产业发展规划概念尚无共识，规划内容体系不统一，规划深度不一致，规划流程步骤不完善。第二，产业发展规划理论研究不足。产业规划涉及的理论较多，但是缺乏内在联系、完整系统、自成一体的理论体系。第三，产业发展规划方法科学性有待提高。传统产业发展规划方法过分依赖经验主义和定性研究，对工程系统方法论和现代计量经济方法的应用不足。第四，产业发展规划质量水平不高。主要表现是产业发展规划缺乏全球化与开放经济视角，缺乏公众参与性，导致产业发展定位不准确，产业发展目标不合理；对产业支撑体系、政府职能手段与产业政策认识的不足，导致产业发展保障措施及政策建议可操作性不强。

国内产业发展规划理论研究滞后与经济发展客观要求的矛盾日趋突出，因此，深入、系统地研究制定产业发展规划的理论和方法，成为重要而急迫的理论与实践研究课题。

基于此，本书对区域产业发展规划的内容、理论、方法进行了全面、系统论述，并结合案例进行分析。

除引论外，本书包含四篇十四章。

引论部分，科学界定了区域产业发展规划的定义和特征，提出区域产业发

展规划合理化的标准及遵循的基本原则，指出产业规划对区域发展的积极作用和意义，并对区域产业发展规划的历程进行了回顾和评价。

第一篇为区域产业发展规划的内容体系，包括第一、第二章。第一章是区域产业发展规划的基本内容，主要有：区域产业发展的状况，总体要求、空间布局、方向与重点、支撑体系和保障措施。第二章是区域产业发展规划的研究内容，主要包括：高级次区域产业发展状况，产业发展理论与典型案例分析、产业发展条件评价、产业发展外部环境分析、产业发展战略研究和产业发展策略分析。

第二篇为区域产业发展与规划理论体系，包括第三至第八章。第三章主要从产业结构演变一般规律和主导产业选择角度归纳介绍了产业结构相关理论；第四章从结构主义、新产业组织理论和规模经济三方面总结了产业组织规划理论；第五章从区域产业分工、产业区位、产业集群、产业空间结构四大方面综述了相关产业空间布局理论；第六章以产业生命周期理论和产业链理论为核心，总结了产业时序发展规律；第七章从产业生态化概念、发展实践与生态化理论研究三方面介绍了产业生态化相关研究成果；第八章从区域产业政策概念与特征，产业政策类型与内容，产业政策手段和实施三方面综述了产业政策制定及实施相关理论。以上产业结构、产业组织、产业空间布局、产业生态化、产业时序发展与产业政策六方面的相关理论，构成了区域产业发展规划理论体系。

第三篇为区域产业发展规划方法体系，包括产业规划的研究程序与流程和产业发展研究方法两部分内容，分别为第九章和第十章。第九章介绍了区域产业发展规划编制的研究程序和流程，重点包括规划项目前期准备、预研及调研、规划编制、评审与结项、组织与实施、评估与调整等内容。第十章综述了产业研究和规划常用的方法，主要包括产业基本分析法、产业发展预测法、产业结构分析法和产业空间布局分析法。

第四篇为区域产业发展规划实例分析，包括第十一章至第十四章内容。本篇主要以总体和专项这两类区域产业规划为例，说明区域产业规划的分析方法和研究过程。第十一、第十二章为区域总体产业规划案例。其中，第十一章是一个总体产业规划纲要，直接展示了西安民用航天产业基地产业发展规划（文本）的基本内容；第十二章是一个总体产业规划研究案例，主要从山西临猗县域发展战略、产业战略与产业规划三个层次，从产业规划研究的五个方面展示了区域总体产业规划的研究内容；第十三、第十四章是专项产业规划研究案例。第十三章从国内外枸杞产业发展状况、中宁枸杞产业发展典型案例、海西枸杞产业发展条件、海西枸杞产业外部环境、海西枸杞产业

发展战略与海西枸杞发展策略六方面对海西枸杞产业发展规划进行了全面分析；第十四章从世界黄金产业发展状况、黄金珠宝产业发展典型案例、潼关黄金立县依据、黄金立县外部环境分析、黄金立县发展战略与黄金立县发展策略六方面对潼关黄金立县发展战略进行了分析和研究。

本书是作者在长期的产业发展理论研究与规划实践过程中总结形成的成果。其中，作者主持或参与制定的《西安民用航天产业基地“十二五”发展规划》及《海西州枸杞产业发展战略研究》《山西临猗县经济和社会发展“十二五”规划》《潼关县黄金立县发展战略规划》为本书的完成提供了深入思考的机会和良好的案例分析基础。

本书在写作过程中，得到陕西省社会科学院经济研究所裴成荣所长、吴刚副所长，陕西西部区域经济研究院李湛平等相关领导，冉树青、周宾、张馨等同事，辛宇、李艳、孙薇、韩莹、李红、宁泽逵、兰永生、岳永、张爱玲等合作老师的鼎力支持，在此表示衷心感谢！

区域产业发展规划是一项综合、复杂的研究课题。尽管作者经历和花费较长的时间思考、研究和写作，但囿于个人理论水平有限和实践经验的不足，书中难免存在诸多问题和不足。当然，本人对文中的观点与文字负有不可推卸的责任。最后，希望各位专家、学者、同人不吝批评指正，以期后续能够修改完善。

陕西省社会科学院经济研究所

曹 林

2013年7月1日

目 录

C O N T E N T S

引 论 / 001

第一节 区域产业发展规划的概念与类型 / 001

第二节 区域产业发展规划合理化的标准与原则 / 007

第三节 区域产业发展规划的作用和意义 / 009

第四节 区域产业发展规划的历程及评价 / 012

参考文献 / 016

第一篇 区域产业发展规划内容体系

第一章 区域产业发展规划的基本内容 / 019

第一节 产业发展的状况 / 019

第二节 产业发展的总体要求 / 020

第三节 产业发展的空间布局 / 022

第四节 产业发展的方向和重点 / 023

第五节 产业发展的支撑条件 / 024

第六节 产业发展的保障措施 / 026

参考文献 / 027

第二章 区域产业发展规划的研究内容 / 028

第一节 产业发展规划的研究内容 / 028

第二节 产业发展规划研究的成果体系 / 036

参考文献 / 038

第二篇 区域产业发展与规划理论体系

第三章 产业结构理论 / 041

第一节 产业结构演变理论 / 041

第二节 主导产业理论 / 045

参考文献 / 048

第四章 产业组织理论 / 049

第一节 结构主义理论 / 049

第二节 新产业组织理论 / 051

第三节 规模经济理论 / 052

参考文献 / 053

第五章 产业空间布局理论 / 054

第一节 产业分工理论 / 054

第二节 产业区位理论 / 056

第三节 产业集群理论 / 060

第四节 产业空间结构理论 / 067

参考文献 / 070

第六章 产业发展时序理论 / 071

第一节 产业生命周期理论 / 071

第二节 产业链规划理论 / 076

参考文献 / 080

第七章 产业生态化实践与理论 / 081

第一节 产业生态化的概念 / 081

第二节 产业生态化的发展实践 / 082

第三节 产业生态化的理论研究 / 084

参考文献 / 089

第八章 区域产业政策理论 / 090

第一节 区域产业政策的概念与特征 / 090

第二节 区域产业政策的类别及主要内容 / 091

第三节 区域产业政策的手段及选择 / 097

参考文献 / 102

第三篇 区域产业发展规划方法体系

第九章 区域产业发展规划的研究程序 / 106

第一节 规划的前期准备 / 106

第二节 规划的预研及调研 / 111

第三节 规划的科学编制 / 114

第四节 规划的评审与结项 / 116

第五节 规划的实施、评估与调整 / 117

参考文献 / 119

第十章 产业发展与规划分析方法 / 120

第一节 产业基本分析方法 / 120

第二节 产业发展预测分析方法 / 133

第三节 产业结构分析方法 / 147

第四节 产业空间布局分析方法 / 156

参考文献 / 168

第四篇 区域产业发展规划实例分析

第十一章 西安民用航天产业基地“十二五”产业发展规划纲要 / 171

第一节 发展状况 / 171

第二节 总体要求 / 173

第三节 空间布局 / 175

第四节 发展重点 / 177

第五节 发展任务 / 186

第六节 支撑与保障 / 193

参考文献 / 196

第十二章 山西临猗产业发展规划研究 / 197

第一节 产业发展条件分析 / 197

第二节 产业发展环境分析 / 200

第三节 县域发展战略分析 / 202

第四节 产业发展战略研究 / 205

第五节 产业发展策略研究 / 214

参考文献 / 225

第十三章 青海海西枸杞产业发展规划研究 / 226

第一节 国内外枸杞产业发展研究 / 226

第二节 中宁枸杞产业发展典型案例 / 240

第三节 海西枸杞产业发展条件评价 / 244

第四节 海西枸杞产业发展环境分析 / 250

第五节 海西枸杞产业发展战略分析 / 255

第六节 海西枸杞产业发展策略研究 / 263

参考文献 / 285

第十四章 潼关黄金立县发展战略规划研究 / 286

第一节 国内外黄金产业发展研究 / 286

第二节 区域黄金产业发展典型案例分析 / 291

第三节 潼关黄金立县的条件评价 / 297

第四节 潼关黄金立县的环境分析 / 302

第五节 潼关黄金立县发展战略研究 / 304

第六节 潼关黄金立县发展策略分析 / 311

参考文献 / 329

引 论

区域产业发展规划是地方政府实现区域产业管理的一种重要手段，在区域产业发展中发挥着至关重要的作用。科学理解区域产业规划的定义与类型，树立产业规划合理化的标准与原则，正确认识区域产业规划的作用和意义，客观认识区域产业规划的发展历程与历史经验是科学编制产业规划的前提。

第一节 区域产业发展规划的概念与类型

目前，我国规划有很多种类型，如经济和社会发展规划、区域规划、城市规划、产业规划、土地规划、园区规划等。这些规划既有区别又相互联系，并且都与产业有密切关系，如何准确理解和定义区域产业发展规划，清晰界定、明确其与相关规划之间的关系，是科学制定产业规划的基本前提，也有助于增强对规划认识的系统性。

一 区域产业发展规划的定义

所谓定义，就是用简短明确的语句提示概念的内涵，即揭示概念所反映的对象的特点或本质的一种逻辑方法。被定义概念主要是将种差和邻近属概念合成具有内在逻辑关系的单句，可以等式表示为“被定义概念 = 种差 + 邻近属概念”。其中，“种差”是指同一属概念下的种概念所独有的属性（和其他属概念的本质差别），“邻近属概念”是指包含被定义者的最小属概念。

区域产业发展规划与规划概念紧密相关。我们在对这两个概念的研究成果基础上，科学界定区域产业发展规划的定义。

在学术界，学者对规划给出了不同定义，产业发展规划在学术界也尚未达成共识。《牛津词典》指出，“规划是考虑如何处理正在发生和未来发生的事情的一种认知过程”。世界文化遗产中心的区域恢复议程（2004）认为，“规划是对一项活动程序制定的规则和政策”。互动百科（2004）认为：规划，意

即进行比较全面的长远的发展计划,是对未来整体性、长期性、基本性问题的思考、考量和设计未来整套行动方案。

在区域经济规划的概念的基础上,孙久文(2004)提出“区域产业发展规划是在一定范围内区域产业发展与布局的方案设计及其实施对策的总和”。杜莉,原毅军(2007)认为,“可以把产业发展规划理解为产业发展的战略性决策,实现产业长远发展目标的方案体系,为产业发展所制定的指导性纲领”。张文忠(2009)认为,“产业规划是对一个国家或地区未来产业发展的预见和预想,是建立在对一个国家或地区产业发展现状、产业发展要素禀赋、国际国内产业发展态势和市场潜力等理性分析和经验判断基础之上的。”陈文辉(2010)认为,“产业规划是在产业要素或资源空间合理配置理论基础上,研究特定地区产业发展的未来趋势,并制定出相应的对策和措施”。蓝庆新(2011)认为,“产业规划是综合考虑产业内的自然资源和社会经济基础的各个方面,在一定范围内对产业开发和布局,对产业结构和组织调整进行整体布置和安排,并制定相关策略措施的系统过程”。中国项目咨询网认为,“产业规划是指综合运用各种理论分析工具,从当地实际状况出发,充分考虑国际国内及区域经济发展态势,对当地产业发展的定位、产业体系、产业结构、产业链、空间布局、经济社会环境影响、实施方案等做出一年以上的科学计划”。

综合以上研究成果可以看出,各学者从邻近属概念和种差角度,对产业发展规划的定义进行了探讨,从中可以基本把握区域产业发展规划的特征。

第一,区域产业发展规划的邻近属概念。产业发展的邻近属概念主要包含两层含义:一是产业未来发展的谋划,即以上研究者分别提出的产业发展的“预见和预想”“整体布置和安排”或“产业发展蓝图”,主要包含对产业结构、产业布局、产业链、空间布局等的布置与安排。二是实现产业发展的对策和措施,即以上学者分别提出的“实施对策”“方案体系”“对策和措施”“策略措施”等,主要包含产业支撑体系、政策及相关措施。

第二,区域产业发展规划的种差。种差是由多个属性组成的复杂属性,是限定邻近属概念属性的重要信息点,体现了被定义概念的核心特征。以上研究表明,产业发展规划的种差主要包含以下属性:一是产业发展规划具有空间属性。诸多学者认为产业发展规划应有区域性,规划应立足本地实际,认识区域产业发展的基础与优势。规划产业的最终规划内容应该限定在“特定区域内”。同时,在进行产业研究时,也应从全国或全球化视野,识别本区域产业规划的地位和作用、优势和差距。二是产业发展规划制定必须遵循客观规律。在规划理论上,产业发展规划要遵循现代产业运行规律、区域经济发展规律、公共经济管理理论等。三是产业规划编制方法要科学。随着学科的不断融合发展,也

产生了许多新的研究方法,产业规划要不断汲取新成果,创新规划研究方法。

以上研究成果从多方面概括了产业发展规划的基本特征。但是,产业发展规划依然有若干特点应该予以体现。

第一,产业发展规划应该具有时段性。从时间维度看,区域产业发展规划具有时间性的限定,否则规划不能反映随着产业周期变动,产业发展的规划重点。按照实践,我国区域产业发展规划一般期限均在1年以上。

第二,产业发展规划临近属性应该更全面。产业临近属性范围不仅包括产业结构、产业组织与产业布局等内容,也包括产业链、产业生态与时序发展等多项内容。

第三,产业发展规划流程与步骤要科学合理。在步骤与流程上,要遵循产业发展预研、调研、编制与动态调整的科学要求,采用规范合理的研究流程。很多研究机构及政府规划部门总结出合理实用的规划编制流程与步骤值得借鉴。

综合上述分析,我们认为区域产业发展规划概念的邻近属概念为:产业未来发展的谋划、对策和措施。种差特征为:区域性、时段性、科学性,其中,科学性主要体现为科学的产业规划理论基础、科学的规划方法体系,合理的规划步骤与流程。

因此,我们对区域产业发展规划进行如下界定:区域产业发展规划是在特定时间、特定区域内,遵循产业发展基本规律,综合运用产业规划方法体系,按照既定的流程与步骤,立足区域发展基础,把握产业发展趋势与分布格局,对区域总体或某项产业在产业结构、产业组织、产业布局、产业生态、产业时序、产业政策未来发展上提出战略性、系统性、前瞻性、操作性的谋划、对策和措施。

二 区域产业发展规划的特点

区域产业发展规划的本质是在一定区域内,地方政府部门通过合理干预的方式,实现产业快速健康发展的预期。它是一个对既定目标不断修正,对影响规划主要因素不断平衡和协调的动态发展过程。产业发展规划主要呈现以下特点。

第一,科学性。产业规划是产业经济学、公共经济学、策划学交叉的研究领域,是一个包含理论、方法、内容在内的系统科学体系。一方面,产业发展规划要求遵循产业发展规律,充分发挥产业自身发展机制,合理引导和促进产业发展;另一方面,产业规划编制要求遵循正确的研究程序,采用科学的规划理论与方法,设计合理的产业发展战略和策略。

第二,战略性。区域产业规划是对区域内产业未来发展的定位、目标、实现途径和手段的总体谋划,是产业发展全局性、未来性、根本性的问题。产业

规划重点关注产业的未来发展趋势、战略部署和战略措施，而不细究产业发展规划的细枝末节与微细操作工具的设计。

第三，前瞻性。产业发展规划是对未来产业发展状态的一种判断与展望。因此，产业发展规划制定时，要求不仅仅立足当时产业发展基础，更强调在科学预测未来发展环境前提下，对产业发展趋势做出科学判断和提出有效的思路对策。科学规划的前瞻性主要体现为：一是产业规划注重区域环境变化、发展机遇和政策机会的研究，利用区域比较优势，挖掘产业发展新机会。二是产业规划关注对全球产业新动向的研究，培育未来成长性新产业，或是对产业进行改造和提升，以此增强产业竞争力。

第四，系统性。产业规划内容比较广泛，是一个与区域经济、社会、政治、文化紧密相关，涵盖原料供给（种植养殖）、加工、存储物流、销售服务、技术研发、文化创意等整个产业链的复杂系统。产业规划既要产业内各系统、各要素进行全面考虑，又要对经济社会发展部门进行统筹协调，在综合平衡中推动产业协调发展。因此，产业规划的过程实际上就是一个在多方向、多目标、多方案的产业规划方案比较选择最优方案的过程。

第五，操作性。区域产业发展规划属于应用研究范畴，它更强调对策性与实用性。这要求在规划中要识别关键因素，抓住主要问题和矛盾，寻求解决问题的有效办法。产业发展规划操作性具体体现在：一是规划的发展目标尽可能数量化，具有横向、纵向可比性。二是规划要宏观、微观结合，在进行产业重点与方向设计时，要进一步细化行业门类和产业链条，寻求规划能够依托的重点企业和项目。三是产业规划要和土地利用结合，保障产业“可落地”。四是注重产业发展任务的时序性安排，保证产业能够有序稳步推进。

三 区域产业发展规划与相关规划的关系

从规划体系来看，产业规划属于专项规划，因此它应该以综合规划的基本要求、发展目标等为依据，具体细化、落实综合规划中关于产业规划的内容。

1. 区域产业发展规划与经济社会发展规划

区域经济社会发展规划是区域发展的综合性规划，涉及区域发展的经济、政治、社会、文化、民生等各个方面。区域经济社会发展规划通过制定区域战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来经济社会发展的蓝图和行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务与职责的重要依据。因此，国民经济社会发展规划是一个指导各类综合规划和专项规划的统领性、战略性和全局性的综合规划。它对所有的总体规划、行业规划、空

间规划等都具有直接或间接的指导性。区域产业规划是区域经济社会发展规划的一部分,是经济社会发展规划在产业发展和空间布局上的具体落实。

2. 区域产业发展规划与区域规划

区域规划是为了通过促进区域经济发展,控制不合理开发,保护生态环境和国土整治,提高区域的综合福利水准和保持可持续发展,而对国内某一地区或特定地区实施区别于其他地区的政策和规划。区域规划包括区域发展、产业发展、土地利用、城镇体系等多方面。产业规划是区域规划内容的主要组成部分,产业规划要服从区域规划的基本原则和内容。

3. 区域产业发展规划与城市规划

城市规划是指对城市未来的空间和实体发展进行的谋划。它的对象主要偏重于城市物质形态部分,内容涵盖产业布局、建筑物布局、道路及运输设施设置、城市工程安排等。城市规划涉及的产业发展和规划内容主要是对产业规划内容在城市中的具体落实,两者是相互影响、相互作用的关系。因此,城市规划不应该只是简单地从用地角度对产业布局进行指导,而需要把产业作为城市发展的主要支撑力来考虑产业发展与空间配置,要明确产业的发展 and 区域限制。

4. 区域产业发展规划与主体功能区规划

主体功能区规划要根据区域的资源环境承载能力、现有开发密度和发展潜力,统筹谋划未来人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局,将国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类,确定主体功能定位,明确开发方向,控制开发强度,规范开发秩序,完善开发政策,逐步形成人口、经济、资源环境相协调的空间开发格局。区域产业发展规划要在主体功能区规划的指导下进行,在相应类型的功能区范围内进行产业谋划和布局。

四 区域产业发展规划的分类

分类,就是按照不同的特点、标准等将无规律的事物划分为有规律的事物。依据不同的研究目的,按照不同的标准,区域产业发展规划具有不同的分类。

根据产业规划的空间范围大小,区域产业发展规划可以划分为:跨省的区域产业发展规划,如《关中天水经济区先进制造业发展规划》《长江三角洲产业发展规划》。省域产业发展规划,如《广东省“十二五”电子信息产业发展规划》《陕西省“十二五”工业经济发展规划》。市域产业发展规划,如《西安市“十二五”都市农业发展规划》《山东威海市新能源产业发展规划(2009~2011)》。县域(县级市)产业发展规划,如《陕西省潼关县黄金产业

发展规划（2009～2020）》《威海文登市养生产业发展战略规划（2013～2025）》《浙江长兴县“十二五”纺织产业发展规划》。镇域产业发展规划，如《陕西大荔高明镇“十二五”苹果产业发展规划》《广东东莞虎门镇文化产业发展规划（2011～2020）》。街区产业发展规划，如《西安市长安路街区“十二五”产业发展规划》。

根据对象的不同，产业规划可以分为：总体产业规划，如《陕西渭南市“十二五”产业发展规划》《山东烟台市产业发展规划（2011～2020）》。专项产业发展规划，如《云南省“十二五”花卉产业发展规划》《鄂尔多斯“十二五”煤炭产业发展规划》。

根据产业主体的不同，可以将区域产业发展规划分为：产业结构调整规划，如《东莞市产业结构调整规划（2008～2017）》《工业转型升级规划（2011～2015）》。产业链发展规划，如《江西省战略新兴产业延伸产业链发展规划》。产业开发规划，如《苏州太湖旅游度假区绿色产业发展规划》。产业布局规划，如《成都市文化创意产业布局规划》《江苏省沿江产业空间布局规划》。产业组织发展规划，如《山东潍坊市农业物流产业组织空间布局规划》。产业技术发展规划，如《“十一五”重大技术装备研制和重大产业技术开发专项规划》《莆田市“十二五”企业技术创新专项规划》。

根据三次产业形态，可以将区域产业发展规划分为：第一产业规划，如《陕西省“十二五”农业发展规划》《青海海西州“十二五”农牧业发展规划》。第二产业规划，如《吉林省“十二五”工业发展规划》《安徽淮南市“十二五”建筑业发展规划》。第三产业规划，如《西安市“十二五”服务业发展规划》。

根据具体行业，可以将区域产业发展规划细化分为多种行业规划。如《陕西省“十二五”钛产业发展规划》《西安周至县猕猴桃产业发展规划》《灌云县家禽养殖与加工特色产业三年规划（2010～2012年）》，等等。

根据产业载体，可以将区域产业发展规划分为：产业集群发展规划，如《山东省中小企业产业集群发展规划》。产业园区规划，如《西安（国家级）民用航天产业基地“十二五”产业发展规划》《西宁市（国家级）经济技术开发区产业发展规划（2010～2015）》。产业基地发展规划，如《南昌国家生物产业发展规划》《浙江省杭州湾产业带发展规划》《关中星火产业带规划》。

根据规划时间长短，可以将区域产业发展规划分为：长期规划，一般指5～15年的产业规划，如《阜新市太平区产业发展战略规划（2009～2020）》《杭州市大旅游产业发展规划（2006～2020）》。中期规划，一般指3～5年的产业规划，如《西安曲江楼观新区产业发展规划（2012～2015）》《兰州市“十

二五”产业发展规划》。短期规划，一般为1~3年的产业规划，如《无锡市物流产业调整与提升行动计划（2009~2011）》《重庆市电子信息产业三年振兴规划》。

第二节 区域产业发展规划合理化的标准与原则

一 区域产业发展规划合理化的标准

区域产业发展规划合理化是指区域产业规划制定的产业谋划、对策和措施具有科学性，能够体现区域比较优势，与上位区域产业规划相协调，能够获得最佳的综合经济效益，实现区域产业健康、快速、协调发展。

1. 与上位区域产业规划是否相协调

（目标）区域产业规划与上位区域产业规划是系统与子系统的关系，是相互联系、相互影响、相互制约的。上位区域产业规划是出于对更高一级区域利益最大化需求而做出的。目标区域规划最大化目标可能会与上位区域产业规划的最大化目标相矛盾，然而，出于整体综合利益最大化的考虑，一般要求目标区域产业规划与上位区域产业规划相一致、相协调，因此，判断区域产业规划是否合理的标准之一是区域产业规划与上位区域产业规划相协调。

2. 是否符合区际动态比较优势

区域产业发展规划是在客观认识区域产业现状与优势基础上对区域产业未来发展提出的具有科学性的谋划、对策和措施。因此，区域产业发展规划必须符合动态比较优势原则。动态比较优势原则是在考虑区域多种因素和多种变量，特别是将技术作为内生变量或外生变量，在更宽的理论框架和更接近现实的条件下，探讨区域贸易的动态利益或比较优势的动态发展问题。区际动态比较优势原则要求谋划区域产业发展时，不仅要充分考虑当前本区域的资源、劳动、资本等资源在区际或全国具有优势，而且还要求在技术进步与扩散条件下，考量区域的相对比较优势。是否符合区际动态比较优势原则，成为判断区域产业规划是否合理的一项重要标准。

3. 是否具有最佳的综合经济效益

区域产业发展最终目的是获取经济收益，以满足当地人民日益增长的物质与精神需求。因此，区域产业规划合理化最重要的标志是能否取得最佳的综合经济效益。最佳的综合经济效益，是指在区域资源有限的条件下，能够利用人、财、物等资源，促使经济以较高速度增长；在市场需求、资源、技术等条件变动情况下，区域经济结构具有较强的应变适应能力，能够抑制经济波动，