

曲阜师范大学青年学术文丛



The way to Enrich the Farmer:

on the Theory and Practice
of the Communist Party of China to
Solve the Problem of Farmers' Income

富农之道：中国共产党解决 农民增收问题的理论与实践

孙迪亮 • 著

山东人民出版社

国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

014005103



曲阜师范大学青年学术文丛

F323.8
25

山东省社会科学规划研究项目文丛·一般项目
山东省中共党史重点学科建设基金资助项目

富农之道：中国共产党解决 农民增收问题的理论与实践

The way to Enrich the Farmer:

on the Theory and Practice
of the Communist Party of China to
Solve the Problem of Farmers' Income

孙迪亮 著



山东人民出版社
国家一级出版社 全国百佳图书出版单位

F 323.8
25

图书在版编目(CIP)数据

富农之道:中国共产党解决农民增收问题的理论与实践 / 孙迪亮著. — 济南:山东人民出版社,2013. 11
ISBN 978-7-209-07843-6

I. ①富… II. ①孙… III. ①农民致富—研究—
中国 IV. ①F323. 8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 238489 号

责任编辑:王 晶

富农之道:中国共产党解决农民增收问题的理论与实践
孙迪亮 著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东临沂新华印刷物流集团印装

规 格 16 开(170mm×240mm)

印 张 22.75

字 数 370 千字

版 次 2013 年 11 月第 1 版

印 次 2013 年 11 月第 1 次

ISBN 978-7-209-07843-6

定 价 48.00 元

如有印装质量问题,请与印刷单位联系调换。电话:(0539)2925888

总 序

学术者，天下之公器也；青年者，学术之希望也。本“青年学术文丛”，即以汇聚青年，襄助学术为宗旨，以积累吾校青年俊彦之著述，展现人文社会科学之成绩为鹄的。

作为山东省重点高校，曲阜师范大学以“学而不厌，诲人不倦”为校训，秉承“孔颜型范，春秋学统，海岱情怀，洙泗遗风”，数十年来为社会培养众多精英人才及优秀师资，享誉海内。

“南沂西泗绕晴霞，北岱东蒙拥翠华。万里冠裳王者会，千年邹鲁圣人家。”岱岳之阳，洙泗之滨，钟灵毓秀，人杰地灵，斯为黄帝诞生之地，少昊活动之墟，商奄旧壤，周公封国，素称人文荟萃之域，周礼尽在之邦。当春秋战国之际，天子失官，学术下移，私学兴起，诸子争鸣，九流十家，蔚为大观，此中华文化之轴心时代也。而此轴心时代之轴心人物，则鲁国之仲尼也。仲尼祖述尧舜、宪章文武，集上古文明之大成，端赖鲁国历史人文之得天独厚也。

遥想当年，夫子承上启下，继往开来，删订诗书，修起礼乐，赞明易道，制作春秋；杏坛设教，修成康之道，述周公之训，以教七十子，使服其衣冠，修其篇籍，弟子三千，七十二贤，成儒家之集团，士阶层亦以此登上历史舞台，兹后诸子蜂起，百家争鸣，演为中国思想文化之黄金时代。时人已赞其“大哉孔子”“天将以夫子为木铎”，弟子更叹“天纵之圣”“自生民以来未之有”。炎汉以降，士大夫及庶民无不尊崇孔子之道，其影响垂两千余年，且远播海外诸国，沾溉后世，垂范千秋。近世史家柳翼谋谓“孔子者，中国文化之中心也”，西哲雅斯贝斯将孔子与苏格拉底、佛陀、耶稣并誉为人类思维范式的奠定者，良有以也。

孔子者，伟大教育家；曲阜，东方之圣地。立上庠于斯，其义深且大焉，

非特有功于一时一地，尤别具文化传承与创新之大义也！曲阜师范大学建校迄今，庶乎一甲子矣。经数代曲园人之耕耘，今日之曲阜师大，已成师范教育之沃土，综合性之高等学府，拥有曲阜、日照两大校区，占地二千余亩，涵盖文、理、工、法等十大门类，名家荟萃，桃李芬芳，人文底蕴深厚，九州海外驰名。

然忆昔建校之时，新中国初建，百废待兴，亿兆斯民，同心同德，戮力建设，气象一新。1955年，山东省师范专科学校建于泉城济南。翌年，举校迁圣地，更名曲阜师范学院，升为本科院校。长校者，高赞非先生也。高先生出郑城高氏，幼承庭训，及长，师事大儒黄冈熊十力与大儒桂林梁漱溟二先生，宅心仁厚，学养深邃。受命出任曲阜师院院长，筚路蓝缕，艰困万端，书“犹有洙泗遗风，更加众志成城”一联，勉励师生，奋力开拓，使曲园迅速崛起于教育界，其德其勋，永铭史册。尤可言者，高先生自建校伊始，即于孔子文化研究，颇属意焉。曲园之孔子研究，今日于学界占居一席之地，赖高先生开创之力也。戊午年杪，改革开放，国家，曲园亦随之振兴，文、史、哲、政、经、法、教、管、艺诸科，蓬勃发展，欣欣向荣。

“旧学商量加邃密，新知培养转深沉。”数十年来，曲园之人文学术，扎根文化圣地，吸纳传统养分，根深叶茂，硕果累累。洙泗学人，僻处小邑，登三尺讲台，授业传道，退而伏案，执笔撰著，孜孜矻矻，未敢或怠，于学问亦三致其意焉。虽未得大都市之声华，然反得以沉潜学术，安心著述，此其失之东隅，得之桑榆之谓乎！

学术之事，诚非同寻常之事也。梁任公有言：“学术思想之在一国，犹人之有精神也……欲覘其国文野强弱之程度如何，必于学术思想焉求之。”王静安亦谓：“提倡最高之学术，国家最大之名誉也。”国家且勿论焉。而学术之于大学，事业之基也；之于学人，立命之本也。夫子倡“为己之学”，后儒秉“知行合一”之教，华夏两千余年之人文学术史，群星璀璨，光耀千古，不逊泰西，然近代以来，重理轻文之风大扇，新世纪以来，商业大潮席卷而来，人文社科无用论，甚嚣尘上；人文学者之清贫，有目共睹。尤其青年学者，于学术念兹在兹，精力充沛，意气风发，思维活跃，惜乎其资历尚浅，负累甚大，困难与机遇并存，痛苦与快乐兼具，民间所谓“青椒”一族是也。虽甘心寂寞，清贫自守，怎奈“压力山大”何！若此，欲得学术繁荣，岂不痴

人说梦耶？职是之故，纾困解难，助其一臂之力，走上学术之康庄大道，则学校主事者之所思所念也。有鉴于此，学校社科处积极谋划方案，多方筹集资金，设立“孔子文丛”，以襄助青年学者专著之出版，推动我校之人文社科学术之繁荣发展。

本文丛面向全校人文社科领域青年学者全面开放，凡符合条件之学者皆可自愿申报，学校组织专家匿名评审，入选者由学校组织统一出版。自2013年始，每年拟出版一辑，每辑不超过10种。

综观当今之世，学术之发展繁荣，端在打破学科藩篱，开展学科对话，实现协同创新。然突破成规，谈何容易？必当审慎擘划，期以长远。千里之行，始于足下，九尺之台，起于累土。此“曲阜师范大学青年学术文丛”计划，面向人文社科诸学科，海纳百川，兼容并包，搭建不同学科交流之平台，其我校人文社会科学协同创新之起点乎？其我校人文社科学术发展繁荣之基础乎？

《曲阜师范大学青年学术文丛》编委会

2013年7月

目 录

contents

总序 / 001

导 论 / 001

- 一、解决“三农”问题是当前全党工作的重中之重 / 001
- 二、“三农”问题的核心是农民增收问题 / 006
- 三、农民增收问题的内涵解读 / 008
- 四、我国解决农民增收问题的喜与忧 / 011
- 五、本书的研究缘由与研究思路 / 018

第一章 农民增收的战略地位：攸关全局的大问题 / 020

- 一、促进国民经济发展的主要动力 / 021
- 二、巩固党的执政地位的重要保障 / 028
- 三、全面建设小康社会的重要基石 / 039
- 四、彰显社会主义优越性的重要途径 / 045

五、应对国际人权斗争的重要举措 / 053

第二章 农民增收的系统工程：新农村建设 / 063

- 一、中国共产党推进新农村建设的历史考察 / 063
- 二、新农村建设的重启与农民增收难题的破解 / 075
- 三、新农村建设必须尊重农民的主体地位 / 083
- 四、农村能人回流与新农村建设的加速 / 092

第三章 农民增收的首要依托：农业现代化 / 099

- 一、农业现代化是农民增收的首要依托 / 100
- 二、中国共产党对中国特色农业现代化道路的探索 / 104
- 三、中国共产党推进农业现代化的基本经验 / 114
- 四、关于农业现代化现实进路的思考 / 129

第四章 农民增收的根本途径：转移农村剩余劳动力 / 138

- 一、农民增收关键靠“农”外 / 139
- 二、中国共产党转移农村剩余劳动力的理论与实践 / 145
- 三、中国共产党农村剩余劳动力转移政策的历史考察 / 160
- 四、对农村剩余劳动力转移问题的现实省思 / 173

第五章 农民增收的战略举措：减轻农民负担 / 183

- 一、农民增收必须“加减并用” / 183
- 二、中国共产党农民减负政策的历史演进 / 188
- 三、中国共产党减轻农民负担的经验启示 / 200
- 四、后农业税时代农民负担问题的再审视 / 206

第六章 农民增收的组织载体：农民专业合作社 / 222

- 一、农民专业合作社对农民增收的绩效分析 / 223
- 二、中国共产党发展农民专业合作社的理论与实践 / 233
- 三、关于农民专业合作社的认识误区矫正 / 249
- 四、农民利益视角下农民专业合作社的萌生与发展 / 258

第七章 农民增收的终极动力：农民现代性 / 266

- 一、调动农民积极性 / 267
- 二、尊重农民首创精神 / 276
- 三、推进农民职业化 / 287
- 四、加强农民教育 / 299

第八章 农民增收的先决条件：农村稳定 / 312

- 一、农民增收与农村稳定的内在关联 / 312
- 二、中国共产党的农村稳定观 / 318
- 三、当前影响农村社会稳定的问题与对策 / 332

附录 / 349

后记 / 355

导 论

“三农”问题是关系中国革命、建设和改革的一个根本问题。自 1978 年至 2013 年，党中央、国务院发布的 30 多个“中央一号文件”中，直接针对“三农”问题的就有 15 个，由此足见中国共产党对“三农”问题的高度重视。而自党的十六大至今，党中央更是一再强调，必须把解决好“三农”问题作为全党工作的“重中之重”。此等措辞，把“三农”问题提到了前所未有的历史高度。“三农”问题的核心是农民问题，而农民问题的核心则是农民利益问题。鉴于农民是我国最大的社会群体，对于中国共产党而言，代表和实现我国最广大人民的利益，首要的是代表和实现最广大农民的利益。实现农民利益虽然需要付出多方面的努力，但其关键和基础是不断增加农民的收入。农民增收问题不仅是一个关乎改革、发展、稳定大局的重大实践问题，而且也是一个值得深入研究和探讨的重大理论问题。

一、解决“三农”问题是当前全党工作的重中之重

在中国共产党的历史上，无论是在新民主主义革命时期，还是在社会主义革命和建设时期，“三农”问题一直得到党的高度关注。在新民主主义革命时期，毛泽东根据中国农民人口占多数的现实国情，始终认为农民问题是中国革命的基本问题，广大农民是中国革命的主力军和无产阶级的天然的、最可靠的同盟者，中国革命的实质是农民革命。在这一科学理念的指导下，毛泽东强调应把中国共产党的工作重心放在农村，并创造性地提出了“农村包围城市”的革命道路理论，最终取得了新民主主义革命的伟大胜利和领导建立了全国政权。新中国成立以后，毛泽东对农民和农村问题仍然非常重视，并就此提出过许多真知灼见。当然，新中国成立后，毛泽东始终未能在实践

中真正地把“三农”问题当作社会主义建设时期的首要问题或根本问题来看待，这不能不说是历史的遗憾。但可喜的是，这种历史的遗憾，在中国改革开放以后逐步得到了弥补。“改革开放以来，邓小平同志和其他老一辈革命家，根据他们丰富的实践经验，无论观察形势、研究问题，还是制订规划、作出决策，总是首先考虑农业、农村和农民问题，总是把农业、农村和农民问题放在党的工作和国家的发展战略的首位。”^① 据统计，在《邓小平文选》第一、二、三卷中，仅是关于“三农”问题的文章和讲话就有40多篇，这充分体现了邓小平对“三农”问题的高度重视。可以说，在邓小平当政时期，“三农”问题已经被当作关系中国特色社会主义建设的一个根本问题提了出来。

在邓小平的重农思想的指引下，以江泽民为核心的党的第三代中央领导集体深刻把握农村问题与农业、农民问题的相关性及其整体性，更加重视“三农”问题对于国家政权巩固和社会主义建设的特殊重要意义。1991年11月，江泽民在安徽考察时指出：农业是经济发展、社会安定、国家自立的基础，农民和农村问题始终是中国革命和建设的根本问题。同月29日，江泽民在党的十三届八中全会闭幕时的讲话中又指出：“我国是一个农业大国，十一亿多人口，九亿在农村。这个基本国情，是我们考虑全部问题的一个根本出发点。农业和农村工作，是关系治国安邦的重大问题。农业上不去，整个国民经济就上不去；农村不安定，整个社会就不安定；农村经济得不到相应发展，国民生产总值再翻一番、人民生活达到小康水平就不可能实现。……当前，在新的国际国内形势下，进一步加强农业和农村工作，对于推进整个国民经济的发展，巩固工农联盟，加强人民民主专政，抵御和平演变，更具有重大意义。”^② 1992年12月，江泽民在武汉主持召开六省农业和农村工作座谈会时再次重申：“农业是国民经济的基础，农村稳定是整个社会稳定的基础，农民问题始终是我国革命、建设、改革的根本问题。这是我们党从长期实践中确立的处理农业、农村、农民问题的重要指导思想。”^③ 在1993年10月和1994

① 中共中央文献研究室：《十四大以来重要文献选编：上》[M]，北京：人民出版社，1995：424。

② 中共中央文献研究室，国务院发展研究中心：《新时期农业和农村工作重要文献选编》[M]，北京：中央文献出版社，1992：788。

③ 中共中央文献编辑委员会：《江泽民文选：第1卷》[M]，北京：人民出版社，2006：258。

年10月的两次讲话中，江泽民又分别强调指出：“农业、农村和农民问题，始终是一个关系我们党和国家全局的根本性问题。新民主主义革命时期是这样，社会主义现代化建设时期也是这样。”^①“农业、农村和农民问题，关系着改革开放和社会主义现代化事业的大局，关系着党的执政地位的巩固，关系着国家的长治久安。这不但是个重大的经济问题，同时是个重大的政治问题。”^②江泽民还多次提出，全党一定要牢固树立这一理念，无论是各级党委还是全党同志，无论是主管农业和农村工作的部门还是其他部门，在任何时候任何情况下，都必须坚持不懈地把这一理念贯彻于我国社会主义现代化建设的全过程，决不能有丝毫的动摇。显然，关于“三农”问题重要性的如此密集的论述，充分表明了党的第三代中央领导集体对“三农”问题的高度重视。

进入本世纪以来，党中央进一步把“三农”问题提升到一个新的历史高度。党的十六大着眼于全面建设小康社会的战略视角，明确提出：建设现代农业，发展农村经济，增加农民收入，是全面建设小康社会的重大任务。党的十六大闭幕不久，新一届中央领导就专门召开中央政治局会议和中央政治局常委会议，提出要更加关注农村、关心农民、支持农业，把“三农”问题放在更加突出的位置。2003年1月，中央农村工作会议召开，会议通过了《中共中央国务院关于做好农业和农村工作的意见》。这次会议不仅因其规格之高^③而备受世人关注，而且会议对“三农”问题的提法也尤为引人注目：必须统筹城乡经济社会发展，把解决农业、农村和农民问题作为全党工作的“重中之重”。“重中之重”的提法，把“三农”问题提到了前所未有的历史高度。2003年年底，中央又一次召开农村工作会议，中央政治局常委会议专门讨论了《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见（送审稿）》，并决定把这个文件作为2004年的“中央一号文件”下发。党中央在一

① 中共中央文献研究室．江泽民论有中国特色社会主义：专题摘编[M]．北京：中央文献出版社，2002：119．

② 中共中央文献研究室．江泽民论有中国特色社会主义：专题摘编[M]．北京：中央文献出版社，2002：120．

③ 此次中央农村工作会议于2003年1月7日在北京召开，包括时任中共中央总书记胡锦涛、国务院副总理温家宝以及曾庆红、黄菊、李长春在内的五位中央政治局常委同时出席了该会议，其规格之高，历史罕见。

年内召开两次农村工作会议，下发两个文件，这是近20年来所没有过的，再次显示了党中央对“三农”问题的高度重视。2006年2月14日，胡锦涛在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班开班式上的讲话中指出：重视农业、农村、农民问题是我们党的一贯战略思想；“三农”问题始终是关系党和人民事业发展的全局性和根本性问题，农业丰则基础强，农民富则国家盛，农村稳则社会安。这一论断，是对中国共产党重视“三农”工作这一传统的经验总结。党的十七大报告再次重申：“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。”党的十七届三中全会在总结农村改革30年以来的基本经验时明确指出：“实践充分证明，只有坚持把解决好农业、农村、农民问题作为全党工作重中之重，坚持农业基础地位，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持走中国特色农业现代化道路，坚持保障农民物质利益和民主权利，才能不断解放和发展农村社会生产力，推动农村经济社会全面发展。”党的十八大进一步强调：解决好农业、农村、农民问题是全党工作重中之重，城乡发展一体化是解决“三农”问题的根本途径；要坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活方针，加大强农惠农富农政策力度，让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果；要着力促进农民增收，保持农民收入持续较快增长。完全可以说，把“三农”问题作为“全党工作的重中之重”来认识和解决，既是对中国共产党重视“三农”工作这一传统的经验总结，更是在新的国内形势和任务下的重大的理念创新和实践创新。自2004年至2013年，党中央、国务院针对“三农”问题连续下发了十个“中央一号文件”，即2004年的《关于促进农民增加收入若干政策的意见》、2005年的《关于进一步加强农村工作 提高农业综合生产能力若干政策的意见》、2006年的《关于推进社会主义新农村建设的若干意见》、2007年的《关于积极发展现代农业 扎实推进社会主义新农村建设的若干意见》、2008年的《关于切实加强农业基础建设 进一步促进农业发展农民增收的若干意见》、2009年的《关于2009年促进农业稳定发展 农民持续增收的若干意见》、2010年的《关于加大统筹城乡发展力度 进一步夯实农业农村发展基础的若干意见》、2011年的《关于加快水利改革发展的决定》、2012年的《关于加快推进农业科技创新 持续增强农产品供给保障能力的若干意见》、2013年的《关于加快发展现代农业 进一步增

强农村发展活力的若干意见》。这十个“中央一号文件”，涉及“三农”问题的方方面面，提出了众多的支农强农惠农政策。在这些“中央一号文件”的精神指引下，全国的“三农”工作出现重要转机，粮食等农产品连年丰收，农民收入持续增长。可以说，自党的十六大至今，中央对“三农”问题的重视程度之高、投入资金之多、改革力度之大、发展效果之好，是前所未有的，标志着农村发展进入了改革开放以来的第二个“黄金期”^①。

然而，为什么中央一再要求把解决“三农”问题作为“全党工作的重中之重”来认识和把握呢？对此，胡锦涛在2003年1月召开的中央农村工作会议上的讲话中给出了明确的解释。他指出，中央之所以要把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重来认识和把握，主要是基于三个方面的考虑：第一，进一步解决好“三农”问题，加快农业和农村经济的发展，是全面建设小康社会的必然要求；第二，进一步解决好“三农”问题，加快农业和农村经济的发展，是保持国民经济持续快速健康发展的必然要求；第三，进一步解决好“三农”问题，加快农业和农村经济的发展，是确保国家长治久安的必然要求。他还要求：我们必须从巩固工农联盟、加强国家的政权基础，从我们党坚持执政为民、更好地代表最广大人民的根本利益，从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的高度，深刻认识进一步解决好“三农”问题的重要性和紧迫性，下更大的力气做好工作。^② 总之，把解决“三农”问题确立为全党工作的重中之重，标志着十六大以来党中央对“三农”问题认识的进一步深化，是对党的三代中央领导集体的“三农”思想的重大创新。

值得强调的是，党的十六大以来中央在对“三农”政策的表述中有一个重大的新变化：过去一直提“支农”，后来提“支农惠农”，党的十七届三中全会科学地表述为“强农惠农”，而2012年的“中央一号文件”又将之提升为“强农惠农富农”。中央农村工作领导小组副组长、办公室主任陈锡文在向

① 第一个“黄金期”始自党的十一届三中全会召开，止于1987年中央下发“五号文件”，即《把农村改革引向深入》。在这一时期，我国实现了农产品供给由长期短缺到总量基本平衡、丰年有余的历史性转变，农民收入得到快速增长，农民生活得到显著改善。

② 中共中央文献研究室：《十六大以来重要文献选编：上[M]》，北京：中央文献出版社，2005：112-115。

媒体解读 2012 年“中央一号文件”时曾指出，“强农惠农富农”的新提法，是“重中之重战略思想”的丰富发展，是以工补农、以城带乡方针的细化实化，是强化农业基础、惠及农村发展、富裕农民生活的精炼表述和精辟概括。2012 年 12 月召开的中央农村工作会议又强调指出：重中之重的战略思想不能动摇、强农惠农富农的政策力度不能减弱、农村改革发展的步伐不能放慢，要准确把握党的十八大关于“三农”发展的战略部署，举全党全国之力持之以恒强化农业、惠及农村、富裕农民，努力谱写农村改革发展新的篇章，奋力创造城乡共同繁荣新的辉煌。可见，十六大以来中央关于“三农”思想与政策的一个重大创新，就是明确提出要“富农”，并将之作为“强农惠农”的重要落脚点和检验标准。所谓“富农”，实质是富裕农民，而这显然是以促进农民增收为基础的。

二、“三农”问题的核心是农民增收问题

“三农”问题是一个复杂的系统性问题，其核心是农民问题。之所以说农民问题是“三农”问题的核心，其基本原因在于：农民是农业生产经营的主体，农民是农村社会的主体，农业和农村发展从根本上取决于农民，要靠农民的积极性、创造性和辛勤劳动。没有农民，也就无所谓农业和农村。农民问题有多重表现，诸如近些年来引起学界及社会广泛关注的农民自由迁徙问题、劳动就业问题、文化教育问题、社会保障问题乃至政治权利问题等，但其实质和核心是农民利益问题。马克思曾指出：“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关。”^① 不管“三农”问题多么复杂、如何变换，都离不开农民利益这个核心问题。

农民利益是一个较为宽泛的概念，可以从不同的角度作出不同的界定。如果从哲学的角度进行界定，农民利益是指农民以一定的社会关系为中介，通过社会实践活动，使客体对农民生存、享受和发展的需要获得满足。换言之，凡是能够满足农民需要的客体，包括物质形态的产品、精神形态的产品，以及制度上的安排等等，都可视作农民利益。此外，还可以从经济学、社会学等角度对农民利益进行界定。农民利益能够从不同角度进行界定，表明农

^① 中共中央编译局. 马克思恩格斯全集：第 1 卷 [M]. 北京：人民出版社，1956：82.

民利益具有层次性、多维性和交叉性。它可以是农民整体的利益，也可以是农民个体的利益；可以是农民的经济利益，也可以是农民的政治利益、文化利益和社会利益；可以是农民的近期利益，也可以是农民的长远利益。在农民利益的多种类型中，农民的经济利益是最为重要和特殊的，它是农民利益的核心，是农民实现其政治利益、文化利益和社会利益的基础。所谓农民的经济利益，主要是指农民通过一定的经济活动所获得的利益，其主要表现就是农民的经济收入，以及由此而决定的农民的物质生活水平。显然，对于任何国家而言，要实现、维护和增进农民的利益，首要的都在于不断增加农民的收入。

由于“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是农民利益问题，而农民利益的核心和基础是农民收入，农民利益的增进有赖于农民收入的增加，因此完全可以说，农民增收问题是“三农”问题的核心的核心。解决农民增收问题，是惠农富农之关键，是解决整个“三农”问题最核心、最基础的工作。

正是鉴于农民增收问题在“三农”问题中的此等重要地位，中央近些年来在认识和解决“三农”问题时，总是强调要把农民增收问题作为核心问题抓紧抓好。比如，早在2000年12月3日，胡锦涛就明确提出：“必须把推进农业和农村经济结构的战略性调整，提高农业、农村经济的素质和效益，千方百计增加农民收入，作为新阶段农业和农村工作的中心任务。”^①2003年7月，国务院为了增加农民收入和妥善处理因防治“非典”而引发的矛盾和纠纷，专门通过了《关于克服非典型肺炎疫情影响 促进农民增加收入的意见》。2003年8月，国务院又出台了促进农民增收的十八项措施，以尽快克服“非典”给农民造成的影响。2003年12月，胡锦涛在山东、河南考察工作时进一步强调，必须切实把增加农民收入作为农业和农村工作的中心任务，采取有效措施促进农民收入较快增长。2004年2月，“中央一号文件”即《中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见》下发，这是新中国成立55年来中央首次专门就农民增收问题出台文件，也是时隔18年后中央再

^① 胡锦涛. 在全国农村“三个代表”重要思想学习教育工作会议上的讲话[N]. 解放军报, 2000-12-4.

次发出关于“三农”问题的“一号文件”。文件以增加农民收入作为主题，把增加农民收入与维护农民权益确立为农村工作的中心任务和首要目标，要求全党必须从贯彻“三个代表”重要思想的高度，进一步增强做好农民增收工作的紧迫感和主动性，并为促进农民增收构建了系统而科学的政策框架，这体现了党对农民增收问题的高度重视。2004年3月29日，胡锦涛在中央政治局第十一次集体学习时又强调指出：“要坚持把增加农民收入作为农业和农村工作的中心任务，坚持多予、少取、放活的方针，建立健全促进农民收入持续增长的长效机制。”^①党的十七大在讲到“三农”问题和新农村建设时，再次重申了“以促进农民增收为核心”的要求。2008年的“中央一号文件”进一步提出了“形成农业增效、农民增收良性互动格局”的要求。2009年的“中央一号文件”则以“农业稳定发展和农民持续增收”为主题，从加大对农业的支持保护力度、稳定发展农业生产、强化现代农业物质支撑和服务体系、稳定完善农村基本经营制度、推进城乡经济社会发展一体化等五个方面提出了一系列强农惠农富农措施。2012年12月召开的中央农村工作会议又指出：要在“收入倍增”中着力促进农民增收；今后一段时间，农民收入至少应与城镇居民收入同步增长，并力争超过；要从战略上研究采取综合措施，营造有利环境条件，不断开辟就业门路、拓宽增收渠道。上述要求和措施的密集出台，充分凸显了农民增收问题的核心地位，也是真正践行“重中之重”思想的生动体现。

三、农民增收问题的内涵解读

简而言之，农民增收就是指农民收入的增长和提高。然而，所谓农民增收问题，却并非单纯指农民收入增长的数量或速度问题，而是具有多重意蕴。笔者认为，农民增收问题至少可以从三个层面来理解，即农民增收的总量提升问题、农民增收的结构优化问题和农民增收的速度平稳问题。因此，解决农民增收问题的实质，应在于促进农民收入的快速、健康、持续增长，并以此保障农民生活水平的不断提高。

一是农民增收的总量提升问题。农民增收首要的是实现农民收入数量的

^① 胡锦涛：在中央政治局第十一次集体学习时的讲话[N]．人民日报，2004-3-31．