

中国智库

CHINA
THINK TANK

探索中国行政体制改革路径

中国要全面推进十大转型

深化机构改革应关注的四个问题

“职责同构”批判

滞后与超越：中国地方政治发展总体观

科学发展观指导下的公共治理

关于立足战略层面解决收入悬殊的几点建议

深化司法改革 加快法治政府建设

红旗出版社

中国智库

CHINA THINK TANK

第三辑



红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国智库. 第3辑 任玉岭, 于宁主编

—北京: 红旗出版社, 2013.2

ISBN 978-7-5051-2548-3

I. ①中… II. ①任… ②于… III. ①方针政策—研究—中国

IV. ①D601

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第017953号

中国区域发展与改革研究院

国际智库研究中心

百仁基金

支持出版

书 名 中国智库 第三辑

主 编 任玉岭 于 宁 总 编 辑 于 今

本期执行主编 纪明葵 策 划 李正强 牟树伟 刘险涛

出 品 人 高海浩 责 任 编 辑 赵智熙

总 监 制 徐永新 英 文 翻 译 胡 傲

编 辑 部 010-64071348 插 画 设 计 陶 李(日本)

出 版 发 行 红旗出版社 装 帧 设 计 延明羲

地 址 北京市沙滩北街2号 邮 政 编 码 100727

E - mail hongqi1608@126.com

发 行 部 010-64024637

印 刷 廊坊市安次区码头镇长岭印刷厂

开 本 787毫米×1092毫米 1/16

字 数 200千字 印 张 8.75

版 次 2013年1月北京第1版 2013年1月河北第1次印刷

ISBN 978-7-5051-2548-3 定 价 50.00元

欢迎品牌畅销图书项目合作

联系电话: 010-84026619

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换。

凝聚中华民族理想 致力国家发展进步

为丰富和完善“中国特色”提供理论支撑和理论储备

《中国智库》理事会

名誉顾问：

陈昌智 第十一届全国人大常委会副委员长
陈宗兴 第十一届全国政协副主席

厉无畏 第十一届全国政协副主席
成思危 第九、十届全国人大常委会副委员长

特约顾问：

李君如 全国政协常委、中央党校原副校长

专 家（以姓氏笔画为序）：

于 今 中国区域发展与改革研究院
王少阶 民建中央副主席、全国政协常委
王怀超 中共中央党校科学社会主义教研部主任
王富中 国家安全部原副部长
王辉耀 中国与全球化研究中心主任
石 军 全国政协经济委员会驻会副主任
厉以宁 经济学家
乔 良 空军指挥学院教授、少将
卢大伟 河南省人民政府省长助理
叶文虎 全国政协委员、北京大学中国持续发展研究中心主任
冯延龄 军事科学院原副政委、中将
孙 飞 中国国际经济技术合作促进会金融投资委员会主席
李乾元 兰州军区原司令员、上将
刘伯鸣 中国驻委内瑞拉原大使
刘精松 军事科学院原院长、上将
任玉岭 国务院参事、东中西部区域发展和改革研究院院长
任启兴 全国政协委员、宁夏回族自治区政协原主席
纪明葵 国防大学原副总教务长、少将
吴晓青 国家环保部副部长、全国政协委员
杨多良 安徽省政协主席
陈明义 全国政协委员、中共福建省委原书记

陈全生 国务院参事
陈栋生 经济学家
何加正 中国互联网协会副理事长、人民网原总裁
张 卓 解放军军械工程学院原院长、少将
巫致中 中国卫星导弹测控专家、少将
林毅夫 经济学家
范维澄 中国工程院院士
单秀法 军事科学院教授
周天勇 中共中央党校国际战略研究所副所长
段应碧 中国扶贫基金会会长
胡乃武 经济学家
郭东亚 海军航空兵原政委、中将
徐锭明 国务院参事、国家能源专家咨询委员会主任
徐光裕 解放军防化学院原副院长、少将
徐根初 军事科学院原副院长、中将
高尚全 经济学家
萧灼基 经济学家
程宝山 全国政协委员、第二炮兵原副政委、中将
瞿振元 中国农业大学党委书记
糜振玉 军事科学院原副院长、中将

理 事（以姓氏笔画为序）：

丁 健 金沙江创投董事长
冯 军 爱国者集团总裁
成 卓 中华思源爱心火炬基金主席
汪 延 新浪网董事长
吴 鹰 中泽嘉盟投资有限公司董事长

金伯明 辽宁省希尼卡能源科技公司董事长
邓中翰 中国工程院院士、中星微电子董事长
朱中华 中国人民武警部队特警学院副院长
李丙发 河北保定市公用事业局副局长
张重庆 中国集团公司促进会执行副会长兼秘书长

常务理事（以姓氏笔画为序）：

郑中山 先达科技董事长
徐之煊 华夏史记城投资有限公司董事

蔡永峰 中国食品工业集团公司总经理

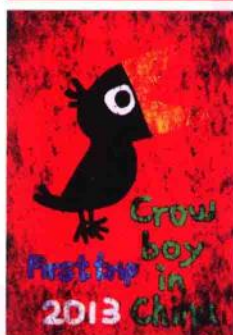


乌鸦书院

反哺



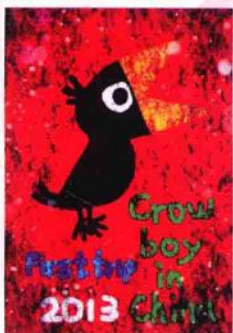
长生



多智



警示



无二过



新年献辞



中国人创造的语汇最能传神，“见怪不怪”、“司空见惯浑闲事”几个字就可以准确地描摹出中国人的心理状态。老是在惯性中生活，老是在思维定势和行为定势中打发时光，所以中国少有变革和创新。

思维最容易形成定势，最容易在“一棵树上吊死”，导致行为的惯性和一成不变。比如古代的中国人总认为自己占据了世界的中心，所以自称中国，从来就没有人想办法用仪器测量一下或用某种方法去证明一下，反正书上是这么说的，老师、家人是这么教我的；古代的中国人总认为祖宗传下来的东西是最好的最正确的，祖宗之法决不可变，一代一代的皇帝都这样教化着他的国民，终于把中国人的创造力一点点扼杀，中国也终于变成任人宰割的“老大中国”。

今天，我们每个人、每个企业、每个组织乃至整个国家，其实仍在饱受思维定势之害。你以为在宽广的马路上散步可以放心前进，因为你每天都是这样走过的，但今天早上你却掉进窞井里摔成了重伤，因为井盖昨晚被人偷走了；许多制约经济社会发展的社会问题的存在，其实也是制度安排、政策制定、顶层设计不善于突破创新使然。

一场盛会，一群领导人，给中国人带来了信心。

信心比金子还要富贵，但只有信心是不够的。中国发展面临的问题还得一个一个地解决。世事纷扰，问题多艰，虽然大的方向和路线很清楚，但具体的路径还不明晰。“摸着石头过河”是勇气，也是智慧，但石头在哪，摸哪一块，怎么摸，都事关重大。作为以天下兴亡为己任的思想库，感觉肩上的担子更重。

新的一年，新的形势，“中国智库”、“国家智库”、“中国特色的智库”该怎么做？

行事必先有法则，在此约法三章：

之一，不得空谈。以“没有调查就没有发言权”为原则，沉下心来，深入民间，大胆假设，小心求证。决不做空头理论，决不做文字游戏，决不做误国之人。

之二，不得乱弹。以“服务决策适度超前有的放矢”为原则，选准方向，选准课题，为国把脉，为国解忧，为国献策。决不盲目追赶潮流，决不哗众取宠。

之三，不得代言。以“独立自由提升国家软实力”为原则，著书只为国，不为稻粱谋。决不做商人，决不做木偶。

在此约法之下，实干。谏言。不辱使命。

《国家智库》 总编辑 于 今
《中国智库》

开篇语

深化行政体制改革 建设服务型政府

作为政治体制改革中的关键，行政体制改革在我国已先后推行了6次。胡锦涛同志在十八大报告中再次指出，要深化行政体制改革，并提出了要建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府的目标。这为今后的行政体制改革指明了方向。

2008年，党的十七届二中全会《关于深化行政管理体制改革的意见》中，第一次明确提出了到2020年建成中国特色社会主义行政管理体制的战略目标。在当前中国社会的重要转型期，政府的能力和公信力都将切实关系到政府的社会治理、中国社会和经济和文化的发展以及政府自身创新力的释放、政治民主化等进程。

此次，十八大报告要求，稳步推进大部门制改革，健全部门职责体系。此前5次改革的落脚点，基本上是“精简、统一、增效”。而以“大部制”为代表的第6次行政体制改革，把政府的管理能力和其应有的责任联系起来，强调政府公共行政体制的服务职能，无疑是极大进步。

有专家认为，行政体制改革是政治体制改革和经济体制改革的结合部，它一端连着行政体制改革，另一端连着经济体制改革。政府行政体制改革如果不有效推进，一定会影响到政治体制改革和经济体制改革。行政体制改革归根到底是要规范和限制政府权力，使政府的权力按照法治轨道来运行，防止用部门利益代替公众利益，防止公权私用、不作为、乱作为、胡作为等现象。

2012年11月，中共中央政治局常委、国务院副总理李克强主持召开全国综合配套改革试点工作座谈会上指出，党的十八大报告的一个突出特点，就是提出了“两个全面”、“两个加快”，把发展目标与改革目标一起规划、把市场化改革与转变发展方式一同部署。全面领会十八大精神，必须充分认识加快改革的重要性和紧迫性。我国30多年来取得的巨大成就，靠的是改革开放，甜头已经尝到。在新的起



点上要全面建成小康社会，加快转变经济发展方式，让群众过上更好生活，依然要靠改革开放。这是我国发展的最大“红利”。但也要看到，当前改革进入了“攻坚区”和“深水区”，改革如逆水行舟，不进则退，不干可能不犯错，但要承担历史责任。必须迎难而上、攻坚克难，坚决破除一切妨碍科学发展的体制机制弊端。

李克强调，深化改革，千头万绪，但不能眉毛胡子一把抓，要化繁为简，突出重点，积极寻找牵一发而动全身的突破口。找准了突破口，就会事半功倍。东中西部地区情况不同，突破口也要因地制宜。要更加尊重规律，转变政府职能，处理好政府与市场、与社会的关系，经济领域要更多发挥市场配置资源的基础性作用，社会领域要更好地利用社会的力量，包括社会组织的力量，把应该由市场和社会发挥作用的交给市场和社会。这也是改革的方向。

探索我国行政体制改革方向与路径，在推进改革中如何创新但尽量少走弯路，这都需要改革者搞好顶层设计。

本辑《中国智库》就行政体制改革的诸多热点问题，邀约权威智库专家、决策者，共同为推进我国行政体制改革进程建言献策。

《中国智库》主编 任玉岭



智库产业研究获突破性进展



2012年11月2日，国家重点项目《科学发展观丛书》专项研究项目“智库产业”科研成果发布会在北京港澳中心隆重举行。同时，东中西部区域发展和改革研究院、中国智库产业区发展（控股）有限公司与二连浩特市政府就《二连浩特（中蒙俄）国际智库产业示范区战略合作协议》、《二连浩特（中蒙俄）国际智库产业示范区课题规划协议》进行了现场签约。国务院参事、《中国智库》、《国家智库》主编任玉岭作主旨报告。

任玉岭指出，中国改革开放30多年，中国智库机构从最初的官方智库发展到如今官方与民间智库并存的局面。对于智库发展来说，国家的政策支持显得极其重要，尤其对于智库产业的研究和实践探索。

任玉岭说，智库产业，这一术语产生于21世纪中国，是中国政治研究学者于今教授经过多年的研究，在2007年首次提出了“智库产业”的概念，是中国学术界在科学发展观的指导下自主创新的重大成果。在二连浩特布局智库产业示范区，既是对二连浩特城市发展特色的肯定，也是智库产业实践路径的一种探索。通过智库产业区的建设，将中央的各项发展政策与各地的独特性优势资源相互结合，发挥知识经济对区域经济的带动作用，形成区域的人才高地，促进地区经济的科学发展和地方政府决策的科学化与民主化，解决国家战略的落实问题、区域决策能力问题、区域人才短缺问题、区域产业升级转型、技术和制度后发优势、区域间竞争问题、事业单位改制等诸多问题。

中共二连浩特市委副书记、市长包崇明说，智库产业是一种新型战略产业形态，通过聚合高端人才、聚集高端要素、聚焦高端产业而助推产业关联升级，引领高端产业始终处于时代发展的前沿，是促进国民经济发展的新兴“动力产业”。在发展机遇期，二连浩特与中国智库、东中西部区域发展和改革研究院在战略思维、发展模式和加强合作、共同发展方面达成广泛共识，迈出了长期合作共同发展的第一步。随着该项目的建成，二连口岸发展档次将会得到明显提升，经济社会发展和对外开放水平将会取得新成效。

会议由智库产业提出者、东中西部区域发展和改革研究院执行院长、《中国智库》、《国家智库》总编辑于今主持。国务院三峡办原党组书记张德楠、国家安全部原副部长王富中、中国驻委内瑞拉前全权大使刘伯鸣、军事战略家徐光裕将军和纪明葵将军、二连浩特市市长包崇明、红旗出版社社长徐永新、美国纽约规划局前局长饶及人和《国家智库》理事会专家、理事以及中央、国务院有关部委、科研院所咨询机构的知名学者、企业金融界的投资家参加了成果发布会。



目 录

Contents

新年献辞	于 今
Greetings for New Year	

开篇语 / 深化行政体制改革 建设服务型政府	任玉岭
Deepening the Reform of Administration System and Building Service-oriented Government	

F 热点研究 Focus Research

2008年国务院机构改革方案公布后，国务院新组建交通运输部等5个部委，改革后国务院组成部门设置为27个，一些地方政府在改革上也有所创新。……当然，在地方的大部制改革中，也有一些很好的创新。从国务院来看，推出了5个大部，但运转得并不是很顺畅，大部制改革面临着继续深化的问题。

以职能转变为核心 积极探索推进大部门建设	陈德铭 / 002
Exploring Various Ways Actively to Promote the Construction of Super Ministry by Taking the Transformation of Government Functions as the Core	

2012年我国行政管理的改革与发展	高小平 / 008
Reform and Development on China's Public Administration in 2012	

大部门制改革稳步向前	于 宁 / 020
Reform on Super Ministry System Keep Moving Forward Steadily	

深化机构改革应关注的四个问题	周志忍 / 025
Four Questions should be Paid Attention for on Deepening the Institutional Reform	

“职责同构”批判 朱光磊 张志红 / 036

Critique on “Functions and Responsibility Isomorphism”

中国要全面推进十大转型 李佐军 / 054

China Will Promote the Ten Kinds of Transformations Comprehensively

行业报告

Industry Report

改革开放以来,中国经济飞速发展,取得了举世瞩目的成就,已经发展成为世界第二大经济体,中国硬实力的国际竞争地位大大提升。……是影响未来全球格局、经济社会建设、文化知识传播的关键性决策理论,具有极强的地域适应性和时代发展特质,是未来一个时期转型阶段的重要发展范式之一。

智库产业与智库产业区的发展探索 本课题组 / 064

The Development of China Think Tank Industry

D 决策者说

Decision Makers Say

2012年12月15日至16日召开的中央经济工作会议认为,2013年国际经济形势依然错综复杂、充满变数……适当扩大经济发达镇的经济社会管理权限,切实增强社会管理和公共服务能力,理顺权责关系,提高政府效能,才能破除经济发达镇发展中遇到的体制瓶颈,使其不断增强活力、持续快速健康发展。

深化经济发达镇行政管理体制改革 为经济社会又好又快发展增添新动力

.....王东明 / 084

Deepening the Administrative System Reform in Economically Developed Towns and Adding New Impetus to the Good and Fast Development of Economic Society

加强和改进党的建设工作 为事业单位改革提供坚强保证 王京清 / 090

Enhancing and Improving the Party's Building Work to Offer the Strong Warranty for PSU Reform

改革开放后，我们把市场经济拿来为我所用是正确的、必要的，但是，作为中国特色社会主义道路，我们决不能全盘照搬西方市场经济的做法，我们需要对国外的市场经济理论，取其精华，去其糟粕，使其同我们的优势相结合。……才有可能遏制富的更富，穷的更穷。在创新分配原则方面，我们同样需要拿出中国特色社会主义的新理论。

公共医院改革必须重视人事组织的相配合 任玉岭 / 096

The Reform of the Public Hospital Must Pay Attention to the Cooperation with the Personnel Organization

科学发展观指导下的公共治理 董克用 / 100

Public Managing with The Guidance of Scientific Outlook on Development

滞后与超越：中国地方政治发展总体观 朱光磊 / 105

Lagging Behind and Surpassing: the Total View on Local Political Development of China

加快建立统筹城乡公共服务体系的若干问题 吴 江 / 116

Some Problems on Accelerating the Building of Public Service System for Balancing the Urban and Rural

H 历史散叶

History Leaves

历史是智慧的源泉。今天一切的一切，在历史中都有迹可寻；今天一切的一切，都是历史的承接。历史是庞杂而散乱的，是厚重而沉闷的，但灰暗的历史帷幕总掩不住智者的行迹，遮不住智慧的光彩。

中国的智库要成长，离不开历史的营养。所以，我们要努力在历史的散叶中捕捉灿烂的亮色。

正解活用《三十六计》连载之第二计：围魏救赵 王汝波 / 122

The Third Strategy of the "Thirty-six stratagems" Series: Relieving the State of Zhao by Besieging the State of Wei

中国

热点研究

智库

► 导读：聚焦大部制改革

大部制改革始于2008年，一直被称为政府机构改革突破口，广受舆论关注。

2008年国务院机构改革方案公布后，国务院新组建交通运输部等5个部委，改革后国务院组成部门设置为27个，一些地方政府在改革上也有所创新。在党的十八大报告中，胡锦涛总书记再次提及大部制，要求“稳步推进大部门制改革，健全部门职责体系”。

据此，分析认为，这意味着新一轮大部制改革即将紧锣密鼓地展开，并逐步从中央推进到地方，新的改革方案预计2013年就会出台。

此次行政管理体制改革，不同于上世纪80年代主要致力于精简机构，不同于90年代主要为市场经济奠定基础，也不同于2003年大力调整政府在宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务等领域的基本定位，大部制改革的核心是建立公共服务型政府，公共服务领域里会因此出现政企分开、政事分开、政府和行业组织及市场中介组织分开。

回顾2008年的大部制改革，应该说是迈出了关键的第一步。各地的改革成效不是特别明显，走过场、走形式的居多。当然，在地方的大部制改革中，也有一些很好的创新。从国务院来看，推出了5个大部，但运转得并不是很顺畅，大部制改革面临着继续深化的问题。

CHINA
THINK TANK

以职能转变为核心

积极探索推进大部门建设

文/陈德铭

2003年3月，根据党的十六届二中全会决定，经十届人大第一次会议批准，国务院将原对外贸易经济合作部的职能与原国家经贸委负责的内贸管理、对外经济协调、产业损害调查和重要工业品、原材料进出口计划组织实施等职能，以及原国家计委的农产品进出口计划组织实施等职能整合起来，组建了商务部。

从2003年到2008年，新组建的商务部按照十六届二中全会精神和国务院批复的“三定”规定，适应内外贸融合发展和加入世贸组织的新形势，积极改革，勇于创新，充分履行职能，逐步将对外贸易、国内贸易、吸收外资、“走出去”、对外援助、多双边经贸合作等各项工作整合成一个有机联系的整体，既迈出了更好地统筹利用两个市场、两种资源，探索走中国特色商务发展道路的关键一步，也走出了我国大部门制改革的探索之路。

2008年以来，商务部继续认真贯彻落实中央的决策部署，以职能转变为核心，进一步探索大部门制改革，推进大部门建设，促进商务事业科学发展，取得了新的成效。

进一步探索和明确 商务部职能定位 2007年，胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出，要“加大机构整合力度，探索实行职能有机统一的大部门体制，加强部门间协调配合机制”。探索推进大部门制改革，成为新时期我国深化行政管理体制改革的一个重要方向。

在2008年新一轮国务院机构改革中,商务部以职能转变为中心,积极探索职能有机统一的大部门体制,重点加强经济调节和公共服务职能,进一步理顺与国务院相关部门的职责关系,进一步明确了职能定位。

从职责内容看,以履行经济调节、市场监管、公共服务为主要职能。商务部紧紧围绕政府职能转变的方向界定主要职责。深化流通体制改革,发展现代流通,促进统一、开放、竞争有序现代市场体系的建立和完善,切实推进贸易和投资便利化、维护公平的对外贸易秩序,为企业开拓国际市场和“走出去”提供良好服务,成为职责重点。新的职责规定充分体现了内外贸管理有机融合,既为各类市场主体创造良好商务发展环境,保证商务工作高效运行、科学发展,又为国家宏观调控发挥重要作用。

从职责手段看,主要运用经济和法律手段。在新的“三定”规定中,商务部按照“政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开”的原则,把能由市场或社会中介组织承担的事项转移出去。组织制定发展战略、政策,拟订规划与标准,起草法律、法规,监测分析市场运行,实施重要消费品市场调控等工作,成为商务部履行职责的主要手段。

从职责关系看,与国务院有关部门的关系更加清晰。按照“权责一致”和“一件事情原则上由一个部门负责”的原则划分职责,重点理顺了与发展改革委、人力资源社会保障部等相关部委职责关系,进一步解决了职能交叉、权责脱节等问题,朝权责一致、分工合理、执行顺畅、监督有力的行政管理运行机制前进了一大步。

进一步优化商务 行政管理体制改革是一个逐步推进、不断深化的过程。
部内设机构设置 2008年,商务部内设机构按照“三定”规定进行了部分调整,例如,为制止垄断行为和维护公平竞争,新组建了反垄断局;为做好全国整顿和规范市场经济秩序领导小组办公室机构撤销后的相关工作,组建了市场秩序司。这些调整,对商务部完善行政管理、全面履行职能发挥了重要作用。

近年来,新形势发展对商务部内设机构进一步优化提出了更高要求。党的十七届五中全会明确提出,要坚持扩大内需特别是消费需求的战略,加快形成消费、投资、出口协调拉动转变经济增长的新局面。内贸工作成为扩大消费需求

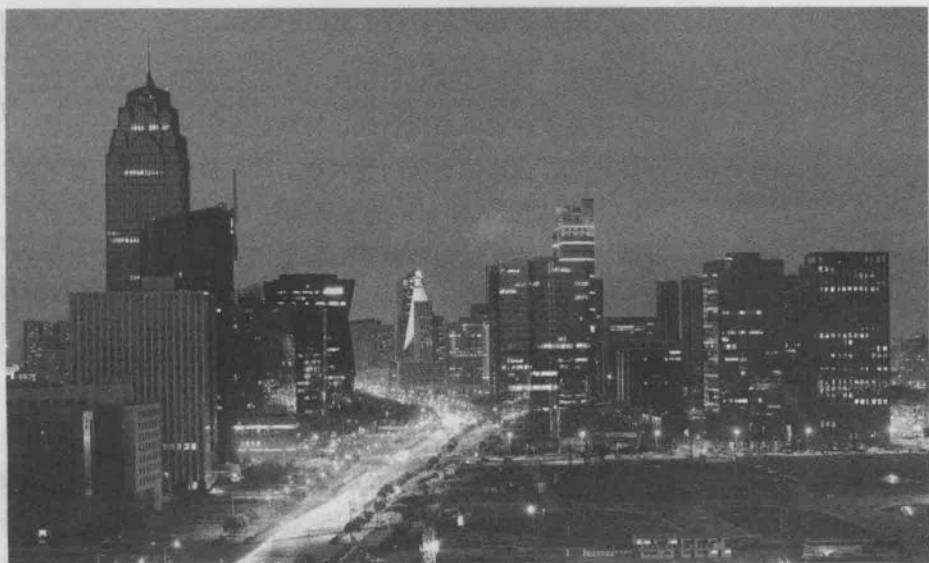
的重要“抓手”，要求商务部进一步加强内贸工作，特别是在机构设置上充分体现内外贸融合，实现对国内国外两个市场的统筹管理。此外，2008年商务部“三定”规定的重点是职能再定位及理顺与相关部委的职责关系，司局设置和职责分工未做大的调整，部分司局职责交叉、关系不顺的老问题亟待解决。为此，经认真调查研究并报中央编办批准，2011年上半年商务部对内设机构再次进行调整优化，并突出了以下重点：

加强国内贸易工作，促进内贸统筹科学发展。根据当前和今后一个时期内贸工作的重点，对商务部内贸机构及职责重新规划和设置。将原4个内贸司局与原服务贸易司、原信息化司相近的业务重新归类，使直接与内贸工作相关的业务司局增加为6个；并将原商贸服务管理司更名为流通业发展司，原市场运行调节司更名为市场运行和消费促进司。新确定的6个内贸司局的职责，分别强化了市场体系建设、流通业发展、市场运行与消费促进、市场秩序、服务业发展、电子商务等内贸工作重点，既突出了内贸工作的宏观性、促进性，又尽可能避免职责交叉。

加强服务业、电子商务等重点工作，规范、引导、促进相关业务发展。鉴于发展服务业和服务贸易有利于促进产业结构优化升级、优化对外贸易结构，而服务贸易与商贸服务业有很大的关联性，商务部在原服务贸易司基础上整合组建了服务贸易和商贸服务业司。把主管的各类商贸服务业连同服务贸易统一管理，既有利于整合行政资源，又可以相互促进发展。鉴于电子商务既是一种流通方式，又是一个新兴业态；既涉及内贸，又将成为对外贸易的重要载体；既与生产相关，又可用于推动发展新型消费，形成国民经济发展的新动力，决定在原信息化司基础上组建电子商务和信息化司。

加强国际经贸谈判工作，创造良好国际经贸环境。随着贸易规模的扩大，我国已成为国际贸易摩擦频率最密、牵涉面最广、涉案金额最大的国家，国际经贸谈判特别是贸易摩擦应对任务日益繁重和艰巨。为此，经中央批准，借鉴美国、欧盟和一些国家的做法，商务部建立了国际贸易谈判代表机制，并在部内设立了相应的办事机构。

不断加大力度推进 商务部职能转变 几年来，商务部坚持依法行政、科学管理、服务大局，着力建设决策、执行、监督既相互制约又相互协调的行政运行机制，不断加大力度推进职能转变，取得了



明显成效。

认真落实党中央、国务院对商务部提出的重点工作要求，切实加强各项重点职能。商务部党组着力把握发展趋势，创新发展理念，转变发展方式，完善发展机制，破解发展难题，把发展的途径和方式与发展的成效和结果有机结合起来，努力实现国内外贸易和国际经济合作等重点工作又好又快发展。调结构、转方式、扩消费，坚持出口市场多元化和以质取胜战略、推动利用外资和对外投资协调发展等重点工作，都得到了有效推进。

进一步规范、精简、下放行政审批事项。商务部坚持从有利于深化行政管理体制改革、有利于完善社会主义市场经济体制、有利于从源头上预防和治理腐败等方面出发，进一步规范、精简、下放行政审批事项。微观、事务性的工作明显减少，将更多的精力用于想大事、议大事和办大事。2003年商务部组建时，行政审批事项82项，现已减少至50项，减幅达39%。2011年初步确定进一步取消和调整行政审批事项9项。

推进决策职能与执行职能适度分离。在决策和执行过程中，发挥市场机制配置资源的基础性作用，充分利用部直属事业单位、商协会在提供政策咨询、提供公共服务等方面的执行功能。把商务部主办的40多个展会交给事业单位和商会承办后，部内司局主要负责指导其不断提高展会质量，提高展会专业化、市场化、