

二元经济结构理论 与中国城乡一体化发展研究

ERYUAN JINGJI JIEGOU LILUN
YU ZHONGGUO CHENGXIANG YITIHUA
FAZHAN YANJIU



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

014007265

F121
212

二元经济结构理论 与中国城乡一体化发展研究

李冰◎著



F121
212

ERYUAN JINGJI JIEGOU LILUN

YU ZHONGGUO CHENGXIANG YITIHUA

FAZHAN YANJIU



北航

C1694145



中国经济出版社

CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北京

014003582

图书在版编目 (CIP) 数据

二元经济结构理论与中国城乡一体化发展研究 / 李冰著.

北京: 中国经济出版社, 2013. 11

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2728 - 3

I. ①二… II. ①李… III. ①中国经济—二元经济—研究 ②城乡一体化—发展—研究—中国 IV. ①F121 ②F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 201006 号

责任编辑 贺 静

责任审读 霍宏涛

责任印制 张江虹

封面设计 巢新强

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京科信印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 15.75

字 数 225 千字

版 次 2013 年 11 月第 1 版

印 次 2013 年 11 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2728 - 3/F · 9855

定 价 38.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换 (联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

序 言

这是我国现阶段面临的重大问题，关系到我国现阶段的政治、经济、社会，甚至文化的发展问题。

李冰同志在攻读博士期间，就开始了对这一问题的研究。取得博士学位，走上工作岗位以后，又重点对这个问题进行了深入研究，写成了《二元经济结构理论与中国城乡一体化发展研究》一书，要我写一篇《序言》，我初读一遍，序言如下：

首先，这是我国现阶段社会经济发展中的重大问题，这个问题如果不明确，就会影响我国社会经济的发展。

其次，我国现阶段的城乡一体化和二元经济结构的发展，不仅涉及我国经济社会的发展，而且涉及我国现阶段的政治和文化的发展。归根到底，最后涉及我国当前城乡居民的生活水平问题。

最后，本著作具体论述了二元经济结构理论、城乡一体化的内涵及相关重要问题，对中国城乡一体化的发展演变、新型城镇化推进城乡一体化、农业现代化推进城乡一体化等重要问题，都做了比较详细的论证。最后五章创新性地论证了新型城镇化推进城乡一体化、农业现代化推进城乡一体化、制度创新推进城乡一体化、公共服务均等化推进城乡一体化、生态保护推进城乡一体化等新问题。

何焰成

谨序

2013年“五一节”

目 录

第一章 绪 论 / 1

- 一、问题的提出与研究意义 1
- 二、内容结构与研究方法 5

第二章 二元经济结构理论 / 10

- 一、国外二元经济结构理论综述 10
- 二、国内二元经济结构理论综述 20

第三章 城乡一体化的内涵及相关重要问题阐释 / 27

- 一、城乡一体化思想的历史渊源 27
- 二、城乡一体化的科学内涵 44
- 三、城乡一体化综合评价指标体系 48
- 四、城乡一体化发展的动力机制 55
- 五、城乡一体化的实现路径 60

第四章 城乡一体化：中国式的二元经济结构理论 / 65

- 一、城乡一体化生自中国 65
- 二、城乡一体化理论源自二元经济结构理论 67
- 三、城乡一体化延伸和拓展了二元经济结构理论的内涵和外延 69
- 四、城乡一体化随着中国的改革实践不断走向成熟 74

第五章 中国城乡一体化的发展演变 / 79

- 一、历史留给新中国的遗产：城乡二元经济结构 79
- 二、新中国成立以来中国城乡一体化建设取得的成就 82

三、新中国成立以来中国城乡一体化的发展差距	87
四、中国城乡一体化发展差距的根源分析	93
第六章 区域城乡一体化测度与评价 / 105	
一、城乡一体化发展程度的区域比较	105
二、区域城乡一体化程度差异源自二元结构程度差异	111
三、加强区域协调,消除二元结构,促进城乡一体化发展	116
第七章 新型城镇化推进城乡一体化发展 / 120	
一、城镇化及其内涵	120
二、城镇化是促进城乡一体化实现的重要途径	124
三、新中国成立以来中国城镇化的发展演变	127
四、新型城镇化——城镇化的升级	132
五、以新型城镇化为切入点加快推进城乡一体化	136
第八章 农业现代化推进城乡一体化发展 / 142	
一、现代农业概述	142
二、农业现代化是推进城乡一体化的必然选择	147
三、中国现代农业发展现状	150
四、中国发展现代农业面临的制约因素	152
五、国内外现代农业的成功经验	154
六、加快发展现代农业,推进城乡一体化进程	157
第九章 制度创新推进城乡一体化 / 163	
一、制度创新推进城乡一体化建设	163
二、户籍制度改革	166
三、土地制度改革	170
四、城乡就业制度改革	174
五、城乡社会管理制度改革	177
六、行政管理体制改革	182

第十章 公共服务均等化推进城乡一体化 / 185

一、实现基本公共服务均等化是推进城乡一体化的重要任务 ...	185
二、城乡公共财政一体化	188
三、城乡教育一体化	191
四、城乡公共卫生一体化	194
五、城乡社会保障一体化	199

第十一章 生态保护推进城乡一体化 / 204

一、城乡生态环境内涵概述	204
二、城乡一体化建设中保护生态环境的必要性	206
三、城乡一体化建设中的生态环境问题	208
四、生态环境保护的国内外经验	213
五、加强生态环境保护，促进城乡一体化建设	217

参考文献 / 221

索 引 / 235

后 记 / 241

图目录

图 5-1	1978—2011 年中国城乡居民人均收入变化图·····	88
图 5-2	1978—2011 年中国城乡居民人均消费支出变化图·····	89
图 5-3	1978—2011 年农业与非农业比较劳动生产率变化图·····	92
图 5-4	1978—2011 年二元对比系数、二元反差系数变化图·····	92
图 6-1	东、中、西部及东北地区城乡生活一体化发展程度比较图 ·····	107
图 6-2	东、中、西部及东北地区城乡经济一体化发展程度比较图 ·····	108
图 6-3	东、中、西部及东北地区城乡公共服务一体化发展程度 比较图·····	109
图 6-4	东、中、西部及东北地区城乡环保一体化发展程度比较图 ·····	110
图 6-5	2010 年各地区农业比较劳动生产率、非农产业比较劳动 生产率·····	113
图 6-6	2010 年各地区农业产值比重、农业就业比重 ·····	113
图 7-1	中国城镇化率（1949—1978 年） ·····	131
图 7-2	中国城镇化率（1979—2011 年） ·····	131

表目录

表 3-1	城乡一体化综合评价指标体系	53
表 3-2	城乡一体化综合评价指标体系权重	54
表 5-1	1952—2007 年比较劳动生产率、二元对比系数、二元反差系数分布表	99
表 6-1	中国东、中、西部及东北地区城乡一体化发展程度对比表 ...	106
表 6-2	中国各省、市、自治区城乡一体化发展程度对比表	110
表 6-3	2010 年各地区二元对比系数、二元反差系数分布表	112
表 6-4	2010 年各省、自治区比较劳动生产率、二元对比系数、二元反差系数分布表	114

第一章 绪 论

城乡一体化是当前经济社会的研究热点。但城乡一体化从何而来？何为城乡一体化？为什么要研究？怎样研究？值得思考。

一、问题的提出与研究意义

（一）问题的提出

与其他发展中国家一样，中国存在强度较高的二元经济结构。二元对比系数常常被用来衡量一个国家或地区的二元经济结构强度。通常来看，发达国家的二元对比系数分布在 0.52 ~ 0.86 之间，发展中国家由于经济结构的二元性较强，二元对比系数一般很低，普遍在 0.31 ~ 0.45 之间，而中国这一数值更低。1952 年，中国二元对比系数大概为 0.2，1978 年改革初期，这个数值只有 0.16，经过 30 年的社会主义建设，经济的二元性增强了。改革开放以来，农村劳动生产率大幅度提高，农村经济得到快速发展，经济的二元性曾经得到缓解，1984 年，中国经济的二元对比系数曾经达到 0.27，接近于发展中国家二元强度的下限，但随着改革的深入，二元对比系数又徘徊在 0.2 上下。值得注意的是，进入 21 世纪，二元对比系数更低，2003 年，达到创纪录的 0.15。纵向分析经济发展进程，中国经济的二元性始终没有因为社会主义建设与改革开放得到缓解，反而进一步增强。横向来看，中国经济结构的二元性不仅无法与发达国家相比，即使与其他发展中国家相比，差距也不小。

与其他发展中国家不同的是，中国不仅存在经济结构的二元性，还存在于社会结构的二元性。新中国成立后，为了最大限度地动员国内资源支持发展重工业，中国建立了一整套高度集中的计划经济体制，其中包括城乡

区别对待的户籍制度、农产品统购统销制度、就业制度、医疗制度、教育制度、养老保险制度、副食品和燃料供给制度、生产资料供给制度等，这些制度将城市与农村生硬地分割开来，城市与农村的自然交流几近中断。这样，不仅在二元经济结构的基础上形成了二元社会结构，而且，二元社会结构还强化了原有的二元经济结构。二元经济结构和二元社会结构的发展与强化带来的直接后果就是城乡发展极不平衡，城乡差距越来越大。

从收入看，1978年，城镇居民人均可支配收入是农民人均纯收入的2.57倍，二者绝对差距仅为209元。2008年，城镇居民人均可支配收入是农民人均纯收入的3.32倍。2012年，城镇居民人均可支配收入超过农民人均纯收入达到16648元。在中西部不发达地区，城乡收入差距更大，有的城乡收入比达到4:1。从消费支出看，城市与农村的差距也十分明显。1990年，城乡居民消费性支出分别为1278.89元和584.63元，二者相差694.26元，城镇居民是农村居民的2.19倍。2008年，城乡居民消费性支出分别为11242.9元和3660.68元，二者差距扩大为7582.22元，城镇居民是农村居民的3.07倍^①。除此之外，横亘在城乡之间不公平的制度使得农民享受到的公共服务远远少于城镇居民。有专家估计，如果考虑附着在户籍制度之上的就业、教育、保险、医疗等服务，城乡差距会更大，城镇将是农村的5到6倍以上。

城乡之间存在的巨大差距已经受到政府与学界的高度关注，有关城乡结构问题、城乡融合发展问题的研究层出不穷。政府也不断出台新的政策措施来缩小城乡差距，解决突出的二元结构问题。2008年10月，《中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定》非常明确地指出：“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”，并提出：“到2020年，农村改革发展基本目标任务是：农村经济体制更加健全，城乡经济社

^① 中华人民共和国国家统计局：《中国统计年鉴2008》[M]，北京：中国统计出版社，2009。

会发展一体化体制机制基本建立”^①。2010年10月,《国民经济和社会发展规划第十二个五年规划的建议》中明确提出:“加快消除制约城乡协调发展的体制性障碍,促进公共资源在城乡之间均衡配置、生产要素在城乡之间自由流动。统筹城乡发展规划,促进城乡基础设施、公共服务、社会管理一体化。”^②2012年11月,党的十八大再次强调:“加快完善城乡发展一体化体制机制,着力在城乡规划、基础设施、公共服务等方面推进一体化,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。”^③显然,城乡二元结构问题已经到了必须重点研究和着力解决的时候了。

二元经济结构理论是西方发展经济学家专门针对发展中国家提出的经济理论,从刘易斯开始,该理论以其独特的研究视角、研究方法受到学界关注,也得到广大发展中国家的欢迎,其政策主张也被许多发展中国家所采用,中国便是其中之一。但是,中国是一个有着五千年历史的文明古国,深厚的文化底蕴、几千年形成的传统习惯、广阔的地域环境都是与其他国家、地区所不同的,照搬照抄国外理论来解决中国的实际问题是行不通的,必须根据中国的历史、文化、资源、环境、地理特征,以及改革开放30年积累的经验来寻找适合中国发展的理论。城乡一体化就是中国学者针对中国人口最多、面积最大的发展中国家的二元结构提出的崭新理论,也是二元经济结构理论与中国城乡具体实际相结合的理论成果。城乡一体化理论的形成,为中国消除二元结构、实现城乡融合发展提供了许多新的思路。但是也要看到,城乡一体化从理论到实践在中国还处于摸索阶段,城乡一体化的科学涵义是什么,与二元经济结构理论的关系是什么,造成城乡差距的根本原因有哪些,城乡一体化的实现途径是什么,这些问题非常值得去研究和探索。

① 中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定 [EB/OL]. http://www.gov.cn/jrzq/2008-10/19/content_1125094.htm

② 中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十二个五年规划的建议 [EB/OL]. http://www.gov.cn/jrzq/2010-10/27/content_1731694_2.htm

③ 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进,为全面建成小康社会而奋斗 [EB/OL]. http://www.xj.xinhuanet.com/2012-11/19/c_113722546.htm

(二) 研究意义

第一,二元经济结构理论从1954年刘易斯首次提出,并经过拉尼斯、费景汉、乔根森、托达罗等人的发展,已经成为发展经济学的基本理论,也成为研究发展中国家摆脱贫困、追赶发达国家的经典理论。到20世纪后期、21世纪初期,二元经济结构理论在研究方法、研究内容、发展路径等方面都得到不同程度的扩展与延续。要看到,迄今为止,二元经济结构理论仍然是研究发展中国家转型发展最重要的理论之一,我们所要考虑的就是如何进一步挖掘二元经济结构理论的深刻内涵及其最新的研究成果,如何让二元经济结构理论为中国城乡一体化的实践服务。本书将对二元经济结构理论进行较为深刻的分析与研究,对二元经济结构理论与城乡一体化的关系进行论述,研究成果将是二元经济结构理论的扩展与延伸,也使二元经济结构理论继续为中国的改革发展作出贡献。

第二,城乡一体化理论是土生土长的中国理论,尽管从诞生到现在已有近30年的历史,但城乡一体化理论还不成熟,还缺乏统一的研究方法、概念内涵,城乡一体化的实现路径更是五花八门。经过30多年的改革发展,中国经济实力与新中国成立初期甚至改革初期已不可同日而语,其中,经济总量已达到世界第二,国家的财政收入逐年增长,东部沿海部分省份的经济总量甚至超过许多发达国家,中国已经具备实现城乡一体化的经济、社会条件,城乡一体化理论也具备了继续发展、成熟的条件。对城乡一体化的研究将进一步丰富和完善城乡一体化理论,并使城乡一体化成为指导中国消除二元结构、实现城乡一体化发展的重要理论。

第三,城乡一体化已经成为举国上下共同认可的发展道路和发展目标。但城乡一体化究竟是什么,实现以后国民能过上什么样的生活,当前中国城乡一体化的现状如何,各地区城乡一体化的实际水平如何,都需要仔细分析。本书将在充分借鉴各类评价方法、评价指标的基础上,根据中国发展实际情况设计出能客观评价城乡一体化水平的评价体系,并对中国城乡一体化的实际水平进行评价,对中国各区域城乡一体化的发展水平进行比较。以此找出影响城乡一体化发展的不利因素,并为处于不同地域的

地区实现城乡一体化提出积极建议,为中国实现小康社会、实现城乡融合发展提供必要的思路 and 对策,研究将极大地促进中国经济社会的发展。

第四,城乡一体化是二元经济结构理论在中国的发展,是中国式的二元经济结构理论。中国学者根据改革开放以来中国城乡经济社会发展的不平衡性提出城乡一体化概念,虽然发展时间并不太长,但城乡一体化针对性较强,研究涉及农业、工业、服务业、城市、农村等各方面,为解决中国城乡二元结构问题提出了较为恰当的新思路。对城乡一体化理论的研究,不仅能为中国这样的发展中国家解决二元结构问题提出新的理论指导,也可为其他发展中国家提供理论参考。

综上所述,本书一方面从理论角度对二元经济结构理论的发展及其与城乡一体化的关系进行较为清晰的论述,对城乡一体化理论做出一些有价值的探索,使其得到进一步补充和完善;另一方面,也为中国实现城乡一体化的伟大实践提供了科学的理论指导。

二、内容结构与研究方法

(一) 内容结构

本书试图在继承和发展前人研究成果的基础上,从理论研究和实践分析两个方面来探讨中国二元经济结构以及城乡一体化问题。首先回顾了经典二元经济结构理论,然后对国内外城乡一体化理论、思想给予总结,在此基础上,提出科学的城乡一体化概念以及城乡一体化发展的动力机制、实现路径等。第四部分着重分析了二元经济结构理论与城乡一体化的关系,并在第五、第六部分通过对全国及各地区城乡一体化的实证分析,得出城乡差距仍在扩大的主要原因是二元结构。最后,针对中国城乡具体实际提出通过城镇化、农业现代化、制度化、公共服务均等化、生态化等途径实现城乡一体化的对策思路。

具体内容结构如下:

第一章,绪论。主要对选题背景、研究意义、研究方法进行说明。

第二章,二元经济结构理论。主要对国内外二元经济结构理论的形

成、发展作了回顾,并给予简要评价。

第三章,城乡一体化的内涵及相关重要问题阐释。为全书主体部分,首先回顾和评价国内外城乡一体化理论、思想,在此基础上,结合中国城乡实际发展状况,提出科学的城乡一体化概念,总结出城乡一体化的六大特征,并认为城乡一体化应该重点培养农村内生发展动力,同时,要加强城市的外生助力。对于科学城乡一体化的实现途径,本书认为主要从新型城镇化、农业现代化、制度化、公共服务均等化、生态化等方面考虑。

第四章,城乡一体化:中国式的二元经济结构理论。为全书重要部分,主要论述二元经济结构理论与城乡一体化的关系,认为二元经济结构理论是城乡一体化的理论渊源,为城乡一体化理论的形成、发展提供了理论依据,为城乡一体化实践提供了指导。同时,城乡一体化理论的提出延伸了二元经济结构理论的研究外延,拓展了二元经济结构理论的研究内涵,进一步完善了二元经济结构理论,而中国改革开放以来城乡一体化发展、探索又是消除二元经济结构的实践创新,城乡一体化将随着中国的改革实践不断走向成熟。

第五章,中国城乡一体化的发展演变。主要从历史发展的角度描述新中国成立以来中国城乡一体化的发展演变情况,用较为翔实的数据说明新中国成立以来中国城乡一体化发展取得的成就和存在的问题,通过对城乡巨大差距的分析,得出二元经济结构是城乡差距越来越大的根本原因。

第六章,区域城乡一体化测度与评价。根据城乡一体化评价指标体系,对中国东部、中部、西部以及东北地区城乡一体化发展水平进行评价,并作了比较。论证了各地区城乡二元结构程度的差异性,也证实了城乡二元结构是城乡一体化发展的主要障碍。最后,提出加强区域协调、消除二元结构、促进各区域城乡一体化共同建设的对策建议。

第七章,新型城镇化推进城乡一体化发展。城镇化是促进城乡一体化实现的重要路径。本章对新中国成立以来城镇化的发展演变作了简要回顾,对新型城镇化的提出原因作了解释说明,对新型城镇化的内涵进行论证,并提出以新型城镇化为切入点加快推进城乡一体化的建议。

第八章,农业现代化推进城乡一体化发展。提出现代农业是传统农业

改造的目标,农业现代化是其改造的途径和过程,农业现代化同时也是实现城乡一体化的重要途径。本章首先对现代农业的内涵、类型进行论述,在中国现代农业发展现状分析的基础上,结合国内外现代农业发展的成功经验,提出推进现代农业、促进城乡一体化发展的路径和对策。

第九章,制度创新推进城乡一体化。本章对户籍制度、土地制度、就业制度、社会管理制度、行政管理制度等中国二元社会制度作了详细总结,认为制度歧视是产生城乡社会差距的根本原因。在对每一项社会制度的现状以及带来的社会问题分析的基础上,逐项提出相应的改革建议。

第十章,公共服务均等化推进城乡一体化。本章认为城乡公共服务供应差距是城乡二元经济、社会结构的主要表现,而城乡公共服务差距又是导致城乡二元结构持续加剧的重要原因。在对城乡公共财政、教育、卫生、社会保障等公共产品详细分析的基础上,提出相应的改革建议。

第十一章,生态保护推进城乡一体化。认为城乡一体化不仅是城乡经济社会文化等方面的融合与协调,更是城市生态环境与农村生态环境融合发展、人与自然和谐共存的统一。中国正处于城乡一体化初期改善到后期形成的关键时期,城乡生态环境优化、建设已经逐渐成为城乡一体化建设的重要内容。本章最后提出加强生态环境保护、促进城乡一体化建设的对策建议。

(二) 研究方法

目前,国内关于城乡关系问题的研究主要有两类研究方法:一类是经济学家的方法;另一类是地理学家的方法。本书以经济学家的研究方法为主,除了主要采用结构分析方法、比较分析方法、制度分析方法以外,还广泛采用历史学、生态学、地理学的各类方法。下面介绍本书采用的几种研究方法:

(1) 结构分析法。结构分析法是经济分析中常见的方法,就是在对经济数据统计的基础上,计算各组成部分在经济总量中的比重,通过对组成部分以及总量数据发展变化的分析,得出基本发展规律,二元经济结构理论多数运用这一方法。中国是一个城乡界限分明的国家,城市居民享有较

为完善的公共服务，工作环境较好，工作待遇较高，城市的非农产业生产效率、产出都比农业要高；农民享受的则是不完整、低水平的公共服务，工作环境较为恶劣，收入远远低于城市居民，农业生产效率、产出都较低。结构分析方法非常适合分析中国这样的发展中国家。本书借助结构分析方法，对中国城市与农村的发展演进、对立融合进行分析，以此提出城乡一体化的主要内涵及实现路径。

(2) 定量和定性相结合的方法。定量分析是通过对收集得来的数据进行处理、检验和分析，找出各因素之间的规律，得出较有意义的结论。定性分析是运用归纳和演绎、分析和综合以及抽象与概括的方法，以公认的公理和历史事实为基础，从事物的内在规定性上研究事物变化的规律。本书借助定量分析方法，对新中国成立后城乡经济社会发展中的宏观数据进行分析，客观评价城乡二元结构强度；通过对各地区经济社会数据、城乡二元强度的比较分析，找到发展的差距及原因。借助定性分析，得出中国不仅存在城乡二元经济结构，还存在城乡二元社会结构的结论。进而提出实现城乡一体化的对策思路。

(3) 制度分析方法。20 世纪中叶起，西方发展经济学家提出的经济理论受到发展中国家的普遍欢迎，但是，许多发展中国家并没有由此而改变落后境况，其中很重要的一点原因就是西方发展经济学家的研究主要基于西方的经济社会制度。对于发展中国家来讲，制度是一个不可逾越的发展要素，研究发展中国家的经济社会必须研究其自身的经济、社会制度，必须在制度的前提下研究经济问题。制度分析方法认为制度是影响经济发展的重要因素，通过对影响经济社会发展的制度进行系统分析，找到制约经济社会发展的制度障碍，然后进行制度创新和制度改革，实现促进经济社会良性发展的目的。西方经济学家提出的二元经济结构理论及二元向一元转化的途径无法完全适应现在的中国，主要原因就是中国正处于市场经济体制的成型期、市场经济体制环境的成型期，所面临的内外环境与西方发达国家当初发展时并不完全相同，也不同于一般的发展中国家。特殊的二元结构、城乡差距使得中国完全依靠市场力量无法实现城乡一体化目标。建设城乡一体化需要政府参与，只有依靠政府力量，实施恰当干预，同时