

中国梦与中国道路丛书之二

中国特色社会主义经济发展道路

Zhongguo Tese Shehui Zhuyi
Jingji Fazhan Daolu

本书课题组

中央文献出版社



F120.3

35

V1

014005815

中国梦与中国道路丛书之二

中国特色社会主义 经济发展道路

本书课题组



F120.3
35

中央文献出版社



北航

C1692619

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义经济发展道路 / 本书课题组著.
-- 北京 : 中央文献出版社, 2013.10
(中国梦与中国道路丛书)

ISBN 978-7-5073-3870-6

I. ①中… II. ①中… III. ①中国经济 - 经济发展模式 - 研究 IV. ①F120.3

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第169281号

中国梦与中国道路丛书之二 中国特色社会主义经济发展道路

著 者 / 本书课题组
责任编辑 / 张文和 刘庆旻
责任印制 / 寇 炫 郑 刚

出 版 / 中央文献出版社
地 址 / 北京西四北大街前毛家湾1号
网 址 / www.zywxpress.com
邮 编 / 100017
发 行 / 新经典文化有限公司
销售热线 / 010-68423599
邮 箱 / editor@readinglife.com
排版印刷 / 北京汇林印务有限公司

710 × 1000mm 16开 27.75印张 360千字
2013年10月第1版 2013年10月第1次印刷

ISBN 978-7-5073-3870-6 定价: 46.00元

· 本书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

出版说明

习近平同志指出：实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。实现中国梦必须走中国道路。这就是中国特色社会主义道路。我们已经在这条道路上走了30多年，历史证明，这是一条符合中国国情、富民强国的正确道路，我们将坚定不移地沿着这条路走下去。

中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

中国特色社会主义道路是全面建成小康社会、实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。它是在改革开放30多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族

5000 多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。它不仅包括经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体的总布局，而且包括其他不同领域、不同层面的若干具体道路。为了深入研究中国特色社会主义道路及其各方面发展道路探索、开创、丰富、发展的历史过程与基本内涵，中央文献研究室成立了中国特色社会主义道路课题组。在初步研究的基础上，我们编写了《中国梦与中国道路》这套丛书。这套丛书由《中国梦与中国道路》、《中国特色社会主义经济发展道路》、《中国特色社会主义经济发展道路（市场经济篇）》、《中国特色社会主义政治发展道路》、《中国特色社会主义文化发展道路》、《中国特色社会主义社会建设道路》、《中国特色社会主义生态文明建设道路》、《中国特色社会主义国防军队建设道路》、《实现共同发展，促进祖国统一》、《中国特色社会主义和平发展道路》、《中国共产党自身建设道路（改革开放新时期篇）》等 11 本书组成。这套丛书立足于党和国家重要文献，简要阐述了改革开放以来中国特色社会主义道路和各方面发展道路形成发展的背景、过程、主要内容、基本规律、基本经验以及坚持和发展中国特色社会主义道路对实现中国梦的重大意义。

丛书编写组

2013年10月

《中国特色社会主义经济发展道路》 课题组

组 长：何树平

成 员：（按姓氏笔画为序）

史全伟 杨伟智 吴振兴

张明杰 迟爱萍 胡鹏飞

唐国军 戚义明

目 录

导言 中国特色社会主义经济发展道路的探索历程·····	1
第一章 经济发展战略目标·····	41
第一节 提出小康社会目标与“三步走”战略 ·····	41
第二节 总体上实现小康与全面建设 小康社会奋斗目标的提出 ·····	52
第三节 全面建设小康社会的新进展新要求 ·····	63
第二章 转变经济发展方式·····	78
第一节 走提高经济效益的新路子 ·····	78
第二节 实现经济增长方式根本性转变 ·····	88
第三节 加快转变经济发展方式 ·····	104
第三章 中国特色农业现代化道路·····	122
第一节 在改革中初步探寻一条合乎中国情况的 农业发展道路 ·····	122
第二节 在市场化大潮中继续探索 科学合理的农业发展道路 ·····	133
第三节 在反哺新趋向中坚定不移 走中国特色农业现代化道路 ·····	148

第四章 中国特色新型工业化道路·····	166
第一节 奠定中国特色工业化的基础 ·····	166
第二节 明确走新型工业化道路的方向 ·····	176
第三节 深入推进中国特色新型工业化道路 ·····	188
第五章 中国特色区域经济协调发展道路·····	201
第一节 实施沿海地区经济发展战略 ·····	201
第二节 实施区域经济协调发展战略 ·····	213
第三节 实施区域发展总体战略 ·····	228
第六章 中国特色自主创新道路·····	242
第一节 科学技术是第一生产力 ·····	242
第二节 不断增强自主创新能力 ·····	257
第三节 建设创新型国家 ·····	271
第七章 中国特色城镇化道路·····	285
第一节 确立城镇发展基本方针 ·····	286
第二节 小城镇战略和城镇化战略的提出 ·····	297
第三节 中国特色城镇化道路不断完善丰富 ·····	308
第八章 中国特色对外开放道路·····	324
第一节 对外开放政策的确立和广大沿海地带的开放 ···	324
第二节 全方位、宽领域、多层次对外开放 ·····	338
第三节 完善开放型经济体系，加快转变 对外经济发展方式 ·····	352
结语 国际视野下的中国特色经济发展道路·····	367
大事记·····	399

导言 中国特色社会主义 经济发展道路的探索历程

党的十八大明确了“两个一百年”的奋斗目标。十八大之后，习近平同志又提出实现中华民族伟大复兴的中国梦。要实现十八大确定的奋斗目标和中国梦，走什么样的发展道路至关重要。“30多年来，我们能够创造出人类历史上前无古人的发展成就，走出了正确道路是根本原因。现在，最关键的是坚定不移走这条道路、与时俱进拓展这条道路，推动中国特色社会主义道路越走越宽广。”^①今天，在中国发展的外部环境和内部条件都发生深刻变化的情况下，沿着中国特色社会主义道路形成和发展的路径，回顾和总结这条道路的探索历程，无疑是我们增强道路自信，继续发展和走好这条道路的基础和前提。

中国特色社会主义道路是由诸多具体道路构成的我国发展的总道路，中国特色社会主义经济发展道路是最重要的组成部分之一。与中国特色社会主义其他具体发展道路一样，中国特色社会主义经济发展道路是在改革开放新时期开创的，也是建立在我们党长期奋斗的基础上的，是由我们党的几代中央领导集体团结带领全党全国人民接力探索取得的。1956年底，伴随着全国范围内生产资料私有制的社会主义改造基本完成，尽快找到一条适合中国国情的社会主义建设道路，就成为摆在中国共产党人面前

^①《人民日报》2013年6月27日。

亟须回答的问题。

这对中国共产党人来讲，是一个全新的课题。“过去干的一件事叫革命，现在干的叫建设，是新的事，没有经验。”^①从“走俄国人的路”到“走自己的路”应该是这个时期对经济建设道路探索的写照。1961年9月24日，英国元帅蒙哥马利问毛泽东：“主席遇到难题的时候，是不是同马克思联系？”毛泽东回答：“他只有理论，他没有办过社会主义。社会主义，列宁办过。所以遇到实际问题，要问自己，要问苏联。”^②的确，在这个时期，一个最好的学习榜样就是苏联，作为第一个社会主义国家，吸引着刚刚从事社会主义事业的中国共产党和中国人民。

苏联是典型的计划经济模式。无所不包的国家计划，过分运用行政手段管理经济等是其突出特点。1956年2月，赫鲁晓夫在苏共二十大上作了关于斯大林问题的秘密报告。毛泽东认为，这个报告揭了盖子，就是讲，苏联、苏共、斯大林并非一切正确，这就破除了迷信。其实，早在1955年底，毛泽东就在党内率先提出了如何以苏联模式为借鉴，探索适合中国国情的社会主义建设道路的重大问题。这些探索的初步成果主要体现在毛泽东的《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾》，以及党的八大文献和其他中央领导同志的讲话中。譬如提出要处理好工业和农业、重工业和轻工业、沿海发展和内地发展的关系，要统筹兼顾国家利益、集体利益和个人利益之间的关系，协调好中央和地方的关系，调动中央和地方的积极性，并且指出当时苏联经济管理体制集中过多、统得过死的弊病，还强调商品

①《毛泽东文集》第8卷，人民出版社1999年版，第72页。

②逢先知：《毛泽东关于建设社会主义的一些思路和构想》，《党的文献》2009年第6期。

经济和价值规律在社会主义经济建设中的作用，等等。

然而，要完全摆脱苏联模式的束缚，是一件不容易的事，不可能一蹴而就，甚至在探索中国特色社会主义经济发展道路的过程中不可避免会出现一些失误。“大跃进”和人民公社化运动，特别是在十年“文革”时期，经济工作长期无法走上正轨，社会主义现代化建设新道路的探索不断遭受挫折，最终建立和强化了一套排斥市场调节机制的高度集中的计划经济体制。这种经济体制在特定历史条件下曾经起过积极作用，随着经济规模不断扩大，经济联系日益复杂，这种体制日益暴露出其在经济发展中的历史局限性。虽然如此，这一时期中国共产党对经济发展道路的探索和实践是开创性的，积累了很多经验和教训，为最终找到一条中国特色社会主义经济发展道路奠定了基础。

一

中国特色社会主义经济发展道路，是以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体带领全党全国各族人民开辟的。

1976年10月，“四人帮”反革命集团被粉碎，长达十年的“文化大革命”得以结束。在这个时候，国民经济发展已经滑到了濒临崩溃的边缘，党和政府的首要任务是迅速扭转停滞和混乱局面，全面恢复和发展生产力。1976年12月至1977年上半年，党中央和国务院连续召开了一系列会议，强调进行企业整顿，建立各项规章制度，国民经济得到较快恢复并有所发展。

但在这个时期经济工作又出现新的失误，经济建设中脱离国情，急于求成，片面追求高速度、高指标的毛病又重新抬头。仅1978年就与外国签订了22个大型引进项目，共需外汇130亿美元，不仅超出了当时国家经济的承受能力，而且缺少充分的调查和论证，带有较大的随意性。这些计划和投资，使得本已严重的国民

经济比例失调问题更加突出。这些问题的再一次出现表明，必须认真总结新中国成立以来经济建设的经验教训，在经济理论上进行拨乱反正。

1978年5月10日，中央党校内部刊物《理论动态》上刊发了《实践是检验真理的唯一标准》一文，5月11日，《光明日报》以特约评论员名义，公开发表了这篇文章，新华社向全国转发。由此，一场关于真理标准问题的大讨论以不可阻挡之势在全国展开，很快形成一股思想解放的洪流，有力地推动着各条战线的拨乱反正。经济领域在纠正“左”倾错误影响、贯彻按劳分配原则方面，实施了一系列过去曾被错误批判的措施。在这个时期，两年多的揭发批判“四人帮”的群众运动已接近结束，安定团结的政治局面已初步实现。广大人民面对经济文化落后的状况以及同经济发达国家越来越大的差距，迫切要求把全党全军和全国各族人民的注意力集中到社会主义经济建设上来。就外部来讲，国际形势的复杂多变，世界经济的快速发展，科技进步的日新月异，也都要求我们集中力量进行经济建设，增强国力。而在经济体制改革方面，已不能简单地回复到以前的单一公有制和计划经济体制，因为这已不能起到调动人民群众积极性的作用，不能适应城乡商品经济发展的要求和解决城市日益严重的就业问题。

可以说，到了1978年，是需要在经济工作的指导思想上实现进一步转变，在经济结构、体制和战略等方面进行一场较大变革的时候了。

（一）把党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来。

1978年12月召开的党的十一届三中全会，作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，实现了新中国成立以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折。以此为新的起点，中国逐渐步入了一条适合国情的发展道路。

在这次会议前，邓小平在中共中央工作会议的闭幕会上，作

了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话。这篇讲话提出和回答了在历史转折关头的一系列根本问题，为即将召开的十一届三中全会提供了指导思想，实际上成为随后召开的三中全会的主题报告。邓小平在讲话中指出，“现在我国的经济管理体制权力过于集中，应该有计划地大胆下放，否则不利于发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性，也不利于实行现代化的经济管理和提高劳动生产率”；“不讲多劳多得，不重视物质利益，对少数先进分子可以，对广大群众不行，一段时间可以，长期不行。”^①在经济政策上，他认为要允许一部分地区、一部分企业、一部分工人农民，由于辛勤努力成绩大而收入先多一些，生活先好起来。一部分人生活先好起来，就必然产生极大的示范力量，影响左邻右舍，带动其他地区、其他单位的人们向他们学习。这样，就会使整个国民经济不断地波浪式地向前发展，使全国各族人民都能比较快地富裕起来。

1978年12月22日通过的《中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议公报》，集中体现了很多重要的观点和决策。例如，关于党的工作重心转移，《公报》指出：“毛泽东同志早在建国初期，特别在社会主义改造基本完成以后，就再三指示全党，要把工作中心转到经济方面和技术革命方面来。”^②《公报》强调，毛泽东同志和周恩来同志领导我们党在进行社会主义现代化建设事业方面，做了大量工作，取得了重大的成就，但是后来被林彪、“四人帮”打断了，破坏了。此外，由于我们对于社会主义建设缺乏经验，工作指导上发生了一些缺点和错误，也妨碍了党的工作中心转变的完成。《公报》明确指出，现在就应当适应国内外形势的发展，及时地、果断地结束全国范围的大规模的揭批林彪、

^①《改革开放三十年重要文献选编》（上），中央文献出版社2008年版，第5页。

^②《改革开放三十年重要文献选编》（上），中央文献出版社2008年版，第14页。

“四人帮”的群众运动，把全党工作的着重点和全国人民的注意力转移到社会主义现代化建设上来。

又例如，关于实行改革开放，《公报》指出：“实现四个现代化，要求大幅度地提高生产力，也就必然要求多方面地改变同生产力发展不适应的生产关系和上层建筑，改变一切不适应的管理方式、活动方式和思想方式，因而是一场广泛、深刻的革命。”^①关于经济体制的弊端和改革的方向、措施等，《公报》强调，现在我国经济管理体制的一个严重缺点是权力过于集中，应该有领导地大胆下放，让地方和工农业企业在国家统一计划的指导下有更多的经营管理自主权；应该着手大力精简各级经济行政机构，把它们的大部分职权转交给企业性的专业公司或联合公司；应该坚决实行按经济规律办事，重视价值规律的作用，注意把思想政治工作 and 经济手段结合起来，充分调动干部和劳动者的生产积极性；应该在党的一元化领导之下，认真解决党政企不分、以党代政、以政代企的现象，实行分级分工分人负责，加强管理机构和管理人员的权限和责任，减少会议公文，提高工作效率，认真实行考核、奖惩、升降等制度。

《公报》进一步指出，“现在，我们实现了安定团结的政治局面，恢复和坚持了长时期行之有效的各项经济政策，又根据新的历史条件和实践经验，采取一系列新的重大的经济措施，对经济管理体制和经营管理方法着手认真的改革，在自力更生的基础上积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备，并大力加强实现现代化所必需的科学和教育工作。因此，我国经济建设必将重新高速度地、稳定地向前发展，这是

^① 《改革开放三十年重要文献选编》（上），中央文献出版社2008年版，第15页。

毫无疑问的。”^①

这次全会通过了《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定（草案）》和《农村人民公社工作条例（草案）》，同时明确提出要对国民经济进行调整，着力解决一些经济中重大比例严重失调的状况。1979年4月5日至28日，中共中央召开会议，确定了“调整、改革、整顿、提高”^②的八字方针。中央已经意识到，应当通过调整，端正过去那种脱离我国实际、急于求成、盲目追求高速度的经济建设指导思想。这次调整分两个阶段进行。1979年至1980年底为第一阶段，着重调整农轻重、积累和消费的比例关系，增加城乡居民收入。1981年至1982年为第二阶段，着重调整基本建设规模，控制消费，平衡财政收支，稳定经济局势。国民经济在调整中前进。1983—1984年，中共中央和国务院继续贯彻调整国民经济的“八字方针”，成效进一步显现。到1984年底，原定“六五”计划的主要指标，都提前完成。到“六五”计划末，中国基本扭转了生活消费品供不应求的局面，除粮食和食用油因补贴仍需票证外，其他票证已经取消。从当时的情况来看，“六五”计划是建国36年以来经济发展速度最快、效益最好的一个五年计划。

（二）经济体制改革首先在农村取得突破性进展。

1978年12月，安徽凤阳县梨园公社小岗村18位农民冒着风险，秘密在一份土地承包责任书上，按上了18个“红手印”，率先恢复包产到组、包产到户等生产责任制形式，开启了中国经济体制改革的历史序幕。“大包干，就是好，干部群众都想搞。只要搞上三五年，吃陈粮，烧陈草，个人富，集体富，国家还要

①《改革开放三十年重要文献选编》（上），中央文献出版社2008年版，第16页。

②《三中全会以来重要文献选编》（上），人民出版社1982年版，第115页。

盖仓库。”这是当地农民为大包干带来的好处编的顺口溜。但长期以来受“左”倾错误观念的束缚，包产到户一直被视为分田单干，甚至被当作走资本主义道路的代名词而受到批判。因此围绕这种改革形式的争论和斗争是不可避免的。1979年3月15日，《人民日报》在头版头条发表《“三级所有，队为基础”》的“群众来信”，并加了编者按。编者按特别强调：“人民公社要稳定地实行‘三级所有，队为基础’的制度，不能在条件不具备的情况下匆匆忙忙地搞基本核算单位的过渡，更不能从‘队为基础’退回去，搞分田到组，包产到户。”^①

关键的时候，邓小平给予了明确的支持。1980年5月，他在同中央有关同志谈话时，热情赞扬和肯定了安徽农村实行的“包产到户”、“包干到户”。不久，中央召开了有各省、自治区、直辖市党委第一书记参加的座谈会，形成了《关于进一步加强和完善农业生产责任制几个问题》的会议纪要，纪要明确指出，“在那些边远地区和贫困落后地区，群众要求包产到户的，应支持群众的要求，可以包产到户，也可以包干到户”。在党的正式文件中，给包产到户落实了户口，肯定了党的十一届三中全会以来各地建立的各种形式的农业生产责任制。此后，家庭联产承包责任制从自发、初步推行阶段，进入了大发展阶段。

1982年1月，中央以一号文件向全党批转了1981年12月召开的全国农村工作会议形成的纪要，文件明确指出：目前实行的各种责任制，包括小段包工定额计酬，专业承包联产计酬，联产到劳，包产到户、到组，包干到户、到组，等等，都是社会主义集体经济的生产责任制。这就给包产到户和包干到户“正了名”，肯定了其社会主义性质。此后，中央又连续几年发出《关于当前农村经济政策的若干问题》、《关于1984年农村工作的通知》等

^① 《人民日报》1979年3月15日。

几个一号文件，最终确立了以家庭承包经营基础、统分结合的双层经营体制，取代了“三级所有、队为基础”的人民公社制度，完全改变了农村生产关系，农村经济得以全面增长。1979年至1984年的6年间，农村平均增长速度达到了9.4%^①。

农村经济体制的成功改革意义是巨大的。中共中央在1984年这样评价：“我国经济体制改革首先在农村取得了巨大成就。长期使我们焦虑的农业生产所以能够在短时期内蓬勃发展起来，显示了我国社会主义农业的强大活力，根本原因就在于大胆冲破‘左’的思想束缚，改变不适应我国农业生产力发展的体制，全面推行了联产承包责任制，发挥了八亿农民的巨大的社会主义积极性。”^②农村改革与发展的推进，在全国形成了“农村包围城市”的局面，既为城市经济体制改革提供了一定的物质基础和社会条件，也对加快城市经济体制改革提出了客观要求。

（三）以城市为中心推进全面经济体制改革。

以城市为中心的经济体制改革，是在党的十二届三中全会后开始的。1984年10月召开的十二届三中全会，讨论通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，这标志着我国的经济体制改革从农村进入了以城市为重点的全面经济体制改革阶段。十一届三中全会前后，有关城市经济体制、国有企业等方面的改革还处于局部、小范围的试验阶段，如扩大企业自主权，实行经济责任制，改革财政体制，扩大地方财权等。随着农村改革取得突破，城市的重要地位和改革试点中遇到的问题，都要求把以城市为重点的全面改革迅速推进。20世纪80年代以来，世界新技术革命的迅猛发展，对中国当时的体制、经营思想和低效率状况带来的明显

^① 《中国共产党经济工作史》，中国财政经济出版社2011年版，第424页。

^② 《新时期经济体制改革重要文献选编》（上），中央文献出版社1998年版，第268页。