

清朝經世文正續編

清·賀長齡 盛康 編

4

廣陵書社

清朝經世文正續編

清・賀長齡 盛康 編

4

廣陵書社

皇朝經世文續編卷五十六目錄

戶政二十八 釐捐

罷開征議

原捐

釐金議

釐卡議

請推廣捐釐助餉疏

遵議勝保奏勸諭抽釐助餉疏 戶部

遵議勝保奏請各省普律抽釐疏 戶部

遵議整頓釐捐章程疏 戶部

論粵省軍務釐務疏

湖南釐金辦有成效請仍照舊章疏

詳陳釐捐源流利弊疏

續陳廣東釐務情形片

請及時防弊疏

續陳江蘇釐捐撥款支絀情形疏

刑宜施道稟沙市客幫變抽釐章程批

馮桂芬

陸心源

楊象濟

程鴻詒

雷以誠

王拯

毛鴻賓

郭嵩燾

郭嵩燾

王書瑞

沈葆楨

胡林翼

宣懷編次

江陰黎全係 陽湖汪 樹校勘

武進盛 康旭人輯

馮桂芬

罷開征議

皇朝經世文續編卷五十六

戶政二十八 釐捐

罷開征議

諺云開無善政今驗之而倍過而不留款而無紀主關者不能一一臨視之也即能之而丈量之不諸貨值之不別隱匿轉換之不可知雖視猶不視也於是乎寄耳目於一切之人自備從而吏胥而差役而拉雜人等商賈不相識其千百輩之身家妻子積食於一隅矣聞與海故事司關二人月支薪水各八百兩紙押四人半之餘執事及各小口長隨以千數有差此固非他關所有然浮費之多莫甚於關亦可想見至完稅之法試以所聞詳整關一端言之運米百石者關吏教之報三十石驗過則

云實米四十石應倍罰作八十石仍少完二十石若實報百石所費且不止百石其弊如此大抵田賦之數民之所出者三而國之所入者一關稅之數民之所出者十而國之所入者一然而州縣浮收往往從事商關稅則否者農心齊商心不齊也農不可他適不可徒棄商可他適可徒棄也農不能增其穫以償賦商能增其價以償稅也農之所謂一三者多加乎一之外商之所謂十者不甚加乎一之外也故關之弊不其病商而病以蠹國乎既久生齒益繁需用益多通商益廣以理言之關稅宜倍增乃數十年來徵數日細虧空日多轉不及曩時所定戶工二部四百六十萬之額口在外其裕安在嘗閱英國賦志略咸豐二年歲入四千八百餘萬內關稅一千八百餘萬又云六年歲入七千餘萬不言關稅若干一通事云七千餘萬中關稅之增最多夫彼國通商增廣固不止中華而中華實大宗彼增而我無增不惟無增而且益減何哉不實徵不實解也夫彼之能實徵實解者吾見之江海關矣貨物進口彼鬼役持帳來易我單即憑單令我役運岸不問運單中所無之一物亦不聞自運一物亦有奸商漏稅夫以今日之夷儀若以吾吏吾商處之必十漏七八我亦無如何而彼不為也於我關如此即於彼關可知往嘗謂洋錢重七錢三分實紋六錢五分餘錯八分中國行用輒當銀八錢以上其中國仿造者雖無錯亦不行何則識其為夷製即可信其有實銀六錢五分若彼難以錯錯亦非我所能識別而彼決不為是以通行候官林文忠公遺銀餅初亦便用未幾即質雜市中析之為零銀餅遂廢又今夷市我購彼貨先銀後貨彼購我貨先貨後銀甚有奇販名目與貨後輒揚帆西去一年為期贏縮惟彼所命者要之彼不能信我斷不敢與之交而通商之局散矣夫子曰忠信雖蠻貊可行不謂蠻貊能信我乃為蠻貊所行可為太息今觀於關務而益慨然於彼之能信我之不能信也夫我之不能信為隱微深淵之疾非一朝一夕之故驟欲其洗心革面斷有所不能莫若舉各關而盡撤之復議而不征之法以稅額入諸釐捐以代各關責成地方官會同紳董治之釐捐立法向新依為蠹者宜少即亦散而無紀倘非過而不留脫有弊實有跡跡可尋有人證可指比之關征政彼善於此特不得多設卡棚引引則蠹

無關之名有闕之實而已且釐捐者市征也王制市廛而不征關關而不征孟子言文王治岐關市譏而不征而周禮有關市之征是其法必始於殷之衰文王去之周公又行之春秋戰國無改管子蕭何蕭何關關而不征市孟子欲復文王之治以復古雖以周公之法而不謂然也即今制固亦有開征無市征也地稅以濟關征增釐捐而關市並征矣釐捐之弊恐將如宋陳遵之經制錢鈔之總制錢久而不止擇一而廢之又曷可緩哉

原捐

陸心源

捐之說何昉乎三代以上謂之貢謂之助謂之徹謂之征又謂之稅三代以下謂之權謂之算謂之括謂之除陌錢謂之經總制頭子錢至於本朝謂之捐周禮廛人掌斂其廛布杜子春注謂邸店之稅漢之算緡二千算錢百二十唐之除陌錢緡留五十宋之經總制錢緡取錢百今之釐捐是也唐德宗稅間架今之房捐是也漢武元狩四年四民有輜車船長五丈以上皆有算今之船捐是也宋元嘉廿七年富民家資滿五十萬僧尼滿二十萬四分借一唐德宗時括富商錢四分借一今之戶捐是也漢武元光六年令民得買爵至千夫者得先除為吏今之捐納是也蓋古者什分取一而力役則用民田獵則用民兵戎則用民至車馬牛棊輪器械器機皆民供之而官不與故無事不能少取有事亦不必多取本朝取民之制自什一至於三十取一有差取之已少於古矣然力役則出雇而民不與田獵則出幣而民不與甚至車馬牛棊輪器械器機一切軍需需用之具皆官給之而民不與故當其無事民享其利而不覺逮乎有事不能不取辦於民勢也是故役民之所當應也不用其力而使之捐是以財代力也兵民之所應出也不驅之戰而使之捐是以財代兵也蓋酌時勢順人情收實效而不可易者也或者謂捐乃後世之所為豈可比之三代之法不知論其名稱賦為良法捐為敝法論其實捐固取民賦亦非助民也古之王者豈忍奪民以自便哉顧不取於民則國無以立夫捐亦若是而

已矣。如必循儒生之說而不度時務之宜。則筭盤算舟。乃漢之稟政。今將裁運使而廢料關。可乎。并田封建。乃古之成法。今將裂土地而奪民田。可乎。是速之叛而益之危也。未已也。如謂多取爲虐。少取爲仁。則漢法三十取一。至文帝而並免之矣。將謂文帝賢於湯武乎。有若之告哀公也。蓋微而已。而見錯則並請免之。將謂見錯賢於有若乎。必不然矣。吾怪夫後之儒者。敢於議後王而快於求古制。爲於信目論而疏於考通方。以致議論益高而時事益棘也。作原捐

釐金議

楊象濟

古人稅民十分取一。周官漆園之征。二十而五。論者謂聖人重農而抑末。而學者猶疑此文爲劉歆所竄改。漢初取民三十而一元氣最厚。故雖中經武帝鑿削而下猶不置。享國亦最久。長六朝以降。天下多故。兵革日尋。司農仰屋而籌。於是出名目以取民。抽分間架之說。口與唐之季年。節度使多以賄得。乃於常賦之外。進羨餘錢。五代吳越立國。稅及雞豚。載筆志之以爲厲。隋宋南渡後。兵事孔亟。有創收經制錢以濟用。其人後殉國難。而史不爲之立傳。甚矣言利之人爲君子之所絕。而德亦不足以掩其伊可畏也。明之季年。天下鼎沸。有遼餉則餉練餉之目。歲需二千餘萬。其費皆派之於民。民既困而國隨以亡。餉非不寬也。而人謀之不臧。其何濟於國家乎。我朝開基。賦入一依萬歷則例。康熙初年三藩同變。臺灣未服。歲用兵數十萬。而不開餉之則由。聖人清心寡慾。宮廷內外。事事撙節。故臨大變而寬然能應。不獨愛民之仁。亦所以自爲計也。自是以來。承平日久。文恬嬉。版圖日闊。費用亦增。故乾嘉之際。一遇與師。而即用開捐之舉。聖人非不知事之非善也。以爲科派於窮民。不若籌資於富戶。且因其自願。而又非抑勒之也。而御史袁鏡。猶力爭之以爲無益。言雖未行。然事平而即停捐。朝廷之意。亦可見矣。比年粵匪之禍。漢唐以來所未有。糜爛已極。費亦日繁。勸捐不足。不得已而抽釐。廣東商貨最盛。至專派大員以督之。湖北抽釐之議。創自孫司馬。謀因其鄉胡廉訪

大任。言於巡撫胡文忠行之有效。軍精以繼。商人無怨言。誠以餉歸實用。精兵以衛民。廓清四境。軍民交利。一歲釐金之入。倍於額征之錢。糧可謂盛矣。然至咸豐辛酉。東征隨發。又增大餉。文忠即憂之。有餉額不給之機。其時與西洋通商。和約方成。漢皋互市。於是象濟以洋稅一事。陳之節相。遂爾檄委。偕張觀察至滬。分歸湖北。象濟浙人。而爲湖北謀者。以廓清東南。須藉上游之兵力。不傷於民。歲益三百萬。事成之日。以此間任關事者。非端人。用是息影津。踪踪旅客。於三楚不爲無補也。夫籌國計者。當務其大。楚南禁局。重任鄉人。而此間紳士。僅以委員參用。比聞局紳有布疋出境。加釐一分之議。所益幾何。遑同加賦。則不知大體之極矣。夫抽釐之舉。原朝廷萬不得已之爲。文忠定格。但以貨票爲憑。不復按物而搜索。則於綜覈之中。仍隱寓寬卹之意。文忠歿而事廢。壞地者乃錫銖搜括。因以無裨大計之言。取悅於上。是可鄙也。昔程子爲令。不檢條例。而自不外於法。民既利政。亦舉宋之名儒。亦有奉行青苗之法。而不致病民者。人能具以國計民生爲念。所謂一命之士。苟存心於利物。於人必有所濟者。局紳貪官民之閭閻。任事之日。得以稍行其志者。非其時耶。當今粵東所助東征。釐金此餉業已停止。凡任局事者。所當體聖朝卹民之意也。

釐卡議

程鴻詔

軍興以來。餉需甚鉅。不有釐金。殆將枵腹。此釐卡所由設也。安徽沿江釐卡。及北岸應卡。有應撤者。有應留者。師相俯念民瘼。去泰去甚。固早已洞悉之部署之矣。猶復詢及芻蕘。使習餉事者議之。師相之及此言也。軍民之福也。敢貢兩言。曰官卡應留。私卡應撤。而已。請再申之。曰官卡雖宜留。而其地不當。市孔道者。宜撤。亦有其地雖當。市孔道而上下數十里。或十數里。業已設卡。辦有成效。則宜撤。更有其地雖不當。孔道而上下數十里。或十數里。並未設卡。則宜留。又申之。曰私卡必宜撤。而其地必應設卡。則改私歸官。而留之。議者謂今政嚴。豈有私卡不知飲羊之俗。固已不變於衰衣章甫之時。而食角之蹤。未嘗

不潛於天神地示之側。以皖南私卡之有。知沿江北岸之未必無也。卽果無之。而得明示通諭。令行禁止。則都邑有司。益惴然稽察。而不敢忽。亦應議之一端也。議者又謂釐卡病民。無異加賦。宜盡撤。此則因噎廢食。不通之論也。使治事不得其人。雖撤釐卡。病民如故也。果得其人。雖留釐卡。庸何傷。自湖查咸豐七年五月十五日。諭旨。蘇常二府。二三百里內。設立釐卡。至數十處之多。稽查難偏。獎資百出。著將江南釐卡。擇扼要之地。歸併數處。其餘悉皆裁汰。使便稽查。不許委員侵漁。及土棍冒名。擾及行商。致商人裹足等語。恭錄。諭旨。亦祇令擇要歸併。免滋流弊。非謂釐卡應盡撤也。復查康熙五十一年。滋生人丁。比奉。恩旨。永不加賦。嗣因丁賦兩妨。有一丁而承十數丁。或數十丁者。亦有百數十丁。而僅承供一二丁之賦者。董侍御燧始議地丁之法。雍正元年。世宗憲皇帝採而行之。而後天下之民受。恩浩蕩。讀古書者。幾疑古人談。稽役賦。敏慈若流。澤之非是。則列聖深仁厚澤。民久而不識。不知若溯其源。卽當此多事之秋。稍行加賦。亦民所不辭。何況釐卡之第。以征商。裁夫民有四農。爲本商爲末也。故病農之事。不可行之。則本先撥病商之事。尙可行。行之而未不傷何則。農之利少。而有定商之利博。而無定也。利博而無定。則征之非過也。釐卡何致病民。遂無異加賦哉。

請推廣捐釐助餉疏 宣統元年三月
奏爲軍需緊急。試行商賈捐釐助餉。業有成效。應推廣辦理。以裕軍儲。仰祈 聖鑒事。竊自粵匪竄擾以來。地已十省。時及四年。各處添兵。卽各處需餉。兼之鹽引停運。關稅難征。地丁錢糧復因兵荒而竭。免緩征。國家經費。有常入少出多。勢必日形支絀。而逆匪蔓延。又不知何時平定。有餉無兵。尙可招募。有兵無餉。更難支持。上年夏間。奏請於襄下河設局。勸捐藉練壯勇。保守東路。一經開導。無不踴躍。蓋紳民身家念重。痛癢相關。故臣之勸捐。視各處較易。然皆不過曉以大義。動其忠愛之良。非別有抑勒把持之術也。特爲時已久。精力已竭。誠恐未能源源接濟。臣晝夜思維。求其無損於民。有裕於餉。並可經

久而便民者則莫如商賈捐釐一法因襄下河百產之區米多價賤曾飭委員於附近揚城之仙女廟邵伯宜陵張棚諸各鎮略仿前總督林則徐一文憑之法勸諭米行捐釐助餉每米一石捐錢五十文計一升僅捐半文於民生毫無關礙而聚之則多計自去歲九月至今祇此數額米行幾捐至二萬員既不受民又不累商數月以來商民相安如同無事古人云逐末者多則厘以抑之捐釐之法亦古人徵末之微意而變通行之人少則捐少入多則捐多均視其買賣所入為斷絕不強民以所難況名為行銷捐釐其貨仍出自買客斷不因一二文之細爭價值之低昂所為征於無形而民不覺者也臣因此法商民兩便且細水長流源源不竭於軍需實有裨益是以現在復將此法推之襄下河各州縣米行並各大行舖戶一律照捐大約每百分僅捐一分甚有不及一分者令各州縣會同委員斟酌妥議稟明出示起捐其小舖戶及手藝人等概行豁免以示體恤現在仙女廟各行舖戶均已議妥業於三月初十日起捐並將該鎮所立章程刊刻刷印發交各州縣照辦俟襄下河各處酌齊起捐後究竟可以收捐若干自應隨時據實奏聞如果為數較多不惟臣營可資守禦並可協濟琦善軍營之需夫富家之捐輸有盡而商賈之轉運無窮當此帑項拮据之時若不設法熱籌必至束手坐困而取之無方又恐於民有礙故不得不於藉資民力之中仍寓勸恤民隱之意輕而易舉絕無苦累惟襄下河特彈九一隅乃河臣楊以增勸捐於斯前漕臣李鴻藻勸捐亦於斯此去彼來商民幾無所適從其實臣捐釐之處僅止揚通兩屬其餘大江南南北各府州縣未經勸辦者尚多如果江蘇督撫及河臣各就防堵地方分委廉明公正之員會同各該府州縣於城市鎮集之各大行舖戶照臣所擬捐釐章程一律勸辦似於江南北軍需可期大有接濟統俟軍務告竣再行停止臣為籌餉起見是否有當伏乞 皇上聖鑒

遵議勝保奏勸諭抽釐助餉疏戶部

咸豐四年十一月十九日發片奏勸諭商販抽釐助餉並錄呈雷以誠等州仙女廟等處抽釐章程奉 硃批戶部核議

速奏單二件併發欽此欽遵於二十三日由內閣抄出到部據原奏內稱伏查雷以誠前在泰州仙女廟等處勸諭商販抽釐助餉頗著成效每月所入捐資數萬串不等開載章程甚多益寡既非苛斂經權達變無病商民行於用兵之省可助軍餉推行於各省更多利益況商捐辦弊混難生利中取釐無傷於本雖江南水陸交衝商賈輻輳因鎮江為賊所踞途途梗阻商船繞道而行泰州仙女廟等處遂成積聚之區辦理較易北路坐商多而行商少然糧米油炭布棉雜貨等物往來商販隨處皆有因地利宜未嘗不可仿照而行由少聚多其利甚溥但各省水路馬頭往來貨物非地方官及紳董熟悉情形認真辦理斷難收效若不專委之地方各官及各紳董恐畏難苟安存多一事不如少一事之心非徒託空言即巧為推卸可否請

旨飭下各路統兵大臣會同本省督撫各督撫督同地方官及公正紳董仿照雷以誠及泰州公局勸諭章程悉心籌辦官為督勸商為經理不經吏胥之手自無侵漏之虞用兵省分就近隨收隨解他省亦暫存庫庫為撥濟各路軍餉之需如此權宜籌度在遭賊蹂躪之地同仇志切誠有輸誠樂助之心即安居完善之區計利取盈更可得挹彼注茲之力總期有益於軍餉無病於商民事在必行無虞室礙實於軍務有裨俟軍務完竣再行體察情形所有雷以誠並泰州公局勸諭章程另單恭呈 御覽等語臣等伏查本年閏七月兩江總督怡良奏籌

撥軍餉案內有百貨抽釐之語當經臣部奉 硃批查迄今尚未覆奏茲據勝保奏雷以誠前在泰州仙女廟等處勸諭商販抽釐助餉頗著成效請令各路統兵大臣會同本省各督撫督同地方官並公正紳董仿照雷以誠章程悉心籌辦等因臣等公同商酌將雷以誠抽釐條款逐加核算不過百分取一當此軍需支絀之時積少成多未始非補助之一法惟雷以誠在泰州仙女廟二處勸諭抽釐係屬水陸交衝商賈輻輳辦理或易為力北路坐商多而行商少市鎮有大小之別貨物有多寡之殊如果辦理得宜原屬崇奉易舉設或措施不當即為眾

怨所歸勝保但慮地方官畏難苟安巧為推卸臣等轉慮藉端滋擾從而取盈應請 飭下各省督撫專委道府大員督同州縣揀派公正紳董各就地方情形妥為籌度既須有裨於國用尤當體察夫與情如蒙 俞允即由臣部將雷以誠抽釐章程繕發各省督撫查照辦理至各路統兵大臣於地方紳董本非聯屬且身行在間志圖誠賊自有當務之急又非雷以誠實任藩司幫辦軍務可比所有用軍省分酌量抽釐之處應由各該督撫籌議具奏毋庸會同統兵大臣所收錢文悉數解充兵餉亦不准地方官擅自挪移影射侵漁之弊所有遵旨核議緣由理合繕摺具奏

遵議勝保奏請各省普律抽釐疏戶部

勝保奏請各省普律抽釐一摺咸豐七年六月二十三日奉 硃批戶部速議具奏欽此欽遵到部據原奏內稱方今天下大局不患賊之難平而患餉之不繼先是江楚督撫臣奏請捐釐當初原屬試行現經辦理有年已著成效各該省一切軍需未必不賴以補臣以為一隅小試不過補救於目前一律舉行始善美利於天下查抽釐之法計貨物之多寡以定所抽數日即本諸周禮市廛之微意而與時增損之豈可行於殘破之區轉不可行於完善之地現南省所用之兵皆自北省征調而來如直隸山東陝西甘肅即以本省所抽之釐供本省征兵之用亦屬大有裨益現在中外臣工籌議生財之法亦已無微不至即經臣思維再四籌及他項非涉更張即緩不濟急即如地丁一款自京餉以及他項各有常經不能專顧軍務捐輸一款行之既久羅掘將空且被賊省分地丁開稅鹽課正項業已虛懸難靠捐輸以補不足亦非救時長策況捐納出於紳富罄一家之力益於上者無多損於下者不少抽釐出自各商台眾人之資散而出者有限萃而入者無窮事簡效速無過於此臣克復三河尖後為日無幾各商賈已陸續來歸情殷報効呈請前往抽釐臣因院省撫臣無暇兼顧札飭盧鳳道詳解章程以便遴委委員會同本地紳士料理如果集有成數於豫軍不無小補因思河南之周家口縣旗店清化鎮山西之平陽汾州蒲州甘肅之甘州涼州秦州甯夏皆商賈輻輳之區推之四

走險竭百姓之脂膏供官紳之耗費無裨國課徒飽私囊當此積弊已深逆氣未靖若不力加整頓何以固結民心伏查本年十一月二十七日奉

上諭致仕大學士祁雋藻奏懇陳末見一摺查捐之設雖為兵餉起見窮民受累實深且恐猾吏奸胥藉端勒勒侵吞舞弊除各省奏明通衢要口設立釐卡其偏僻地面小商零販經過之所從前設有稽局者概行裁撤並著各該督撫查明分別應留應撤各釐局各報戶部以杜擾民而嚴稽核等因欽此仰見我

皇上軫念民生之至意惟各省抽釐章程數目迄今尚未報齊應請旨飭下各省督撫各路統兵大臣除釐捐之外其捐捐捐捐捐捐等項名目一概禁止查有不肖官紳通同舞弊即行指名嚴參以培元氣而舒民力並遵照現奉

諭旨及臣部前次奏定八條捐釐章程悉心參酌體察各路情形於商賈雲集之區設卡抽釐共若千處每處抽釐若干迅速妥議章程按月造冊報部以防流弊而憑辦理其鄉村小鎮貧民下戶及肩挑負販小本營生概不准其抽釐以免擾累總期推行盡善上陳國課下便民情是為至要所有遵旨妥議緣由恭摺具奏伏乞

皇上聖鑒

諭旨及臣部前次奏定八條捐釐章程悉心參酌體察各路情形於商賈雲集之區設卡抽釐共若千處每處抽釐若干迅速妥議章程按月造冊報部以防流弊而憑辦理其鄉村小鎮貧民下戶及肩挑負販小本營生概不准其抽釐以免擾累總期推行盡善上陳國課下便民情是為至要所有遵旨妥議緣由恭摺具奏伏乞

皇上聖鑒

諭旨及臣部前次奏定八條捐釐章程悉心參酌體察各路情形於商賈雲集之區設卡抽釐共若千處每處抽釐若干迅速妥議章程按月造冊報部以防流弊而憑辦理其鄉村小鎮貧民下戶及肩挑負販小本營生概不准其抽釐以免擾累總期推行盡善上陳國課下便民情是為至要所有遵旨妥議緣由恭摺具奏伏乞

皇上聖鑒

諭旨及臣部前次奏定八條捐釐章程悉心參酌體察各路情形於商賈雲集之區設卡抽釐共若千處每處抽釐若干迅速妥議章程按月造冊報部以防流弊而憑辦理其鄉村小鎮貧民下戶及肩挑負販小本營生概不准其抽釐以免擾累總期推行盡善上陳國課下便民情是為至要所有遵旨妥議緣由恭摺具奏伏乞

皇上聖鑒

諭旨及臣部前次奏定八條捐釐章程悉心參酌體察各路情形於商賈雲集之區設卡抽釐共若千處每處抽釐若干迅速妥議章程按月造冊報部以防流弊而憑辦理其鄉村小鎮貧民下戶及肩挑負販小本營生概不准其抽釐以免擾累總期推行盡善上陳國課下便民情是為至要所有遵旨妥議緣由恭摺具奏伏乞

皇上聖鑒

諭旨及臣部前次奏定八條捐釐章程悉心參酌體察各路情形於商賈雲集之區設卡抽釐共若千處每處抽釐若干迅速妥議章程按月造冊報部以防流弊而憑辦理其鄉村小鎮貧民下戶及肩挑負販小本營生概不准其抽釐以免擾累總期推行盡善上陳國課下便民情是為至要所有遵旨妥議緣由恭摺具奏伏乞

皇上聖鑒

諭旨及臣部前次奏定八條捐釐章程悉心參酌體察各路情形於商賈雲集之區設卡抽釐共若千處每處抽釐若干迅速妥議章程按月造冊報部以防流弊而憑辦理其鄉村小鎮貧民下戶及肩挑負販小本營生概不准其抽釐以免擾累總期推行盡善上陳國課下便民情是為至要所有遵旨妥議緣由恭摺具奏伏乞

論粵省軍務釐務疏 同治二年 王 振

竊維兩粵為華亂之區安危與共粵西地本苦瘠非東省富強可比獨民氣較悍故其亂之起多由東省誘民越境滋擾而其亂之息亦惟東省相為援濟不得獨力自完溯自咸豐三四年間匪匪迭湧秀全度嶺後粵之盜賊迭起數年之間逐漸掃除西省柳慶海梧列郡克復多賴湘軍越剿之功而東省亦能相協助東省則自省城被賊攻西北江羣匪縱橫皆本省兵勇自為戡定即餉需軍食亦未需之外省誠以該省地方人力本皆可用乃自葉名琛振民之力以為己功藉借保舉大失眾心旋復釀成夷禍粵民始不復為所用變起非常粵西則勢崇光升任後將益豐既移師接浙劉長佑復游督畿疆各屬股匪多所

未平如南大泗鎮離省較遠地方久不知有天日正不獨清梧等屬之岑溪容縣數載向為賊踞及貴縣黃三巨股未除也東省信宜踞匪陳金釐尤為巨患近於高陽毒痛幾偏其與岑容地本毗連羣賊相為一氣積年滋蔓久益難圖方今時勢豈可復令粵匪再有股草竊養成羽翼及橫逆四出之為患乎而以臣近日所聞則又有隱憂者東南大局會國諸等大軍與賊久持左宗棠李鴻章浙滬之師各有進取江浙機勢大為可乘獨以會國藩所部十萬之眾當賊渡江且與捻苗羣醜勾連數十萬寇軍務正當萬緊江楚精銳日久供乏殊形竭蹶勢不能不借籌於粵省膏腴之地完善之區當勞崇光初任粵東省城方為夷人所據紳民官吏逃徙一空該督入穴取子孤詣苦心深惜地方凋瘵情形故於會國藩欲籌大餉於粵中殊不謂然即路軍章老成謀慮亦以粵之海口利源既減餉務又疲斯時民力未可重加培克為言然當京餉及各省協餉環而相向未嘗不思竭力辦理願求效甚重而相時未利不得不思通變之術故開辦崇光舉辦釐金率皆責令紳商包充頭人預為墊繳釐稅若干利之所在蠶即絲之在該督之意以為欲得巨款於目下即何能免奸嫖於意中或者生息休養數年之計民生既迷國計亦紓自可優游以求萬善不知然眉之急原不可待刻肉之計又何可常故勞崇光所辦諸釐設久於其位猶必常思所改圖也論者咸謂粵東富強就使貨落藉宜過於湖南十倍湖南徵兵轉餉數年來支持東南數省所恃獨有釐金視廣東所得歲加一倍有奇即上海華夷併集貿易為盛要之一縣地耳彼其所得視廣東至數倍夫以廣東利源之廣其最大者曰鹽曰茶曰沙坦曰海船獨有山海百物之聚而不能得推行盡利之方也臣固固以知其人事有未周地方有未盡也自古用兵日久困乏未有不資於權算之一途者近年各省惟兩湖辦之特著成效如前撫臣胡林翼等大率取唐劉晏雜用士流之法而變通之良以經理要期其有法權衡首在於得人十室之邑必有忠信人才善惡邪正每相引而愈出獨計兩湖興辦皆在所屬軍務日臻平靖之日蓋欲興利必先除害此又凡為事理所宜然也臣聞粵省釐務自勞崇光去任後名為一切悉易新章實則舉仍其舊並有所辦反不如前而徵收之數亦

為減少者當茲京餉協餉督費頻仍運解未嘗大旺而本省軍儲已將罄之西鄰接濟更不能兼顧清部楚軍欠餉疊疊莫能一鼓其氣即該省向來白蠶助之鹽釐亦以該商籌款東省百計求允督臣議減粵東地有貧泉人多望餉聞百各行釐金每年可得巨萬者輒以多金助通求免後來之人遂莫能發其獲大抵粵釐如果得人辦理有法無難歲進逾百萬比勞崇光所入倍蓰而且安然無事反是則股削所獲猶未足以裕餉於軍國操切所至已大足以積怨於民勢彼官污吏墨既不能服其心智淺才庸又不能善其術與新弗見而察及秋毫無有怪其然者近日乃有釐務委員或為眾所毆傷或為民間枷鎖設局罷市諸駭聽聞雖民情之頑獷而官方票劣亦可想而知矣粵俗強悍近年犯上作亂更若故常此等情形即其地方現向安靜已有不堪設想者又況高海兩省官軍與賊接仗比又各有挫衄損失高賊則波及於陽春等屬海賊則分屯於鬱林境地廣海樂又為客民所據雄介嶺海之間跨連廣肇兩屬數縣形勢險與兩粵之人皆為股憂夫以積年久亂之地方有負隅同視之賊適當一切利孔百方搜剝之時臣愚竊恐利未十而害已百萬一兩粵之亂即復有糜爛如咸豐三四年間者更不知何所指其手足豈惟釐金之不能辦已耶臣聞保甲制治惟在人非粵釐之不可辦也茲時勢欲釐務之大興必軍務之先振欲得釐務軍務辦理之法要不外乎得人理之而已現在高州軍務聞以卓與方糧兩軍積不相能致賊益肆肆督臣壽前往督辦自宜事權統一以速肅事具壽在粵前於道光年間以督標中軍隨前督臣徐廣緒親赴夷船頗著風概為粵人所稱頌聞其人甚正派辦事和平第於軍務未大有所自樹潯州黃逆黨眾舉廣西清司劉坤一接統清潯劉長佑之軍聲威遠播撫臣近奏道員將潯春專辦客匪以分其任顧潯軍之不振尤苦於餉需之不給從來西省剿賊未有不賴東省仗助而今之潯匪又必待高州巨股剿辦有緒方能合力逐漸掃除其勢然也以臣所知現有廣東道員出缺除品學鼓勵贍議俱優本籍廣西前隨將益豐收復柳慶戰功卓著練習戎機去年復為劉長佑檄調所練團勇克復陽朔縣城隨帶赴東奏留該省自劉長佑來直該員遂不復為當事所知亦不肖自營求媒

衍如蒙 天恩俯加錄用資令會同具壽督辦高州軍務當有裨益惟是毒隨帶各員文則道府武則副將與該員勢分相陵若非稍假事權亦不足以資整飭而實成功又兩淮運使郭嵩燾學具本原通達治體頗密廉幹有猷有為本與會國藩等同舉義師勤勞備至而於湘中所辦釐務章程知之最悉大半皆出其所商定准綱雖亦要務而以粵釐相提並論輕重緩急所係攸殊臣思粵釐必欲辦理有法非得如郭嵩燾者前往恐不足以收成效而混禍端又浙江鹽運使朱孫詒自道光年間即任湖南湘鄉知縣操履清嚴治理有效講求團練鄉兵之法於湘中人才尤多成就該員屢列薦章臣雖未親炙其人訪求可據方今時局艱危破格用人之際邊方急需尤貴得宜又非尋常淺薄所能勝寄若朱孫詒老成宿望備荷 聖朝量加擢用當必能任一方之重而紓當局之憂者也臣籍隸偏隅從事禁密於當時之務及粵省情形見聞稍悉私憂過計有不禁其言之觀獲者並妄為論舉以備採擇期於時事有裨臣不勝激切屏營之至謹恭摺具陳伏乞 聖鑒

湖南釐金辦有成效請仍照舊章疏

湖南巡撫毛鴻賓

竊臣接准戶部咨開奉 上諭釐捐之設雖為兵餉起見窮民受累實深且恐猾吏奸胥藉端勒侵吞弊除各省奏明通商要口設立釐卡其偏僻地面小商零販經過之所從前設有釐局者概行裁撤並著各該督撫查明分別應留應撤各釐局咨報戶部以杜擾民而嚴稽核等因欽此又奉 上諭各直省勸捐抽釐藉充軍餉應經明諭告誡嚴禁搜累至再至三惟地方大吏派員經理往往不得其人凡有頂戴虛銜皆可充任良莠既屬不齊增減無從深究以致營私徇私流弊滋多實堪痛恨嗣後各該督撫於捐釐委員概行裁撤統歸地方官經理並按月申報釐捐各款實數由該督撫按照例限報部其

通都大道捐釐事繁州縣未能肆應即着派令該管地方道府等官分頭辦理毋得以不肖委員充數至抽釐之法並着各督撫按照部定章程簡明條款分晰開載榜示通衢俾商民一望而知不致使猾吏奸胥從中舞弊等因欽此遵在湖南辦理釐捐創始之初經前撫臣駱秉章參稽輿論體察情形仿唐臣劉晏引用土流之法不歸衙署不假手吏胥力除關卡隨冒湖南地方瘠苦本非富商大賈輻輳之區是以歷來並未設立貨關與湖北江西等省地大物博情形迥異而綜計每歲所入雖衰旺不同大約總在百萬內外頻年保境援鄰支持危局深資其力良由用人立法權衡悉當收解督歸核實商民久相信從用能行神餉需無傷政體前湖北撫臣胡林翼創辦北省釐捐一皆仿照湖南成法臣十一年履任之後留心查訪其中節目或尚須隨時變通而大綱實為盡善今若裁撤分卡專歸地方官經理則窒礙滋多弊端愈甚謹為 皇上——陳之湖南辦釐之始原止就長沙湘潭常德益陽買賣較大之處設局試辦迨後各客商遂有改向未經辦釐地方貿易者商民紛紛稟請一律抽收以昭公允而杜趨避於是始於沿河各口岸次第添設其鄉村小市不通舟楫者則至今未嘗舉行也又湖南號稱澤國洞庭以南港汊紛歧設卡處所無從從控扼總要勢不能不設分卡春夏水漲之際總分各卡復多未能扼要勢又不能不設稽查卡分卡為商船終歲往來之地稽查卡則隨水勢之漲落為撤留此皆擇其必不可少者始行舉辦仍隨時察看情形如無裨補即便停撤凡過卡貨物核算清楚收明釐金立即填票放行毫無阻滯在此卡業經完釐之貨經過彼卡查驗貨票相符並不重抽計湖南通省卡局不過數十處相安已久商民俱無異言儻一律議撤則坐買或從而遷移行商必因之繞越不獨總局總卡恐成虛設而釐金之有無不同即物價之重輕互異奸巧者每網利以自私自良懦者向隅而受累是有損於軍餉並無益於商民此湖南釐金分卡礙難裁撤之實在情形也釐金一項取什一於商實款目繁多事務允難過客之去來無定抽收之多寡難權非若地丁錢糧垂為定額官有冊籍可稽民有舊章可守也湖南辦釐章程官紳並用凡收支稽查以及書寫算貨等事皆於生童中選派由督辦官紳逐日放核

所收數目按月榜示通衢計共賠不獨商民俱能見信即前年洋商因茶稅一項赴岳州卡局亦稱湖南辦釐之有條理既已成效可睹矣今將委員委紳概行裁撤而惟責成地方官辦理比而較之其弊有四委員委紳專辦釐務又有幫辦紳士分任其勞精神一則照料易周耳目多則體制更密但屬中材便可勝任地方官苟留心民社則一邑之公事已覺日不暇給雖長材肆應亦難以餘力及於釐金由是吏胥伺間以營私奸商通同舞弊收數必立形其絀軍餉將何所取資其弊一各卡局每日經過商旅不下數十百人委員委紳常川在局收錢算貨無不躬親督辦隨到隨行偶有爭執亦可立時了結無所拖累地方官深居衙署若任聽客商出入體制未免太褻且一縣之中市鎮不止一處相距縣署遠者或一二百里近亦不下數十里萬難日日親歷其勢不能不假手於胥吏上下之情不通斯苛索留難擾累無從而究詰虧挪侵蝕丁胥相倚以為奸既恐他私索而損公家尤慮拂商情而滋事故其弊二設卡處所皆有地方官督辦委員委紳無權勢之可藉收支帳目人人可以緝問稍有積弊不獨地方官得而糾察之即地方之紳士商民亦得而舉發之僑歸地方官經理則銀錢應入縣庫每帳應存署中一切收支細數外人莫能盡知知之亦莫敢置議在自愛者固不至任情揮霍然難保不因公移挪僥倖遇任滿卸事列抵流交勢所必有案牘因之輟輟款項必至虛懸其弊三抽捐釐金事非得已當此軍餉支絀故不能不設法補苴將來大局肅清即不可不隨時停止委員委紳由省局札派以往幫辦紳士亦多從異地遴選而來收發之權自上操之欲行即行欲止即止無牢不可破之患也一授權於地方官則吏胥操為利藪目前已無實濟日後且成陋規即至軍務完竣札飭裁撤而陽奉陰違把持盤結勢必不免以 朝廷權宜之創舉供吏胥久遠之私圖其弊四兼是四弊又有二難委員委紳奉委辦釐所辦之事未善即可因事撤之地方官總理一邑所司不僅釐金有廉靜之吏與民相安而於釐金時形廢弛者有明諭之吏辦公無誤而於釐金未暇顧者未便執辦釐之能否為殷最斯釐金仍無實成則考察功過之難也道府所轄地方遠者或千餘里其本任有表率之責職位又較尊崇因辦釐而曠誤職守

既恐莫肅官常因辦釐而僑伍商民吏覺有乖治體且道途往
返州縣之供億徒繁草率稽查局務之秉承終隔則道府分辦
之難也夫錢糧定有科則猶相率勒折浮收豁免則貼磨黃猶
時或私徵入己而謂地方官經理釐金即可獎絕風清此勢之
所必不能者也臣固不敢信委員委紳之皆賢亦不敢疑地方
官之皆不肖獨以為天下無無獎之法惟貴有守法之人得其
人則歸委員可也歸地方官亦可也不得其人則委員有獎地
方官亦有獎而地方官之獎更甚於委員語云兩害相形則取
其輕兩利相形則取其重此湖南釐金難歸地方官經理之
實在情形也臣查湖南從前防剿賊分援四鄰支用之浩繁
籌餉之竭蹶久在 聖明洞鑒之中臣受事以來李秀成狙

時思亦免留貽後患否則防戢以法獎即法而起法愈繁獎
愈巧巧得恃法以事其強經非徒無益而又害之矣愚觀古今
得失之源得人者興恃法者敗凡事皆然而釐金特其一端此
又度度勢審時官見所及伏冀 聖慈之垂鑒者也臣於各
為辦釐官紳認真訪察尚無不肖之徒濫享充任備查有營私
情弊即當據實奏辦斷不稍事姑容至各屬用輸亦係官紳
並委與辦理釐金大略相同並請 聖慈寬免歸地方官經理
臣愚昧之見是否有當謹恭摺附陳具奏伏乞 聖鑒

徒以餉商也王者節宣天地之宜田賦所入以之制國用而有
餘商賈聚散無恒居盈虛無定勢官吏易緣為姦故常弛其征
以便民軍興用繁則自稅並舉遠古以來國用之需無不取給
於百姓宋王安石竊周官之意以撥平無事之民君子所深
惡至於艱難籌餉而一切苟且之政行其勢自迫於不容已四
民中惟農商二者為有常業不取之商即取之農農民務本而
生計微商民逐末而利源厚輕重之宜亦易知也今之釐金與
漢之算緡唐之除官錢宋之經制頭子錢名異而實同漢唐之
世所謂算緡諸法者皆取之商賈之本錢故又有告緡手實諸
法以窮其根柢其餘百貨更加以稅吏所紀令煩法密所以
括民財者甚至於漢唐宋取之民者多而為利反少今取之
民者約而為利反多者何也漢唐之制為定法以督之州縣督
之州縣則吏胥之捭噬益繁而終無實際為定法則商賈之豐
儉或相倍蓰或相千萬而不能不為課額以派之州縣通都
巨鎮可以倍征者而或徒徇私崇山城僻壤並無貿易者而亦
一例取盈又或於正供之外科以雜差為擾也今之釐金惟
不限以科則不拘以程式一依唐臣劉晏之法引用士人因地
制宜猶得任人不任法之意臣等請應言之所謂不限以科則
者何也譬如上海釐金抽收之法異於江北安徽異於江西湖
北異於湖南貨行之通滯商情之順逆惟其所便而不以相強
上海釐金抽收最重以次推及廣東不逮十分之一不能比而
同也甚至一省之貨此輕而彼重一廠之設此疏而彼密惟無
科則而後事事乃稍可以核實可以便民所謂不拘以程式者
何也凡商賈經過之通津有卡嚴行釐貨物同科之巨鎮有門
市坐落其大較也間有文津汶港總越倫則又添設分卡小
鎮毘連大鎮或至居奇則又添設分局皆隨時酌量辦理一省
扼要之區不過三四處辦法亦因而加密其餘則稍寬其法設
局多者不過一二十處或通數府縣無一卡局或小鎮舉縣而
大鎮反未及舉辦推而至於各省或辦或不辦或辦之有效或
竟無效一聽督撫之自為經理均無一定之程式強之以必行
是以用兵十五年被擾亦十餘省其勢及及不可終日而募民
以為兵因之以籌餉士安於家農安於野商賈亦相安於市
督撫大吏委任一二員辦事之而裕如自漢以來理財之裨政

何於江西委張芳張高友等鳴張於粵粵而石達開大股又復
狼奔豕突竄擾邊陲轉餉微兵幾有支不支之勢竊幸釐金
按月收解得以均勻散放藉免餉項而策成功兼之各營兵勇
行資以及軍火器械應接不暇實為東南諸路一總樞蓋亦全
賴釐金支此危局況兩粵黔鄂江皖數省皆與湖南倚臂相依
當此軍務喫緊之時曷敢不竭力維持為先事預防之計湖南
民氣剛強籌兵較易籌餉則萬分艱難近因鄰氛四逼商賈裹
足釐金已日形減色若再更改舊章設有窒礙則請務將束
手合無仰懇 天恩俯念湖南釐金辦有成效準仍照舊經
理毋庸另議更張實於大局有濟即臣更有陳者軍興十餘年
東南財賦之區概遭蹂躪開源節流兩窮於術既不能撤兵以
縱賊即不得不籌餉以養兵籌餉之法以抽捐釐金為最善抽
捐之法用地方官不如用委員用委員不如用紳士蓋情形洞
悉則處置自能合宜耳日較規則利病易於上達他省之光最
臣不得知第就湖南而論自咸豐五六年先後設立釐金鹽
茶局助餉積成巨款而農安於野士安於家商賈亦相與安於
市百物價值初未騰貴民間無所謂病也今議查動稱抽釐為
弊政果使別有生財之道夫孰肯居聚斂之名但為局外之空
談未究局中之情事則聖門恥於言利凡人皆若可疑欲舉一
以概其餘將因噎而竟廢食臣竊觀天下大勢不患弱而惟患
貧抽捐釐金實現時必不可已之舉祇須責成各督撫慎於用
人務期 國計民生兩無妨礙用人既當立法自平匪特補救

詳陳釐捐源流利弊疏 同治三年 廣東郭壽鏞
奏為各省抽釐齊備應著成效謹就管見所及尚瀾瀾熟籌
利義詳細陳仰祈 聖鑒事竊惟 國家承平日久營兵
廢弛已極廣西賊初起調集山陝滇黔邊兵請必優於腹地均
因日久無功以次撤歸嗣後各省籌辦防剿事務募勇而營兵
亦時就地撥調始終不能一得其力自古行軍皆由調發近時
則一出於召募此用兵之一變局也軍務初起 朝廷頒發帑
金動輒數百萬或由戶部運解或由郵部協撥軍營安坐以待
支放師久而財日匱東南各省蹂躪無遺戶部之解款郵省之
協餉力皆不能自顧偶一辦理防堵捕剿土匪左支右絀無可
為計其勢又不能坐聽其決裂故雖艱窘如廣西貴州亦須經
營籌畫自求生理而後有經理得宜則竟以一省之力支柱數
省此又籌餉之一變局也用兵既久籌餉之難倍於募兵餉裕
則兵強餉匱則雖有兵而不能恃以禦侮總計十餘年以來籌
餉之方名目繁多其大要不過二端一捐輸日釐金而已捐輸
起自漢卜式出私財作軍餉流傳於宋明之季而百搜括之令
國家開捐納之例算之以仕進取之有節勸之有方巨富厚資
立致榮顯中下之戶亦樂有以自效為法優矣而數行之則民
怨官煩而法亦敝故捐輸可以救一時之急而不可為經久之
規釐金之制蓋緣始周官之廩布帛布以杜子春註意推之廩
布者當如今之坐釐帛布者當如今之行釐而自周以前商賈
之征數倍於農民後世水陸鈔關額設稅少稅課亦極輕此非

之州縣則吏胥之捭噬益繁而終無實際為定法則商賈之豐
儉或相倍蓰或相千萬而不能不為課額以派之州縣通都
巨鎮可以倍征者而或徒徇私崇山城僻壤並無貿易者而亦
一例取盈又或於正供之外科以雜差為擾也今之釐金惟
不限以科則不拘以程式一依唐臣劉晏之法引用士人因地
制宜猶得任人不任法之意臣等請應言之所謂不限以科則
者何也譬如上海釐金抽收之法異於江北安徽異於江西湖
北異於湖南貨行之通滯商情之順逆惟其所便而不以相強
上海釐金抽收最重以次推及廣東不逮十分之一不能比而
同也甚至一省之貨此輕而彼重一廠之設此疏而彼密惟無
科則而後事事乃稍可以核實可以便民所謂不拘以程式者
何也凡商賈經過之通津有卡嚴行釐貨物同科之巨鎮有門
市坐落其大較也間有文津汶港總越倫則又添設分卡小
鎮毘連大鎮或至居奇則又添設分局皆隨時酌量辦理一省
扼要之區不過三四處辦法亦因而加密其餘則稍寬其法設
局多者不過一二十處或通數府縣無一卡局或小鎮舉縣而
大鎮反未及舉辦推而至於各省或辦或不辦或辦之有效或
竟無效一聽督撫之自為經理均無一定之程式強之以必行
是以用兵十五年被擾亦十餘省其勢及及不可終日而募民
以為兵因之以籌餉士安於家農安於野商賈亦相安於市
督撫大吏委任一二員辦事之而裕如自漢以來理財之裨政

未有優於今日之樂金者也。今言者或曰：病商不知周秦之世，天下大利歸於商賈，漢興而力加之，則專誠惠其專利也。應周至明士大夫無屑為商賈者，故虛取之而無所惜。本朝稍加以寬典，士大夫多出於其途，商賈之利厚而權亦重，財雄而勢亦豪，捐所取於其成入之贏餘者，僅百分之一二。以今制準之漢唐宋明以前，其輕重多寡之數，必有能辨之者。又況完善省分，每以保護商賈為言，其籌辦釐金者，大率在於兵燹之後，盜賊出沒之鄉，即如湖北之漢口、湖南之湘潭，其間著名巨賈，半皆籍隸川陝，使釐金稍有病於商，亦豈能強其開關跋涉，轉側兵戈之地，而自投完納，毫無避就乎？是言病商者，既未考古，又未知今，徒為商賈爭錙銖之利，以代護其私，亦已惑矣。或又有以擾民為慮者，查釐金按貨計捐，絲毫皆出之平民，人所知也。然富民日費錢數千，以釐計之，常捐數數十中人之家，日費錢數百，捐錢數枚而已。按戶責捐，是為口稅，為戶稅，唐宋之制，所以為擾也。準之日用之需，則固可微縮節省，以求相濟，而不見為累。百姓難與圖始，創法之初，動多阻撓，其或至滋事者，則又無藝之頑民，乘風發逞，意圖劫掠，商賈不任受也。捕治一二人而已，帖然相安。臣鴻寶撫湘數載，通省中從無抗捐違釐捐之案。有之，則石門之蠶役、宜章之散勇也，亦足見商情民俗之利病從違矣。且一意營私，以龍斷為得計者，商人之同情一端，偶遲以頑抗為能事者，奸民之恒態。若因一二抗釐之案，遂據以為擾民，則開漕抗糧、江浙成爲積習，拒捕毆官，閩廣視若固然，苟求民情之順悅，不顧政體之凌夷，將并錢糧而不征，舍盜賊而不治乎？勢固不能也。或有以中飽之弊為言者，竊念天下事無一不壞於中飽，而惟釐金之中飽，為猶輕。蓋凡中飽者，必一切惟所便，釐捐以數人而理一廠，以數廠而治一事，總局司其出納，藩司核其成數，上而督撫制之下，而州縣制之，眾注之耳目，皆得指其是非，納釐之商民亦不甘聽其含混，縱云中飽，蓋亦無幾。自古有治人無治法，苟得其人，雖釋政亦無所擾，苟非其人，則縱征錮賑及一切保甲社倉之美政，皆足以滋弊端，督撫切己之經營，自愈於旁觀之臆度。各省辦理釐捐，號為中飽者，向以廣東爲最，江北次之，無他，惟無章程而已矣。江北之中飽，在官紳道員郭禮圖一加整頓而棄立除，廣東之

中飽，在商賈，深固糾結，較難斷禁，稍與清釐，蓋亦把持之意多，而侵蝕者有數可紀。今官紳並任，而地方官則專其稽查之責，而不予以操縱之權，既不致盤踞為姦，又無差胥為之爪牙，故為樂輕而去，獎也亦易。若以紳員辦理釐捐，支銷薪水言之，則尤非事實。紳員之賢者，多不樂任事，或由督撫延請，或由奏派，勉強從事，其中材皆足以自謀衣食，用其力以籌餉急，月給薪水數十兩，少或數兩，此何關國計之盈虛，而相與痛心疾首，實不能容尤惑之甚矣。或又曰：休養之政，宜講臣嵩肅前在江蘇浙江見其地，把持釐捐，辦論紛繁，迄不能舉行，被兵以後，周歷松太各屬，常數十里無人烟，上海辦理釐金，歲常數百萬，而地方獨完，商賈轉盛，湖南支持數省，專恃釐金接濟，亦未聞民氣致有銷耗，賊勢如虎狼水火，不急籌拯救之術，而日且姑安坐休息，果足為休息乎？釐捐所以循舊良法，正以商賈贏餘之利，取之無傷，而得以其間與民休息也。其取之約而法均行之簡，而情親，尤得籌餉之妙用。漢法一緡而一算，算者口出錢百二十二緡，一算每錢千取六十，唐之除陌錢，宋之經總制錢，皆千錢取百，臣鴻寶前在湖南酌定釐捐章程，大率每錢千令捐一十二，最為輕減。上海益將倍焉，廣東則尚不及其半，故曰：取約按貨估值，計錢抽釐，本原者出多息微，者出少人各效其力，無倖免者，故曰：法均漢唐宋課商之法，名目至不可窮，紀今總其名爲釐捐，故曰：行簡任之紳員，與商賈朝夕相見，利害盈虛，可以互相參證，不啻以官威亦不啻以成法，故曰：情親所以行之數年而無弊者，存乎用法之人，而法亦稍良矣。必欲從征之士，枵腹荷戈，近寇之區，開關延賊，而後為休養，正恐古人所謂休養者，不如是也。近見金陵克復以後，言事者動請停止釐金，或謂酌量裁撤，撤局不知言停止者，既別無籌餉之法，可以斟酌盈虛，言酌量裁撤者，亦未嘗考究各省辦法，輕重疏密，原自不同，萬不能盡一省之水陸市鎮，概行舉辦，一隅之見，難與辨論，而民情之各私其財，各專其利，自古爲然，但聞籌餉之說而已，多阻難一聞，停撤之言，而更加附會湖南所以能盡其力者，事特地方紳士主持正論者爲多，商賈百姓不敢有所異同，苟以天下爲心，則平勢之艱難，百姓之情，傷亦當稍具權衡，獎之以忠孝，使佐公家之急，勸諭百端，猶不能一應，既有停撤之

議，遠近傳述，羣起爲難，是以一二人之私論，上以眩惑朝廷之聽，下以鼓動愚民之氣，使有所藉口，以遂其背公營利之私，以之處平世而猶爲傷化，以之衰俗而適以長姦，臣等竊以爲：國家愛民，當規其大者，遠者，近年以來，蘇松浮糧，豁免江西難賠款項，軍務報銷，不歸部核，此數者實皆漢唐以來未有之德政，以是振勵天下之心，廢除寇亂，蔚成中興之業，惟其所規者大，而所及者遠也。現在江南巨寇雖已蕩平，餘匪尙數十萬人，磨聚江西閩粵之交，籌兵籌餉，勢處萬難，商民計釐繳課，本屬些微，而軍需累少，成多藉資補救，官不得已而與民爭利，言事者又欲私商賈以與官爭利，而所據以爲言者，大率影響附會於民生利弊，實未嘗深加攷究，自宋以來，議論繁多，凡言利者，皆不容於公論，故微怨以爲私君子之所戒，而周爲小人之所趨，至於微怨爲公則賢愚同所號號，軍興十餘年，自江皖兩湖外，籌辦釐捐，多有未盡之利者，良由事涉言利，下之結怨百姓，上之得罪清議，而聚微怨之名，幾乎無以自解，故智巧之上，率推諉而不自任，而一二辦事官分迫不得已，艱苦經營，稍有成效，言者又取道路無稽之議論，而急毀之，徒使地方官事事掣肘，微怨益深，籌餉益難，瞻顧周章，進退兩無所據，是朝廷愛民，尚爲虛語，而地方公事已先受其害，害所關於風俗人心尤大，夫不念民物豐嗇之原，而動以言利爲事者，陋也不顧時局艱難之寄，而僅以不言利爲名高者，尤君子之所慎也。易曰：何以守位曰人，何以聚人曰財，三代王者理財之道，酌盈劑虛，裁成輔相之義精矣，而日生之者，取有所以生之者也，曰爲之者，疾有所以爲之者也，讀古人之書，聞一二人之言，而妄思興利不顧民生之休戚，事勢之順逆，無論爲公爲私，而皆謂之釐捐，古人之書，聞一二人之言，而遂欲據之以爲名，古今得失之宜未接於目，天下利病之數不關於心，僅以邀流俗之譽，使辦事者無所措手，故宜慎也。臣等至愚極陋，然於古今事變，名臣大儒奏疏論議之文，皆曾考求得失，究知其本末，決非敢言利以病民者，而身當其位，事處其難，稍求有益於國無害於民，仍惟釐捐爲尙，可以行之久遠，不敢不一一據實直陳，發明其義，伏乞皇上天恩，諸言停止捐輸釐金者，概予留中，使不至傳播，庶民浮動之氣，不致挾朝命

以圖與官相抗。伏天下無緊急之軍需。直省無積欠之兵餉。戶部無竭蹶之窘況。而後斷自宸衷。盡罷各省釐捐。惠商而商實受其惠。無焚掠之憂。便民而民得其便。無蕩析之警。乃永以培元氣。涵濡聖澤。天下幸甚。臣等籌商大局。意見相同。辭合詞敬。謹上陳伏乞 聖鑒訓示。

續陳廣東釐捐情形片

同治三年 廣東郭嵩焘

再廣東釐捐。舊設卡廠。凡五處。曰韶關。廠當江西湖南兩省來源。為廣東之北江。曰白沙。廠附近惠州府城。為東江。曰後。廠附近肇慶府城。當廣西來源。為西江。曰四會。廠則資水。別由廣西之賀縣。以達四會。而匯於西江。廣東竹木之所從出。也。曰蘆包。廠為省河上游。總匯東西江三廠。收數甚少。而來源或數千里。數百里。皆巨川也。韶關蘆包兩廠。每月收數各萬餘金。為釐捐兩大廠。又有陳村江門兩廠。則皆抽收坐盤。合之省城佛山潮州。為坐盤五分局。竊查廣東海口紛歧。諸江之水。旁穿側出。而經流實會於省河。其不由省河者。潮州之韓江。別會江。賴諸水自由汕頭入海。名曰東海。雷廉各屬。名曰西海。沿海府縣地勢稍長。內界廣西。瓊州又南懸海外。所產糖。桂。皮。販運各省。為出海大宗。廉州海口最著者。名曰北海。雷州海口最著者。名曰海安。地方設卡。抽釐。據為私利。已閱數年。前督臣臣吳端書委候補知府呂銓。安徽候補知府江國華。前往清理。至於被毆。並不一加懲辦。紀綱法度。廢弛為甚。臣等體察廣東情形。民情非甚刁悍。而紳士之把持。能急公者。少。人才之蕭索。能辦事者。尤少。數月以來。稍將包抽之私廠。一概裁撤。歸并官廠。去其弊端之顯見者。其餘石龍西南九江三多。視各處巨鎮。無慮十餘處。省河下游。各國貿易。及牛莊煙臺江浙福建之海船。尤為釐捐巨款。皆以舉辦艱難。未敢強行。僅西海等處。因地方私廠之舊。裁撤整頓。添設海西分廠。此廣東辦理釐金之大概情形。

也。其間米薪藥項。皆省辦理。章程互異。江西兩湖。產米之鄉。一律抽收。上海則米價昂貴。時暫一停止。廣東以此兩項為貧富所同。需自開辦至今。未嘗停止。抽收海西添設之廠。又惟抽收出進海口之桂皮。靛油。麵粉。花沙。紙。糖。包等。共八大宗。此外百貨。皆無釐捐。其抽收。既視他省為輕。其辦法。又視他省為苛。苟且將就以圖無事。言者又更欲裁撤北海。蘆包。等不。解。何以私收。營利。辦理。數年。官更。竟能相客。改歸官抽。商民已肆其阻難。京師且傳為過舉。前訪聞新選長寧縣。教諭王師祥主謀。撤事。經委員候補知府呂銓。稟揭有案。已咨部。將該教諭暫行斥革。研訊確情。歸案擬辦。原奏。稱尚未得主名。一似指陳前後釐捐情形。而於此等案。山竟全無所聞。可見傳聞無實之辭。影射趨避。挾私求逞。斷難憑信。恐部臣或照案擬准。責成裁撤。政商民藉端以相抗拒。臣等雖能據情奏請。照舊辦理。而政體之傷損。已多。謹先將廣東辦理釐捐情形。詳晰陳伏乞 聖鑒訓示。

請及時防弊疏

同治六年 王書瑞

一釐捐宜及時整頓也。自軍興多年。無從籌款。不得已而借資民力。封疆大吏。豈有不自仰體 聖意者。必謂釐捐之無一非弊者。謬也。然竟謂釐捐之一無所弊。則不可。各省釐捐。在省局總辦者。類皆司道大員。固宜隨時慎重。獎絕風清。由省城而各府。各州縣。各鄉鎮。各營卡。各有委員。雖經各大吏擇人而任。然其中已難保無喜事之人。漁利之習。自委員而下。各局各卡。又有司事。自司事而下。各局各卡。各有書差。謂其中皆係安分守己。實心辦事之人。尤未敢信也。釐捐之弊。最忌偷漏。於通津大路。設卡抽收。外各處支港。汶河。設卡殆徧。謂如是而後。可以收其利。不如是。則適以滋其弊。蓋所謂利弊者。當通大局而計其得。

失。非僅執一隅。以杜其趨避也。偷漏之原。半由於司事書差之貪婪。往往於正稅之外。多方需索。則情有不甘。又出於委員之怠惰。遇有商船到卡。不有親自查驗。任聽司事書差之留難。而不顧竟有自朝至暮。不能放行者。則勢又苦其不便。情既不甘。勢又不便。安得不思偷漏乎。然則禁偷漏。當先禁司事書差之需索。委員之意。情是。所以清其源也。不消其源。但遏其流。凡偏僻處。所設卡。以何之一卡。有委員有司事。有書差。則各有經費。而偏僻處。所一目所抽之捐。不足以供一卡一日之用。則仍於通津大路。所設之卡。支取接濟。即使毫無偷漏。而以目前添出之經費。較從前漏收之商稅。恐亦不甚懸殊矣。且其有法之所及。防者有法之所不及。防者商船往來。日久與各卡司事書差。漸多熟識。竟有彼此勾串。以多報少。至偏僻處。耳目所不及。竟可以得而放行。合數十船之貨。逐一抽之。正額本屬無幾。僅有一二船之貨。私自走漏。所得更不足以償所失。至釐捐章程。有漏稅者。查出後。或罰十倍。十餘倍。所罰之款。除提出充公。外。悉賞給查出漏稅之人。於是皆以為利。遇有商船。叢叢河道。壅塞之時。來船不能經至卡前。先於市梢港口。停泊聽候查驗。而巡查書差。捕風捉影。假公濟私。輒指為漏稅。以冀罰款之可以肥己。夫多一卡多一費。尚可忍也。多一卡多一費。並多一弊。不可忍也。罰十倍。罰十數倍。悉以充公。尚可為也。罰十倍。罰十數倍。皆為充公。實則營私。不可為也。為今之計。於各府州縣地方。體察情形。凡偏僻處。所可以裁撤者。悉令就近歸併。以節經費。而杜私弊。並責令各卡委員。於貨船到卡。親自稽查。不準稍有需索。留難。僅有勾串私放。及意圖肥己。指為漏稅者。從嚴懲辦。至罰款務須平允。酌減一律歸公。不準另有賞給。以絕營私。再釐捐一項。取之即毫。無獎端。用之豈漫無節制。錢糧正供。俱有定額。而挪移侵吞。尚有流弊。況乎抽釐本無定數。應令各卡於每月收稅若干。經費若干。逐款申報。該管釐局。即將各卡出入請數。按月申報。省局至收支各款。可否。飭下戶部。明定限期。造冊彙報。如有款目不清。收支各項。前後大相懸殊者。行文駁查。並逾限不報者。作何議處。庶不致漫無稽考。於捐務亦益屬慎重矣。

續陳江蘇釐捐撥款支絀情形疏

光緒二年

沈葆楨

奏為江蘇釐源日竭撥款日增謹將實在支絀情形縷晰陳明恭摺仰祈 聖鑒事竊江蘇釐局向分三處一為金陵釐捐局前督臣曾國藩奏明每月專供什餉三萬兩不足則由運庫撥補一為蘇州牙釐局一為松滬釐捐局向來收數較多供應湘淮各軍月餉及京外各處協餉本省善後等用款日紛繁久已入不敷出現在收數日絀撥款日增疊據蘇南藩司暨駐局道員等稟請具奏前來臣等詳加察核出入不敷數目太鉅不能不將實在情形為 皇太后 皇上縷晰陳之江蘇各局釐金從前軍務初平時抽收極旺嗣則逐年減少有江河日下之勢臣等督飭承辦總局悉心稽核力杜中飽本年二月間曾將委員特參數人甄核未嘗不嚴而釐金日見其少蓋以抽釐本無定額全視商賈之盛衰為轉移近來百物翔貴貨滯不消商人折閱既多轉輸難繼假如往年運貨兩次者今年祇運一次則公家釐稅即因之少收其半上海沙船從前有三四千號近則不及十之一生意蕭索釐捐焉得不其此無形之消耗公私俱困者也商情困苦如此不得不曲加體恤蘇滬設卡抽釐初辦時卡多捐重自同治四五年後年核減前督臣曾國藩於同治七年十年大減兩次同治十二年著督臣張樹聲等奏明將江南之抽釐米穀停捐光緒元年臣元炳又奏明將江南之糯米雜糧停捐凡此軫恤民艱均出於不得已而所減之數統計已不下數十萬此有定之短絀雖有損於公而尚有益於民者也其為害最甚而莫可誰何者則莫如洋票洋人運內地土貨概憑單照驗免不得抽釐當定章之始專指洋商而言所短尚不甚多近則內地華商避重就輕託名詭寄由內河而至長江到處皆是偶一扣留則洋人出頭包庇動以留難索賠為詞此無窮之漏卮而良商並受其害者也光緒元年收數蘇局僅六十五萬八千八百餘兩滬局僅一百三萬六千餘兩金陵僅三十萬兩有奇為從來未有之奇絀其放款則儘數用罄蘇局欠解淮軍月餉等項十七萬七千餘兩滬局欠解淮軍月餉等項三十萬四千餘兩而金陵局所短之甘餉運庫無能撥補且須挪甘餉以應部撥他處之急需所以西征出關軍餉奉天練餉東三省餉以及織造承辦 實錄館校編

等項銀兩明知其有然眉之急而羽書麟麟解濟無多海防奉旨飭撥江蘇釐金四十萬兩則絲毫未解臣等非不念南北洋防務為切已至要之圖無如釐金收支各款按籍可稽實已儘收儘放毫無餘賸勢不能將向來應撥之款橫行截止或者謂裁撤防勇以節餉需竊恐帑藏竭於外輸而本省設有緩急毫無足恃則所以貽誤大局者尤深或又謂仍須整頓釐捐豈知目前良賈紛紛歇業更何堪竭澤而漁其點者方以洋單為護符又何可為釐廠斷再四躊躇無從補救竊思部臣綜核度支凡遇應撥之款分省指撥原有一定權衡外省接到部文後照例轉行各該局飭令遵辦各該局接到行知後始則未嘗不思設法籌解乃遲之又久迄無以應左支則右絀顧此則失彼各處索餉之文絡繹如織而經營支放之員空文搪塞仰屋歎嗟以去年收數較之往年其驟絀已出人意表而查核今年春夏情形欲上追去年之數又萬萬不可得必待大局決裂再行和盤託出雖從嚴奏處而已晚矣臣等詳慎酌核本年奉撥之款如 萬年吉地 惠陵工程典禮餉關自當先儘籌解斷不敢稍涉遲緩其餘已撥未解之款名目最為繁多者莫如西征餉銀東三省餉銀兩項西征餉銀已等於本年正月間會同具奏擬按月統協八萬兩除劃還洋款外儘解左宗棠後路糧臺凡老湘營及關內外各軍均由左宗棠統收分解以一事權可否仰懇 天恩俯准敕部查照前議免予添撥東三省餉銀現擬就己奉部撥之款飭令各局竭力撙節惟力是視此後如有續撥之款可否 敕部暫免派撥以資周轉而蘇端息至海防案內釐金四十萬兩目前一無指望臣等身在局中萬難俯提直隸督臣李鴻章亦深知江南艱窘不忍迫促將來祇有察看情形另行籌議此又不敢不預為陳明也區區愚誠伏求 聖慈垂察

刑宜施道稟沙市客幫惡變抽釐章程批 胡林翼

抽釐助餉為 朝廷不得已之政此固官民所共鑒矣沙市十三幫稟稱養兵之計諒不失恤民之心抑知養兵所以衛民即所以恤民否則此賊不除民從何恤特慮官吏中飽兵勇冒餉不能殺賊即無以對民耳當思釐多一文即實費一文於百姓則增其價值於商賈究何損絲毫來稟言出境入境該商等均願在沙市加增與不善增釐無異則是朝三暮四之說沙市距平善壩隔則宜兩府之地相距數百里何以增之於沙市必不可增之於平善壩乎如謂水險不能泊船查之於平善壩完之宜昌府可也如謂市小錢艱則鹽課之錢果從何來且宜昌沙市號棧均通抽之宜昌兌之沙市可也飾詞遁詞實難憑信前已手函批復茲據所稟仍用前意分條明示一平善壩抽釐較沙市更為扼要也自劉人楚者土膏是其大宗自楚入蜀者花布是其大宗試取沙市月賬核之王膏一項挂一漏萬花布一項亦千不取百沙市欺罔太甚宜昌劉守首建此議特嘉其籌畫之勤遂有委辦之舉沙市十三幫在荊州之地竟欲挾其黔驢之技阻我籌濟之法該道等 國之大臣亦因而徇其所欲 國體謂何軍餉謂何乃動以罷市之說為蘇張惡喝之計此鴟鵂取子之故智施之本部院實大謬妄一搜括之政備者不尚然軍政係億萬生靈之命軍餉係水陸三萬餘兵勇之命兩管兩形則取其輕兩利相形則取其重與其饑軍而誤地方無若取商賈之利以授大局且元明之季因軍餉而加賦我朝愛民永不加賦取逐末之微利以餉軍其滴瀝歸根處仍是百姓食貨耳商賈之計究無所損民間若能節用少取則百姓生計尚不甚礙此釐金之說也至於賤人所食惟農所實則雖多取之而不為慮況多取以益軍精猶愈乎厲禁而徒飽吏胥之壑也試問川中土膏由沙市上稅者果止此乎果不止此乎如謂果止於沙市賬目之數即至愚之人亦知其不誠奈何以奸商之囑詞撓籌餉之大法此平善壩必應設卡之定計也一罷市之說豈敢筆之於書豈敢入於吾耳有罷市之人自有懲奸之法設沙市果罷市即發封條永遠封禁月少一萬餘串之釐不過太倉糶米倉政體而不顧以遂奸人市儉之謀可乎罷市而月少一萬餘串之釐金罷市而彼乃月少百十餘萬

之生計。奸人之自爲謀者。果得計乎。果不得計乎。至推而及於鹽船。推而及於樵夫。尤爲相人之見。總之政體不可因市僧而阻撓。可任其罷市。而另設嚴辦。雖派兵調將。亦所不辭。斷不可因一二市僧。而使大權歸於奸民也。一漢高立制。重農抑末。故賈人不得乘車衣絲。循至武帝告繒平準。而大利之權盡歸於上。此誠治天下之大計。今日之勢。則不然。州縣之徵市僧。如見大寶利。其規耳。廉隅不立。頑鈍之賈。觀顏與士大夫抗禮。而氣日驕。志日肆。此又大體之可鄙者。也不排抑之。國何以治。一真稱該黨。願一律加增。所加幾及一倍。此尤爲其愚弄與其沙市加釐。以中其奸。不如於上游自取其利也。即謂行市虛聚。多在沙市。然因微利而失大體。損大權。何以爲政。應仿該道於沙市罷市阻撓之行。即發封條。永遠封禁。即加增釐金。亦不準其開行。置貨一釐金之局。一絲一粒。無不歸於軍餉。以此取民。亦可無愧。且如此苦心。以籌餉濟軍。即以爲民。謀爲神人共鑒矣。法在必行。政貴有體。慎勿爲小利所惑。爲奸民所愚。致誤大局。文忠當湖北再陷之後。獨持危局。以濟諸軍。其籌畫餉需。有非常常意。計所及者。刻刻無懈。轉漕關中。允爲中興功臣。冠也。此批出風行力。持大體。尤有子產治鄭氣象。略舉一節。備見當日任事之難。

皇朝經世文續編卷五十七目錄
戶政二十九 開礦
軍儲篇三
礦屯議
查勘礦洞情形並鍊礦成色疏
直隸開平煤礦所有成效疏
礦廠開採恐滋流弊疏
遵查唐山等處礦廠並無妨礙情形稟
查覆銅山縣利國煤鐵礦務詳文
覆奏金剛礦苗尙需請試開採疏
勸開湖南煤鐵礦示
請開兩廣鐵礦疏
請開粵西礦利條陳
查勘滇省礦廠情形試行開採疏
籌議雲南礦務疏
變通雲南礦務章程疏
漠河金廠擬撥兵淘採議
籌辦漠河金廠疏
上王夔石中丞論採礦金書

皇朝經世文續編卷五十七
戶政二十九 開礦

軍儲篇三

武進盛 康旭人輯

魏源

難者曰貨源之爲急。標開礦之爲清源。則問命矣。若夫聚眾則難散。邊夷則易。徵稅課將。滋弊則若之何。工鉅而無款。可籌費。重而無礦。可驗。則若之何。日亦知雲貴無歲不閉銀礦。國家無歲不徵礦稅乎。大清會典。正供歲入之數。雲南銀場。歲課六萬七千三百兩。有奇。永昌府及廣東無定額。雲南金礦。歲課金六十兩。有奇。貴州思南府無定額。雲南銅礦。額課銀萬八百有奇。四川兩廣無定額。雲南鉛錫。額課銀三千有奇。山西湖南四川兩廣無定額。豈滇黔之礦。不聚散。不徵稅。而他省獨患聚

江陰縣全漢
陽湖汪 洵校勘

魏源
薛福成
陸應穀
李鴻章
祁世長
楊嘉善
程國熙
薛費瑒
張之洞
張之洞
謝光綺
林則徐
唐 炯
唐 炯
關 名
李鴻章
陳寶箴

患稅乎。豈滇礦不邊外。表黔礦不邊苗。而他也省獨患其邊夷乎。甘肅甘州八寶山之金礦。湖南辰州大油山之金礦。提督派兵守之。乘夜偷挖。至今爲兩提標之優差。伊犁塔爾巴哈台之金礦。將軍派兵守之。客民由謀潛挖。至今爲駐防之利藪。廣東瓊州之銀礦。挖砂百斤。煎銀六十兩。其工費僅六兩。此外四川馬湖建昌番地之礦。浙江溫處之礦。所在皆是。但官不禁民之采。則荷鋪雲。起義糧。赴官特置局稅。其什之二。而不立定額。將見銀之出。不可思議。稅之入。不可勝用。沛乎若泉源。浩乎如江河。何必官爲開采。致防得不償失。財不足用乎。聞之滇吏曰。礦丁多寡。視礦苗衰旺。礦主人眾。礦衰人少。礦絕人散。有利則赴。無利則逝。不俟官爲散遣。從無聚而難散之事。凡礦所在。皆有場主。聽其治。平其爭。以七長治場事。曰客長。司賓客聽斷。曰課長。司財賄稅斂。曰廚長。司工役飲食。有事皆聽治於此三長。又有爐長。鑪長。碓長。分司采煉。又有背役。游徼。其不法者。巡其漏。逐香。令嚴制。肅萬夫。無譁。故雍正乾隆中。勝越邊外。爲桂家銀場。爲緬夷所憚。永昌邊外。有茂隆銀場。爲緬夷所憚。及桂家場之宮裏。雁爲邊吏誘殺。茂隆場之吳尙賢。獻場於朝。反爲官所捕治。於是兩場之練。勇皆潰散。緬夷遂猖。不可制。乾隆末。威遠廳同知傅聯結。礦場之練。勇以禦緬夷。斬馘數百。亦稱奇捷。凡開礦之地。日場邊人。是則有礦之地。不惟利足以資邊儲。且力足捍外侮。何反畏其生內患。從來但有饑寒之盜賊。豈有富足之盜賊乎。且銅鐵鉛錫。煤炭硝磺。諸場。何一不聚眾者。國家大兵大役。何一不在得人。而可委之閭閻。行以苛暴者。秦隋曠武亡國。後世不聞禁兵。元代開河。致叛。後世未嘗廢治。河明季加賦致寇。本朝末嘗不徵租稅。豈有懲色荒而禁昏姻。惡禽荒而廢蒐狩乎。難者又曰。古幣用黃金。其用金之多。倍蓰今日。王莽敗時。官中黃金六十萬斤。梁孝王死。有金四十萬斤。漢主予陳平金四萬斤。問楚君臣。其餘諸帝之賜臣下。金輒數百斤計。北魏造佛像。用赤金二萬五千斤。或赤金十萬斤。古金之多如此。而民間淘采之方。官府徵斂之法。史冊無聞焉。管仲桑羊孔僅之徒。始言天地之藏。當取以富國。而不可爲豪強所擅。然其說不過曰。鹽曰鐵。不問官權金之政。蜀卓程鄭。皆擅治鐵。以殖貨。吳漢鄧

通皆鑄銅山以致富未聞其藏金之數漢令私鑄錢者錢左趾博士使郡國諸令民鑄錢者罪至死此令後唐長興二年始除止後唐長興二年錢一文鐵官凡四十郡而不出鐵者又置小鐵官徧於天下獨未聞有犯金之禁何哉鐵至賤也而權之析秋毫金至貴也而弛禁若水火謂小民不盜矣有是理乎馬端臨亦求其說而不得因謂漢世不貴難得之貨有古人遺意夫不貴難得之貨易為百金中人什產千金坐不垂堂而家累千金三致千金輒列名貨殖耶桑孔心計下至告緡算車鹿皮鴈壁而獨疏銅於金幣是誠何說曰周官凡入掌金玉錫之地而為之厲禁以守之若以時取之則物其地固而授之巡其禁令此坑治開閉禁令之始禹貢荊州厥貢惟金三品梁州厥貢錫銀鏤銀磐磐此黃金之始管子言禹湯鑄歷山莊山之金為幣以救水旱珠玉為上幣黃金為中幣刀布為下幣以權衡萬物之高下而御人事此制貨幣之始蓋自太昊鑄金神農立市下至三代名山大澤不以封金之開采已足以備宇宙之用及至漢世金無耗減惟恐過多則賤故無事於開采既無開采則亦無從權而藏在山澤守自升人者民無從私立坑冶非若鐵為日用農器所必需銅為鑄錢泉時所用有官采官鑄之權即有私采私鑄之禁日增月益法令斯繁非民樂犯銅鐵之禁而不趨采金之利也及後世鑄錢為經融銷飾耗金之事日多始不得不從事於坑冶然唐初置陝西潤饒衛經諸州銀冶五十八而憲宗元和中特申重銅輕銀封閉坑冶之令於是天下銀冶廢者數十處宋銀僅萬二千兩宣宗增銀冶二亦止歲采銀二萬五千兩微不足數計坑冶之盛實始於宋代其見於文獻通考者登萊商饒沂南恩六州金冶十有一登號秦鳳商饒越饒信虔郴衡漳汀泉福建南劍英韶連春二十三州南安建昌邵武三軍桂陽一監其銀冶八十有四自太宗至道末及神宗元豐初大約天下歲課金萬餘兩銀二十餘萬兩惟天禧末歲入銀八十八萬三千餘兩則除坑冶外丁稅利市折納互市所得皆數之或出自商旅或來自外夷非盡坑冶之數其時礦苗微歇者屢朝恒下蠲除之令各路坑冶皆官主之故江淮荆湖新發之礦滑州慮發本錢往往停閉至建炎七年工部乞依熙寧法以金銀坑冶召百姓采取自備物料烹煉官收十分之二其法始一

變金世宗大定三年金銀坑冶許民開采二十分取一為稅此皆宋以來開采之事宋嘗有礦徒擾民礦稅病民也明太祖成祖仁宗屢愼重開礦之事然陝西商縣鳳凰山銀坑八所福建尤溪縣銀屏山爐冶四十二座浙江溫處麗水平陽等縣銀場局皆始於洪武之世永樂遣官赴湖廣貴州采辦金銀課文開福建埔城縣馬鞍等坑三所設貴州太平溪交趾宣光鎮金場局萬溪銀場局雲南大理銀冶而福建歲額增至三萬餘兩浙江增至八萬餘兩宣宗頗減福建課其後增至四萬餘兩浙江增至九萬餘兩英宗初下詔封坑穴撤開辦官既而外民私開坑穴相殺嚴禁不能止言者請復開銀場則利歸於上而盜無所容乃命侍郎王質往經理分遣御史提督商奉行不許供億過於公稅是則開與閉兩失之矣自是以後礦事遂屬於中官天順四年始命中官分赴雲南四川福建浙江於是雲南十萬有奇四川萬三千有奇浙江如舊總四十八萬三千有奇成化時中官開湖廣武陵等縣金場則得不償費一小校武宗時復聽內官奏開閩新銀場則無礦實銀再小擾至萬歷二十四年衛千戶仲春奏請開礦助大工於是河南之汝南山東之沂州沂水蒙陰臨朐費縣棧棧招遠文登山西之夏邑中使四出計十年間共進礦稅銀三百萬兩每歲亦不過三十萬兩而奸瑯乘勢誅索中飽不啻倍蓰利歸下怨歸上為任瑞之極弊也思洪永宣德時何政唐宋金元時何政乃以此為封禁之口實開冶者之厲戒哉更考 國朝 列聖之詔令康熙五十二年大學士九卿議奏久經開礦之地如雲南湖廣廣西等處本地窮民自開地方官查明記冊其別省人往開及本處富戶霸占者罪之其他自未開采者禁之上曰有礦之地初開即禁則可若久經開采貧民藉資利藉資衣食忽然禁止則已聚之民毫無所得恐生事端總之天地自然之利富與民共之不啻以無用棄之要在地方吏處置得宜毋致生事乾隆三年八月諭曰兩廣總督鄂爾達禮提督張天駿礦山開采恐滋聚眾之奏據稱銅礦鼓鑄所需且招募附近居民聚則為工散則耕作并無易聚難散之患地方大吏原以整頓地方豈可圖便偷安置國計於不問張天駿藉安靖之名為卸責自全之地其交部議處四年六月廣督馬爾賽奏英德縣屬岡嶺銅坑近

有煉出銀礦請給商人工費惟該縣洪際備出銀過多及河源縣銅礦逼近銅山均請封閉 諭曰銀礦開閉之說豈因開銀獲利者多則開銅者少乎不然銀亦天地間自然之利可以便民何必封禁其詳議以聞四十二年二月 諭曰劉秉恬奏促提撥拉二水沿河之地可以開礦采金是以呼為大小金川朕思金川之雍中刺麻寺有金頂產則產金自屬不安昔所產金沙果王不如官為勘驗試采為兩金川設鎮安營之費嘉慶元年六月 諭曰蘇伍爾泰奏昨委侍衛巡查塔爾巴哈台所屬之達爾達木圖烏蘭託羅輝等處禁山適有偷挖金兩之眾獻出金沙六十兩因復派兵督辦等語向例嚴察新疆產金之地特恐匪徒聚眾生事今既畏懼獻出金沙尚屬遵法何得派兵拏辦僅有一二流離貧民偷挖金兩斷不可若此辦理也此皆列代 聖訓未嘗不許開礦之證與會典載雲南礦課相表裏或曰雍正中 世宗不有慎重開采之諭乎曰是時朝廷百廢備舉方興直隸水利清耗羨歸公戶部庫貯六千餘萬直倉儲三千四百萬石外洋無撻漏之銀可農無錫鐵之款天子不責有無本強不問標末帝王之道張弛各因其時也故普賜田租之事可行於文景不可行於宣元礦課開采之事不可行於雍正斷不可行於今日

礦屯議 薛福成

今天下日趨於貧之故大端有二一則商務不盛利輪於外猶水之漸洳而人不知也一則礦政未修貨棄於地猶水之漸涸而人不知也蓋天地生人養人之具火化之用莫大乎煤轉移之用器械之用莫大乎五金此中外不易之勢也中國於取煤之法雖研之未精而民間猶或務之其取五金之法則廢而不講久矣周禮凡入一官掌金玉錫石之地若以時取之則物其地而授之知古聖人經營天下所以為斯民利用厚生者籌之蓋詳漢書地理志州郡有銅官鐵官者凡數十處迄於唐宋未嘗不採取五金其事時見於史傳自明之晚季以礦稅為厚斂之端宜豎四出徵求無藝有司因之苛派百姓海內騷然當

時既受其弊後世遂相戒不敢復議此礦政所以不修也近數百年來天地菁莪之氣鬱而不發鄉曲上豪與無業游民遂敢糾黨開礦作奸犯科抗拒官吏幸而逐之當事者慮其易聚難散不得不封閉礦洞垂為厲禁而礦政益以不修矣由前之說弊在所任非人藉其名以漁利而並無其實固不當因噎而廢食也由後之說弊在委棄寶藏故玩法者欲起而攘之將防玩法之民先收自然之利苟上有治之之法而民自難遁於法之外也然而猶有狃於故見而或疑為多事者亦可謂不審於時與勢之宜者矣夫民於五金之用一日不可缺一人不可無今以天下之大而所用銅鐵皆仰給外洋至於金銀如英美所屬之新舊金山每歲出於礦者數千萬鎰當取之如泥沙中國無生之道僅以古昔所有互相轉輸又已用之盡銷錄通商以來僅三十年而外國日富中國日貧復數十年則益不可支矣是不可不籌所以振之哉且中國礦產之饒甲於地球諸國苟善取而善用之固大可為之資也而論採取之道則官商分辦之外惟礦屯一法為最善何以言之今天下領設練營之外每省各有防營無事坐食既糜巨餉去之又不足以建威銷萌益示弱於鄰敵是以新疆之豫軍鐵輔之淮軍莫不經理屯田以裨軍食其他如河防水利礮臺城垣諸工亦往往借助於各營此誠籌節財用酌劑盈虛之要道也竊聞西南滇黔楚粵隴蜀諸省五金並產寶氣充積誠擇礦苗最旺之山每省先撥一二營試行采鍊以創開風氣逐漸推廣有六利焉向開備工開礦一人所獲每數一人之食如得佳礦即有贏餘營勇開礦計每丁終歲所獲即不能抵所支之餉如或僅抵十之五六亦可省營餉之半也若礦屯漸多即所節甚鉅其利一勇丁游閒無事浸至習成驕惰騷動間今於操練之餘課以礦務使之勤動於山谷之間猶得葆其樸勇之氣其利二礦產皆在窮巖絕嶠遼廓之區於此分屯各營則苗蠻有懾服之心客匪絕佔踞之望其利三官商開礦籌本最難本之難籌尤以工費為大宗營勇有額支之餉經始之初祇須購機器訂礦師成本既輕事乃易集其利四礦務既興則運送必有舟車淘鍊必有工匠未始非小民謀食之資其利五無論金銀銅鐵中國之所出漸多則外洋之來者漸少一年計之而不足數十年計之而而餘其利

六有此六利則礦屯之舉尤勝於官商之經營也審矣若夫選將領擇官吏聯民情定規則特平各省大吏之體察情勢訪求人才觀其意之輕重而效之大小判焉昔宋蘇軾治徐州以利國監為鐵官商賈所聚凡三十六冶冶各百餘人採礦代炭多強力怨忍之民欲使治戶各出十人籍其名為官授以刀槩教之擊刺每月庭集而閱試之以待大盜此寓強於富之術也而礦屯之說則足以寓富於強推而行之富一方富天下亦可籌導水者之引其泉將滾滾而不竭也而豈有洩洩之患也哉

擬勘礦洞情形並錄礦成色疏

肅天陸應毅

本年三月初十日奉 旨楊玉貴即楊三劉懷相劉懷太孫大孫三喀勒冲阿即哈姓孫二蔚文即王姓陸明均著交刑部審明辦理未獲之王幅等仍飭嚴緝務獲歸案審辦至礦場嗣後分別應禁應開及如何呈報方准施行之處著順天府查議具奏欽此臣等旋於四月十一日具奏勘過各處礦洞情形與礦犯楊玉貴等所供偷挖山場不符擬請委員提勘再行會同酌辦一摺奉 旨依議欽此欽遵當經咨明刑部提犯渡訊旋移各直隸督臣飭委口北道裕恆並臣衙門機委籍昌道成山會同遵勘嗣准刑部覆稱據楊玉貴等所供鑛山與喀窩山係隔山梁一道前供往喀窩山一帶偷挖鑛砂並未聽聞鑛魚山亦有礦洞等詞復經咨行督臣並飭籍昌口北二道去後旋據該道等稟稱會同督率原勘之宛平縣知縣楊春和並帶同礦犯楊玉貴劉懷相劉懷太等三名暨工匠人等前往各處逐加覆勘詳細體察惟距京二百七十里之泥皮山白草窪又名梯子湖及二百里之豬窩山二處飭匠鑛取石塊頗近銀色似屬礦苗至鑛取鑛魚山石塊查驗與頑石無異獅子溝石塊查驗似近鐵色又從鑛魚山起泥皮山時另查出鑛魚洞一處鑛取石塊查驗似近鐵石是否鑛苗均難懸揣並將帶回各處礦砂飭發宛平縣飭匠鑛鍊分別成色另行具稟等情覆經批飭遵辦在案並據該兩道稟稱據宛平縣將匠人傳至縣署分鑛鑛鍊惟有泥皮山礦石十觔化成京平淨銀三錢其餘各

處礦石化無銀兩稟復前來臣等公同籌商礦場之應開與否原以礦砂之衰旺鑛銀之多寡為斷使礦苗旺盛則土中出數兩之砂世間多數錢之銀縱使小有弊端亦可隨時防範無如飭委兩次履勘鑛魚山一處山石與頑石無異獅子溝鑛魚洞二處雖似礦苗亦無確據惟泥皮山豬窩山舊洞石塊頗近銀色近經宛平縣分別煎鍊泥皮山礦砂十觔化銀三錢其為礦砂稀少成色低微已無疑義如使官為經理則所入不敷所出國家經費有常斷不能以現成之本而求影響之利即聽民開採則獲利既微殷商富賈自不肯攜資而往轉令無業游民借此為遁逃之藪復恐奸人挾詐因此生端騙之端況地近京畿理宜肅清今查礦苗既不甚旺與其開之而無益似應封之而無弊臣等與督臣往返咨商意見相同可否請 旨嚴行封禁如蒙 俞允即由臣等嚴飭宛平縣督率石港司齊家司兩巡檢並由督臣飭沿河路都司率同把總外委等弁隨時稽查按月結報庶不致虛應故事而刑滋事端矣謹會同直隸總督臣劉爾經額合詞恭摺具奏伏乞 皇上聖鑒訓示

直隸開平煤礦辦有成效疏

光緒七年 其詳李鴻章

竊惟天地自然之利乃民生日用之資泰西各國以礦學為不圖遂能爭雄競勝英之立國在海中三島物產非其豐盈而最出煤鐵其旺富強遂甲天下中國金銀煤鐵各礦勝於西洋諸國祇以風氣未開菁華闕而不發利源之涸日甚一日復歲出鉅款購用他國煤鐵實為漏卮之一大宗從前江西之樂平及山西湖南等省皆以土法開採煤鐵等礦工力較繁而所得較微無裨大局近來如臺灣之基隆湖北之荊門安徽之池州經營煤礦漸用洋法然或因創辦伊始或因經費未充前難驟得大效臣於光緒元年四月間欽奉 寄諭著照所請先在蘆州試辦派員妥為經理等因欽此仰見 朝廷恢拓遠圖至意

奏繳掛發外剗到該道即便遵照詳細查勘明確據實稟復核辦計發圖一幅摺一扣並粘抄祁侍郎原奏各等因奉此伏查唐道原稟內稱清涼山在 陵山東南二百四十里馬子溝陳家嶺風山在清涼山之南距唐山東北十里有遺鄉河陡河二水之隔唐山距 陵山二百一十里一在西北一趨東南中間亦隔遺鄉河等語是陡河遶唐山二水最關緊要必須探源窮流至於 東陵附近及唐山清涼諸山亦須身履其地周歷詳勘先察山水之情形而後議方位之向背其道里遠近沿途行走之時即可隨處查考職道由津起程馳赴唐山查得該處在豐潤縣東南五十里其脈係由豐潤縣北腰帶山抽一小枝至微極細向東南來結唐山故此山高祇五尋長僅三里東面與貴家山甚近祇隔陡河此外別無聯綴之山唐山之麓尚有礮石老坑採煤舊硯約數十處由此至開平東北之紅窰馬子溝陳家嶺風山白雲山古冶等處日親民間開煤者約二十餘處礮石燒灰設密燒炭鑿干子土燒陶器磚瓦者又不下二三十處每處多則一二百人至少亦有數十人作工詢之士人耆老愈云自開平向北山多土瘠迤南土曠地瘠每

年夏秋之間山水漲發奔流散漫常患歉收窮民無地可耕惟有藉礮石挖煤作工餬口雖此歇而彼備倚礦工如恆產食力既憤土客相安百餘年來從未聞有滋事者足見地不愛寶俾數千百窮苦之民賴此礦產為生計沈鎬地學書云產礦之山必非吉壤故清涼山一脈急從相豪毫無秀氣旋由古冶繞過萬山之北登清涼山查得鐵石山向在北山之東距盧龍縣屬九百戶村僅五里清涼山與遷安縣屬成山南北對峙相去約二十餘里脈從成山而來鐵石山係清涼山東分之脈又向南分脈結馬耳山萬山處山白雲山風山至陳家嶺馬子溝其脈復折向西南結寶家山下臨陡河東岸而止清涼山北館山乃陡河發源之處向西流至榛子鎮之東名曰館水迨過該鎮之南與板橋河水相合向南即名陡河穿過寶家山唐山之間由稻地王蘭莊南流至澗河歸海至遷鄉一河發源於遷安縣屬泉莊黃山向西南流出崖兒山口經豐潤縣城西仍向西南流至豐臺與蘆通河合而為一由源至委計長一百五六十里唐山距遷鄉河之東岸約六十里清涼諸山在陡河之東三十餘

里距遷鄉河約九十里即唐道原稟所稱 陵山至清涼山中隔遷鄉河陡河二水至唐山途中亦隔遷鄉河者也職道由清涼山北起成山館山黃山查看陡河遶鄉河源下山至榛子鎮過豐潤赴遵化州屬之石門鎮恭詣 東陵附近敬謹查得 陵山後龍山口外多倫廳屬之大喇起頂自乾亥方入首跌岩紆徐層層開闢峰排 帝座顯列芙蓉至霧靈山後分水聚氣結為 寶城福地東至遵化西至薊州查嶺重巒龍盤鳳峙近如侍從護衛之臣遠如城郭圍屏之象金星山天臺山斗拱星環列為前案兩面護砂隨龍之水左右環繞由興隆口而出歸入內明堂玉帶河流至白龍港與蘆運河會合外障則西有蘆運河東有遷鄉河兩水護護至豐臺匯流甯河縣城為外明堂水口羅星自豐臺至北塘迴環十二曲出口歸海猶敗休哉 陵山來龍尊貴而綿長去水屈曲而悠遠此所以立萬世無疆之運也 陵山端拱於遵化州之西北清涼山在薊州境內唐山係豐潤交界皆偏僻於東南方位懸殊遷鄉河陡河兩水界乎其間查與 龍脈來源明堂去水並無關礙由 陵山至清涼山計程二百四十里至唐山二百十里均查與唐道原稟相符所有職道遵

剖詳查唐山清涼山等處及 東陵附近山川方向道里情形理合繪圖貼說據實稟乞俯賜查核惟事關重大必須慎重而又慎詳益加詳職道一知半解誠恐尚有錯謬之處伏懇憲台復委確查核辦以昭慎重無任兢惕俟命之至

查獲銅山縣利國煤鐵礦務詳文 程國熙

案奉憲台批職道稟請礦師探驗鐵質試辦情形由奉批銅山利國驛土產煤鐵應准開採以盡地利惟礦務興廢雖有其時而人事不可不盡洋鐵所以加於土鐵者由於鹽化之精足以全其真液耳西人獨擅其長實亦無他謬巧茲據稟稱職員胡恩發集貨試採延礦師巴爾勘議復購置機器以速其成似有把握即即督飭妥議章程詳候核示其交涉地方事件會署守自當妥為照料其觀厥成再銅山錢治歷代採鑛既有成案可稽嗣後可並肅呈聽候核酌等因到道奉此遵即行府並飭承辦職員候選知府胡恩發妥議章程呈核去後茲據該職員胡恩發稟稱徐州利國礦務現擬參酌開平湖北貴池等處

礦章仿效西法集貨採鍊惟煤鐵相附而生而鍊鐵需煤尤多前據礦司巴爾勘視利國驛一帶煤鐵並堪開採則開煤鍊鐵所需機器洋鐵必需一律訂購職於五月下旬前赴上海在瑞生洋行講求機鑪款式論議價值據稱鑄化生鐵大洋鑪一副配用熟鐵鑪二十餘座並拉鐵全副機器以及採煤項下開井

薪水提煤通風各項機器共約需銀三十餘萬兩現俟稟奉轉詳督憲批示後即與訂立合同交兌銀兩以期明年夏間運送到滬惟煤鐵鑪已需銀萬兩將來運到山建造鑪廠機房加以契買地基人工食用計一年之內即須籌有現銀五十萬兩方可迅速奏效職原議先集貨十萬兩俟試辦有效再為續招展下察前情形亟應一氣呵成不宜因循觀望職既請承辦未敢拘泥前說畏難苟安業經集有現銀十萬兩並即廣招商股務將所需經費銀五十萬兩統籌招齊全以濟要需而速工作倘再不敷臨時稟明續招股分股銀未齊亦由職設法籌辦不使貽誤工需查洋鑪全副每日可出生熟鐵七十墩每墩可出鐵二萬餘墩煤礦稱是僅辦理得手似可拒敵洋鐵洋煤惟此項礦務不請官本一律由商集股辦理開辦伊始亟應籌議妥章以資遵行奉札前因除隨稅章程擬酌仿湖北貴池等礦現行新章另稟懇懇詳請奏咨外謹將籌議承辦利國驛一帶招集商股採鍊煤鐵章程十二條繕摺呈候轉詳示遵等情並呈章程前來伏查徐州礦利自漢以興而盛於宋代漢書地理志彭城沛縣有鐵官新唐書地理志徐州彭城縣秋邱治有鐵宋史地理志徐州監二寶豐監鑄銅錢利國監主鐵冶樂史寰宇記以為利國監在漢屬沛縣界監本秋邱治務是也宋史食貨志阮治載產鐵以徐為首方輿紀要言銅山在州東北八十里舊營產銅產鐵之處名盤馬山在州東北九十里山之陽有運鐵河宋所鑿也同治徐州府志山川云銅山今在水中皆綠縹緞之得名以此銅山之東為盤馬山山產鐵俗名馬山又銅山之東南二里為鐵山山有慈石活者引鐵山頂有大阮數十其建置攷云利國驛若在銅山縣三鄉蘇賦言其地自古為鐵治商賈所聚其民富樂凡三十六治治戶皆大家藏鐵鉅萬元明以還徵治始廢數百年來地瘠民生重困今據泰西礦司勘視利國一帶仍復煤鐵深廣採取不盡是效之前代礦利

卷五十七 戶政二十九

此為試讀，需要完整PDF請訪問：www.ertongbook.com