

长春经济 统计年鉴

1992

中国统计出版社

长春经济

统计年鉴

1992

中国统计出版社

长 春 经 济 统 计 年 鉴

(1 9 9 2)

长春市统计局 编

中国统计出版社出版

(北京三里河月坛南街38号100826)

辽宁省统计局印刷厂印刷

787×1092毫米 16 开本 22.375 印张 76 万字

1992年5月 第1版 1992年5月 第1次印刷

印数: 1—900

ISBN 7—5037—0765—8/C·476

定价: 35.00元

编 者 说 明

一、《长春经济统计年鉴——1992》是一部全面反映长春市经济和社会发展的资料性年刊。本书内容较往年更为翔实、全面，文字部分新增了特载、专论、县（市）区经济、企业经济4部分；数字部分除编录了长春市1991年经济和社会发展各方面大量的统计数据外，还搜录了全国、吉林省和计划单列市及历年长春市国民经济主要统计数据。

二、全书内容分为6个部分，即：特载、专论、长春经济、县（市）区经济、企业经济、统计资料。统计资料就其经济内容之别，又分为：行政区划与自然概况、人口、综合、平衡、工交、物资、农业、固定资产投资、城建环保、国内外贸易、物价、教科文卫体、职工人数与工资、人民生活、其他等15个大类。

三、统计资料所使用的度量衡单位除耕地、播种面积照顾我国使用习惯外，其他均采用国际统一标准计量单位。

四、本年鉴的前5个部分内容，除特载《政府工作报告》文稿取之政府有关部门外，其余均是长春市各级统计部门的同志撰文；第6部分的数字资料来源于1991年度统计年报和城乡抽样调查资料。

五、《长春市统计局关于1991年国民经济和社会发展的统计公报》，因发布时间较早，有些数据如同本年鉴第六部分统计资料数据不一致，以第六部分统计资料数据为准。

《长春经济统计年鉴》编辑工作人员

主 编：付铁实

副 主 编：盛振远 王 荣 彭寿山

责任编辑：李维嘉 蒋丽萍

总 校：李维嘉

目 录

第一部分 特 载

政府工作报告.....	1
1991年统计公报.....	9

第二部分 专 论

治理整顿 成效显著.....	13
发展粮食生产的思考与对策.....	19
长春工业经济效益现状、变化 成因及对策.....	21
长春市地产品销售滞缓的症 结与出路.....	25

第三部分 长春经济

历史沿革与自然概况.....	27
经济体制改革.....	28
经济发展综述.....	30
工业.....	31
交通 邮电.....	32
农业.....	33
固定资产投资.....	34
城建、公用、环保.....	35
国内商业.....	36
对外经济贸易.....	38
金融.....	40
物价.....	40
科技、教育、文化.....	41
卫生、体育.....	43
人民生活.....	44

第四部分 县(市)区经济

榆树市.....	46
九台市.....	47
德惠县.....	48
农安县.....	50
双阳县.....	51
朝阳区.....	52
南关区.....	54
宽城区.....	55
二道河子区.....	56
长春市郊区.....	57

第五部分 企业经济

上等级企业简介.....	59
优质产品简介.....	72

第六部分 统计资料

行政区划与自然概况.....	79
人口.....	81
综合.....	84
平衡.....	93
工交.....	96
物资.....	161
农业.....	183
固定资产投资.....	223
城建公用环保.....	253
国内外贸易.....	257
物价.....	291
教科文卫体.....	295
职工人数与工资.....	306
人民生活.....	318
其他.....	348

特 载

政府工作报告

——1992年2月26日在长春市

第九届人民代表大会第五次会议上

市 长 米 凤 君

各位代表：

现在，我代表长春市人民政府向大会报告工作，请予审议。

一九九一年工作的简要回顾

1991年是全市各族人民团结奋斗，克服困难，夺取社会主义现代化建设新胜利的一年。在过去的一年里，我们认真贯彻党的基本路线和各项方针政策，在省委、省政府和市委的正确领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，坚持两个文明建设一起抓，较好地完成了上次人代会提出的各项任务，实现了“两个基本好转，三个稳定发展”的目标，为十年规划和“八五”计划的顺利实施创造了一个良好开端。

强化农业基础，坚持系列开发，农村经济全面发展。粮食生产在遭受自然灾害的情况下，仍然夺得好收成。面对洪涝、秋吊等多种灾害，全市上下团结一心，奋力抗灾，再加上科教兴农、农田水利设施建设、增加生产投入等措施抓得比较得力，使灾害损失降到了最低限度。粮食总产量达到58.07亿公斤，保持住了阶段性水平，是历史上第二个高产年。贯彻“基地建设、系列开发”的总体思路，综合开发农村经济资源，多种经营持续稳定发展。新建的榆树肉牛、德惠肉鸡等一批系列开发龙头企业投入生产，林果、生猪、蛋鸡、梅花鹿、鲜鱼等基地建设初具规模，商品生产水平有了新的提高。全年多种经营产值可达21亿元，比上年增长11%。乡镇企业在调整中稳步发展，总产值达到48.9亿元，比上年增长15.5%，实现利润和上缴税金分别比上年增长13.4%和6%。整个农村经济形势令人鼓舞，综合生产能力进一步增强。

扎实开展“质量、品种、效益年”活动，狠抓

“一调两改”工业经济逐步朝着好的方向发展。去年，工业面临的困难比较集中，各种矛盾和问题错综复杂。针对这种情况，我们始终把工业作为稳定经济全局的重点来抓。坚持以提高经济效益为中心，立足挖掘内部潜力，着力进行了调整结构、改组改造、扭亏增盈、清理“三角债”和促销压库等项工作。适应市场需求，调整产品结构，全年共试生产新产品490种，实现产值比上年增长40.4%；产品质量有所提高，CA141汽车、科工牌荧光灯等一些重点产品被评为优质产品。努力筹措资金，加快技术进步，共实施技术改造141项，完成工作量比上年增长59.8%。大力推进企业改组，通过组建企业集团、联合兼并、行业划转等多种形式，对30户企业进行了组织结构调整。大力促销压库，活化资金，对部分企业果断实行了停产措施，全面完成了国家下达的压贷挂钩任务。清理“三角债”工作受到国家好评，“清欠”总额达27.8亿元，资金紧张的矛盾得到一定缓解。经过艰苦的努力，工业生产的运行状况有所改善，全市工业总产值完成165.46亿元，比上年增长9.8%。市属预算内工业企业实现销售收入32亿元，比上年增长20.6%，明显高于产值的增长。扭亏增盈取得一定效果，市属预算内企业盈亏相抵比上年减少亏损64.3%。交通运输、邮政电信事业也有较大发展，铁路、公路客货运量有所增长，邮政电信业务总量大幅度增加。

建立和完善市场体系，努力搞活商品流通，城乡市场保持繁荣稳定。围绕建立大流通的市场格局，下力量进行市场建设，扩大和完善了蔬菜批发中心交易市场，建立了果品批发交易市场、小商品批发市场，筹建了猪肉批发市场，既搞活了国合批发企业，又增强了商品流通的调控和辐射能力。切实加强市场管理，清理整顿了一批“马路市场”。商业企业“四放开”取得较大进展，促进了流通体制的改革。秋白菜的收储供应，彻底打破了统购统销的旧模式，实行放开价格，敞开销售，自主经营，做到了生产者、经营者和消费者等几个满意。围绕促进生产、安排好人民生活，千方百计搞活流通，城乡市场呈现繁荣稳定的喜人景象。全市社会商品零售总额完成65.4亿元，比上年增长12.7%；城乡集市贸易成交额达19.2亿元，增长39.5%。市场物价基本稳定，在国家出台调整粮油价格等重大调价措施的情况下，物价指数基本实现了计划控制目标。

稳步推进对外开放发展战略，积极拓宽经贸渠道，外向型经济迈出较大步伐。进一步强化全方位开放意识，加强集中统一领导，有力地促进了外经外贸工作。在改善投资软环境上，立足发挥政策的导向作用，制定并实施了《关于鼓励外商来长投资的若干规定》等四个方面的政策。在拓宽对外开放渠道上，积极争取国家支持，新增设3个有直接对外进出口权的经

贸公司。在增加出口创汇、利用外资上,努力开拓多元化市场,全市出口创汇完成1.5亿美元,其中自营出口创汇完成5303万美元,比上年增长83.6%;出口换汇单位成本比上年下降0.49元,实现了盈亏基本持平。签订合资合作项目43项,新办三资企业44家,协议金额达到1593万美元,是历年来利用外资最多的一年。国内区域间经济联合不断扩大,协作项目又有新的增加。

不断强化“第一生产力”意识,深化科技立市工作,开发区建设、科技兴企、科教兴农取得一定进展。在全社会广泛深入开展了“科学技术是第一生产力”的宣传和教育,科技立市的战略方针更加深入人心。国务院批准的长春高新技术产业开发区建设开始起步,各项工作顺利展开。3平方公里高新技术工业局部破土动工,认定高新技术企业67家,开发区技工贸总收入、实现利税分别比上年增长17.1%和33.4%。科技兴企有所进展,完善企业内部科技进步机制,增加科技投入,加强技术监督,技术进步因素在工业增长中的比重又有新的提高。科教兴农不断深化,继续开展“科技之冬”等群众性活动,大面积推广科技承包,科技进步因素在农业增长中的份额已超过40%。科技成果转化步伐加快,全年共实施各类科研项目380项,完成114项。

充分发挥经济调节作用,积极筹措融通资金,财政实现了收支平衡。财政工作本着增收节支,开源节流的原则,大力组织收入,从严控制支出,全年完成财政收入15.1亿元,可比口径比上年增长9.4%;完成支出10.9亿元,比上年增长4.3%,实现了收支平衡。同时,立足培养后续财源,重点加强了县(市)、区财政升级进档工作。税收工作坚持以法治税,加强征收管理,保证了财政收入的稳定增长。金融工作千方百计筹措融通资金,各项存款和贷款均比上年大幅度增加。保险事业进一步发展,在保障经济和社会发展中起到了积极作用。

针对社会和群众反映强烈的乱收费、乱罚款、乱摊派问题,采取坚决果断措施,突出重点,综合治理。建立和完善了内外监督机制,制定了收费、罚款和集资的法规规章,明令取缔一批“三乱”项目,严肃查处了一批案件,在大中型企业开展了专项治理“三乱”工作,“三乱”现象得到了一定控制。

进一步解放思想,不断加大改革措施,经济发展的活力有所增强。去年,我们始终坚持把深化改革作为战胜困难、促进经济发展的重大措施来抓,不断强化改革意识,适时出台政策措施,迈出了较大步伐。在农村,适应经济发展的现实需要,继续巩固和完善家庭联产承包责任制,建立健全统分结合的双层经营体制,发展壮大社会化服务体系,为农村经济发展注入了新的活力。在城市,以搞好国营大中型企业为重

点,稳步推进各项综合改革。积极改善企业外部条件,结合贯彻《企业法》,相继出台了200多条搞活企业的政策措施,并组织力量全面检查了政策落实情况,促进了政策的到位。以转换企业经营机制为核心,深化了企业内部配套改革。进行了劳动、工资、保险制度综合配套改革的试点工作,对汽油机、冷弯型钢、长纺等9户大中型企业进行了放开经营、转换机制的试点。23户商业企业实行了经营、用工、分配、价格“四放开”,取得了较好的经济效益和社会效益。红旗商场和榆树环城供销社的柜组承包,走出了国合零售商业在竞争中求发展的新路子,在全省引起较大反响。社会保险制度、计划、外贸、科技、县区管理等宏观管理体制的改革,也都有一定进展。

全面落实城市总体规划,切实加强建设与管理,市容市貌又有新的改观。面对欠帐较多、资金短缺的困难,城市建设坚持量力而行,积极而为,不仅全面完成了上次人代会提出的建设任务,而且创造条件新上了一些工程,解决了部分阻碍生产发展和影响人民生活的紧迫问题。中日友好水厂扩建完善工程、一汽供水工程投入试运行,日供水能力明显增加,严重缺水的矛盾有所缓解。包括斯大林大街局部改造工程在内,全年共翻修改造民康路、南湖广场等18条(个)街路和广场,铺装道路面积31.5万平方米,安装和更新了18条街路的路灯。“引气入长”工程按期竣工,增加后备气源20万立方米;更新改造煤气主干线18公里,新发展煤气用户21000户。红旗街地下通道、电影宫、热网建设等重点项目,均完成了年度施工任务。房屋综合开发数量超过往年,全年开工总面积达110万平方米,竣工73.4万平方米,6000户动迁居民喜迁新居。解危解困工作取得较大进展,进行了东大桥棚户区改造,实现了当年建设、当年回迁。发挥政府、企业、个人三个积极性,为人均居住面积不足2平方米的1003户特困户解决了住房。建筑市场秩序进一步好转,多数建设工程的质量均比上年有所提高。环境建设取得新的进展,南岭水厂源水污染治理工程提前完成,大气、噪声等项环境指标好于上年,在全国环境综合整治考核中我市的位次明显提前。森林城市建设超额完成一期工程的规划任务,平原绿化荣获全国先进单位称号,城市绿化覆盖率达到36.58%。坚持依法治城,强化了城市规划与管理。超前编制了伊通河两岸、火车站广场等一批详细规划,完成了长春高新技术产业开发区的规划方案,规划的指导作用得到了较好发挥。严格按照总体规划,从严控制单体插建和临时建筑,清理拆除各类违章建筑2300多处。城镇、乡镇的规划管理水平进一步提高,基础设施建设取得较大进展。在全国率先完成了土地详查工作。

立足长远发展,狠抓“八五”计划落实,重点建设项目前期准备工作取得实质性进展。按照远近结合的总

体工作路数，着眼于增强发展后劲，以搞好有重大影响的骨干建设项目为重点，下力量组织了“八五”计划的补充完善和落实。加强项目的前期工作，积极争取国家和省的支持帮助，深入进行可行性研究和科学论证，立项工作有了新的进展。“引松入长”、铁路客运站改造、热电二厂改造等重点项目，已经全部在国家立项，并落实了部分建设资金；壮大主导产业的轿车配套项目和粮食深加工项目也正在深入展开，为顺利实施“八五”计划奠定了坚实基础。有关长春市国民经济和社会发展的“八五”计划和十年规划，待本次会议审议通过后付诸实施。

大力加强社会主义精神文明建设，协调发展教育、文化、卫生、体育等各项社会事业，人们的思想道德和科学文化素质得到进一步提高。在全社会广泛深入开展了国际政治形势教育、“双基”教育和社会主义思想教育，坚定了广大干部群众的社会信念和信心，进一步强化了抵御和平演变的思想基础。弘扬社会主义思想道德，加强“五爱”、“四有”、“三德”和《市民守则》教育，深入开展“三优一学”群众性竞赛活动，持续进行做文明市民、创文明单位、建文明城市活动，扎实推进“双拥模范城”建设，增强了人们的社会公德、职业道德和纪律观念。教育工作认真贯彻教育为本的战略方针，围绕全面提高教育质量，加强德育工作，强化基础教育，继续开展了“振兴校”活动和特色学校活动，190所中学达到“振兴校”标准，80多所小学成为特色学校。职业技术教育和成人教育都有新的发展，师资培训也收到明显效果。文化、新闻、出版事业坚持社会主义方向，正确发挥舆论导向作用，推出了一批好的剧目和作品。群众性文化活动日趋活跃，丰富了人们的精神生活。医疗卫生工作贯彻预防为主方针，防病治病水平又有新的提高。创建卫生城活动取得重要进展，坚持全民动手，从严整治，综合治理，城市总体卫生水平比上年又有较大提高，受到国家有关部门的肯定。群众性体育活动蓬勃发展。竞技体育水平不断提高，在第二届全国城运会上夺得了团体总分第九名的好成绩。计划生育工作进一步加强，人口自然增长率控制在9.39%以内。积极增加教育投入，全市又有14.6万平方米校舍交付使用。从去年开始的社会捐资助教活动，得到全市上下的广泛支持，共收到社会资助教育款2012万元，立项修建的11所校舍中已有9所基础完工，为解决中小学二部制问题创造了条件。市图书馆工程竣工，广播电视中心楼、儿童医院住院部大楼交付使用，新闻中心按计划完成了施工进度。

积极推进社会主义民主和法制建设，强化社会治安综合治理，巩固和发展了政治稳定、社会稳定的大好局面。各级政府从巩固和完善社会主义政治制度的大局出发，认真贯彻执行各级人民代表大会的决议、

议案，主动报告政府工作，接受人大的依法监督；加强与人民政协的政治协商，密切与各民主党派、工商联和群众团体的联系，广泛听取各方面意见，接受民主监督，促进了决策的科学化和民主化。大力加强基层民主制度建设，充分发挥了居民委员会和村民委员会等群众民主自治组织的作用。强化信访工作，保障了人民群众的民主权利。法制建设进一步加强，坚持依法治市，制定和完善了一批地方法规和行政规章。狠抓执法队伍建设，行政执法活动有所改善，依法行政水平有了提高，政府的各项工作开始纳入依法运行的轨道。完善社会治安综合治理机制，采取多种形式强化基层基础工作，开展创建治安良好“小气候区”活动，社会整体防范网络初步形成。从严整顿社会治安秩序，适时组织专项斗争和阶段性攻势，严厉打击各种刑事犯罪活动，刑事案件上升势头得到了控制，保持了社会治安的持续稳定，成为全国治安状况较好的城市之一。坚持不懈地开展“扫黄”、“除六害”斗争，继续净化了社会环境。从严整顿交通秩序，着重解决了市场外溢、违章行车等突出问题，交通秩序进一步好转。打击经济领域犯罪的斗争、隐蔽战线的斗争取得了成果，劳改、劳教、公证、律师等工作也都得到了加强。

深入开展“马上就办”活动，切实加强政府机关思想作风建设，工作效率和服务质量有所提高。在机关整顿的基础上，开展以廉洁、高效、创新、求实为主要内容的“马上就办”活动，机关自身建设进一步加强。狠抓思想建设，认真进行马列主义基本理论教育，坚定社会主义的政治方向，增强了抵御和平演变的能力；深入开展全心全意为人民服务的宗旨教育，增强了广大干部的公仆意识，主动服务、热情服务正在形成风尚。狠抓廉政建设，建立和完善约束机制，从严查处违法违纪案件，纠正行业不正之风，进一步密切了政府和人民群众的血肉联系。狠抓制度建设，完善办公程序，简化办事手续，机关工作节奏有所加快，效率又有新的提高。狠抓作风建设，加强调查研究工作，组织干部下厂下乡，为基层和群众解决了许多实际问题。

外事、侨务、民族、宗教、统计、审计、档案、气象、国有资产管理、旅游、地震、人民武装、人民防空、修史编志等部门和各驻外办事机构，紧紧围绕经济建设这个中心，认真履行各自的职责，各项工作都取得了新的进展。

去年我市取得的各项成就，是全市各族人民坚定不移地贯彻执行党的基本路线、坚定不移地走社会主义道路的结果，是全市广大职工群众团结奋斗、克服困难、辛勤劳动、开拓进取的结果。在过去的一年里，省委、省政府对长春市的工作始终给予了高度重视和极大关怀，市人大、市政协对政府工作给予了热

情支持和大力帮助,各民主党派、工商联和群众团体积极为振兴长春出力献策,各驻长单位、驻长部队和武警官兵为我市的建设做出了很大贡献。在这里,我代表长春市人民政府向奋战在各条战线和各个工作岗位上的工人、农民、干部、知识分子、公安干警、人民解放军驻长部队和武警指战员,向各位人民代表、政协委员以及社会各界人士,向为长春人民做出无私奉献的老同志,表示衷心的感谢!致以崇高的敬意!

总结过去一年的工作,虽然取得不少成绩,但还存在着一些不容忽视的问题。主要是:工业经济效益低的问题比较突出,企业亏损面仍然很大,生产还没有完全走上良性循环的轨道,结构不合理、经济素质低等深层次矛盾还没有得到根本解决。农村经济的物质技术基础比较薄弱,综合生产能力不高,社会化服务功能不强,限制着农村商品经济的发展。商品流通市场体系不够健全,吸引能力与辐射能力不强。外向型经济比重偏小,出口创汇能力不高,“三资”企业的管理工作有待加强。财政困难的状况还未根本好转。科技与经济结合不够紧密,在科研成果向生产力转化上还没有大的突破。城市基础设施负载能力和服务功能还不适应经济和社会发展的需要,规划与管理存在一些薄弱环节。中小学二部制的问题仍然比较突出,办学条件需要进一步改善。社会上还存在着某些不安定因素,治安形势仍然不容乐观。政府工作的某些方面抓得还不够实,机关自身建设还有一定差距。对于这些问题,我们要认真总结经验教训,本着对人民高度负责的精神,努力改进工作,把今后的事情办得更好。

一九九二年的主要工作

1992年是全市经济和社会发展非常关键的一年。做好今年的政府工作至关重要,不仅对“八五”计划的顺利实施有着重大影响,而且对整个九十年代的经济振兴有着重要意义。在新的一年里,我们既面临着新的发展机遇,同时也面对着困难的考验。中央工作会议作出的集中力量搞好国营大中型企业的重大部署,相应出台的若干搞活企业的政策措施,为我们持续、稳定、协调发展工业经济创造了有利时机,党的十三届八中全会作出的加强农业和农村工作的重大决策,确定的各项指导方针,为我们这个农业经济占重要位置的地区提供了新的发展契机;治理整顿的目标已基本达到,宏观经济形势明显改善,为我们发展壮大主导产业、加快城市基础设施建设,提供了难得的机遇。苏联解体、东欧剧变与我国政治稳定、经济稳定、社会安定形成的鲜明对照,坚定了人民群众的社会主义信念,为我们巩固和完善社会主义制度,维护安定团结的政治局局面奠定了坚实的思想基础。当然,也必须看到,在前进的道路上仍然面临着一些严峻的考验。从我市的情况看,工业产品结构还不适应市场需求,

企业包袱沉重,对实现效益明显好转是个严峻考验;基本建设和更新改造的资金紧缺,财政投入又非常有限,对加快重点建设是一个严峻考验;部分企业面临着生存危机,需要关停并转,对社会安定是一个严峻考验。尽管困难很多,但是,只要全市上下振奋精神,形成合力,牢牢把握发展机遇,奋力开拓进取,做好今年的各项工作是完全可能的,加快振兴长春的步伐也是大有希望的。

1992年政府工作的指导思想是:坚决贯彻中央工作会议和党的十三届八中全会精神,坚持以经济建设为中心,深化经济体制改革,扩大对外开放,推进科技进步,加快重点建设,保持国民经济持续稳定协调发展;坚持把经济工作的重点转移到调整结构和提高效益的轨道上来,努力实现工业、财政状况进一步好转;坚持社会主义物质文明建设和精神文明建设一起抓,大力加强政治和思想领域的工作,协调发展各项社会事业,进一步巩固和发展政治稳定、社会安定的大好局面。按照这一总的指导思想,今年经济建设和社会发展的主要奋斗目标是:国民生产总值要比去年增长5.5%;工业经济效益要明显提高,销售利润率、资金利润率要分别比去年提高一个百分点;农村经济发展要明显加快,社会总产值要比去年增长5%;商品流通规模要明显扩大,社会商品零售总额要比去年增长6.2%;外向型经济要明显增长,自营出口创汇要比去年增长19.6%;财政收支状况要明显好转,财政收入要比去年增长5.9%;城市基础设施建设要有新的突破;各项社会事业要有新的进展。围绕实现上述目标,今年要努力做好以下主要工作。

(一)以调整结构、提高效益为重点,集中力量把经济建设搞上去

努力实现工业经济状况的进一步好转。要以国家产业政策和市场需求为导向,狠抓“一调两改”。紧紧抓住一汽第三次创业的有利机遇,围绕壮大汽车产业,重点扶持为汽车配套的38户协作厂家,优先发展50种骨干产品,培育15户“小型巨人”企业;立足发挥资源优势,落实一批粮食深加工、油汽化工等主导产业的骨干项目。继续实行“停、限、增”措施,坚决停止滞销积压产品生产,严格限制平销产品生产,重点扶持畅销产品增产,争取使畅销产品比重增加10—20%。积极采用国际标准,大开发具有市场竞争能力的新产品,试生产新产品520种,新产品产值率要有明显提高。积极进行企业组织结构调整,按照优胜劣汰的原则,对自行车厂、东方机械厂等少数企业,采取果断有力的措施,力争在调整上收到实效。促使那些有发展前途的企业,积极进行横向联合,适时组建企业集团,增强市场竞争能力。坚持高起点、大批量、专业化的原则,扩大企业技术改造的规模。在计划实施的127项技改项目中,突出抓好子午胎、轿车

电线束、拖拉机、发光二极管等15个重点项目。落实项目责任制，实行全面的全过程的管理，保证投产达效。要以提高企业经济效益为中心，狠抓扭亏增盈。对汽油机厂、拖拉机厂等15个盈利大户，实行政策倾斜，给予重点扶持，促其增产增盈；对微电子厂、色织布厂等15个亏损大户，逐户制定有效措施，全面落实扭亏责任制，促其扭亏减亏。要以增强企业整体素质为目标，狠抓企业管理。建立科学的工业生产评价考核体系，突出效益指标，淡化产值目标，促使企业从严治厂，练好内功。继续加强产品质量管理，建立健全节能降耗体系，增强市场竞争能力，提高经济效益。反映企业素质的各项指标都要好于去年。

全面发展农村商品经济。要坚决贯彻落实党的十三届八中全会精神，继续稳定以家庭联产承包为主的责任制，不断完善统分结合的双层经营体制，多渠道、多形式地发展农村社会化服务体系。多方扶持集体经济发展，增加集体统一支配的财力和物力，加快乡村两级集体经济组织内部服务网络建设，促进农村基层组织由行政管理型向提供服务型转变。提倡并积极引导农民群众建立户办、联办服务实体，发展各类协会、研究会等农民自我服务组织。继续组织工商企业、大专院校和科研单位开展支农服务，促进城乡一体发展。要积极进行农村产业结构调整，稳步增加多种经营和乡镇企业在农村经济中的比重。粮食生产要按照适应市场需求和增加经济效益的原则，调整优化种植结构，因地制宜推广玉米间作，增加大豆，稳定水稻，巧种杂粮，保证粮食产量不低于50亿公斤的阶段水平。多种经营要以提高基地建设水平为重点，适当增加经济作物种植面积，依托现有商品生产基地开展集中连片建设，实行种、养、加、储、运系列开发，拓宽农副产品经营渠道，推动多种经营向深层次、系列化、区域化方向发展。全年多种经营产值要达到25亿元，比上年增长19%。切实加快乡镇企业发展步伐，坚持把发展乡镇企业作为振兴农村经济的根本措施来抓，全面落实各项优惠政策和扶持措施，广泛开展“项目开发年”活动，全年总产值要达到56.3亿元，实现利润、上缴税金分别比上年增长10.3%和12.6%。要积极开发利用农村经济资源，提高农业综合生产能力。建立健全国家、集体和农民个人相结合的投资体系，努力增加资金、劳务投入，加快中低产田改造和水利基础设施建设，推进农业机械化。坚持山水林田路综合治理，农林牧副渔综合开发，工商建运服综合发展，有效提高资源利用率，充分挖掘内在潜力，使农村经济整体效益水平稳步提高。要切实减轻农民负担，从整顿各种收费项目，认真加强财务管理，把农民负担控制在合理的限度以内。

切实搞活商品流通。坚持把搞活流通作为振兴经济的重大战略措施来抓，树立大流通、大商业、大市

场的观念，强化支持生产，服务生活的功能。要按照“统筹规划、集中审批、多家兴办”的原则，加快市场建设，大力兴办各类吸引力强、辐射面广的区域性专业批发市场。今年要基本建成汽车零配件、建材、服装、肉类等专业批发市场，积极筹建建材、粮食、旧物、五交化等市场和“跳蚤”市场。要认真调整国合商业批发体制和批发结构，逐步形成以市场需求为导向，批零结合、二三级结合、工商结合、农商结合、商贸结合的新型批发格局。调整和改造城乡集贸市场，逐步取消“马路市场”。要加强市场管理，从整顿市场秩序。继续探索统管社会商业的路子，对餐饮服务、劳保、副食行业实行行业管理。严厉打击制造、销售伪劣假冒商品的行为，坚决取缔不法经营、无证经营和场外交易，保护生产者、经营者和消费者的合法权益。要稳定市场供应，精心安排好人民生活。认真组织地产菜的生产和经营，保证种植面积，稳定上市数量，加强宏观调控，巩固和发展蔬菜供应的好形势。努力改进肉食供应工作，实行定点屠宰，统一检疫，分散经营。积极适应粮食流通体制的改革，切实搞好粮油生产和经营。广辟生活必需品和高档耐用消费品的货源，繁荣城乡市场，满足人民群众不同层次的消费需求。按照国家的统一部署，积极稳妥地进行价格改革，切实加强物价管理，全年物价总水平要控制在计划目标以内。

大力发展外向型经济。要进一步解放思想，强化全方位开放意识，努力开拓多元化市场，使外向型经济迈出更大一步。要积极改善软环境，落实对外开放的各项优惠政策。进一步巩固已有的香港、日本等国际市场，积极开发东南亚、原苏东市场，创造条件进入中东、非洲市场，抓住机遇挤进西欧、美国市场。加快出口创汇基地、专厂、车间建设，以国际市场需求为导向，调整出口产品结构，提高外销产品质量，降低换汇成本，增强出口创汇能力。扩大利用外资的规模，继续兴办“三资”企业，加强对“三资”企业的管理。今年，自营出口创汇要达到6 000万美元以上，新建“三资”企业不少于50家，劳务输出合同金额要达到500万美元。要继续发展与沿海地区和内陆城市的经济技术协作，拓宽联合领域，扩大联合成果。同时，要注意做好引进国外智力工作。

实现财政状况的进一步好转。在发展经济的基础上，大力增加财政收入，以保证实现15.6亿元的预算任务；严格控制各项支出，力争不突破10.2亿元。努力增产增收，节约节支，减亏增盈。充分发挥财政、税收和信贷的调节作用，积极培养后续财源，大力扶持支柱型财源。财政部门要加强预算管理，组织好预算收支，尽最大努力满足各项事业发展和保证人民生活的资金需要。同时还要抓好财政升级进档工作，落实县(市)财政脱贫规划和市区企业利税升级进档规划。

税务部门要切实强化税收征管工作,积极开展促产增收活动。金融部门要千方百计筹措融通资金,调整信贷结构,使资金向大中型企业倾斜,向重点建设项目倾斜,向企业技术改造倾斜,尽最大努力满足经济发展的资金需要。各方面都要切实开展好“双增双节”运动,树立过紧日子的思想,为财政状况的进一步好转做出贡献。

(二) 以搞好国营大中型企业为中心,继续深化经济体制改革

要进一步解放思想,坚持实事求是的思想路线,按照计划经济与市场调节相结合的要求,强化改革开放意识,增强商品经济观念,在落实各项改革开放措施上,更大胆,更坚决,更讲实效。今年的经济体制改革,要充分利用当前政治稳定、经济稳定、社会稳定的有利条件,切实加大改革的份量和力度,把改革、发展、稳定紧密结合起来,以搞好国营大中型企业为中心,积极推进各项配套改革,为经济建设注入新的活力。

工交企业改革要迈出新的步伐。要加快企业经营机制转换。坚持和完善企业经营承包责任制,按照“包死基数、包长年限”的原则,做好承包接续的准备工作,完善承包指标体系,探索新的承包形式,强化企业约束机制和激励机制。进一步健全企业领导体制,理顺企业行政领导、党组织和职代会三者之间的关系,发挥党组织的政治核心作用,坚持和完善厂长负责制,全心全意依靠工人阶级。打破“铁工资”,建立能高能低的分配机制。在不突破工资总额的前提下,由企业自主确定内部工资分配形式;有条件的企业要逐步扩大岗位技能工资试点范围,完善工效挂钩办法。打破“铁饭碗”,建立能进能出的劳动用工机制。积极推行全员劳动合同化管理,暂时不具备条件的要推行优化劳动组合,逐步实现劳动力的最佳配置。打破“铁交椅”,建立能上能下的干部管理机制。改变企业管理人员按机关干部管理的办法,打破干部、工人的界限,按照公开、平等、竞争和择优原则选聘管理人员。要继续为企业创造外部条件。结合贯彻《企业法》,搞好各项政策的梳理、协调和落实,真正做到还权于企业,促进企业放开搞活。采取分类指导,一厂一策的办法,为企业解决生产、经营过程中遇到的难题。逐步放开企业生产经营,允许并鼓励企业根据实际情况,选择不同的经营形式,拓宽经营渠道,实行一业为主多种经营;允许企业按照市场需求组织生产,真正实行以销定产。扩大企业技术改造投资决策权,用自有资金从事一般性技术改造,可以自主决策,不再层层审批。任何部门和单位都不准硬性规定企业设置对口机构、人员配备比例、规格和待遇。切实减轻企业负担,在大中型企业继续开展专项治理“三乱”工作,坚决制止乱收费、乱罚款、

乱摊派;从严控制各种会议、检查和评比,实行许可证制度,严格进行审批。要认真抓好企业改革试点工作。重点搞好20户企业的劳动人事、工资分配、保险福利制度综合配套改革,适当扩大范围;选择部分企业进行模拟合资企业机制试点和股份制试点,摸索深化企业改革的路子。努力搞好长拖、汽油机等9户企业放开经营、转换机制的试点,积累政企职责分开、自主经营、走向市场的经验。

继续深化流通体制改革,逐步完善市场体系。今年以至今后一个时期,必须把流通领域的改革摆到重要位置来抓,充分发挥市场的调节作用,促进一、二、三产业之间的协调发展。要立足于搞活国合商业,大力推行经营放开、用工放开、分配放开、价格放开,“四放开”的企业要达到80%以上。积极推广红旗商场和榆树环城供销社的经验,普遍实行柜组承包,在强化管理和保证社会效益的前提下,包死基数,把指标层层分解落实到班组、柜台和个人,使经营成果真正同个人收入紧密挂钩,靠职工的积极性搞活企业。深化外贸体制改革,增强外贸企业参与国际市场竞争的能力。继续办好物资、技术、资金、劳务等各类市场,促进生产要素的合理流动。

按照国家的统一部署,稳步推进各项综合配套改革。要以强化间接调控为目标,切实搞好计划、投资、财税、金融等宏观管理体制的改革。积极进行住房制度改革。搞好待业保险、养老保险和医疗保险试点,逐步扩大覆盖面。继续改革城区管理体制,调动城区管理和建设城市的积极性。深化县级综合配套改革,重点抓好县级政府经济管理职能的转变,稳步搞好农村基层站、所下放乡(镇)管理的试点。

(三) 以增强城市负载能力为目标,加快重点基础设施建设

今年的城市建设工作不同于往年,整个“八五”期间的重点骨干工程都将在今年展开或进入前期工作最后阶段,任务相当艰巨。我们一定要牢牢把握有利时机,齐心协力,全力以赴地搞好城市基础设施建设。一是组织实施“引松入长”工程,从根本上解决多年来我市的源水不足问题。整个工程分两期建设,全部工程竣工后,可增加日供水能力60万吨。现在各项前期准备工作已经基本就绪,待世界银行最终评估后,争取年内动工。二是进行铁路客运站工程建设,彻底改造老站舍,拓宽站前广场,修建地下综合服务中心,用三年时间,建成功能齐全、宏伟壮观的新客运站。今年要完成站前广场部分拆迁,实施地下人防工程建设,争取站舍工程早日开工。三是改造伊通河中段两岸,把这一地区建设成为环境优雅的居住区和游乐区,促进城市人口布局的合理调整。今年,首期工程要达到多层住宅主体竣工、部分居民回迁的目标。四是综合开发永春小区,结合改善永春路地区

居民的居住条件,彻底改造老商业区,建成辐射东北、影响全国的商品流通中心。年内进行局部动迁和改造。五是建设现代化的电信枢纽大楼,争取到1994年使全市通讯能力达到国内先进水平。六是新建公路客运站,改善旅客候车条件,年内完成新站的部分主体工程。七是开发西广小区,采取“以房带路”的办法,拓宽14条街路,争取1995年全面竣工。年内打通北京大街与凯旅路的交通干线。八是结合热电二厂投入运行,继续进行集中供热管网建设,逐步改善城市环境和居民采暖条件,全年要增加供热面积200万平方米。此外,要深化二道岗子水厂、北中环路等项重点工程的前期工作,积极筹措资金,为明年的建设做好充分准备。在抓好重点项目的同时,要本着量力而行、积极而为的原则,下力量解决一些影响生产和人民生活的突出问题,为群众多办几件实事。翻修建设街,改造53线有轨电车线路。完成长春大街、锦西大街等10条道路的改建、扩建,打通光复路,拓宽城市出口道路,红旗街地下通道年内交付使用。继续改造煤气管网,新发展煤气用户20 000户。加快二道河子区房屋改造,开发吉盛小区;建设长江市场大厦。抓紧解危解困工作,基本解决人均居住面积不足2平方米的特困户住房。搞好森林城市建设,城市绿化覆盖率要提高一个百分点。今年的城市建设项目较多、规模较大,势必会在一定时间内给群众带来一些不便。政府各有关部门必须精心组织,周密安排,最大限度地减少对群众生活的影响。同时,要积极向全社会做好宣传解释工作,求得群众的理解和支持,保证各项工程建设顺利进行。

要坚持一手抓建设,一手抓管理。本着规划先于建设、指导建设的思想,继续抓紧各项分区规划、专业规划和详细规划的编制,增强规划的指导作用。切实强化规划管理,严格贯彻统一规划、统一建设、统一管理、限制单体插建、限定单位自有生活区范围的原则,从严整顿私搭乱建和违章建筑,严格控制审批临时建设和“三小”建设,使重点街路在短期内实现达标规划区。加强环境管理,综合防治水污染和大气污染,重点解决城市噪声污染,争取全面完成与省签订的环境保护责任目标。加强市容卫生管理,结合创建国家卫生城,重点搞好环卫设施建设,积极做好日常保洁工作。切实保护耕地,整顿土地市场,积极稳妥地推行土地使用制度改革。加强建筑行业的管理,提高工程质量。以'92中国友好观光年为契机,加快风景旅游景观和设施建设。加强乡镇的规划与建设,注意改进建筑风格,逐步形成独具特点的乡镇风貌。

(四) 以推进科技进步和提高劳动者素质为基点, 大力加强科技和教育工作

继续贯彻经济建设必须依靠科技进步,科学技术工作必须面向经济建设的方针,大力推进科技立市。

要以完善企业技术进步机制为重点,搞好科技兴企。努力抓好厂办科研建设,建立企业科技发展基金,推进总工程师责任制,搞好科技先导型企业试点。要深化科教兴农,促进农村经济发展。建立健全科技推广网络,稳定农村一线科技队伍,办好13个科技示范乡,在有条件的地方建立一批村级农科站。落实“星火”、“燎原”、“丰收”计划项目,继续组织好“科技之冬”、“科技致富”活动,大力推广普及先进适用技术,提高农村的整体技术水平。要围绕发展壮大高新技术产业,积极进行开发区建设。突出搞好对外宣传工作,增强开发区的知名度和吸引力。加快基础设施建设,完成高新技术工业区0.35平方公里征地任务和1.4万平方米标准厂房建设,力争使科技创业者服务中心早日开业。大力发展高新技术企业,注重提高工作质量,重点扶持10户有带动作用的较大型高新技术企业,优先发展10个有前途的高新技术项目,切实办好10户高新技术“三资”企业,精心选择10户高新技术企业进入工业区,择优安置10户高新技术企业进驻标准厂房,使开发区建设有一个实实在在的进展。要继续巩固和完善科技立市的政策、资金、人才、市场、领导等支撑保证体系,强化政策引导,鼓励科研单位和大专院校积极投身于经济建设的主战场。兴办各种形式的科研生产联合体,着力解决缺少中试基地等薄弱环节,在科研与生产结合上要有所突破。全年要实施科研计划316项,重点推广科技成果30项。

坚持教育为本的方针,大力发展教育事业。切实加强中小学基础教育,进一步端正办学思想,全面提高教育质量。要把德育工作放在首位,全面实施德育“三四五”系统工程,把德育工作渗透到学校教育的全过程,提高受教育者的社会主义思想觉悟和道德水平。今年,要充分挖掘潜力,在城区普及高中段教育,使初中毕业生全部进入上一级学校学习。继续在中学开展“振兴校”活动,在小学开展创建特色学校活动,巩固体育、艺术教育成果。强化督导工作,建立和完善科学的教育评估体系。大力发展职业教育,鼓励社会办学,进一步理顺中等职业技术教育体制,调整优化专业结构,提高职业技术教育的办学质量,为地方经济发展培养有用人才。积极发展成人教育,根据调整产业结构和提高企业素质的要求,广泛开展职业培训。扎实开展农村扫盲工作,完成高标准扫盲任务。要把师资队伍建设真正作为稳定发展教育的基础工程来抓,全方位、多形式地开展培训,提高教师的思想业务素质。各级政府要努力增加教育投入,搞好校舍建设和危陋房改造,加快解决小学二部制,保证初中不出现二部制。继续开展捐资助教活动,管好用好资助教育款项,确保资金全部用于校舍建设,去年动工的校舍改造项目要按期交付使用,新安排的6项校舍建设工程要尽早动工。

(五) 以社会主义思想教育为主线, 切实加强精神文明建设

要高度重视并抓好意识形态领域的工作。以社会主义思想教育为主线, 采取灵活多样的方式, 进行爱国主义、集体主义、社会主义思想和共产主义理想教育, 开展近代史、现代史和国情教育, 增强自尊、自信、自强的精神, 坚定人民群众建设有中国特色社会主义的信念, 在思想上筑起反和平演变的钢铁长城。要把农村社会主义思想教育作为一件大事来抓, 组织机关干部深入农村宣传党的各项方针政策, 巩固农村社会主义阵地。继续抓好艰苦奋斗的优良传统教育, 引导广大干部群众正视面临的困难, 认识光明的前景, 鼓舞斗志, 振奋精神, 增强克服困难的信心和勇气。加强社会主义思想道德教育, 分层次、有重点地开展“五爱”、“四有”、“三德”和文明行为规范教育, 贯彻《市民守则》, 巩固和发展平等、友爱、团结、互助的社会主义新型关系, 移风易俗, 使社会主义思想道德蔚然成风。以“三优一学”竞赛为载体, 广泛开展群众性精神文明建设活动, 创建文明街委、文明楼院、文明单位和文明岗位, 进行街企、警民、军民等共建活动。继续开展拥军爱民、拥政爱民活动, 争创国家“双拥模范城”。

要协调发展文化、新闻、卫生、体育等各项社会事业, 努力提高全市人民的文明素质。舆论宣传工作要全面贯彻党的基本路线, 坚持团结、稳定、鼓劲的方针, 积极开展正面宣传, 激发人民群众建设社会主义的积极性。文化艺术工作要坚持“两为”方向, 更多地创作健康文明、喜闻乐见的作品, 满足群众不同层次的、健康的精神需要。集中全市力量, 争取各方面支持, 精心组织好“'92中国长春电影节”, 探索“文化搭台, 经贸唱戏, 旅游服务”的路子, 推动城市的建设和管理, 促进长春经济和各项社会事业的发展。卫生工作要坚持预防为主方针, 大力加强农村卫生工作, 按照国家和省的要求, 逐步把农村卫生院下放给乡(镇)政府管理。清除豚草, 保障人民身体健康。坚决打好创建国家卫生城的攻坚战, 实行全市上下总动员, 强化卫生监督管理, 深入开展群众性爱国卫生运动, 争取进入国家卫生城市的行列。体育工作要坚持群众体育和竞技体育协调发展, 认真组织好全国“奥星杯”参赛活动, 继续创办体育先进县(市)。努力搞好社会事业的基础设施建设, 电影城多功能厅要确保在“八一”前交付使用; 南岭体育场扩建工程要加紧筹备, 争取及早开工; 积极创造条件, 加快医疗卫生设施建设。要重视老龄工作, 推进老龄事业的发展。加强修史编志工作, 搞好市情研究。

各级政府要对坚定不移地贯彻执行计划生育的基本国策, 切实加强计划生育工作的领导, 认真落实计划

生育政策和法规规章, 严格控制机械人口增长, 人口自然增长率控制在11.42%以内。

(六) 以建设有中国特色社会主义政治为方向, 进一步健全民主与法制

各级政府要牢牢把握有中国特色社会主义政治的基本要求, 主动接受人大的依法监督, 自觉接受人民政协的民主监督。坚持依法行政, 凡是应该履行的法定程序和法律形式必须严格履行, 使政府决策转变为全民意志, 增强政府工作的权威性。坚持协商在决策之前, 凡是需要同人民政协、各民主党派、工商联和爱国人士协商的重大事宜, 要认真听取他们的意见和建议, 逐步使协商办事、民主决策规范化、制度化。认真办理人大、政协议案、建议和提案, 努力解决好人民群众关心的突出问题。注意倾听各个方面的意见, 接受全社会的监督。加强村民委员会、居民委员会和职工代表大会建设, 健全基层单位的民主管理和民主监督制度, 使人民群众能够通过各种民主渠道及时反映自己的愿望和要求。认真贯彻党的民族、宗教、侨务、对台政策, 调动一切积极因素, 维护安定团结的政治局面。

要坚持依法治市, 切实加强社会主义法制建设。按照以宪法为核心、以专业法为重点的“二五”普法规划要求, 进一步加强对群众特别是各级干部的法制教育, 提高公民法制观念。加强行政立法工作, 抓紧完善地方法规规章体系, 为社会经济稳定发展提供基本的社会规范。搞好行政执法人员的素质培训, 增强依法行政意识, 强化行政执法和依法监督检查, 认真解决有法不依, 执法不严, 违法不究的问题。充分发挥律师、公证工作的职能作用, 为经济建设提供法律服务。高度重视隐蔽战线的斗争, 加强对宗教活动的行政管理, 严厉打击境内外敌对势力、敌对分子的渗透和破坏活动。进一步强化社会治安综合治理, 完善厂街联防、警民联防网络, 重点抓好社会面、居民区、机关企事业单位和农村的治安防范, 形成治安良好“小气候区”。针对社会治安的突出问题, 适时组织专项斗争和阶段性攻势, 依法从重从快打击各种刑事犯罪。继续开展“扫黄”、除“六害”斗争, 取缔各种社会丑恶现象, 确保社会稳定, 严厉打击各种经济犯罪, 保障经济建设顺利进行。坚持依法从严治理交通秩序, 切实减少交通事故, 实现交通秩序的持续好转。完善消防设施, 落实“三级防火责任制”, 消除各种火险隐患, 保证人民生命财产安全。做好两劳人员的安置和帮教工作。改善政法部门技术装备条件, 提高及时侦破和打击犯罪的能力。要增强全民国防意识, 加强民兵、预备役部队建设。

各位代表!

今年, 我们面临的任务是十分繁重的, 发展目标是鼓舞人心的, 要实现预期目标, 必须下大的决心,

花大的力气，采取有力措施加强政府自身建设，紧张而有序地开展各项工作。各级政府要牢记全心全意为人民服务的宗旨，以廉政、勤政建设为重点，深入开展“马上就办”活动，切实转变机关思想作风和工作作风，提高工作效率，改进服务质量，进一步树立起廉洁、高效、创新、求实的形象，团结和带领全市人民开创各项事业的新局面。

要切实加强政府机关廉政建设，真正把廉洁从政作为关系国家兴亡的大事，坚持不懈地抓紧抓好。继续在全体机关干部中，深入进行为人民服务的宗旨教育、奉公守法的法纪教育和为政清廉的公仆教育，使广大机关干部经得起改革开放、发展商品经济和执政的考验。建立和完善监督机制，重点加强拒腐防变制度建设，公安、税务、工商、公用、卫生等部门要做到制度公开，自觉接受社会和群众监督，进一步纠正行业不正之风，惩治违法违纪问题，坚决制止和纠正用公款大吃大喝、公费旅游、铺张浪费等现象，坚决治理乱收费、乱罚款、乱摊派等违纪问题，坚决查处以权谋私、卡拿索要、行贿受贿、贪脏枉法等腐败行为。对影响政府声誉、败坏政府形象的人和事，要严肃处理，决不姑息养奸、养痍遗患。通过加强廉政建设，进一步密切政府与人民群众的血肉联系，增强政府的凝聚力。

要树立求实、务实、落实的精神，转变工作作风，讲实话，办实事，求实效，遵循实事求是的原则，既要广泛宣传政府工作的进展情况，更要如实向全市人民讲清面临的困难和问题，充分相信和依靠群众，群策群力，克难制胜。切实转变工作作风，各级领导要从文山会海和应时应景的事务中解脱出来，集中精力抓工作落实。要把工作的基点放到基层，选派得力人员下厂、下乡蹲点，帮助基层开展工作。大兴调查研究之风，深入基层，及时发现和解决工作中存在的矛盾和问题，切实把各项政策和措施落到实处。加强与基层和群众的联系，体察群众的疾苦，了解基层的困难，多为基层群众办实事、办好事。狠抓目标任务落实，凡是确定的工作任务，都要层层分解，量化细化，落实到每个部门，实行自上而下的目标管理责任制，确保各项任务的顺利完成。加强督促检查，反对形式主义，认真克服抓而不紧、落而不实的漂浮作风，切实把各项工作抓出成效。

要积极适应形势和任务的要求，深化政府机关“马上就办”活动，加快办事节奏。进一步树立全局观念，严明工作纪律，保持政令的统一，加强部门之间的配合，通力协作，坚决纠正拖着不办、顶着不办的行为，杜绝机关内部推诿扯皮现象发生。继续完善办公程序，明确工作规范，保证机关工作的有序运转。简化办事手续，减少不必要的审批环节，试行联合办公，集中审批，为基层和群众提供方便。围绕提

高工作效率，加强各级干部特别是领导干部的思想业务培训，强化服务意识，提高服务本领，优质高效地做好本职工作；强化群体意识，形成合力，发挥整体功能；强化创新意识，创造性地开展工作，避免一般化；强化自律意识，自觉服从大局，勇于承担工作责任。长春既是省会城市，又是计划单列城市，每项工作都离不开国家和省的支持帮助，各个部门都要及时主动地请示汇报工作，努力把长春的经济建设和各项社会事业搞上去，为全省乃至全国做出应有的贡献。

各位代表：今年，我市的建设、改革和发展跨入了非常关键的阶段。我们要坚持党的基本路线，进一步解放思想，振奋精神，在省委、省政府和市委的直接领导下，在市人大、市政协的监督和支持下，团结和带领全市各族人民奋发图强，开拓前进，努力完成全年的各项工作任务，迎接党的十四大胜利召开！

长春市统计局关于1991年 国民经济和社会发展的 统计公报

(1992年3月16日)

1991年，全市人民在市委、市政府的领导下，同心同德，艰苦奋斗，国民经济和各项社会事业都取得了新的成就，实现了市委、市政府年初提出的“三个稳定、两个基本好转”的奋斗目标。综合经济实力增强，社会总供需基本平衡，粮食生产取得较好收成，工业生产持续增长，城乡市场繁荣活跃，物价基本稳定，人民生活水平进一步提高。治理整顿目标基本实现，整个国民经济继续朝着好的方向发展。科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业亦得到了全面发展。

1991年，全市社会总产值完成271.9亿元，比上年增长4.7%；工农业总产值完成225.4亿元，比上年增长3.8%；国内生产总值完成116亿元，比上年增长5.6%；人均国内生产总值达1 813元，比上年增长5%。国民收入完成96.6亿元，比上年增长5.1%，人均国民收入达1 509元，比上年增长4.4%。国民经济运行中存在的主要问题是：经济效益低下，整个经济仍未摆脱高投入低产出的格局。

一、农 业

1991年，我市农村经济进一步发展，粮食生产在遭受严重自然灾害情况下，仍获得较好收成。全年农村社会总产值完成86.9亿元，比上年下降0.8%。其中，农村工业、建筑业、运输业和商业四业产值完成

40.3亿元,与上年持平,占农村社会总产值的比重由上年的46.1%上升到46.4%。

全年农业总产值完成46.55亿元,比上年下降3%。其中,种植业产值32.33亿元,比上年下降7.5%;林牧副渔业产值14.22亿元,比上年增长11.2%,占农业总产值的比重由上年的24.1%上升到27.6%。

1991年,全市粮豆总产量为580.75万吨,比上年减产43.9万吨,下降7%。

主要农产品产量如下:

	1991年	1991年比上年增减%
粮豆总产量	580.75万吨	-7.0
其中:稻谷	61.6万吨	-4.8
小麦	2.4万吨	56.0
玉米	461.3万吨	-6.3
高粱	15.5万吨	-20.0
谷子	4.4万吨	-24.8
大豆	20.2万吨	-21.0
油料总产量	2.8万吨	-14.8
麻类总产量	0.1万吨	-45.5
甜菜总产量	22.4万吨	-33.2
烟叶总产量	2.4万吨	29.7

全市造林面积727.3公顷,比上年下降28.7%;当年新育苗面积比上年下降43.4%;四旁零星植树比上年下降7.4%。

畜牧业稳定发展,猪牛羊肉、奶类、禽蛋产量和大牲畜、猪年末存栏头数均比上年增加。

主要畜产品产量和牲畜头数如下:

	1991年	1991年比上年增减%
猪牛羊肉产量	12.6万吨	8.8
其中:猪肉产量	11.9万吨	6.6
奶类产量	5.5万吨	2.4
禽蛋产量	9.9万吨	17.5
鹿茸产量	10.025公斤	14.2
大牲畜年末头数	62.1万头	2.1
猪年末头数	132.3万头	3.9

1991年,全市乡镇企业为12.69万个,比上年下降0.4%;从业人员50.79万人,比上年增长3.3%;完成总产值48.8亿元,比上年增长15.5%;向国家缴纳税金1.8亿元,比上年增长6%;实现纯利润4.2亿元,比上年增长13.4%;出口交货额7.044万元,比上年增长57.2%。

1991年,全市拥有农业机械总动力140.1万千瓦,比上年下降3.9%,其中,排灌动力机械31.5万千瓦,比上年下降10.9%。大中型拖拉机8.050台,比上年下降5.3%;小型拖拉机33.004台,比上年增长4.2%。农用载重汽车1.763万辆。全年化肥施用量(折纯吨)26.92万吨,比上年增长8.8%。农村用电量4.55亿千瓦小时,比上年增长8.4%。

二、工 业

1991年,我市工业战线始终坚持以提高经济效益为中心,以调整产品结构为重点,全面和深入开展“质量、品种、效益年”活动,紧紧抓住“四个关键环节”,精心组织生产,合理安排调度,克服重重困难,工业生产保持了适速增长。

全年工业总产值完成178.93亿元(含村及村以下工业),比上年增长7.7%。其中,全民所有制工业增长9.88%;集体所有制工业增长6.89%;村办和个体工业下降1.95%;其他经济类型工业增长33.53%。

轻工业产值完成55.27亿元,比上年增长3.87%。

主要轻工业产品产量完成情况如下:

	1991年	1991年比上年增减%
电视机	10.30万台	-40.66
其中:彩电	4.42万台	-27.08
自行车	6.53万辆	-68.42
钟	27.81万只	0.8
洗衣机	25.18万台	0.12
机制纸及纸板	2.66万吨	-0.79
灯泡	5224.3万只	11.07
布	6108.43万米	-13.23
呢绒	48.1万米	-34.02
卷烟	22.1万箱	9.79
啤酒	8.77万吨	4.83

重工业产值完成101.27亿元,比上年增长13.19%。

主要重工业产品产量完成情况如下:

	1991年	1991年比上年增减%
钢材	9.63万吨	0.60
发电量	15.35亿千瓦小时	183.85
原煤	92.41万吨	4.93
汽车	8.35万辆	19.16
铁路客车	811辆	-15.96
大中型拖拉机	0.31万台	9.59
水泥	56.42万吨	22.47
胶合板	2.97万立方米	-12.00

1991年,我市“质量、品种、效益年”活动取得可喜成绩。全年共试生产新产品490种,比上年增长22.8%,实现产值5.2亿元,比上年增长40.4%。全年出口产品产值51.723万元,比上年增长1.04%。

经济效益总体水平不高。据360户全民所有制重点工业企业统计,可比产品总成本比上年上升6.66%;每百元产品销售收入实现利税由上年的10.97元减少到10.57元;每百元资金实现利税由上年的10.91元仅上升到13.57元。

三、固定资产投资

1991年,我市固定资产投资需求大幅度回升,投资规模增加。全市完成固定资产投资24.8亿元,比上

年增加4.7亿元,增长23.4%。其中,全民所有制单位完成投资24.1亿元,比上年增长23.2%;集体所有制单位完成投资0.7亿元,比上年增长30.8%。

投资结构和投资方向又有新变化。在全部固定资产投资中,生产性建设完成投资17.3亿元,比上年增长32.5%,占全部固定资产投资比重由上年的65.0%上升到69.8%;非生产性建设完成投资7.5亿元,比上年增长6.5%,占全部固定资产投资的比重由上年的35.0%下降到30.2%。

更新改造投资增加。全年更改投资完成6.9亿元,比上年增长15.7%。在全部更改投资中,用于增加产品产量的更改投资完成3.2亿元,比上年下降18.5%;用于增加品种和提高产品质量的更改投资完成2.2亿元,比上年增长86.7%。

一批新的建设项目建成投产或交付使用。1991年全市新增固定资产21.1亿元,比上年增长18.5%。新增加主要生产能力(或效益):钢材5000吨/年,煤炭开采6万吨/年,火力发电20万千瓦/年,柴油机制造2368台/年,酒3500吨/年,市内自动交换电话2500门/年,商业网点19处,33761平方米,学生席位16159个,67136平方米,医院、疗养院病床1466张。

四、交通、邮电

1991年,全市铁路货物发送量完成645.7万吨,比上年增长10.3%;铁路旅客发送量1884.8万人次,比上年下降7.5%。交通部门公路货运量873万吨,比上年增长15.7%;公路客运量1825.3万人,比上年增长8%。公路货运周转量完成22552万吨公里,比上年增长18.5%;公路客运周转量完成97068.4万人公里,比上年增长14.1%。

1991年,全市民航发送旅客15.9万人,比上年增长32.6%;货邮发送量2153吨,比上年下降11.1%。旅客吞吐量30.8万人,比上年增长27.6%;货邮吞吐量5166吨,比上年增长1.2%。

1991年末,全市公路里程达4985.3公里,比上年增长550.7公里,增长11%;晴雨通车里程为4271.4公里,占总里程的85.7%,比上年增加86.1公里,增长8.8%。乡村公路建设也有新发展。到1991年末,全市150个乡(镇)全部达到晴雨通车,还有67.7%的村和60.7%的屯达到了晴雨通车,支援了农业生产,方便了人民群众的生活,促进了农村商品经济的发展和城乡物资交流。

邮电通信事业进一步发展。1991年,邮电业务总量完成18567万元,比上年增长23.7%。其中,出口函件下降0.7%,报刊增长9.2%,电报下降0.7%,长途电话增长35.9%。全市城镇电话户数已发展到81274户,比上年增长20.6%。

五、城建、公用

1991年,我市城建、公用部门着重抓了以基础设

施建设为中心的重点工程建设,与城市人民生活息息相关的供水、供气、供热、道路等15项工程按计划全部完成,城市整体承载能力进一步提高。

1991年,市政道路状况进一步改善。全市通过政府投资、社会集资,重点翻修改造了斯大林大街、普阳街、民康路等19条街路和东大桥广场、南湖广场,改造和扩建路面24万平方米。铺设人行步道16万余平方米。到1991年末,全市铺装道路总长度685公里,比上年增长2.1%。其中,高级路面总长度达636公里,比上年增长2.3%。

1991年,市区供水能力有较大提高。中日友好水厂扩建完善工程按计划进行。新建了一座8000立方米的清水池一座,改造更新了老厂反应池、虹吸池和两台大型变压设备。与之相配套的石头口门水库取水泵站机房主体完成冷封闭,55公里大口径输水管道铺装就绪,改造市区内16.7公里的配水管线,形成了新的供水能力。到1991年末,全市自来水日生产能力已达55.6万吨,比上年提高27.5%。城市规划区使用自来水人数已达166万人,比上年增加3万人。

1991年,我市综合气化率提高,加快了天然气利用步伐,燃料结构改善。到1991年末,全市煤气日生产能力达59.8万立方米,比上年增长13.5%。市区内使用煤气、石油液化气户数达26.7万户,比上年增加2.1万户。全市煤气管网长度达1032公里。

1991年末,全市拥有营运公共电、汽车666辆。年末行车线路长度达724.15公里。全市公共电、汽车票收入达4163.3万元,比上年增长17.4%。

1991年市区植树91万株,市区绿化面积达4200公顷,绿化覆盖率为36.6%。

六、国内商业

1991年,城乡市场繁荣活跃,货源充裕,购销两旺。全年社会商品零售总额完成65.4亿元,比上年增长12.7%。其中,居民消费品零售额增长7.8%;社会集团消费品零售额增长31.7%;农业生产资料零售额增长26.2%;农民对非农业居民零售额增长9.6%。在社会商品零售总额中,全民所有制零售额增长15.3%;集体所有制零售额下降1.2%;个体零售额增长29.8%。

1991年,全市社会商业主要商品销售量与上年相比:粮食增长54.2%,食用植物油增长24.4%,猪肉下降14.5%,鲜蛋下降4.6%,水产品增长19.7%,食糖下降14.1%,卷烟下降31.7%,酒下降4.4%,棉布下降19.3%,服装增长9.1%,彩电下降8.9%,电风扇下降29.3%,洗衣机下降8.9%,电冰箱下降14.4%。

1991年,全市城乡集市贸易市场已发展到296个。其中,城区74个,郊区11个,两(市)三县211个。全市城乡集市贸易成交额达19.2亿元,比上年增长