

中华人民共和国法律释义及实用指南丛书

# 《中华人民共和国 道路交通安全法》 释义及实用指南

全国人大常委会法制工作委员会刑法室 编著

中国民主法制出版社

中华人民共和国法律释义及实用指南丛书

# 《中华人民共和国道路交通安全法》 释义及实用指南

全国人大常委会法制工作委员会刑法室 编著

中国民主法制出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

《中华人民共和国道路交通安全法》释义及实用指南/全国人大常委会法制工作委员会刑法室编著. —北京:中国民主法制出版社, 2004.2 重印  
(中华人民共和国法律释义及实用指南丛书)

ISBN 7-80078-813-X

I. 中... II. 全... III. 公路运输-交通运输安全  
-法规-法律解释-中国 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 103017 号

---

书名/《中华人民共和国道路交通安全法》释义及实用指南

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO

DAOLU JIAOTONG ANQUANFA

SHIYI JI SHIYONG ZHINAN

作者/全国人大常委会法制工作委员会刑法室 编著

---

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850 毫米×1168 毫米

印张/11.5 字数/298 千字

版本/2003 年 11 月第 1 版 2004 年 2 月第二次印刷

印刷/河北省霸州市福利胶印厂

---

书号/ISBN 7-80078-813-X/D·692

定价/25.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

---

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

## 前 言

10月28日，十届全国人大常委会第五次会议通过了《中华人民共和国道路交通安全法》，这是关系广大人民群众切身利益的一件大事。该法的通过，进一步完善了我国道路交通安全管理，是推进道路交通安全管理工作法制化的重要举措。

道路交通安全法突出了对广大人民群众人身安全的保护，体现了“以人为本”的精神，将保护人身安全作为首要的立法目的。如规定在学校、幼儿园、医院、养老院门前的道路上施划人行横道，设置提示标志；城市主要道路的人行道，应当按照规划设置盲道；机动车禁止在人行道上停放；机动车行经人行横道时，应当减速行驶，遇有行人通过的，应当让行，机动车行经没有交通信号的道路时遇有行人横过道路应当避让；对于道路交通事故受伤人员，医疗机构不得因抢救费未及时支付而拖延救治等。

道路交通安全法着重强调了对交通安全的依法管理。首先，道路交通安全主管部门要严格依法办事，法律不仅详细规定了道路交通管理机关的职权范围、行使职权的条件和程序，而且专门规定了对道路交通管理机关及其工作人员的法律监督措施和法律责任。其次，对违反道路交通安全管理法律、法规的行为规定了明确、严格的处罚，以保证道路交通安全、畅通。

道路交通安全法注重对道路交通管理的规范化、科学化。规定各级政府应当保障道路交通管理工作与经济建设和社会发展相适应；机动车安全技术检验、驾驶培训实行社会化；对机动车驾驶人实行累积记分制度；对轻微交通事故实行快速处理等。规定对道路交通管理工作应当加强科学研究，推广、使用先进的管理方法、技术、设备。规定公安机关交通管理部门可以根据交通技术监控记录资料实施处罚等，体现对道路交通安全管理的改革和完善。

道路交通安全法颁布后，执法机关和广大人民群众都会认真学习和深入领会这部法律的精神和规定。为了帮助公安机关交通管理部门及其交通民警和公民了解和把握法律规定的立法意图，正确理解法律的各方面规定，全国人大常委会法制工作委员会刑法室参加道路交通安全法立法工作的同志撰写了《中华人民共和国道路交通安全法释义及实用指南》，希望该书对于执法机关、执法人员和广大公民学习、适用道路交通安全法有所帮助。由于时间较紧和我们的能力所限，本书在撰写中可能会存在一些错误，敬请大家批评指正。

作 者

2003年11月

# 目 录

## 第一部分 法律文本及立法文件

- 中华人民共和国主席令（第八号）……………（3）
- 中华人民共和国道路交通安全法……………（4）
- 关于《中华人民共和国道路交通  
    安全法（草案）》的说明……………（33）
- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国  
    道路交通安全法（草案）》修改情况的汇报  
    （九届全国人大常委会第二十九次会议）……………（41）
- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国  
    道路交通安全法（草案）》修改情况的汇报  
    （十届全国人大常委会第三次会议）……………（46）
- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国  
    道路交通安全法（草案）》审议结果的报告……………（52）
- 全国人大法律委员会关于《中华人民共和国  
    道路交通安全法（草案）》和《中华人民  
    共和国证券投资基金法（草案）》修改意见  
    的报告……………（58）

## 第二部分 法律条文释义及实用指南

### 《中华人民共和国道路交通安全法》条文释义

<b>及实用指南</b> .....	(69)
<b>第一章 总则</b> .....	(69)
一、立法目的 .....	(69)
二、适用范围 .....	(72)
三、道路交通安全工作的基本原则和目标 .....	(74)
四、各级人民政府的职责 .....	(76)
五、道路交通安全管理的主管机关 .....	(78)
六、道路交通安全教育 .....	(79)
七、道路交通安全管理工作中新技术、新方法 的使用 .....	(83)
<b>第二章 车辆和驾驶人</b> .....	(85)
<b>第一节 机动车、非机动车</b> .....	(85)
一、新机动车登记 .....	(85)
二、新机动车的安全技术检验 .....	(92)
三、机动车上道路行驶应携带的牌证及标志 .....	(94)
四、机动车的变更登记 .....	(96)
五、机动车安全技术检验与收费 .....	(98)
六、机动车强制报废制度 .....	(106)
七、特种车辆标志图案、警报器、标志灯具 的安装与使用 .....	(109)
八、禁止拼装、擅自改装机动车或伪造、变造 机动车牌证 .....	(113)
九、机动车第三者责任强制保险制度 .....	(117)
十、非机动车登记 .....	(119)
<b>第二节 机动车驾驶人</b> .....	(121)
一、机动车驾驶证的取得 .....	(121)
二、机动车驾驶培训 .....	(125)

## 目 录

三、机动车行驶前的安全技术检查·····	(128)
四、机动车驾驶人义务·····	(129)
五、机动车驾驶证审验制度·····	(132)
六、对交通违章的累积记分制度·····	(133)
第三章 道路通行条件·····	(135)
一、道路交通信号·····	(135)
二、交通信号灯·····	(143)
三、铁路道口的防护设施·····	(144)
四、交通信号的保护·····	(147)
五、道路、停车场和道路配套设施的规划、设计、 建设及消除隐患·····	(150)
六、道路或交通信号出现损毁等情况的处置 措施·····	(155)
七、不得占用道路从事非交通活动·····	(157)
八、道路施工的批准及应采取 的安全防护措施·····	(158)
九、停车场的建设及施划停车泊位·····	(161)
十、人行横道和盲道的设置·····	(164)
第四章 道路通行规定·····	(167)
第一节 一般规定·····	(167)
一、机动车、非机动车右侧通行原则·····	(167)
二、机动车、非机动车、行人分道 通行原则·····	(168)
三、车辆和行人应遵循的规则·····	(171)
四、公安机关交通管理部门的限制交通和交通 管制权·····	(172)
五、对国务院的授权·····	(176)



第二节 机动车通行规定	(177)
一、机动车不得超速行驶和遇到复杂气象条件的处理	(177)
二、不得超车的情形	(179)
三、车辆通过交叉路口应遵循的规则	(182)
四、遇有停车排队和无交通信号路段的通行规则	(183)
五、通过铁路道口的规则	(185)
六、机动车行经人行横道或遇行人横过道路时应遵循的规则	(186)
七、机动车载人应遵守的规定	(189)
八、机动车载物应遵守的规定	(190)
九、禁止货运机动车载客	(197)
十、机动车发生故障应采取的安全措施	(198)
十一、特种车辆优先通行权	(200)
十二、道路养护车辆、工程作业车辆、洒水车、清扫车作业时应遵守的规则	(203)
十三、拖拉机的通行	(205)
第三节 非机动车通行规定	(206)
一、非机动车通行规定	(206)
二、车辆停放应遵守的规定	(210)
第四节 行人和乘车人通行规定	(213)
一、行人的通行	(213)
二、通过路口、横穿道路	(214)
三、妨害交通安全行为	(217)
四、学龄前儿童、精神病患者、智力障碍者和盲人的通行	(219)

## 目 录

---

五、通过铁路道口·····	(221)
六、乘车规则·····	(222)
第五节 高速公路的特别规定·····	(225)
一、不得进入高速公路的车辆·····	(225)
二、高速公路交通事故的处理·····	(226)
三、高速公路上不得任意拦截、检查过往 车辆·····	(228)
第五章 交通事故处理·····	(229)
一、发生交通事故后的处置措施·····	(229)
二、对交通肇事逃逸情况的举报和奖励·····	(232)
三、交通警察对交通事故现场的处理·····	(234)
四、对交通事故当事人的生理、精神状况 的检验·····	(236)
五、交通事故认定书的制作及其内容·····	(236)
六、当事人对交通事故赔偿的争议的解决·····	(238)
七、对交通事故受伤人员的抢救及抢救费用 的负担·····	(241)
八、交通事故造成的人身伤亡和财产损失的 赔偿·····	(244)
九、对交通事故造成的损失免责条件·····	(247)
十、对车辆在道路以外通行时发生的事故的 处理·····	(247)
第六章 执法监督·····	(249)
一、交通警察的队伍建设·····	(249)
二、实施交通安全管理的原则·····	(250)
三、交通警察的警容警纪·····	(252)
四、交通警察收取费用必须依法·····	(253)

五、交通警察实施收缴罚款必须依法·····	(254)
六、交通警察执法的回避·····	(255)
七、对交通警察执法活动的行政监督·····	(257)
八、社会和公民对交通警察执法活动的监督·····	(259)
九、禁止下达罚款指标·····	(260)
第七章 法律责任·····	(262)
一、对道路交通安全违法行为的处罚原则·····	(262)
二、对道路交通安全违法行为的处罚种类·····	(263)
三、对行人、乘车人、非机动车驾驶人违章的 处罚·····	(264)
四、机动车驾驶人违章处罚的一般规定·····	(266)
五、酒后驾车的处罚·····	(269)
六、机动车超载和超范围运载违章 行为的处罚·····	(273)
七、违章停车的处罚·····	(276)
八、对机动车安全技术检验中违法 行为的处罚·····	(279)
九、违反机动车牌证管理的处罚·····	(281)
十、非法安装警报器、标志灯具行为的处罚·····	(285)
十一、对不按照国家规定投保机动车第三者 责任险的处罚·····	(286)
十二、对无证驾驶等道路交通严重违法行为 的处罚·····	(288)
十三、驾驶拼装车、报废车的法律责任·····	(296)
十四、交通肇事犯罪及造成事故后逃逸的法律 责任·····	(299)
十五、责令专业运输单位消除安全隐患·····	(301)

## 目 录

十六、生产销售不符合国家安全技术标准的 机动车的法律责任·····	(302)
十七、从事影响道路交通安全活动 的法律责任·····	(308)
十八、负有道路养护或交通信号设置等相关 职责的单位不作为的赔偿责任·····	(310)
十九、妨碍安全视距行为的法律责任·····	(312)
二十、行政处罚决定书的出具·····	(314)
二十一、罚款的缴纳与收缴·····	(316)
二十二、对不如期履行行政处罚决定的处理·····	(318)
二十三、暂扣、吊销机动车驾驶证的程序·····	(319)
二十四、行政拘留的裁决·····	(323)
二十五、扣留车辆·····	(324)
二十六、暂扣或者吊销机动车驾驶证的期限·····	(327)
二十七、依据交通技术监控记录资料 进行处罚·····	(328)
二十八、对交通警察违法行为的处罚·····	(330)
二十九、对交通警察的禁闭、辞退 和降低警衔·····	(337)
三十、对交通警察职务犯罪的处理·····	(339)
三十一、公安机关交通管理部门或交通警察因 违法行为给当事人造成损失的赔偿·····	(342)
第八章 附则·····	(344)
一、道路含义·····	(344)
二、车辆含义·····	(345)
三、机动车含义·····	(345)
四、非机动车含义·····	(346)

五、交通事故含义·····	(348)
六、军队车辆的管理·····	(349)
七、对上道路行驶的拖拉机的管理·····	(350)
八、入境车辆的管理·····	(353)
九、地方人大常委会决定罚款的具体执行 标准的权力·····	(353)
十、本法的施行日期·····	(355)

# 第一部分

## 法律文本及 立法文件



# 中华人民共和国主席令

## 第八号

《中华人民共和国道路交通安全法》已由中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第五次会议于2003年10月28日通过，现予公布，自2004年5月1日起施行。

中华人民共和国主席 胡锦涛

2003年10月28日



# 中华人民共和国 道路交通安全法

(2003年10月28日第十届全国人民代表大会  
常务委员会第五次会议通过)

## 目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 车辆和驾驶人
  - 第一节 机动车、非机动车
  - 第二节 机动车驾驶人
- 第三章 道路通行条件
- 第四章 道路通行规定
  - 第一节 一般规定
  - 第二节 机动车通行规定
  - 第三节 非机动车通行规定
  - 第四节 行人和乘车人通行规定
  - 第五节 高速公路的特别规定
- 第五章 交通事故处理