

中央社会主义学院

第二辑

学员论文选

中央社会主义学院 / 编



 华文出版社

中央社会主义学院

第二辑

学员论文选

中央社会主义学院 / 编

图书在版编目 (CIP) 数据

中央社会主义学院学员论文选. 第2辑/中央社会主义学院编. —北京: 华文出版社, 2009. 6

ISBN 978 - 7 - 5075 - 2315 - 7

I. 中… II. 中… III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 102091 号

书 名: 中央社会主义学院学员论文选 (第二辑)

编 者: 中央社会主义学院

责任编辑: 汪 新 赵 霞

策 划: 王志功 杨首茹

封面设计: 田 晗

责任校对: 恽 阮 杨小琳

出版发行: 华文出版社

地 址: 北京市宣武区广外大街 305 号 8 区 2 号楼

邮政编码: 100055

网 址: <http://www.hwchs.com.cn>

电子信箱: hwchs@263.net

电 话: 总编室 010 - 58336255 发行部 010 - 58336270 编辑部 010 - 58336262

经 销: 新华书店

印 刷: 北京印刷一厂印刷

开 本: 787 × 1092 1/16

印 张: 16.5

字 数: 264 千字

版 次: 2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书部分或全部内容

版权所有, 侵权必究

本书若有质量问题, 请与发行部联系调换

序

张 峰

举凡一所干部培训院校，要完成的任务无非两类：一是出人才，二是出成果。前者主要是指培养高素质的优秀学员，在各级领导岗位上担当重任，建功立业；后者主要是指产生有影响的科研成果，为党政部门的重大决策提供理论支撑、事实依据。这两大任务，概而言之，就是育人咨政。一般说来，出成果的任务是由教师承担的。但对于干部培训院校来说，特别是对于作为民主党派和无党派人士联合党校的社会主义学院来说，由于学员高层次的特点和历来倡导自己提出问题、自己分析问题、自己解决问题的“三自”方针，使得出人才、出成果的目标在学员身上具有了合一性。也就是说，要使学员既成人才，又有成果。是人才，就会有成果；有成果，才能成人才。二者之间存在着相互依赖的密切联系，个中道理毋庸赘述。在一定意义上说，学员撰写论文，是实现出人才、出成果两大目标相结合的生动体现。

社会主义学院的最大资源是学员资源。这绝非只是一句对学员们讲的客套话，而是有其实实在在的内容。首先，丰厚资源取决于学员的专家型特点。社会主义学院的学员绝大多数是社会各界的高级知识分子，教授、博导不在少数，两院院士、长江特聘学者也时而有之。他们之所以成为党外代表人士，概因其在各个专业领域的突出成就使然。坦率地说，社会主义学院的教师和学员不存在学识上的孰长孰短的问题，所不同的仅仅是专业领域的差异，学员中来自社科界的较少而已。其次，充沛资源来自于学员的丰富参政议政经验。社会主义学院的学员绝大多数是各级人大的代表或各级政协的委员，不少学员还在各级政府和司法机关担任实职。他们在参政议政乃至从政方面都有大量的实践经验。坦率地说，如何参政议政或者当好领导干部，教师所知甚少，而学员却具有天然优势，自然也就拥有

发言权。面对这样充裕的资源，如不注意开发利用，实在是人才资源的极大浪费。从这个意义上说，学员撰写论文是发挥学员优势、发掘学员资源的有效途径。

呈现在读者面前的这本《中央社会主义学院学员论文选》，是从2007年中央社会主义学院举办的民主党派干部进修班和培训班的近200篇学员论文中精选出来的，大体上能够反映学员在校经过培训后的学习成果，体现学员探索重大理论与实践问题的认识水平。由于每位学员的专业不同、经历不同以及现在从事的工作岗位不同，所写论文的风格和水平自然也不尽相同。但这些论文有一个共同的特点，就是理论联系实际，能够运用所学理论观点分析研究实际工作中遇到的重大现实问题，加以认真思考，上升到理论高度来认识，从而形成改进工作的新思路。这些论文多数不仅对论文作者本人的工作有指导意义，而且对于关心这些问题的他人也不无借鉴启发价值，有的论文涉及普遍性的热点问题，其分量自然就更加突出。学员们通过写出高质量的论文向即将成为自己的母校的中央社会主义学院献上一份圆满的答卷，我们应将其看作宝贵的精神财富加以珍惜才是。这便是我们将其结集出版的主要原因。

从2007年的学员论文集开始，我们考虑每年都把当年的学员优秀论文结集付梓。这样做的目的，既是为了大力宣传我院学员的优秀科研成果，让社会更多地了解我院学员的所思所想、所获所得，积极推进统一战线理论创新和多党合作事业，也是为了给此后的学员撰写论文提供一批范文，从中受到一些启发，有所借鉴、有所超越，不断提高学员论文质量和水平。我们志将学员优秀论文编选工作做成一个精品项目，让入选论文的学员受到鼓舞，再创佳绩，让后来的学员受到激励，踵武前贤。我们期待从中央社会主义学院走出越来越多的参政议政的兴业人才、治国栋梁，诞生越来越多的建言献策的真知灼见、济世名篇。

目录|Contents

学习实践科学发展观

中国特色社会主义政治发展道路的几点认识	张解放/ 3
落实科学发展观是统一战线的重要现实任务	苏 蓉/10
科学发展小城镇, 统筹城乡构建和谐社会	温淑萍/16
落实科学发展观 积极应对国际金融危机	李 瑶/25

中国特色政党制度

党际和谐是发展中国特色政党制度的基本前提	张 红/41
基于循环理念的参政党组织价值链构建	林中燕/51
浅析对中西方基本政党制度的“极化”认识倾向	黎华名/60
坚持以科学发展观为指导, 认真做好新形势下参政议政工作	陈根荣/70
简论民主党派的民主监督	张 峰/78
民主党派成员在人大及其常委会中发挥作用的实践与思考	李君超/85
推进民主监督制度建设 完善民主监督程序机制	潘度文/92
人民政协参政议政之浅见	段 敏/98
浅谈“拾遗补阙”阶段终结后的参政议政基础性工作	袁建民/106

民主党派自身建设

爱国主义与民主党派	由文辉/115
论新阶段民主党派的自我教育	孙占军/124
浅谈对民主党派组织工作中几种关系的思考	杨丽琼/136
浅析民主党派干部队伍培养问题	严慕荣/145

参政党新代表性人士培养选拔机制初探	王 军/155
以科学发展观为指导提高民主党派参政议政水平	邓方安/166
关于健全参政党内部监督机制的调查思考	何少华/174
民主党派省级青年工作委员会建设初探	唐元洪/188
新时期参政党电子党务建设初探	姚会亭/195

各领域统一战线工作

妥善处理宗教问题,促进宁夏社会和谐发展	马彩霞/207
落实科学发展观 完善宗教事务依法管理	米其智/213
加强新形势下基层宗教事务管理的思考	唐玉英/220
把握当前台湾社会的国家认同取向,进一步做好台湾民心工作.....	周朝东/231
新一代党外代表人士综合素质研究	张 洪/238
新形势下发挥党外知识分子在教育发展中作用的思考	赵玉成/251

学习实践科学发展观

学习实践科学发展观

中国特色社会主义政治发展道路的几点认识



张解放

民革中央委员，浙江省省委会副主委，金华市主委，金华市政协副主席，浙江师范大学教授。研究方向非线性物理学。

【摘要】 一个国家选择什么样的政治发展道路，关系其民主政治建设的走向，关系其经济社会的发展和国家政权的稳固。中国特色社会主义政治发展道路是符合我国国情的社会主义民主政治新路，具有强大的生命力。本文从坚持走中国特色社会主义政治发展道路的必要性、特殊性和基本原则三个角度谈了自己的认识，并就切实做好民主党派的政治交接教育活动提出自己的思考。

【关键词】 政治发展 民主政治 中国特色社会主义

政治发展道路对一个国家的民主政治建设、政治制度的发展起着方向性、规定性的作用。一个国家选择什么样的政治发展道路，不仅关系其民主政治建设的走向，而且关系其经济社会的发展和国家政权的稳固。中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际和时代特征相结合，在发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明的实践中，走出了一条符合中国国情的中国特色社会主义政治发展道路。

一、正确认识坚持走中国特色社会主义政治发展道路的必要性

坚持走中国特色社会主义政治发展道路，是应对国际国内形势发展变化的必然要求。从国际上看，进入新世纪新阶段，国际局势发生了新的深刻变化，综合国力竞争日趋激烈，各种矛盾错综复杂，我们仍面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。从国内看，我国改革发展处在关键时期，社会利益关系更为复杂，新情况新问题层出不穷。面对发展变化的国际国内形势，能否抓住新机遇、实现新发展，是对中国共产党和国家的重大考验，也是对民主党派的重大考验。只有坚持走中国特色社会主义政治发展道路，才能在复杂多变的国际局势面前保持清醒、站稳立场，才能在繁重艰巨的国内任务面前找准方位、发挥优势，为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化作出新的更大贡献。

坚持走中国特色社会主义政治发展道路，是中国历史的必然选择。在中国近百年的历史中，随着各种外国进步思潮的涌入，中国人民不断觉醒，一批体现不同政治主张的党派纷纷成立，这些党派在中国近代史上发挥了重要的作用。实践证明只有充分发挥各党派的作用，形成广泛的政治联盟和统一战线，我国的革命和建设事业才能取得成功。因此，走中国特色社会主义政治发展道路，是符合中国国情、顺应历史潮流的，是中国历史的必然选择。

坚持走中国特色社会主义政治发展道路，是开创民主党派事业发展新局面的必然要求。随着改革开放的不断深入，我国社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系和分配方式日益多样化，这些都对民主党派的工作提出了新的更高要求。只有坚持走中国特色社会主义政治发展道路，才能发扬民主党派优良传统，做到与时俱进，积极探索新形势下做好参政议政的新途径新方法，推动工作不断迈上新台阶。

二、应该清醒认识坚持走中国特色社会主义政治发展道路的特殊性

许多新兴国家的政治发展表明，政治发展并不是按照特定的顺序进

行的，政治发展的进程是特定历史时期和特定文化背景下政治选择的结果，具有多元性和开放性。中国的政治发展应当借鉴其他国家政治发展的经验教训，并可以利用人类政治文明的先进成果。但是，中国的政治发展也有其特殊性。任何一个国家的政治发展都是在一定条件下进行的，这些条件的不同决定了不同国家政治发展道路和政治发展历程的特殊性。中国政治发展特殊的基础和条件，也决定了中国政治发展在价值取向、基本目标、路径选择和发展战略等方面会不同于其他国家。

改革开放以来，中国经济实现了稳定、持续、高速增长，经济实力大大增强，市场经济体制不断发展和完善，初步建立起了社会主义市场经济体制，这为中国的政治发展奠定了良好的经济条件。在中国经济发展成效显著的同时，中国政治制度建设取得了重大成就，社会结构发生了很大的变化，公民素质不断提高，从而为中国政治发展准备了良好的社会政治条件。另一方面，也要看到，当前中国社会的状况大致是：整体平稳的同时存在着严重的社会风险。中国社会面临的一系列严峻问题中潜藏着巨大的危险性和不确定性，随时可能转化为大规模的突发性事件和紧急事件，需要立即采取措施加以控制和解决。社会风险的累积对中国政治发展提出了迫切要求。中国的现实社会状况必然会对中国政治发展的进程产生重大影响，决定着中国如何取舍和选择世界上其他国家政治发展过程中积累起来的经验教训，并且决定着中国政治发展的道路与其他国家必然有重大差异。照搬其他国家的发展模式，甚至于即便是成功的经验，也极有可能是行不通的。

三、必须把握坚持走中国特色社会主义政治 发展道路的重要原则

坚持走中国特色社会主义政治发展道路，一方面要遵循我国政治发展的内在规律，另一方面要适应我国政治发展所处的特定环境。当前，国际国内形势错综复杂，新情况新问题层出不穷，对我们坚持走中国特色社会主义政治发展道路提出了新的更高要求，也带来了严峻挑战。在新的历史时期，坚持走中国特色社会主义政治发展道路，需要把握好以下重要原则：

始终立足我国基本国情,使这条道路越走越实。确立正确的政治发展道路需要考虑本国国情,坚持走好正确的政治发展道路需要立足国情。如果脱离国情,再好的政治发展道路也会走入歧途,给国家和人民带来灾难。改革开放以来,我们党领导全国各族人民团结奋斗,经济建设和社会发展取得了举世瞩目的成就,民主政治建设也呈现出蓬勃生机和旺盛活力。但是,我国目前仍然处于并将长期处于社会主义初级阶段,生产力发展水平不高,民主与法制基础比较薄弱,政治文明发展起步较晚。因此,发展社会主义民主政治,不能提出过高要求,急于求成;更不能不顾国情,盲目走西方民主政治发展道路。而是要始终立足我国基本国情,坚持从实际出发,循序渐进,稳步推进。

积极稳妥地推进政治体制改革,使这条道路越走越宽。任何一种政治发展道路都需要适应时代发展而不断调整和完善,否则就会走入死胡同。因此,坚持走中国特色社会主义政治发展道路,必须紧扣时代脉搏,适应社会发展需要,积极稳妥地推进政治体制改革。对政治权力结构、政治运行机制等进行有计划有步骤的调整和完善,优化政治体系,调节政治关系,健全民主制度,丰富民主形式,不断扩大公民有序的政治参与,使中国特色社会主义政治发展道路永葆生机与活力。

善于吸收和借鉴人类文明成果,使这条道路越走越活。人类文明是丰富多彩的,任何一种政治文明都不可能孤立存在,任何一条政治发展道路都不可能在荒原上独行,一部人类社会政治发展的历史就是一部不同政治文明相互影响的历史。中国特色社会主义政治发展道路是我们党按照马克思主义民主政治发展原理、结合中国具体实际创立的,是在不断吸收和借鉴其他政治文明成果的过程中发展和完善的。当今世界,不同政治文明的因子相互渗透、融合、影响,构成了现代民主政治文明发展的重要特征。在这样的时代背景下,我们要以更加开放的胸襟和更加恢弘的气魄,积极吸收借鉴一切人类政治文明的有益成果,使中国特色社会主义政治发展道路更好地体现时代精神,体现世界民主政治发展潮流。

推进民主政治的制度化建设,使这条道路越走越稳。如果没有科学合理的制度作保障,再好的政治发展道路也难以平稳地走下去。长期以来,我们党高度重视加强民主政治的制度建设,但目前在一些具体制度和机制方面还存在不足,不能完全适应发展社会主义民主的要求。坚持

走中国特色社会主义政治发展道路，必须不断完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度，加强基层自治组织和民主管理制度建设，进一步推进我国社会主义民主的制度化、规范化和程序化。以更加健全的制度来保障人民群众进行有序的政治参与，真正行使人民当家作主的权利，从而使中国特色社会主义政治发展道路具有更加坚实的制度保障。

四、努力做好坚持走中国特色社会主义政治发展道路的政治交接教育活动

民主党派的政治交接是1997年提出的，至今已走过了10年的路程。民主党派换届，就是选好新一代领导人，即新老交替。这既是人事上的交替，也是政治上的重要交接。江泽民同志在1997年2月党外人士迎春座谈会上明确提出了“三个延续与发展”的要求：着眼于各民主党派政治纲领更好的延续与发展；着眼于民主党派与中国共产党亲密合作关系更好的延续与发展；着眼于民主党派老一代领导人的坚定政治信念、优秀品质和优良作风更好的延续与发展。针对民主党派2007年换届的特点，在2008年党外人士迎春座谈会上，胡锦涛同志强调指出：“民主党派这次换届要突出走中国特色社会主义政治发展道路这一主题，遵循多党合作的政治准则，要符合政治交接，优化结构和健全机制的总要求。”在今年春节前召开的党外人士迎春座谈会上，胡锦涛又提出了“四个致力于”的重要任务：致力于促进科学发展；致力于加强中国共产党领导的多党合作；致力于推动社会主义核心价值体系建设；致力于维护和促进社会和谐。进一步丰富了政治交接的重要内容，为民主党派开展政治交接学习教育活动指明了方向。

政治交接教育活动的政治性很强，我们必须始终坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，统一认识，丰富学习教育活动的内容和形式，创新学习教育活动的方法和途径，使学习教育活动的努力方向和检验标准更加明确，各项工作深入有效。要始终把坚持走中国特色社会主义政治发展道路作为贯穿自身建设的一条红线，以思想建设为核心，以组织建设为基础，以制度建设为保障，把自身建设

提高到一个新水平。要针对领导班子和骨干队伍的现状,着力提高理论水平,增强运用科学理论分析和解决问题的能力;着力提高政治水平,增强善于从全局观察和判断形势,抓大事,议大事的能力;着力提高领导水平,增强带领广大党员投身改革开放和现代化建设的实践能力;着力提高参政议政水平,自觉承担起参政党的历史使命,在国家政治生活中发挥积极作用。努力做到:

不断提高政治把握能力。科学地判断不断变化的国际国内形势,是提高参政党参政能力的首要任务。我们要以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,努力学习和贯彻执行中共的方针、政策,善于用历史的全局的眼光把握社会发展趋势;要不断总结新经验,拓宽知识面,掌握新本领,提高政治鉴别力,在事关大局、事关政治方向、事关根本原则的问题上始终与中国共产党保持高度一致,把握好民主党派前进的政治方向;要加强对我国基本政治制度和政党制度的理性思考,充分认识民革的地位和承担的历史使命,增强责任感,强化作为意识,做贯彻落实科学发展观的表率,做民主团结的表率,做参政为民的表率。

不断提高参政议政能力。调查研究,建言献策能力是民主党派履行职能的根本保证。参政议政能力和参政议政实效是相辅相成的,能力是提高实效的重要前提,而实效则反映了能力的高低。民革要在经济社会的发展中有所作为,一是要加强参政议政工作方式的规范化、制度化、程序化建设,把自身的人才优势和智力优势转化为现实的参政议政的成果;二是要精选课题,围绕中心,服务大局,密切关注党和政府工作的重点、改革发展中的难点、群众关注的热点、易被忽视的冷点问题;三是要深入调研,科学论证,全面客观地掌握情况,力求做到选择对象要广、运用方式要活、了解情况要全;四是要充分利用人大议案、建议及政协提案、各种层次各种形式的座谈会、广泛的社会实践活动等渠道,就地方发展战略、发展定位、发展举措等重大问题建言献策,为党和政府科学决策提供依据和可行性建议。

不断提高组织领导能力。政治交接与民主党派领导班子成员新老交替有着密切的关系,搞好政治交接必须把领导班子的政治建设放在突出地位。民革具有以知识分子为主体的政治联盟特点,民革党员在担任领导职务前从事教育文化科技等专业工作,不少人在组织领导能力、协调

能力和社会活动经验等方面不同程度地有所欠缺，因此开展政治交接学习教育活动势在必行。在各项工作中，必须把学习教育活动的成果转化为谋划工作的思路、促进工作的措施、创造业绩的行动。要通过健全完备的组织体制和灵活有效的工作机制，有意识、有重点地培养新一代代表人物，尽快形成一支涵盖面广、结构合理、年龄呈梯形分布、具有复合型知识结构的干部队伍，以适应时代发展和参政议政需要。

不断提高合作共事能力。合作共事能力主要指民主党派的领导班子成员自觉接受中国共产党的领导、维护多党合作制度的能力。民革作为参政党，要在中国共产党领导的多党合作总格局中创造性地履行职能，一要遵循我国政治体制的工作规则，以宪法为根本行动准则，遵循社会主义价值取向；二要继承老一辈的优良传统，在任何条件下都要着眼于多党合作政治格局的巩固，与中国共产党亲密团结、通力合作，进谏言，献良策；三要发挥主观能动性，最大限度地发挥自身的优势和特点，创造性地开展工作，巩固和加强与中国共产党团结合作的基础。

参考文献：

1. 何鲁丽. 坚持中国特色政治发展道路，搞好政治交接 [Z]. 在民革中央中心学习组 2007 年第一次专题学习座谈会上的中心发言.
2. 李景治等. 当代中国政治发展与制度创新 [M]. 北京：北京大学出版社，2007.
3. 熊光清. 关于经济全球化背景下中国政治发展道路的几点思考 [J]. 求是，2007（1）.
4. 本书编写组. 坚持走中国特色社会主义政治发展道路学习参考资料 [M]. 北京：华文出版社，2007.
5. 张峰. 中央社会主义学院讲稿选（第一辑）[M]. 北京：中央编译出版社，2008.

指导教师：张峰

落实科学发展观是统一战线的重要现实任务



苏蓉

民盟四川省常委，全国政协委员，四川省人大常委会。成都大学副校长。

【摘要】 在新世纪新阶段充分发挥统一战线的优势，就要切实落实科学发展观。第一，发挥统一战线人才优势，从决策层面落实科学发展观；第二，发挥统一战线联系广泛的优势，从凝聚力量方面落实科学发展观；第三，发挥统一战线协调关系、化解矛盾的优势，从稳定社会环境方面，落实科学发展观。

【关键词】 科学发展观 人才优势 凝聚力量 协调关系

科学发展观是中国共产党在社会主义市场经济条件下，对社会发展规律认识上的重要升华，也是我们党推进经济、政治、文化、社会发展的根本指导方针。牢固树立和认真落实科学发展观，具有重要的现实意义和深远的历史意义，是全中国、全社会、各阶层都面临的重要课题。统一战线作为中国共产党执政兴国的重要法宝，在落实科学发展观中应该作出独特而积极的贡献。

一、落实科学发展观，是统一战线的时代要求

中共十七大报告指出，步入新世纪新阶段，我国的社会主义建设事