

中国社会主义

政治文明 研究

郑晓林◎著

ZHONGGUO SHEHUIZHUYI

ZHENGZHI WENMING

YANJIU



贵州人民出版社

中国社会主义政治文明研究

郑晓林 著

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国社会主义政治文明研究 / 郑晓林著. — 贵阳: 贵州人民出版社, 2005. 10

ISBN 7 - 221 - 07192 - 6

I. 中... II. 郑... III. 社会主义政治学—研究—中国 IV. D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 131657 号

中国社会主义政治文明研究

郑晓林 著

出版发行:贵州省人民出版社

(地址:贵阳市中华北路 289 号)

责任编辑:李明坤

封面设计:张彪

邮政编码:510002

经 销:全国新华书店经销

印 刷:贵阳经纬印刷厂

开 本:850 × 1168 1/32

字 数:230 千字

印 张:9.5

版 次:2005 年 11 月第 1 版第 1 次印刷

印 数:1000 册

书 号:ISBN 7 - 221 - 07192 - 6/D · 414

定 价:25.00 元

目 录

第一章 迈向政治文明

- 第一节 政治文明的涵义、构成、特征及其战略目标 (2)
 - 一、政治文明的涵义 (2)
 - 二、政治文明的构成 (5)
 - 三、政治文明的特征 (9)
 - 四、物质文明、精神文明和政治文明的关系 (12)
 - 五、我国政治文明建设的战略目标 (16)
- 第二节 建设社会主义政治文明的政治意义 (19)
 - 一、发展社会主义民主政治的根本点和正确方向 (20)
 - 二、社会主义民主政治的发展 (22)
 - 三、对我国社会主义现代化建设具有重要意义 (23)
- 第三节 建设社会主义政治文明 (26)

第二章 当代中国的政治价值理念

——浅谈政治意识文明建设

- 第一节 邓小平理论是当代中国现代化的政治智慧 (30)

一、邓小平理论是当代中国的马克思主义	(30)
二、邓小平对社会主义政治文明建设的探索	(34)
第二节 “三个代表”是中国迈向现代化的政治价值理念	(38)
一、第三代领导集体对中国特色社会主义政治文明的探索	(38)
二、“三个代表”是中国迈向现代化又一政治价值理念	(40)
三、“三个代表”重要思想的科学体系和理论精髓	(50)
第三章 民主与法治建设	
——浅谈政治制度文明建设之一	
第一节 发展民主政治,建设社会主义政治文明	(60)
一、没有民主就没有社会主义,就没有社会主义现代化	(60)
二、党的领导、人民当家作主和依法治国的统一	(62)
三、中国特色的政党制度	(68)
四、从我国选举制度看我国的民主政治建设	(84)
五、改革选举制度,推进我国民主政治的发展	(91)
六、发展基层民主是我国政治改革的基石	(92)
第二节 实施依法治国,建设社会主义政治文明	(108)
一、法治是政治文明的核心	(108)
二、政治文明呼唤法治	(114)
三、全面建设小康社会与法制建设	(116)
四、我国在法治建设方面取得的成就回顾	(117)

五、实施依法治国方略,建设社会主义政治文明	(125)
-----------------------------	-------

第四章 政治体制改革

——浅谈政治制度文明建设之二

第一节 政治体制改革	(139)
一、我国政治体制改革的必要性	(139)
二、我国政治体制改革的历程	(143)
三、坚持正确方向,推进政治体制改革	(153)
第二节 行政体制改革	(161)
一、行政体制改革的内涵	(161)
二、中国行政体制改革的必要性	(164)
三、我国行政体制改革的目标	(167)
四、改革开放以来我国行政体制改革的进程	(171)
五、中国行政体制改革的特点	(195)
六、我国行政体制改革的启示	(198)
七、我国行政体制改革需要继续解决的问题	(200)
第三节 政府机构改革	(202)
一、改革开放以来我国政府机构改革的回顾与展望	(202)
二、新一轮政府机构改革	(208)

第五章 加强党的执政能力建设

——浅谈政治行为文明建设

第一节 腐败是政治文明的毒瘤	(218)
一、我国反腐败斗争的成就回顾	(218)
二、当前我国腐败现象的新特点	(228)

三、腐败滋生的原因	(232)
四、我国的边缘腐败现象	(235)
五、关于省委书记的监督	(240)
第二节 我国反腐败斗争的长期性和艰巨性	(247)
一、十六大以来中国反腐败的新态势	(247)
二、腐败层出不穷的原因分析	(254)
三、揭开具有中国特色的“双规”制度的朦胧面纱	(259)
第三节 严厉惩治腐败	(263)
一、反腐倡廉:新部署的战略思维	(263)
二、中纪委“制度反腐”新举措和新动向	(272)
第四节 加强党的执政能力建设	(274)
一、加强党的执政能力建设	(274)
二、提高党的领导水平和执政水平	(281)
后记	(295)

第一章 迈向政治文明

政治文明建设无疑已成为当前和今后很长时期重要而紧迫的任务。关于政治文明的论述,我们可以追溯到伟大的无产阶级革命导师马克思恩格斯那里。早在1844年11月,马克思在《关于现代国家的著作的计划草稿》中,就已经提出过“政治文明”的概念^[1]。马克思准备写一本通过论述18世纪法国革命史来阐释包括“人权”、“民主”、“法律”、“权力的分开与制衡”、“国家管理和公开管理”、“政党”、“选举权”等内容的政治文明,构想未来理想社会的著作。当然这个构想还不是成熟的,写作计划也未实现。但在这个计划草稿中马克思明确提出的未来社会“政治文明”的内涵,无疑对后人建设政治文明有重要的启迪意义。150多年来,虽然恩格斯、列宁、毛泽东、邓小平等马克思主义经典作家都没有直接使用过“政治文明”的概念,但是在他们的理论体系中是蕴含着丰富的政治文明思想。在中国共产党内第一次提出“政治文明”概念的则是第三代领导集体。早在2001年初全国宣传部长会议上,江泽民同志论及依法治国与以德治国相结合的治国方略时,他说:“我们在建设有中国特色社会主义,发展社会主义市场经济的过程中,要坚持不懈地加强社会主义法制建设,依法治国,同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设,以德治国。对于一个国

家的治理来说,法治和德治,从来都是相辅相成、相互促进的。二者缺一不可,也不可偏废。法治属于政治建设,属于政治文明,德治建设属于思想建设,属于精神文明。二者范畴不同,但其地位和功能都是非常重要的。我们要把法制建设与道德建设紧密结合起来,把依法治国与以德治国紧密结合起来。”在2002年著名的“5·31”讲话中,江泽民同志进一步提出“建设社会主义政治文明”的概念,他说:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是社会主义现代化建设的重要目标。”他还对如何发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明作了深刻的论述。在党的十六大的报告中,江泽民同志不仅在总结1989年十三届四中全会以来建设社会主义、建设党的十条重要经验和本世纪头20年全面建设小康社会的目标中,肯定了发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明的问题,而且在报告的第五部分“政治建设和政治体制改革”中,全面系统地论述了社会主义民主政治和社会主义政治文明的内容,并且还明确指出:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。”

第一节 政治文明的涵义、构成、特征及其战略目标

一、政治文明的涵义

文明,通常是指人类社会发展的进步状态。政治文明无疑是文明体系中不可或缺的组成部分。但是何谓政治文明,理论界有

诸多定义。这些定义都有各自的合理性,也有其自身的不足。目前,理论界有八种有关政治文明的定义。^[2]

1,“政治实践进步论”。他们认为,政治文明是指人类在政治实践领域的进步状态,是一定阶级、阶层、政党、社会团体、社会势力运用各种手段来调整和处理阶级内部、阶级之间,以及民族之间、国家之间关系的积极成果,表现为移动的政治制度、政治主体、政治思想、政治行为等。这种观点突出了政治文明的阶级性,但这种定义中没有指出政治文明与物质文明、精神文明的内在联系,也没有指出政治文明是一个具体的过程。

2,“制度体制优化论”。持此观点的人认为,政治文明是指变革法律和上层建筑所创造的适应社会发展要求的制度和体制成果,是人民有效地管理社会,处理和协调各种社会关系的经验和智慧的凝结,重点表现为社会制度、体制及社会运行机制的优化发展。这种观点虽然把政治制度层面上的政治文明摆在十分重要的位置,但是这种观点没有指出政治文明是一个具体的过程,而且只把政治文明看作是政治制度层面上的政治文明从而弱化政治文明的其他方面(如政治意识、政治行为等)。

3,“政治成果论”。持此观点的人认为,政治文明是指人们改造社会所获得的政治成果的总和,是指每一种社会形态由生产关系所决定的政治发展的程度和水平,政治文明的性质和发展水平的具体体现,就是政治理论指导下的政治制度的设置和管理(统治)方法的运用。但这种观点也没有指出政治文明是一个具体的过程。

4,“政治权力主体论”。持此观点的人认为,人类所创造的和积累的政治成果可分为积极的和消极的两个部分,只有积极的成果才属于政治文明。并强调指出,政治说到底还是人的政治,因而人的政治素质的提高、政治观念的变革、政治行为的理性化、政治关

系的协调等如同政治制度的完善和统治方法的逐步科学一样,都属于政治文明的范畴。这种观点还是没有指出政治文明是一个具体的过程。

5,“公共权力分配论”。持此观点的人认为,所谓政治文明,应该主要是指人们在获取、运用、影响公共权力及分配利益过程中的文明状态,其包括政治理念文明、政治行为文明、政治手段文明、政治体制文明等,是物质文明和精神文明相互结合的产物,是特定精神文明的凝结积淀,又是以特定的物质文明为基础和载体的制度文明。^[3]这种观点从权力分配的角度来定义政治文明虽然有其合理性,但是它弱化了政治文明的阶级性。

6,“价值、制度与组织三层面论”。针对政治文明的取向是制度,精神文明的取向是价值,物质文明的取向是器物的理解模式,他们认为,政治生活是由多元因素组成的,任何一种政治文明都是从价值、制度和组织三个层面来体现的。这种观点没有突出政治文明的阶级性,而且只从价值、制度和组织三个层面来概括政治文明,未免显得不够,政治行为、政治关系也是非常重要的组成部分。

7,“政治进步论”。此论的要点是,政治文明是整个文明的有机组成部分,政治进步的状态和成果就是政治文明,包括政治制度进步、政治活动的进步、政治思想的进步和政治管理技术的进步。这种观点实际上和“政治成果论”有很大的相似之处。

8,“民主、自由、平等和解放实现程度说”。此论认为,人民改造社会所获得的政治成果就是政治文明,它一般表现为人们在一定的社会形态中关于民主、自由、平等和解放的实现程度。政治文明的内容包括国家政治制度、法律制度和民主制度等方面。政治、法律、民主制度三者彼此联系,相互沟通,协调发展,构成政治文明的统一体,其中国家政治制度是政治文明的核心。

以上关于政治文明的定义都有其各自的合理性,但也有其自

身的不足。什么是政治文明呢? 作者认为, 所谓政治文明, 从静态的角度上看, 它是指人类社会政治生活的进步状态, 是人类在政治实践活动中形成的政治成果, 包括政治思想、政治文化、政治传统、政治结构、政治活动和政治制度等方面的有益成果; 从动态的角度上看, 它是人类社会政治进化发展的具体过程。

二、政治文明的构成

对于政治文明的构成或分类, 理论界有很多版本。如有的分为政治价值理念文明、政治制度和体制文明、政治权力的物质载体文明、政治关系文明、政治主体文明等等。但这些都可用政治意识文明、政治制度文明、政治行为文明来概括。因此, 我们根据政治文明的定义, 把政治文明分为政治意识文明、政治制度文明、政治行为文明三个方面:

1, 政治意识文明。政治意识是一个包括政治意识形态、政治思想、公民政治素质、政治心理和政治道德在内的人类意识系统。政治意识文明就是上述政治意识不同层面的进步状态。政治意识文明实际上是政治生活在人们观念上的反映, 即精神形式的政治文明。从构成要素来说, 政治意识文明包括文明的政治意识形态、文明的政治心理、文明的政治思想和文明的政治道德。从价值取向来说, 政治意识文明是包括公平、公正、正义、理性、权利、义务、责任、自由、自主、平等、博爱、民主、法治等一系列进步的政治理念。

政治意识文明总是一定社会存在的反映, 因而必然地要受到社会存在的影响。从某种意义上讲, 正是社会存在的变迁推动着政治意识文明的发展。因此研究政治意识文明不能脱离现实的社会条件。罗素说过: “政治理想必须植根于个人的生活理想。”^[4] 政治意识文明是社会经济基础的产物, 我们不能脱离经济基础来

谈政治意识文明,但也不能忽视政治意识文明的独立作用。

意识对实践具有指导作用,这是马克思主义的一个重要观点。政治意识文明是现实的或理想的政治生活在人们观念上的反映,它对政治制度的制定、政治行为的实施具有很大的影响。在社会主义政治文明建设中,政治意识文明或政治制度措施的价值定位应该放在十分重要和优先的地位。在这一问题上,“差之毫厘,谬以千里”。新中国政治建设的教训充分说明了这一点,比如:在司法领域上,我们一直把司法作为专政工具来定位的,而不是维护公平与正义,导致我们今天围绕司法公正的改革和建设面临着任何国家都不曾遇到的困难和复杂的局面。正是基于这样一个理由,我们才说社会科学一出问题其影响少则数年,多则数十年。政治意识文明还包括政治文化的进步,政治文化对政治文明的影响也是十分巨大的。政治文化如果不进步,会阻碍或延缓政治文明向前发展。在当代中国,政治体制改革同经济体制改革一样,绝非一般意义上的修补,而是具有革命意义的深刻变革。随着改革的深化和经济文化事业的发展,原有的深层次矛盾逐渐显露,新的矛盾不断产生,因此,建设社会主义政治文明,尤其要解放思想、与时俱进,加强政治意识文明的建设。在当代中国,邓小平理论和“三个代表”重要思想是中国最高的政治价值理念,是加强政治文明建设的方向和目标,是政治意识文明建设的灵魂所在。在新的历史时期,我们要按照“三个代表”的要求,确立以依法治国、依法行政、依法执政的政治理念,把人民主权的理念更好地付诸实践,并且各级行政部门和行政官员要自觉形成在任何时候、任何地方都把尊重和保障人权作为一项任务来抓的意识;同时,我们还要加强政治文化方面的建设。

2,政治制度文明。政治制度文明,即指制度形式的政治文明,包括政治制度、政治体制及法律制度等。政治制度是人们设计出

来为一定的政治目的服务的。社会主义政治制度是中国历史和现实选择的结果,他来自马克思主义对人类社会发 展已有政治制度形态的批判和对未来社会美好而科学的设想,源于中国共产党领导中国人民在革命、建设和改革的实践中的经验总结和不断创新,也得益于对人类多样性政治文明中有益成果的借鉴和对我国传统政治文明精华的继承。社会主义政治制度是为社会主义服务的,同样,资本主义政治制度是为其资本主义服务的。

政治制度是政治文明最主要的载体和体现,在政治文明建设中处于核心地位。政治制度上承价值,下规行为。邓小平认为,在政治建设中,制度带有根本性。这种根本性就在于现代社会的政治制度是经过一定的民主程序制定出来的,具有相对的连续性和稳定性,通过制度来规范和保证政治活动的游戏规则,不会因为领导人和领导人注意力的改变而改变。当我们说一个国家的政治文明建设取得成就时,那一定是它的政治制度解决了某些实际问题,使社会秩序与权利实现表现出了某种进步状态。政治制度是用来解决实际政治问题的,在此意义上,所谓政治文明就是指政治问题出现了制度化的解决途径。社会主义政治制度虽然具有巨大的优越性,但也存在着一些需要不断健全和完善的方面和环节。我国目前正如火如荼进行的政治体制改革就是社会主义政治制度的自我完善和发展。就以我国的政治现状而言,政治责任的问题至今还没有得到很好的解决。因此,责任制度的建立和完善,无疑构成了社会主义政治文明发展的一个重要方面。党的“十六大”指出:“要着重加强制度建设,实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。”这就为建设社会主义政治制度文明指明了方向。政治制度建设,基础性工作首推坚持和完善社会主义民主制度,主要是坚持和完善人民代表大会制度、民族区域自治制度、中国共产党领导的多党合作与政治协商制度。加强社会主义法制建设,实行

以法治国,是制度建设的关键。要建立和完善监督制度,赋予人民监督的实际权力。在决策机制上,要建立社情民意反映制度、重大事项社会公示制度和社会听证制度,实行决策的论证制和责任制。完善社会主义司法制度。改革和完善干部人事制度,健全公务员制度,实行公务员公开招考原则,健全权力的监督约束机制,国家尊重和保障人权也是社会主义政治文明建设的重要内容。

3,政治行为文明。政治行为是人类行为的重要组成部分,当人们与政治环境发生关系,介入社会的政治生活时,他们的所作所为便是政治行为。简单地说,政治行为就是人们涉及政治生活的各种活动。政治行为的方式是多种多样的,如政治斗争、政治管理、政治统治和政治参与等不同层面。但是哪些政治行为才是政治行为文明或“文明”的政治行为呢?我们认为,只有那些公正、合理、合法、理性、有序的政治行为才称得上是政治行为文明。政治行为文明实际上是政治文明的现实表现,因为无论是制度文明还是意识文明最终都会落实到行为上。政治行为文明是政治文明中最直接的表现形式,与政治生活中的人们有着直接的联系。在理论上,规范、制度、机构等所承载之价值最终会毫无例外地落实到它们的行为上,行为是制度、规范、机构设置和安排是否合理有效的检验者。政治文明要求政治行为必须规范和有效。就此而言,我国在这一领域存在着严重的问题,比如,在很多地方都出现过“官民”冲突的事件,就其原因,并不是指导思想不正确、政策不对,而是很多公务员在执行公务中滥用职权、行为不当所造成的。因此,要着重注意加强政治行为文明建设。在新的历史条件下,对如何加强政治行为文明方面的建设,党的十六大报告提出了很多明确的要求,如提高全民法律素质,尤其是增强公职人员的法制观念和依法办事能力;加强执政党的建设,坚持依法执政;加强对权力的监督和约束;提高和增强公务员的执政水平和执政能力,要把尊

重和保障人权作为以后一项重要的工作来抓等等。

三、政治文明的特征

为了真正把握政治文明的涵义,揭示政治文明的特征是十分必要的。全面、深刻地认识政治文明的特征,有利于真正理解政治文明的本质,深化对政治文明理论的认识,还能够为加强我国政治文明的建设提供理论支持。

由于我们把人类文明分为物质文明、精神文明和政治文明三大块,所以要分析政治文明的特征,得从这三大文明中找出三者的异同。较之物质文明和精神文明,政治文明主要有以下几个特征。

1.阶级性。政治的本质是阶级之间的关系和斗争,政治是为一定的阶级、阶层和社会集团服务的。在政治文明中,无论在政治制度上,还是在政治行为和政治意识上都是为所服务的阶级服务的。政治文明理当具有阶级性。而且政治文明是阶级社会特有的现象,阶级性应该是他的本质属性。政治是阶级的政治。在经济上占统治地位的阶级,必然在政治上占统治地位,任何形态的政治都是统治阶级所主导的政治,其政治文明体现和维护统治阶级的利益。统治阶级无论采取什么样的统治形式,建立什么样的政治运行机制,倡导什么样的政治价值理念,构建何种政治制度,其宗旨无外乎就是使自己的统治合法化、固定化。超阶级的政治文明是根本不存在的。人类历史上曾经出现过几种文明类型,然而无论哪一种政治文明,都严重地带有那个社会占统治地位阶级的色彩。

经过无产阶级革命所建立起来的社会主义政治文明,建立在人民群众享有不同形式的生产资料所有权和支配权的基础之上,公民通过各种途径和形式享有管理国家和社会事务的一切权利,人民当家作主。一切政治制度、政治活动,包括它的政治价值都是体现和

维护广大人民利益的,它以人民群众的根本利益为出发点和归宿。因而社会主义政治文明,尽管还有许多方面和环节需要加以健全和完善,甚至有些东西需要废除,但是它的内在要求和本质特征十分明确,就是广泛的人民性,是为广大人民谋利益的。我国是人民民主专政的社会主义国家,人民代表大会制度是我国的根本政治制度,它保障了一切权利属于人民;在政治意识上,其价值定位也是为人民服务的;当然在政治行为上也为广大人民谋利益。

阶级性是政治文明的重要特征,甚至可以说是本质特征。不同类型的政治文明,具有不同的阶级内容。这是进行社会主义政治文明建设必须牢记和坚持的重要原则。

2,民族性。政治文明在不同的社会形态下有不同的内容和形式。政治文明作为人类文明的重要组成部分,它的发展有其自身的规律,它与各国的具体国情、文化传统是密不可分的,还与本民族的生存发展环境密切相关。这一特征决定了一国政治文明的建设和发展,不可能完全照搬别人的模式,而必须寻找适合自己的路,发挥自己的优势和特点。人民代表大会制度和中国共产党领导下的多党合作与政治协商制度等都是符合我国国情的正确选择。

3,历史继承性。政治文明的现实形态不仅是在历史过程中生成的,而且继承了以往政治文明建设的成果,同时汲取了人类政治文明的有益养分。人类政治文明在人类发展的漫长历史中形成了一些具有普遍性的内容和形式,对反映人类政治文明发展规律的东西,我们完全可以也应该善于学习和借鉴。特别是西方现代政治民主制度,虽然在总体上是为资产阶级服务的,但其中的一些合理的具体制度原则,我们完全可以拿来用。如立法听证会制度、行政问责制度、预算审批制度、公务员公开招考原则、法治原则等。正如江泽民同志在十六大报告中所指出的,“必须立足中国现实,继承民族文化优秀传统文化,汲取外国文化有益成果”,“要坚持从我