

中国畜牧业 年鉴

2003



中国农业出版社

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe NianJian

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe NianJian^a

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe Nian

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe Ni

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe NianJian

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe NianJian

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe NianJian Zhong

China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe NianJian Zhong

China Animal Industry Yearbook China

ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongGuo

China Animal Industry Yearbook China Animal

ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongGuo XuMuYe NianJian

China Animal Industry Yearbook China Animal Industry Yearbook China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongG

China Animal Industry Yearbook China Animal Industry Yearbook China Animal Industry Yearbook

ZhongGuo XuMuYe Nian

China Animal Industry Yearbook China

ZhongGuo XuMuYe NianJian ZhongGuo Xu

中国畜牧业 年鉴

2003

中国畜牧业年鉴编辑委员会 编

中国农业出版社

中国畜牧业年鉴 2003

主管:中华人民共和国农业部

主办:中国农业出版社

编辑出版:中国畜牧业年鉴编辑部

100026 北京市朝阳区麦子店街18号楼

电话 010-64194986 65061875

传真 010-65005665

E-mail njcbzx@agri.org.cn

发行:新华书店北京发行所 中国畜牧业年鉴编辑部

印制:中国农业出版社印刷厂

出版日期:2003年12月

刊号: ISSN 1009-7996
CN 11-4584/S

广告经营许可证:京朝工商广字第0122号

定价:150.00元

ISSN 1009-7996



目 录

发展综述

2002 年畜牧业发展概况

生产发展概况	1
发展特点	2
领导讲话	
加快结构调整步伐,开创畜牧业生产新局面	
农业部畜牧兽医局贾幼陵局长在全国农业工作会议 畜牧饲料专业会上的讲话(摘要)	3
提高认识,全面加强畜产品安全工作	
农业部总经济师、畜牧兽医局局长贾幼陵 在全国动物防疫和畜产品安全工作会上的讲话	6
适应新形势,明确工作重点,转变工作方式	
全面加强畜牧业计划财务管理工作	
农业部畜牧兽医局张喜武副局长 在全国畜牧计划财务工作会议上的讲话	9

各地概况

北京市畜牧业	14
天津市畜牧业	15
河北省畜牧业	16
山西省畜牧业	18
内蒙古自治区畜牧业	19
辽宁省畜牧业	22
吉林省畜牧业	23
黑龙江省畜牧业	25
上海市畜牧业	28
江苏省畜牧业	31
浙江省畜牧业	32
安徽省畜牧业	36
福建省畜牧业	40
江西省畜牧业	41
山东省畜牧业	42
河南省畜牧业	46
湖北省畜牧业	48
湖南省畜牧业	49
广东省畜牧业	50
广西壮族自治区畜牧业	54

海南省畜牧业	55
重庆市畜牧业	58
四川省畜牧业	61
贵州省畜牧业	63
云南省畜牧业	66
西藏自治区畜牧业	68
陕西省畜牧业	70
甘肃省畜牧业	75
青海省畜牧业	78
宁夏回族自治区畜牧业	81
新疆维吾尔自治区畜牧业	83
大连市畜牧业	86
青岛市畜牧业	88
宁波市畜牧业	90
厦门市畜牧业	92
深圳市畜牧业	93
新疆生产建设兵团畜牧业	95

政策法规

中华人民共和国草原法	
(1985年6月18日第六届全国人民代表大会 常务委员会第十一次会议通过 2002年12月28日 第九届全国人民代表大会常务委员会 第三十一次会议修订)	97
国务院关于加强草原保护与建设的若干意见	
国发[2002]19号	101
国务院办公厅转发农业部 关于促进饲料业持续健康发展若干意见的通知	
国办发[2002]42号	103
农业部关于促进饲料业持续健康发展的若干意见	103
兽药生产质量管理规范	
农业部第11号令 (2002年3月19日)	106
动物免疫标识管理办法	
农业部第13号令 (2002年5月24日)	111
动物检疫管理办法	
农业部第14号令	

(2002年5月24日)	113	第233号	118
动物防疫条件审核管理办法 农业部第15号令		中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局	
(2002年5月24日)	114	第234号	118
兽药标签和说明书管理办法 农业部第22号令		中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局	
(2002年9月27日)	116	第235号	118
农业部 卫生部公告 国家药品监督管理局		国家动物疫情测报体系管理规范(试行) 农业部畜牧兽医局	
第176号	117	(2002年6月10日)	118
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		国家无规定疫病区条件 农业部畜牧兽医局	
第187号	117	(2002年7月8日)	120
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		地方性法规	
第193号	117	北京市食品安全监督管理规定 (2002年12月31日经北京市人民政府 第五十七次常务会议审议通过)	123
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		河北省动物防疫条例 (2002年9月28日河北省第九届人民代表大会 常务委员会第二十九次会议通过)	125
第197号	117	浙江省种畜禽场(孵坊)管理及畜禽种质鉴定规则 浙农政发[2002]8号	128
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		(2002年7月14日)	128
第200号	117	福建省动物防疫和动物产品安全管理办法 (2002年1月7日福建省人民政府 第三十七次常务会议通过,2002年1月15日发布)	130
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		福建省人民政府第71号令	134
第201号	118	河南省实施《中华人民共和国动物防疫法》办法 (2002年9月27日河南省第九届人民代表大会 常务委员会第三十次会议通过)	137
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		贵州省饲料工业管理暂行规定 (2002年2月21日)	138
第202号	118	陕西省饲料生产企业资格审查办法 (2002年4月9日)	139
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		青岛市无规定动物疫病区管理办法 (2002年10月29日经青岛市政府 第八次常务会议审议通过)	139
第203号	118		
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		体系建设	
第205号	118	机构队伍建设	
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		落实政策,稳定基层队伍	142
第208号	118	推进人事制度改革,提高队伍素质	143
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		搞好试点,推进改革	143
第210号	118	基层站改革迈出新步伐	144
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		加快基层队伍体制改革	144
第212号	118	创新机制,提高素质,全面加强队伍建设	144
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局		体制改革谱新篇	144
第213号	118	明确目标,加快体系建设步伐	144
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局			
第214号	118		
中华人民共和国农业部公告 国家质量监督检验检疫总局			
第216号	118		
中华人民共和国农业部公告			

深化改革,稳定基层畜牧兽医队伍	145
机构设置渐趋完善	145
职业技能鉴定	
加强技术培训,强化服务队伍	146
继续加强培训鉴定,努力提高人员素质	146
稳步提高基层人员素质	146
从严掌握,确保鉴定质量	146
强力推行职业技能鉴定,全面提高从业人员素质	146
技能鉴定收效明显	146
全面开展职业技能鉴定	146
继续搞好技能鉴定	147
严密组织,确保质量	147
健全机构,稳步推进鉴定工作	147

科学技术

国家级重点基础与应用研究	
国家重点基础研究发展计划	148
重大畜禽疫病病原大分子结构与功能研究	148
农业动物遗传育种与克隆的分子生物学基础研究	149
畜禽规模化优质高效养殖关键技术研究与应用产业化示范	150
奶业重大关键技术研究与应用产业化技术集成示范	153
农业科技跨越计划	157
河北优质肉牛生产技术体系试验示范	157
河南优质肉牛生产综合配套技术体系试验示范	157
山东优质肉牛生产技术体系试验示范	158
江苏及周边地区优质牛肉生产和加工技术示范	160
吉林优质细毛羊生产技术体系试验示范	161

科学研究	
重点研究项目基本确立	162
措施得力,重点项目效益明显	162
“富民工程”深得人心	163
大力开发新型饲料添加剂	163
重点项目进展顺利	163
各项研究全面推进	163
科研又有新收获	164
科研工作稳步前行	164
科研呈现新气象	164
科研与开发稳步开展	164
课题研究又有新进展	165

技术推广	
先进技术推广效果明显	166
先进适用技术推广步伐加快	166
送科技下乡,推广实用技术,走产业化之路	167
成果推广效益明显	167
抓紧实施推广项目	167
扎实做好推广工作	167

抓推广,促转化,助增收	168
加大推广力度,提高科技贡献率	168
科技开发与引进	
良种引进又迈新步伐	169
不断加大开发与引进规模	169

质量标准

质量标准	
上下一心,共同建好质量标准体系	170
强力打造无公害畜产品	171
高度关注饲料标准	171
确立四大标准体系,推进畜牧业全面发展	171
全面推进标准化进程	172
福建省首批无公害生猪基地认证	173
健全机构,全面推进标准化建设	173
标准化建设不断加强	173
立足本地实际,逐步完善标准	174
健全机构,不断加强质量标准建设	174
健全机构,推动标准化建设	174
标准化示范基地建设迈出新步伐	174
发挥职能作用,推进标准化建设	175
标准化建设加紧进行	175
大力推进标准化进程	175
标准建设稳步前进	175

监督检验与测试	
发挥机构职能作用,全力完成监督检验任务	176
建设畜产品质检体系,积极开展监测工作	176
完善体系建设,扎实示范推行	176
标准化生产迅速推进	177
创建标准化示范基地	178
湖南省兽药饲料监察所、畜禽水产品质量检验检测中心	178
畜产品的产地认定和产品认证	178
发挥专业机构作用,确保畜产品安全	179
加强监督执法,规范生产与经营	179

畜产品加工

龙头加工企业在畜牧业生产中的作用举足轻重	180
加工业更强大省实力	180
湖北加工业实力雄厚	180
加工业兴旺,养殖业发展	181
优质畜产品	
优质产品贡献巨大	181
现代畜产品加工	
全面建设畜产品安全体系	181
强化畜产品安全认证	183
技术进步功不可没	183

饲料饲草

2002 年全国饲料生产

与原料供求概况

饲料工业保持稳步发展态势	184
饲料业产业结构和饲料品种结构进一步优化	184
饲料安全及产品质量进一步提高	185
饲料原料市场供需基本保持平衡	185

饲料安全

加大力度,全面推进饲料安全工程建设	186
加强检测,保证投入品安全可靠	186
从严管理,促进饲料工业健康发展	186
调整中发展的上海饲料工业	186
生产形势喜人,管理继续规范	187
严格执法,健全体系,强化管理	188
加大监测力度	188
提高认识,强化管理	188
健全体系,确保安全	189
加大饲料安全管理力度	189
巩固和强化监察职能	189
严把饲料安全关	189

饲料资源开发利用

因地制宜,有效利用	190
大力发展代用品	190
大力发展人工种草和秸秆养畜	190
广开饲草来源,推进种草养畜	191
利用秸秆资源,为发展草食畜铺路	191
合理利用,有效开发	191
加大深度开发力度	191

工业饲料生产

工业饲料产销两旺	191
饲料生产稳中有升	192
因势利导谋发展	192
产量与质量增长平稳	192
饲料生产稳定增长	192
合理配置,稳定生产	192
工业饲料生产步伐加快	193

草业

草地资源

重庆市草地资源	194
四川省草地资源	194

牧草种子

加快基地建设,确保重点工程急需	194
牧草加工与种子生产有了突破	194
湖南省牧草种子生产基地投产	194
种子生产稳步前行	195

加快种子基地建设	195
加快牧草原种基地建设步伐	195
省级种子加工厂及检验中心开始建设	195
全力保证种子的正常生产	195

草地生态建设

种草带来大变化,续上项目谋发展	195
人工草场发展迅速,农田种草方兴未艾	196
草畜结合,效益日显	196
草地资源开发利用迈出新步伐	196
草地生态建设和保护成效显著	196
天然草原恢复和建设项目稳步推进	197
迪庆州“人、草、畜三配套”第二期建设项目 得到巩固	197
全力推进生态建设	197

草地保护

抗灾保草	197
禁牧休牧作用逐渐显现,禁休牧面积不断扩大	198
完善机构,草地保护速度加快	198
加大保护力度,确保生态安全	198
继续完善保护措施	198
全力治蝗灭鼠	198

牧草生产

牧草示范园建设成绩斐然	199
南平市种草养畜势头强劲	199
人工种草快速发展	199
抓紧牧草生产,实施配套升级	199
农田种草养畜蓬勃兴起	200
牧草生产成绩喜人	200

草地监理

健全机构,严格执法	200
依法治草迈出新步伐	200
草地监理为草食动物生产撑起保护伞	200
全面开展草地监测	201
严格监理,减少损失	201


草地承包

草原“双权一制”落实继续走向深入	201
------------------	-----

种畜禽

种畜禽生产管理

良繁体系建设又有新突破	202
严把审核发证关	202
加速品种改良,保证种源质量	202
大力提高良种覆盖率	203
全面提升江苏良种畜禽生产管理水平	203
生产与管理又有新进展	204
体系建设稳步推进	204
抓管理,促生产	204

规范管理,严格检查	205
生产与管理有序进行	205
种畜禽生产管理法制化	205
积极推进畜禽良种化工作	205
加快良种推广,完善种畜禽管理	206
生产与管理又有新进展	207
生产形势稳中有升,日常管理进一步规范	207
44个种畜禽生产单位达到省级标准	207
完善管理,加快草食畜改良步伐	208
种畜禽质量监督	
高起点,不断巩固北京种猪品牌	208
重检测鉴定,保品种质量	208
执法监督有了新突破	208
体系建设跃上新台阶	208
全面开展种畜禽性能测定	209
畜禽品种资源	
理顺关系,促进资源保护与利用	209
重点品种重点保护	209
加快资源保护步伐	209
定保护对象,查资源动态变化,	
加快开发利用步伐	209
地方畜禽品种资源多样性保护得到加强	210
资源保护取得新进展	210
资源保护力度加大	210
猪禽育种又有新进展	210
摸清家底,搞好规划与开发	211
资源保护与开发又见新景象	211
开发与利用,调查先行	211
保护与开发并重	211
严密组织,确保调查质量	211
大力实施保护工程,遏制种质资源锐减	212
认清形势,加速保护	212
	
适度规模经营	
规模经营已成主流	213
因地制宜,发展规模经营	213
畜牧产业化发展良好	213
大力创新,发展强劲	214
措施得力,发展迅速	215
规模经营趋势愈加明显	216
推广先进技术,带动规模化与产业化	216
明确重点,扶优扶强,加快产业化进程	216
规模化生产稳定发展	217
产业化经营为农民增收撑起保护伞	217
畜产品优势区域建设	
龙头带动的区域优势已基本形成	217

奶业发展有声有色	218
优势区域建设成效显著	218
合理布局,搞好规划	219
优势区域建设明显提速	219
优势区域为重大工程奠基	219
重点规划建设肉羊、奶牛优势区域	219
优势区域建设带动产业化发展	220
典型龙头企业	
内蒙古伊利实业集团股份有限公司	221
内蒙古草原兴发股份有限公司	222
群龙助“双百”	223
龙头榜	223



动物疫病防治

上下一心,为疫病防治建堤筑坝	225
推行“标识”,强化免疫	225
重措施,严管理	225
大力防治动物疫病	226
采取措施,切实执行免疫标识制度	226
实施动物免疫标识制度	227
采取强化措施,力保动物健康	227
动物防疫法规宣传月活动	227
动物疫病流行病学调查和疫病监测	227
实施动物免疫标识管理	227
完善机制,全力提升防疫工作水平	227
健全体系,有效防疫	228
整顿队伍,加强监管,完善管理	228
动物免疫标识制度顺利开展	228
严把疫病防治关	228
全面推广实施动物免疫标识制度	229
强化疫病监测	229
基层免疫工作保持强势	229
重点病防治成绩显著	229
法制建设步伐加快	229
全面提高动物防疫水平	230
健全法规,全力提高防治水平	230
全力加强疫病防治	231
推行免疫标识管理制度	231
强化动物疫病监测	231
推进无规定动物疫病区示范区建设	231
实施动物防疫及冷链体系建设项目	231
抓常规防疫与专项病防治,努力降低死亡率	231
率先推行免疫标识制度	232
积极实行计划免疫	232
疫病防治常抓不懈	232
严格目标责任制,全面提升动物疫病控制水平	232
全力推进无规定动物疫病区示范区建设	232

动物检疫

实行责任制,严把检疫关 233
 严格检疫,确保肉品质量 233
 重点出击,明确职责,严格管理 234
 继续强化检疫工作 234
 《江苏省动物防疫条例》颁布实施 234
 积极组织启动和实施畜产品市场准入制度 235
 提高人员素质,强化技能培训 235
 加强监督目标管理 235
 开展“放心肉质量千里行”活动 235
 加强运输检查,严堵外来疫情 236
 推广先进经验,提高检疫质量 236
 明确责任,强化执法检疫 236
 应对市场准入,推进河南生猪外销 236
 全面加强检疫,严防病害肉流向市场 236
 检疫工作全面拓展 237
 不断提高检疫率 237
 完善制度建设,严把检疫关 237
 完善检疫制度 237
 深化“放心肉工程” 237
 规范公路动物防疫检查站的建设和管理 237
 搞好法规建设,严格依法办事 238
 严格检疫,杜绝疫病发生 238
 理顺关系,严格检疫 238

动物防疫监督

严格执法,全力保证生产与流通有序进行 238
 强化监督,严格管理 239
 抓关键环节,保监督质量 239
 健全组织机构,提高监督质量 239
 抓重点,严管理,动物防疫监督工作
 又有新进展 240
 完善法规建设,提高队伍战斗力 240
 监督工作全面加强 240
 加强监督,提高执法水平 240
 勤督查,创建快速反应机制 240
 全面实行动物防疫责任制和督查督办制度 241
 依法办事,规范监督 241

兽药管理

兽药监督管理

依法行政,加强监管 242
 不断强化兽药执法监督 242
 发挥职能作用,把好监管关 242
 全力实现监督管理目标 242
 上海兽药生产与管理平稳运行 243
 继续强化管理 243
 兽药监督,常抓不懈 243
 规范管理,常抓不懈 244

强化兽药监管,提高产品质量 244
 加强监管,维护生产经营秩序 244
 规范监管行为,加大监管力度 244
 重拳打假查禁 245
 重拳打假,强化监督检测 245
 提高认识,全面加强兽药监管 245
 加强监督与药残监测 246
 多管齐下,强化药政管理 246

兽药残留监控

圆满完成兽药残留监控计划 246
 严格监控兽药残留 246
 药残监控作用明显 246
 严密监控药残 246
 周密部署,严控残留 246
 加强兽药残留监测 247
 全力开展药残监控 247
 认真监控,严打违法使用行为 247
 加强兽药残留监控,保证动物产品质量安全 247
 积极开展残药监控 248
 加大密度,确保药残监控质量 248

兽药 GMP 实施

加强培训,推进兽药 GMP 实施 248
 力促兽药 GMP 早日实施 248
 积极实施 GMP 248
 扶优促强,分步实施 248
 加快 GMP 实施步伐 248
 加快实施 GMP 步伐 249
 积极推行兽药 GMP 249
 加快 GMP 实施步伐 249
 全力贯彻兽药 GMP 标准 249
 规范目标管理,推进 GMP 实施 250
 精心实施 GMP 250
 稳步实施兽药 GMP 250
 扎实推进 GMP 实施 250

兽药生产

兽药生产稳步发展 250
 生产形势稳定 250
 兽药生产形势平稳 250
 抬高门槛,促兽药生产升级 250
 抓管理,促生产 251
 加强管理和引导,促进兽药生产的发展 251
 扎实推进兽药生产 251
 产销形势平稳 251

对外经济合作与贸易

**2002 年我国畜产品
 进出口贸易情况**

畜产品进出口贸易特点	252
分品种贸易情况	252
科技交流与引进呈现新景象	253
福建漳浦活牛批量出口马来西亚	253
畜产品出口略减,双向交流频繁	253
世界银行与亚洲银行贷款项目进展顺利	254
技术交流与外资利用	254
中一加动物健康项目启动	254
为水牛业发展出力	255
对外交流继续迈出新步伐	255

行业发展资料与数据

全国主要畜禽年末存栏头数增减情况	256
全国畜牧业主要产品生产情况	257
各地区畜禽出栏量	258
各地区畜牧业主要产品产量	260
各地区主要畜禽年末存栏情况	262
全国种畜禽场情况	264
全国省地县畜牧局、技术推广与防疫机构情况	273
全国乡镇畜牧兽医站基本情况	287
全国草地建设利用基本情况	289
全国牧区县畜牧生产情况	294
全国半牧区县畜牧生产情况	296
全国生猪饲养规模情况	298
全国奶牛饲养规模情况	300
全国肉牛饲养规模情况	302
全国羊饲养规模情况	304
全国蛋鸡饲养规模情况	306
全国肉鸡饲养规模情况	310
2002年1月全国畜产品及饲料集市价格	312
2002年2月全国畜产品及饲料集市价格	314
2002年3月全国畜产品及饲料集市价格	316
2002年4月全国畜产品及饲料集市价格	318
2002年5月全国畜产品及饲料集市价格	320
2002年6月全国畜产品及饲料集市价格	322
2002年7月全国畜产品及饲料集市价格	324
2002年8月全国畜产品及饲料集市价格	326
2002年9月全国畜产品及饲料集市价格	328
2002年10月全国畜产品及饲料集市价格	330
2002年11月全国畜产品及饲料集市价格	332
2002年12月全国畜产品及饲料集市价格	334
2002年进出口商品国家(地区)量值表	336

专题论述

农牧交错带:亟待突显“优势”	356
用足“绿箱”政策 促畜牧业发展	358
“龙头”企业如何有效引资“输血”	360

2002年大事记

全国大事记	362
北京市大事记	364
天津市大事记	365
河北省大事记	365
山西省大事记	365
内蒙古自治区大事记	366
吉林省大事记	366
上海市大事记	366
江苏省大事记	367
安徽省大事记	367
福建省大事记	367
江西省大事记	368
山东省大事记	368
河南省大事记	368
湖北省大事记	369
湖南省大事记	369
广西壮族自治区大事记	369
四川省大事记	369
陕西省大事记	370
新疆维吾尔自治区大事记	370
青岛市大事记	370

附录

各地省级畜牧业行政管理、科研、教育、培训机构名录	371
2002年度全国农牧渔业丰收奖获奖情况(畜牧业部分)	384
2002年部分省区畜牧业科研成果获奖情况	385
农业部畜禽新品种(配套系)证书颁发目录(200201)	386
农业部《种畜禽生产经营许可证》颁发目录(200202)	386
食品动物禁用的兽药及其它化合物清单	387
出口肉禽允许使用药物名录	388
国家储备肉活体储备基地场名单	389
2001—2002年世界主要畜禽存栏排行榜	392
2001—2002年世界主要畜产品产量排行榜	396
2001—2002年世界主要畜禽屠宰量排行榜	405
2001—2002年世界主要畜禽胴体重排行榜	409
2001—2002年世界主要奶畜单产排行榜	413
国家及部级畜牧业质量监督检验测试机构名录	415
2002年部分省、自治区、直辖市前十位县级畜禽及其产品生产情况	419
河北省	419
山西省	419
内蒙古自治区	419

8 MuLu

上海市
福建省
河南省

420
420
420

四川省
新疆维吾尔自治区

421
421

发 展 综 述

2002 年全国畜牧业发展概况

2002 年,各地紧紧围绕畜牧业战略性结构调整,大力推进产业化经营,加强动物防疫和质量安全工作,认真实施农业部《畜牧业行动计划》,围绕畜牧业发展的难点、热点问题,采取有效措施,继续保持了生产的持续稳定发展。

【生产发展情况】

1. 生产持续发展。一是主要畜产品产量继续增长。2002 年全国肉、蛋、奶总产量分别达到 6 586.5 万吨、2 462.7 万吨和 1 400.4 万吨,分别比上年增长 4.0%、5.4% 和 24.7%。猪肉、牛肉、羊肉、禽肉分别占肉类总产量的 65.7%、8.9%、4.8% 和 19.0%,分别比上年同期增长 3.4%、6.5%、8.2%、3.3%。牛奶仍然保持了快速增长态势。二是生产结构不断优化。牛、羊肉在肉类总产中的比重逐步增加,由上年的 13.28% 提高到 13.69%,增加了 0.41 个百分点;猪肉比重由上年的 66.07% 降为 65.69%,下降了近 0.38 个百分点。奶业继续保持快速发展水平,成为畜牧业结构调整的热点和亮点。除北方奶业大省奶牛存栏及产奶量持续增长外,四川、云南、河南、福建、广西、广东等南方省份,奶业也呈现良好发展势头。三是牲畜存栏稳中有升。2002 年全国生猪存栏 46 291.5 万头(其中能繁母猪 4 378.5 万头,占存栏总量的 9.46%)、牛 13 084.8 万头、羊 31 655.2 万只,分别比上年增长 1.2%、2.0% 和 6.1%。

2. 效益趋于稳定。由于近几年畜牧业的稳步发展,市场日趋成熟,产品供求相对协调,畜禽养殖逐步从“暴利、亏损交替”向“效益稳定合理”发展。据市场调查分析,2002 年畜牧业生产效益总体平稳,略好于上年。一是生猪、饲料价格双下跌,养猪仍可获利。2002 年全国活猪平均收购价格为 5.92 元/千克,猪肉平均零售价为 10.11 元/千克,分别比上年下降 5.05% 和 5.00%。但由于同期玉米价格也有大幅下降,同比下降了 7.33%,猪粮比价较上年还有所提高,达到 5.48:1(2001 年为 5.19:1),比上年同期增长 2.92%。

加之良种化水平的提高,规模化的发展,以及疫病较上年有所减少,养猪总体效益较好。据调查,出栏 1 头肉猪平均可获利 60~70 元。在东北玉米产区,猪粮比价高达 6:1,每头猪获利 100 元左右;但在生产成本较高的广东、浙江等省,养殖户保本微利者居多。二是家禽产品效益稳定。2002 年家禽业的特点是产品价格稳中有升,饲料粮价格则维持低水平,综合效益提升。鸡蛋价格在维持了两年多的低价徘徊后,去年底开始反弹,第二季度蛋价有所下降,第三季度价格攀升,2002 年全国鸡蛋平均价格为 5.41 元/千克,同比增长 2.24%;蛋粮比价为 4.74:1,较上年也有所提高(2001 年为 4.52:1)。受出口下降的影响,西装鸡价格同比下降 0.27%,但由于饲料价格降低,成本相对减少,生产者仍有一定的利润。与此同时,活鸡价格同比增加 1.49%,其重要原因是地方品种土鸡数量的不断增加,市场一直看好,土鸡效益比快大型鸡一般要高 1 倍。以浙江为例,土鸡市场零售价一直保持在 13~15 元/千克左右。从全国来看,据调查,1 只蛋鸡年创利 10 元左右,1 只肉鸡创利 1.5 元左右,1 只土鸡可创利 3~5 元。此外,鹅、鸭效益也非常可观,正在成为家禽业发展的亮点。三是肉用牛、羊效益突出。由于城乡居民消费水平的提高和消费观念的不断变化,使得近两年牛、羊肉市场需求量逐年增加,且价格坚挺。2002 年全国去骨牛肉平均价格为 14.51 元/千克,带骨羊肉为 15.96 元/千克,同比分别增长 8.55% 和 3.89%。奶牛业继续保持强劲的发展势头,牛奶价格基本维持上年水平(北京 1.9 元/千克、上海 2.0 元/千克、黑龙江 1.6 元/千克左右),但在一些产业化水平较低的省份,奶价不够稳定。据调查,出栏 1 头肉牛可获利 400 元,出栏 1 只羊可获利 80 元,饲养 1 头奶牛年均可获利 3 000 元以上。由于肉用牛、羊生产效益较好,生产者积极性很高。各级政府把发展牛、羊养殖作为畜牧业产业结构调整的重点,出台了相应的扶持政策和措施,对牛、羊生产的发展也起了重要的推动作用。

3. 畜产品出口逐步回升。根据海关统计,2002 年我国畜产品出口金额为 25.82 亿美元,比上年下降 2.9%;进口金额为 29.56 亿美元,同比上升 0.2%,贸易逆差 3.74 亿美元,同比增长 28.1%。

由于上半年受欧盟终止进口我国动物源性食品的影响,畜产品出口额不断下降;2—5月份出口额累计为8.5亿美元,减少1.9亿美元,下降18.5%。6月份以后,随着欧盟禁令的逐步解除,畜产品出口额呈明显增长趋势,6—8月出口额累计为7.3亿美元,增加1亿美元,增长15.5%。以后各月出口额虽有波动,但形势渐趋好转。9—12月累计出口额为10.2亿美元,减少0.6亿美元,下降5.5%,降幅比上半年明显回升。12月畜产品出口2.9亿美元,比上月增长5.8%,比1月份增长21.8%。

畜产品进口额逐季增长。与上年同期相比,一季度全国畜产品进口总额为3.8亿美元,呈下降趋势,降幅为8.4%。从4月起,畜产品进口额不断增长,二季度为5.8亿美元,增长14.1%;三季度为5.6亿美元,增长14.5%;四季度为6.6亿美元,增长8.2%。

4. 畜牧业地位更加突出。畜牧业在农业和农村经济中的地位进一步提高。根据国家统计局调查结果,2002年畜牧业产值为8454.6亿元,比上年增长6.17%,占农林牧渔业总产值的比重为30.87%,比上年增长1.5%。尤其在一些畜牧大省,畜牧业几乎占到了农业的半壁江山,畜牧业收入已成为农民收入的重要来源。

【发展特点】 畜牧业发展进入新阶段以后,面临的发展环境、发展动力、主要矛盾都发生了很大的变化,呈现出以下特点。

1. 全社会重视程度进一步加强。各级政府都把发展畜牧业作为调整农业和农村经济结构、增加农民收入、扩大出口创汇的重点摆到更加重要的位置上;广大农民也都把发展畜牧业作为增收致富、选择就业的主要途径,形成政府民间合力促发展的局面。农业部制定了《畜牧业发展行动计划》,各地都根据当地状况和畜牧业发展特点,制定出台了扶持畜牧业发展相关政策。与此同时,国家也进一步加大了畜禽良种工程、动物疫病防治工程、草原保护工程等项目的投入,基础设施建设逐步加强。不少跨国公司及国内一些非畜牧企业投资畜牧业也成为亮点之一。

2. 畜产品质量安全状况进一步改善。对“瘦肉精”等违禁药品的查处和兽药残留的监控,取得了明显效果。养殖环节的“瘦肉精”检出率由上年第四季度的6.6%降至2002年的3.4%,饲料产品中“瘦肉精”检出率从0.66%降至0.1%。标准化生产正在一些地方逐步推行。一些加工龙头企业除密切与基地、农户紧密联系,加强对养殖环节的技术服务与质量监控外,还开始直接兴办养殖场。

3. 区域化布局日趋明显,结构调整步伐加快。各地在不断提高畜牧业在农业和农村经济中的比重、努力优化畜牧业内部结构的同时,2002年又把培植优势区域、推行种植业三元种植结构布局摆在了更加突出

的位置。农业部制定了有关奶业及牛、羊肉的优势区域发展规划,各省也都根据畜牧业发展基础和发展潜力确定了不同畜禽的重点发展区域。新疆维吾尔自治区积极构建牛奶产业带、优质牛羊肉产业带、细羊毛产业带,河南省重点建设中原牛、羊肉产业带和黄河滩区绿色奶业示范带,重庆市已加紧建设长江沿线草食家畜带。草食牲畜的快速发展和退耕还草等生态建设措施的实施,推动了优质牧草和饲料作物的种植。山东省2002年新增人工种草面积达5.33万公顷;湖北省各地大树“草当粮种,牛羊当猪养”的观念,粮食产区荆门市启动“麦改草”工程,2002年秋播种草面积达3333公顷。新疆、河南、四川等省、自治区人工种草面积也在不断扩大。

4. 产业化经营继续推进,生产组织化程度进一步提高。各地结合自身实际大胆探索、积极创新,在总结提高、继续推进畜牧业产业化经营的同时,畜牧业生产方式不断优化,行业协会、合作经济组织快速发展。一大批畜牧龙头企业为提高生产能力、开展技术更新改造、创立知名品牌、增强自身实力的同时,都注重了向畜禽养殖领域的延伸,采取合同定单、相互参股等形式,密切了与基地农户之间的联系,出现了崭新的产业化运行机制。与此同时,畜牧养殖小区和适度规模养殖场建设在全国各地迅速发展。辽宁省新建畜禽饲养小区2000多个,全省小区总数超过3500个。畜牧养殖小区与规模养殖场的发展有力地提高了畜牧生产水平,促进了从粗放向集约的转变。针对分散养殖仍然占有很大比重状况和入世后与国际接轨的需要,各地按照“积极鼓励、典型带动、规范发展”的方针,加强了对畜牧合作经济组织、畜牧协会发展的引导扶持。山东省各类畜牧合作经济组织已发展到600多个,其中比较规范的畜牧专业合作社400多个,农民的生产组织化程度和抗风险能力有所提高。

2002年,全国畜牧业生产虽继续保持稳定发展,但也存在个别制约因素。

1. 畜产品的质量和卫生安全问题仍比较突出。质量监督体系还不完善,兽药、饲料和饲料添加剂的质量抽检受经费投入不足的限制,难以正常开展。违禁药物屡禁不绝,“瘦肉精”事件时有发生,畜产品药物残留及有害物质超标现象仍未得到完全扼制。

2. 畜禽饲养场环境污染问题日益突出。据2002年9月农业部和国家环境保护总局的联合调查显示,在2003年1月1日《畜禽养殖废弃物排放标准》正式实施时,将有90%左右的大型畜禽养殖场达不到排放控制标准。

3. 畜牧业产业化经营水平仍很低。绝大多数龙头加工企业与农户之间尚未建立起有效的“利益共享,风险共担”的利益联接机制,某些地方一度发生的

“倒奶”事件,就是此类问题的具体反映。

4. 畜牧业的支撑服务体系不完善。畜禽防疫和良种技术推广队伍不稳、机制不活,畜牧业信息网络建设滞后,农民需要的畜禽疫病预防技术、种草养畜技

术、良种生产技术以及国家有关生产管理规定等,在一些地方还不能及时推广、宣传到位。

(农业部畜牧兽医局
全国畜牧兽医总站供稿)



加快结构调整步伐,开创畜牧业生产新局面

农业部畜牧兽医局贾幼陵局长在全国农业工作会议

畜牧饲料专业会上的讲话(摘要)

(2002年1月9日)

一、2001年形势回顾

2001年,根据党中央、国务院的有关部署,各级政府按照“十五”规划的总体要求,大力发展畜牧业,调整农业经济结构,促进农村经济繁荣和农民增收。各级行业管理部门坚持依法治牧,依靠科技,狠抓质量,调整结构,使畜牧业生产呈现稳步、健康发展的态势,主要畜产品保持稳步增长,生产结构进一步优化,行业各项管理工作进一步走向科学化、规范化,畜牧业继续由数量型向质量效益型转变。

1. 畜牧业经济效益基本稳定。2001年,全国肉类产量达6333.9万吨,禽蛋产量2336.7万吨,奶类产量1122.9万吨,分别比上年增长3.4%、4.2%和22.2%。2001年畜产品市场行情走势较好,生猪价格基本稳定,其它主要畜产品价格有所回升,猪肉平均价格较上年上升5.5%,牛肉、羊肉分别上升3.2%和3.3%,鸡蛋上升1.9%。受上年灾害和种植结构调整的影响,玉米价格前三季度持续上扬,饲料原料价格上涨幅度整体上大于畜产品上涨幅度。猪、禽生产比较效益不如上年,但无论是规模场还是农户饲养均有盈利;草食牲畜效益较好,生产者积极性很高。全年畜牧业经济效益仍保持较高水平,预计全年畜牧饲料总产值接近1万亿元,畜牧业产值占农林牧渔业总产值的比重将超过30%;预计全年畜牧业将使农民人均增收35元左右,仍是农民家庭经营收入的重要来源。

2. 结构调整有了新的进展。在生猪和禽蛋生产稳步增长的同时,各地采取措施,大力发展草食牲畜,畜牧业生产结构进一步优化。由于牛奶消费需求日趋旺盛,奶牛饲养比较效益高,广大养殖场(户)生产积极性高涨,奶牛发展持续升温。各地加大扶持力度,一些龙头企业也积极投资奶业生产及加工,奶业出现了历史上少有的快速发展势头。在黑龙江、河北、内蒙古、山东等奶业大省、自治区继续发展的同时,其它地区也显示了较快的发展速度,尤其是浙江、天津、江苏、河

南、北京、湖北、广东等省、直辖市,奶产量增幅都在20%以上。

3. 无公害畜产品生产呈现良好势头。各级政府及畜牧饲料部门对畜产品卫生安全工作给予了前所未有的关注和高度重视,并将其作为畜牧业向广度和深度发展的重要突破口,作为应对人世,增强畜产品市场竞争力,保障人们身体健康的重要战略措施来抓。在不断加强动物检疫,强化兽药和饲料管理的同时,积极推行标准化、规范化生产,发展无公害优质畜产品。北京、上海、天津和深圳等城市无公害畜产品试点工作取得明显进展;山东、浙江制定完善了种禽场、规模饲养场的饲养标准体系,推行标准化生产;北京鹏程食品公司和资源集团实行安全猪肉产业化工程,建立生产基地,定向收购,定点销售,确保猪肉质量安全;黑龙江省的一些畜牧龙头企业,争创畜产品绿色品牌,投资建设产、加、销一体的绿色生猪产业链;河南、浙江、江西正在建设无公害畜牧业示范小区和示范基地,重视改善和治理畜禽饲养环境;山西省委、省政府决定在雁门关周边地区28个县建设生态畜牧经济区。

4. 龙头企业带动作用加强。一大批畜产品加工龙头企业发展势头良好,通过“企业+农户”模式实施产业化经营,带动了畜牧业的发展,促进了农民增收。据山东省统计,全省龙头企业带动300多万农户发展养殖业,养畜超过6000万头,养禽8.6亿只,参与产业化经营的农户户均增收1000多元。河南华英集团年加工肉鸭的能力已达2400万只,双汇集团的年屠宰加工生猪能力达到1000万头。上海农工商肉食品公司实行产加销一体化经营,创建爱森牌猪肉,并通过上海市优质农产品质量认证,自2001年第三季度开业以来,已开办40家放心肉专卖店,产品优质优价,深受消费者欢迎。内蒙古一些企业集团充分利用丰富的畜产资源,创造了一批名牌优质产品,成为国内有名的上市公司。此外,“订单畜牧业”、养殖协会、畜牧业合作社、畜牧业经纪人及其它中介组织等在全国各地蓬勃发展。

二、2001 年工作进展

在党中央、国务院的关心和各级人民政府的领导下,通过全行业干部职工的共同努力,2001 年畜牧饲料工作进展顺利,在法制建设、结构调整、畜产品质量安全、动物防疫和草原生态保护等方面取得了新的成绩。

1. 新政策新法规相继出台。2001 年 10 月,国务院办公厅转发了农业部《关于加快畜牧业发展的意见》,这在畜牧业发展史上还是第一次。文件明确了未来一段时期加快畜牧业发展的指导思想,提出了政策措施,对今后畜牧业的发展将产生十分重要的推动作用。各地畜牧部门反响很大,正在加紧贯彻执行。

针对人世后的新要求,国务院修改了《兽药管理条例》、《饲料和饲料添加剂管理条例》,增加了有关知识产权保护、饲料使用管理、兽药残留监控、兽药和饲料添加剂使用规范等方面的制度,完善了处罚条款,明确了刑事责任,为兽药和饲料管理提供了更有力的法律武器。农业部也大力完善畜牧业管理配套规章,先后制定、修订了《甘草和麻黄草采集管理办法》、《兽用生物制品管理办法》、《饲料药物添加剂使用规范》、《兽药质量监督抽样规定》、《禁止在饲料和动物饮用水中使用的药物品种目录》和重大动物疫病防治规范。同时,不少地方畜牧饲料管理部门,克服困难和阻力,积极配合当地立法机关,加快本地畜牧饲料管理法规建设,创造性地出台了一批地方法规。如:河南省颁布了《畜牧业条例》,甘肃省颁布了《饲料和饲料添加剂管理条例》。这些地方法规的颁布和施行,进一步完善了管理制度,增强了行政执法工作的针对性和可操作性,创造了良好的法制管理小气候。

2. 畜牧业生产资料打假力度加大。近年来,畜产品质量安全问题已成为社会和公众关注的热点,已引起党中央、国务院高度重视。2001 年各级畜牧饲料管理部门进一步加强了质量监督工作,在做好兽药、饲料行业管理和日常监督工作的基础上,重点进行了兽药、饲料“打假”和“瘦肉精”等违禁药品查处工作。根据国务院整顿和规范市场经济秩序的总体要求和畜牧业生产资料“打假”的具体部署,各级畜牧饲料管理部门在全国范围内开展了新一轮声势浩大的“打假”专项行动。以查处“四无”饲料添加剂产品为重点,规范饲料生产和经营;以查处伪劣兽药和疫苗为重点,整顿兽药市场。初步统计,全年共出动执法人员 5 万人次,捣毁非法生产经营场点 480 个,收缴假冒伪劣产品 3 000 多吨,货值达数千万元,使兽药、饲料市场得到初步净化。根据农业部等五部委(局)联合下发的《关于严厉打击非法制售和使用“瘦肉精”等违禁药品行为的通知》,各级畜牧饲料管理部门与有关部门密切合作,在对“瘦肉精”等违禁药品加强检测的基础上,严厉打击有关违法行为。通过开展社会监督,认真受理举报,重点突破大案要案。对于

有线索的“瘦肉精”案件,一查到底,并由此初步建立起饲料安全突发事件处理工作机制。通过加大打击力度,目前饲料生产经营环节“瘦肉精”检出率大幅度下降。

为加强畜产品安全监控,配合无公害农产品行动计划的实施,2001 年我们还组织制定了 21 项无公害食品行业标准,这些标准已经农业部正式颁布,并从 10 月 1 日起在全国范围内实施。

3. 良种繁育和资源保护工作进一步加强。一年来,国家继续加大了对良种工程的支持力度,投资 9 600 万元,支持建设畜禽良种繁育场 68 个,使畜禽良种繁育体系在以前建设的基础上更趋完善。各地以实施良种工程为契机,加大了资金和技术投入,良种选育、扩繁、推广步伐明显加快,畜产品品种结构不断优化,优质品种普及率进一步提高。与此同时,2001 年畜禽品种资源保护工作有所加强。继续开展了畜禽品种资源保护场建设,仅中央财政就安排保种资金 1 600 万元,对 40 个重点畜禽品种进行了保护,同时开展了畜禽良种的动态监测,实施基因库保种;制定了《国家级畜禽品种资源保护名录》,并据此确定了一批国家级重点资源保护场;组织召开了全国畜禽品种资源保护与管理工作会议,明确了“十五”期间的指导思想、目标及工作任务。各地在开展畜禽品种资源保护与开发利用方面也做了大量工作,取得了可喜成绩。江苏、湖南、江西、陕西、吉林、河北、内蒙古、辽宁、四川、浙江等省、自治区积极争取财政支持,安排专项经费用于畜禽品种资源保护工作;湖北、甘肃、福建、安徽、吉林、山西、西藏、江西、河南等省、自治区制定了详细的保种规划,并提出了具体措施。

4. 草原管护取得进展。党中央、国务院对草原保护和建设工作十分重视,2001 年对这项工作的支持力度进一步加强;农业部也将其作为重点工作之一,加强了领导;专门召开了全国草原工作会议,部署了草原保护和建设工作;编制下发了《全国草原生态保护建设规划》,提出了草原保护和建设的总体目标与任务。各级畜牧部门上下配合,继续组织实施了天然草原植被恢复、牧草种子基地等重大建设项目,强化了项目管理,完善了各类管理办法,为草原生态环境的改善创造了条件。

根据农业部颁发的《甘草和麻黄草采集管理办法》,我们组织有关省、自治区开展了资源调查工作,建立了甘草和麻黄草采挖许可制度。会同国家环境保护总局等有关部门,对落实《国务院关于禁止采集和销售发菜制止滥挖甘草和麻黄草有关问题的通知》执行情况进行了检查。此外,草原防灾减灾工作继续推进,草原火灾面积进一步减少。

在做好上述重点工作的同时,2001 年,我们还加大了科技项目管理改革力度,在课题承担单位的选择上,首次引入招投标机制,充分调动了中央、地方及科研院所、企事业单位的积极性,促进了产学研的强强联合。加强了信息收集、汇总、分析和发布工作,引导地方进行

畜牧业结构调整。加强了疫情测报体系建设,强化了国内动物疫情测报和外来动物疫病监测工作。我们还加强了调查研究工作,完成了对兽医防疫体系的大型调研,摸清了各级兽医队伍特别是基层队伍的现状和防疫体制问题的根源,提出了改革的初步设想和建议,引起了国务院领导的重视。

三、2002年重点工作

过去一年我们做了大量工作,取得了显著成效,但我们的工作还存在不少的薄弱环节和漏洞,行业发展也存在一些不容忽视的重大问题:畜牧业结构还不尽合理,基层畜牧兽医队伍面临很多困难,畜产品质量安全存在隐患,草原生态恶化的趋势仍未得到根本遏制,面对加入WTO后激烈的国际竞争,缺乏具体有效的应对措施。我们一定要抓住大力发展畜牧业的良好机遇,针对突出问题,找准工作切入点,集中精力,扎实工作,务求实效。

1. 大力促进奶业的快速发展。加快奶业发展是畜牧业结构调整的重要内容。随着我国人民生活水平的提高和消费习惯的改变,牛奶国内市场需求潜力巨大,奶业已进入快速发展时期。今年要抓住奶业发展的大好机遇,启动“奶业行动计划”,以增加农民收入为出发点,以资源比较优势为依托,以加快良种奶牛的繁育、供应为重点,促进规模化、专业化生产、产业化经营,使我国奶业生产快速发展,力争奶类产量保持10%左右的增长速度。

加快良种奶牛的繁育速度,提高供种能力。实施良种工程,完善种公牛站、人工授精站(点)建设,支持重点地区胚胎移植中心建设。采取人工授精、胚胎移植和良种引进并举的措施,使高产奶牛繁育速度和奶产量、质量同步提高。

要在优势产区大力建设奶源基地。在总结各地奶牛饲养小区建设经验的基础上,引导优势产区发展适度规模经营,推进奶牛饲养小区的规划和建设;在农区积极推行“三元”种植结构,在西部和贫困地区充分利用退耕还草的有利条件,种植优质牧草,发展奶畜生产;充分发挥畜牧兽医技术推广机构的作用,推广奶牛生产技术,搞好疫病防治,规范饲养行为;在重点奶源基地进行项目和技术集成,开展集良种繁育、规模化养殖、饲料种植加工于一体的奶业发展示范基地建设试点,通过“企业+农户”的模式进行产业化示范。

建立奶及奶制品质量安全检测机构,加快制定奶牛种质、原料奶和奶产品等的质量标准,开展质量检测。

2. 加强畜产品安全管理和监控。2002年,要继续以打击非法制售和使用“瘦肉精”等违禁药品和添加剂为重点,切实加强畜产品安全管理和监控。各级行业管理部门要认真贯彻落实新修改的《兽药管理条例》和《饲料和饲料添加剂管理条例》,进一步完善各项管理制度,增加抽查频率,扩大抽检范围,加强监管,严格执

法。经过全国范围的集中打击和查处,争取在2002年使破坏畜产品质量安全卫生的违法犯罪活动蔓延的势头得到明显遏制,畜产品质量状况明显改善,人民群众信任程度明显提高。

全面开展兽药和饲料质量安全监督管理工作。一是继续开展兽药和饲料打假专项行动,不断把打假工作引向深入;二是继续实施畜产品药物残留监控计划,加强对饲料和动物饮水中超量超范围使用兽药的检测;三是加强兽药、饲料生产经营环节的统检和抽查,强化市场抽检和监管;四是逐步开展动物性饲料产品质量检验和流向监测;要公开通报监测结果,从重从快查处违法违规行为人。

严厉打击制售和使用“瘦肉精”的违法犯罪行为。各级畜牧饲料管理部门,要会同有关部门,按照职责分工,紧紧抓住关键环节,努力实现突破。以查处“四无”饲料添加剂和伪劣兽药生产经营为重点,整顿和规范兽药、饲料市场,严惩生产经营“瘦肉精”等违禁药品的不法之徒。以监控规模养猪场户为重点,严格执行兽药和饲料添加剂的安全使用准则,规范养殖生产。以整顿屠宰厂点为重点,强化屠宰和检疫工作。坚决杜绝私屠滥宰,对严重违法违规的企业和人员实行禁入制度。

加快研究制定和公布一批检测方法标准。要以违禁药品检测和饲料中超量超范围使用的药物检测为重点,加快制标进度,保证制标质量,争取上半年完成盐酸克仑特罗等违禁药品的快速检测方法。同时,要完善兽药残留限量标准,制定检测方法标准,建立完善常规方法,加快研制快速检测方法,为行政执法和日常检测提供技术依据。

完善管理制度,严格行政审批。制定兽药和饲料生产企业的审批许可条件和资质标准,规范审批程序,严格市场准入。继续推进兽药行业GMP(兽药生产质量管理规范)认证,开展饲料行业HACCP(危害分析与关键控制点)管理试点,提高兽药和饲料行业的整体素质和管理水平。逐步建立兽药使用记录制度和畜产品质量追溯制度,进一步规范兽药和饲料添加剂的安全使用。加强兽药和饲料管理法规的宣传、教育工作,普及兽药、饲料安全知识,创造良好的依法行政氛围。

3. 继续推进草原的保护和建设。要进一步贯彻《草原法》和《国务院关于禁止采集和销售发菜制止滥挖甘草和麻黄草有关问题的通知》,坚决制止乱采滥挖、乱开滥垦等破坏草原的行为,严厉查处破坏草原的案件,保护草原建设成果。各省、自治区要贯彻落实好《甘草和麻黄草采集管理办法》,2002年农业部将继续组织开展执法检查。要利用卫星遥感和地面监测等手段,开展草原生态环境动态监测,为合理利用草原、防止超载过牧提供科学依据。

各地要在《全国草原生态保护和建设规划》的基础上加强政策研究,制定本地的草原生态保护建设规划。

继续组织实施西部天然草原植被恢复建设项目、牧草种子基地建设项目。2002年要以打草场、冬春放牧场和生态脆弱区天然草原的围栏建设为重点,采取综合配套的技术和工程措施,使重点地区草原植被得以恢复,增强草原涵养水分、防止水土流失等生态功能。在围栏的基础上,因地制宜地采取划区轮牧、休牧、禁牧和生态移民等措施,逐步恢复和提高草原生产能力。要加强牧草种子基地建设和牧草种质资源保种工作,改善牧草种子的供应状况。

各地要做好防灾减灾的预案,储备必要的救灾物资和资金,继续做好草原的防灾减灾工作。通过防灾建设和相关措施,使草原火灾受害面积控制在100万公顷以下。

4. 加快制定入世后畜牧业发展的相关对策。2002年是我国入世后的第一年,对畜牧业而言,随着关税门槛的降低,国外畜产品特别是一些适合我国居民消费习惯的副产品的大量涌入不可避免。当前的首要任务是加快提高畜产品竞争力;充分研究和利用WTO规则及SPS和TBT协议条款,提高管理水平,保护国内畜牧业生产,扩大畜产品出口。一是尽快把无规定疫病示范区建成国际认可的畜产品出口基地,以区域内畜产品的出口,带动周边地区畜牧业的全面发展。二是选择生产成本相对较低,比较优势较大的畜禽产品,作为突破口,根据输入地要求,净化动物疫病和降低有害物质残留,努力开拓国际市场。三是引导畜牧业龙头企业全面加强质量控制和管理,扩大生产规模,创建优质名牌,适应国际畜产品市场竞争。四是加快我国生产体系认证和产品认证工作,尽快引入国际认可的ISO质量认证和HACCP质量管理体系,并争取得到国际间的相互认可,在提升消费者对国内畜产品信心的同时,防止其它国家

运用SPS和TBT协议条款,制造贸易壁垒。与此同时,我们还要通过发挥行业协会等中介组织的作用,共同防止国外畜产品的倾销;要尽快制定和修订畜禽产品特别是副产品的深加工质量标准,防止因消费习惯差异,导致国外畜禽副产品的大量涌入。

5. 加强法制建设。加快立法步伐,依法治牧、依法治饲。加快修改《草原法》,进一步修改《兽药管理条例》。修改《草原法》工作已列入国务院法制办公室2002年的立法计划,要作为畜牧行业的重点全力推动。继续推进《畜牧法》起草工作,着手组织起草《饲料安全法》。继续推进《动物防疫法》配套法规和规章的出台,加大依法治疫工作力度。根据新修改的《饲料和饲料添加剂管理条例》,加快制定配套规章。

加强畜牧兽医和饲料管理法规的培训,做到知法、守法和执法的统一。健全和完善执法机构,加强执法队伍建设,努力提高执法人员的业务素质和执法水平,提高工作效率。加强执法系统基础设施建设,增加财政投入,保证办案经费。

6. 努力稳定基层畜牧兽医队伍。乡镇畜牧兽医站不稳定,除了受机构改革的冲击外,乡镇站自身职能不清、人员素质差、实力不强也是很重要的原因。各级畜牧部门要以国务院办公厅有关畜牧业发展的文件及国务院领导同志的有关批示为依据,积极与有关部门协调,争取获得他们的理解和支持,努力使乡镇畜牧兽医站在机构改革中得到稳定和加强。要继续研究乡镇机构改革过程中稳定基层畜牧兽医队伍的政策措施,通过调研,提出切实可行的改革方案,帮助乡镇畜牧兽医站在稳定的基础上逐步改革,以适应市场经济发展,特别是入世后的新形势。

提高认识,全面加强畜产品安全工作

农业部总经济师、畜牧兽医局局长贾幼陵

在全国动物防疫和畜产品安全工作会议上的讲话

(2002年7月19日)

一、关于动物防疫工作

1. 完善机制,提高防疫工作质量。

一是规范疫情测报。要健全现有的疫情监测和报告体系,做到及时发现和报告,保证疫情测报体系全面启动,正常运转。要通过健全和完善国家动物疫情测报中心,逐步建立完善我国从中央到地方完整的动物疫情测报网络体系。要加强监督、管理和技术培训,并切实解决好诊断液生产供应问题。

二是做好消毒灭源工作。结合常规消毒工作,要组织开展夏季消毒灭源行动。重庆市采取的“拉网式检查和地毯消毒”;江苏省每年组织开展高温季节的大消毒行动,实施对牲畜饲养场(户)、屠宰场点、牲畜交易

市场、冷库等重点环节、重点场所进行消毒,对疫病的控制均取得良好效果。这些做法,应该大力提倡和推广。

三是要突出重点病,兼顾其它疫病防治。要做好猪瘟、新城疫等重大动物疫病的防治工作。此外,各级政府和业务部门也要高度重视布鲁氏菌病、马传染性贫血、马鼻疽、奶牛结核、炭疽、狂犬病等人畜共患病的防治与扑灭。

2. 贯彻“三个部令”和免疫标识制度的落实工作。最近,农业部先后以13、14、15号部令和[2002]15号文件下发了《动物免疫标识管理办法》、《动物防疫条件审核管理办法》、《动物检疫管理办法》和《国家动物疫情测报体系管理规范》。这4个文件规范了动物检疫、动物防疫许可和疫情测报等重要的基础管理工作,希望各