

NONGCUN YIWU JIAOYU
ZHAIWU QINGLI HUAJIE ZHENGCE
WENDA SHOUC

农村义务教育债务清理化解政策 问答手册

国务院农村综合改革工作小组办公室 / 编著



经济科学出版社

教育部《关于深化农村义务教育体制机制改革的意见》

农村义务教育债务清理化解政策 问答手册

教育部政策法规司 教育部农村义务教育债务清理化解工作组



教育部政策法规司 编

农村义务教育债务清理 化解政策问答手册

国务院农村综合改革工作小组办公室 编著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村义务教育债务清理化解政策问答手册 / 国务院农村综合改革工作小组办公室编著. —北京: 经济科学出版社, 2008. 7

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7373 - 5

I. 农… II. 国… III. 农村 - 义务教育 - 教育经费 - 教育政策 - 中国 - 问答 IV. G522.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 118381 号

责任编辑：刘怡斐

责任校对：杨晓莹

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭

农村义务教育债务清理化解政策问答手册

国务院农村综合改革工作小组办公室 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印装

880 × 1230 32 开 10.5 印张 310000 字

2008 年 7 月第 1 版 2008 年 7 月第 1 次印刷

印数：00001—25000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7373 - 5/F · 6624 定价：18.20 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

我国政府高度重视乡村债务和农村普及九年义务教育（以下简称“普九”）债务的化解工作。2004 年国务院明确提出了“制止新债、摸清底数、明确责任、分类指导、逐步化解”的化债原则，要求地方选择少数县（市）开展化解乡村债务试点。2005 年国务院发文要求坚决制止发生新的乡村债务，明确了“约法三章”和“两项制度”。2006 年国务院出台了清理化解乡村债务的指导意见，鼓励地方进一步扩大化债试点范围，并要求优先化解因举办农村义务教育等公益事业所形成的债务。2007 年中央 1 号文件明确提出“中央和省级财政要安排一定补助资金，鼓励地方主动化解乡村债务”。2007 年中央经济工作会议上，胡锦涛同志强调，要“继续推进农村综合改革，妥善处理乡村债务。”温家宝同志提出，要“通过增加中央和省级财政投入，用 3 年左右的时间，基本化解农村义务教育的历史债务。”优先化解农村义务教育“普九”债务，是深化农村综合改革的重要内容，是贯彻落实科学发展观的具体体现，具有重大而深远的意义。优先化解农村义务教育“普九”债务，有利于进一步稳定农民负担，促进农村综合改革工作；有利于创造和谐的社会环境，促进社会主义

新农村建设的改革，改善农村公共服务；有利于探索积累化债经验，促进其他乡村债务的化解。

为全面启动清理化解农村义务教育债务工作，2007年12月19日国务院办公厅转发了《国务院农村综合改革工作小组关于开展清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作意见的通知》（国办发〔2007〕70号）。2007年12月25日，国务院农村综合改革工作小组组织召开了全国清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作电视电话会议，内蒙古、吉林等14个省（区）以省为单位正式启动清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作。第一批化债试点工作进展顺利，积累了丰富的经验。截至2008年4月底，内蒙古、江苏、福建、湖北、四川、贵州、陕西、甘肃和宁夏9省（区）已完成了债务清理核实和审计锁定工作，其中内蒙古、江苏、陕西、宁夏、四川等5省（区）已偿还了56%的债务额；其他试点省份正在扎实做好债务审计锁定、偿债资金筹集和实施方案制定等工作。

清理化解农村义务教育“普九”债务，是一项具有开创性、挑战性的工作，涉及面广，政策性强，操作复杂，没有现成的模式和经验可以套用，试点省份和非试点省份都反映迫切 need 加强经验推广和督促指导。它山之石，可以攻玉。第一批试点省份的实践，无论是成功的做法、经验，还是反映出来的问题，都是非常宝贵的财富，值得其他省份学习和借鉴。为此，经国务院农村综合改革工作小组领导批准，办公室在总结一些试点省份化债经验的基础

上，编写了《农村义务教育债务清理化解政策问答手册》，目的是帮助各地更好地掌握化债政策，熟悉化债业务，学习借鉴其他地方的有益经验，避免反复或少走弯路，推动农村义务教育“普九”化债工作顺利开展。

为突出针对性、实用性和可操作性，本《手册》在有关政策文件的框架内，在前期典型案例分析工作的基础上，在对具体化债业务的认真把握下，对有关政策做出了具体解释，对有关业务进行了具体说明，对试点省份的成功实践进行了归纳整理，尽可能解答各地在试点工作中面临的重点、难点和疑点问题。具体内容分为五个部分：第一部分业务篇，主要介绍化债工作的具体业务和要求等；第二部分案例篇，主要介绍试点省份好的经验做法以及非试点省份局部试点情况等；第三部分操作篇，主要列举几个试点省份出台的关于清理化解农村义务教育“普九”债务的政策措施和制度办法；第四部分成效篇，主要反映试点省份化解农村义务教育“普九”债务取得的成效和社会反响等（本部分所转载的有关报刊文章，根据本书需要有所删减）；第五部分政策篇，主要介绍中央关于清理化解农村义务教育“普九”债务的政策文件以及有关领导关于化债工作的讲话等。

本书由国务院农村综合改革工作小组办公室组织编写。办公室领导赵杰、黄维健、丁国光、杨安文同志亲自研究本书的框架、结构和内容，并对书稿进行了审定。黄小彦、吴孔凡、赵则永、易赞同志具体参加了本书的结构组织、资料收集、编写修改工作。各省、自治区、直辖市，尤其是第一批试点省份农村综合改革领导小组

办公室为本书提供了大量的第一手素材。在此表示诚挚的谢意。

由于编者水平和编写时间的限制，书中难免存在疏漏和不足，敬请广大读者批评指正。

编者

2008年6月

目 录

第 一 部 分

业 务 篇

1. 什么是农村义务教育“普九”债务 / 3
2. 我国清理化解农村义务教育“普九”债务的重要意义是什么 / 3
3. 我国清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作的基本原则是什么 / 4
4. 全国清理化解农村义务教育“普九”债务的总体目标和时间安排是什么 / 5
5. 我国各级政府在清理化解农村义务教育“普九”债务工作中的责任分别是什么 / 5
6. 如何界定纳入化解农村义务教育“普九”债务的学校 / 6
7. 我国清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作应分哪几个阶段进行 / 6
8. 我国清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作各阶段的主要任务是什么 / 6
9. 清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作有哪些基本要

求 / 7

10. 做好清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作需要哪些保障措施 / 8
11. 化解农村义务教育“普九”债务试点实施方案应包括哪些内容 / 9
12. 化解农村义务教育“普九”债务试点实施方案有哪些具体要求 / 9
13. 在清理核实债务过程中各县（市、区）如何进行自查摸底 / 10
14. 在清理核实债务过程中为什么要推行公示制 / 11
15. 省级政府如何对农村义务教育“普九”债务进行审计确认 / 11
16. 如何处理农村义务教育“普九”债务中的白条问题 / 12
17. 如何处理农村义务教育“普九”债务中的利息问题 / 12
18. 中央财政依据哪些因素确定对各地的补助资金数额 / 12
19. 中央财政对各地的补助资金数额的计算公式是什么 / 12
20. 中央财政对各地的补助资金为什么不与各省债务额挂钩 / 13
21. 省级政府化债补助资金是否与县（市、区）政府债务余额挂钩 / 13
22. 各地如何多渠道筹集偿债资金 / 13
23. 如何规范管理和使用偿债资金 / 14
24. 实行国库集中支付的偿债资金范围是什么 / 14
25. 如果偿债资金由县级政府统筹，中央、省、市、县政府财政安排的偿债资金如何管理和支付 / 14
26. 如果偿债资金由省级政府统筹，偿债资金如何管理和支付 / 15
27. 如果偿债资金由县级政府统筹，如何建立债权人申请和偿债资金支付审核制度 / 15
28. 如果偿债资金由省级政府统筹，如何建立债权人申请和偿债资金支付审核制度 / 16
29. 省、市、县财政（国库部门）签发财政直接支付指令时，应当

载明哪些信息 / 16

30. 各地偿还农村义务教育“普九”债务的优先顺序是什么 / 16
31. 为何要坚持偿债资金直接支付到债权人 / 17
32. 如何运用农村义务教育债务监管系统实现数据上报 / 17
33. 如何运用农村义务教育债务监管系统和财政国库集中支付系统实现动态监控 / 17
34. 为什么要加强清理化解农村义务教育“普九”债务的监督检查工作 / 18
35. 开展清理化解农村义务教育“普九”债务监督检查的主要内容是什么 / 18
36. 开展清理化解农村义务教育“普九”债务监督检查工作有什么要求 / 18
37. 开展清理化解农村义务教育“普九”债务监督检查有哪些形式 / 19
38. 开展清理化解农村义务教育“普九”债务监督检查工作由哪些单位共同参与 / 20
39. 国有农场、林场等所属义务教育阶段学校“普九”债务是否纳入本次清理化解范围 / 20
40. 为什么要坚决制止农村义务教育新债产生 / 20
41. 如何制止农村义务教育新债产生 / 21
42. 清理化解农村义务教育“普九”债务工作中的违纪违法行为如何处理 / 21
43. 清理化解农村义务教育“普九”债务信息工作的主要内容有哪些 / 22
44. 建立化债信息联络员制度有什么作用 / 22
45. 对化债信息联络员有什么工作要求 / 23
46. 如何做好清理化解农村义务教育“普九”债务宣传工作 / 23
47. 为什么要做好清理化解农村义务教育“普九”债务案例分析工

作 / 24

48. 清理化解农村义务教育“普九”债务案例分析的主要内容是什么 / 24

49. 如何做好清理化解农村义务教育“普九”债务案例分析工作 / 26

第 二 部 分

案 例 篇

1. 启动农村“普九”化债试点前农村义务教育“普九”债务状况如何 / 31
2. 我国农村税费改革以来, 各省份清理化解农村义务教育“普九”债务的主要做法有哪些 / 31
3. 2007 年底全国清理化解农村义务教育“普九”债务电视电话会议之后, 各地清理化解债务工作进展如何 / 33
4. 第一批清理化解农村义务教育“普九”债务的 14 个试点省份有哪些 / 36
5. 第一批清理化解农村义务教育“普九”债务试点省份积累的主要经验和做法是什么 / 37
6. 江苏省清理化解农村义务教育债务的主要做法是什么 / 40
7. 内蒙古自治区清理化解农村义务教育债务的主要做法是什么 / 44
8. 湖北省审计认定农村义务教育“普九”债务的经验做法有哪些 / 49
9. 甘肃省如何扎实“挤干债务水分” / 53
10. 吉林省是如何确认农村义务教育“普九”债务利息的 / 56
11. 湖南省就严肃化债工作纪律提出哪些具体要求 / 60

12. 四川省如何查处清理化解农村义务教育“普九”债务工作中的违纪违规行为 / 61
13. 重庆市清理化解农村义务教育“普九”债务的主要做法是什么 / 64
14. 云南省筹集农村义务教育“普九”债务偿债资金的主要做法有哪些 / 68
15. 江苏省姜堰市化解农村义务教育“普九”债务的主要做法是什么 / 70
16. 湖南省邵阳县如何做好农村义务教育“普九”债务清理核实工作 / 72
17. 湖南省怀化市审计锁定农村义务教育“普九”债务的主要做法是什么 / 73
18. 四川省平昌县控制农村义务教育新债的主要做法有哪些 / 76
19. 陕西省彬县化解农村义务教育“普九”债务的主要做法是什么 / 77
20. 河南省温县清理核实农村义务教育“普九”债务的主要做法是什么 / 79
21. 山东省莒县清理化解农村义务教育“普九”债务的主要做法是什么 / 84

第 三 部 分

操 作 篇

1. 重庆市就清理化解农村义务教育“普九”债务出台了哪些政策措施和制度文件?主要内容是什么 / 89
2. 江苏省就清理化解农村义务教育“普九”债务出台了哪些政策

- 措施和制度文件？主要内容是什么 / 109
3. 内蒙古自治区就清理化解农村义务教育“普九”债务出台了哪些政策措施和制度文件？主要内容是什么 / 126
4. 黑龙江省就清理化解农村义务教育“普九”债务出台了哪些政策措施和制度文件？主要内容是什么 / 153

第 四 部 分

成 效 篇

- 托起明天的希望——重庆市化解“普九”债务调查 / 179
- 发自内心的感激——内蒙古自治区化解农村牧区义务教育债务纪实 / 192
- 四川省成都市：还债进程彰显发展理念之变 / 203
- 浙江省诸暨市：县乡政府演绎默契“化债双人舞” / 207

第 五 部 分

政 策 篇

- 国务院办公厅关于坚决制止发生新的乡村债务有关问题的通知
(2005年7月12日 国办发〔2005〕39号) / 213
- 国务院办公厅转发国务院农村综合改革工作小组关于开展清理化解
农村义务教育“普九”债务试点工作意见的通知(2007年12月
19日 国办发〔2007〕70号) / 216
- 国务院农村综合改革工作小组关于做好清理化解农村义务教育“普
九”债务试点工作的通知(2008年2月14日 国农改〔2008〕

- 3 号) / 222
- 国务院农村综合改革工作小组关于印发《清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作考核验收办法》的通知(2008 年 7 月 10 日 国农改[2008] 21 号) / 231
- 财政部关于印发《化解农村义务教育“普九”债务试点补助办法》的通知(2008 年 2 月 18 日 财预[2008] 26 号) / 235
- 财政部关于印发《化解农村义务教育“普九”债务资金国库集中支付管理暂行办法》的通知(2008 年 4 月 7 日 财库[2008] 28 号) / 239
- 国务院农村综合改革工作小组办公室关于建立清理化解农村义务教育“普九”债务信息联络员制度的通知(2008 年 1 月 30 日 国农改办[2008] 1 号) / 244
- 国务院农村综合改革工作小组办公室关于做好清理化解农村义务教育“普九”债务案例分析工作的通知(2008 年 2 月 1 日 国农改办[2008] 2 号) / 247
- 国务院农村综合改革工作小组办公室关于规范上报化解农村义务教育“普九”债务试点实施方案有关问题的紧急通知(2008 年 3 月 13 日 国农改办[2008] 8 号) / 252
- 国务院农村综合改革工作小组办公室关于加强对化解农村义务教育“普九”债务资金监督检查的通知(2008 年 6 月 16 日 国农改办[2008] 20 号) / 254
- 国务院农村综合改革工作小组办公室关于细化化解农村义务教育“普九”债务试点实施方案的通知(2008 年 6 月 22 日 国农改办[2008] 22 号) / 257
- 谢旭人同志在全国清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作电视电话会议上的讲话(2007 年 12 月 25 日) / 260
- 周济同志在全国清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作电视电话会议上的讲话(2007 年 12 月 25 日) / 269

张少春同志在全国清理化解农村义务教育“普九”债务试点工作电视电话会议结束时的讲话(2007年12月25日) / 274

张少春同志就清理化解农村义务教育“普九”债务的有关问题答《半月谈》记者问(《半月谈》2007年第10期) / 276

赵杰同志在全国清理化解农村义务教育“普九”债务政策培训班上的讲话(2008年1月15日) / 280

赵杰同志在试点省份清理化解农村义务教育“普九”债务工作座谈会上的讲话(2008年4月28日) / 293

试点省份清理化解农村义务教育“普九”债务工作座谈会总结 / 302

丁国光同志在非试点省份清理化解农村义务教育“普九”债务工作座谈会上的讲话(2008年6月3日) / 307