

柳州科学发展

LIUZHOU KEXUE FAZHAN

战略研究(2008)

ZHANLÜE YANJIU

本书编委会 编



广西人民出版社

柳州科学发展战略研究

(2008)

本书编委会 编

广西人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

柳州科学发展战略研究. 2008 / 本书编委会编. —南宁: 广西人民出版社,
2009.4

ISBN 978-7-219-06652-2

I. 柳… II. 柳… III. ①地区经济-经济发展-研究-柳州市-2008②社会发展-研究-柳州市-2008 IV. F127.673

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 102931 号

策划/责编: 赵彦红 李昭红

柳州科学发展战略研究 (2008)

本书编委会 编

出 版 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路 6 号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxpph.cn>

发 行 全国新华书店

印 刷 柳州日报印刷厂

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 43.75

字 数 900 千字

版 次 2009 年 4 月 第 1 版

印 次 2009 年 4 月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-219-06652-2/F·795

定 价: 88.00 元

版权所有 翻印必究

《柳州科学发展战略研究 (2008)》

编 委 会

主 任

陈 刚 郑俊康

副主任

胡锦涛 张福海 周卓新

编委会成员

刘继斌	严世明	苏爱群	甘 霖	周惠峰
骆振严	何辛幸	崔放明	纳 翔	曹金彪
刘传林	徐伟崇	梁爱凤	蔡小琪	林桂平
罗 铭	文和群	徐 锋	张永刚	张乔林
林焕新	梁 樑	覃国安	覃泽芬	吴 华
温其辉				

编 辑 部

主 编

刘传林

执行主编

张骏驰

副主编

邹继业 卢展超 杨 俊 刘绍红 廖 舜

编 辑

农志光 陈国堂 韦晓玲 黄政威 车 勇
王骅颀 蔡 立 李 星 袁玲玲 贾红玉

执行编辑

农志光 黄政威 王骅颀 李 星 贾红玉

序

中共柳州市委书记 柳州市人大常委会主任 陈 刚

党的十七大把科学发展观确立为我国经济社会发展的重要指导方针，发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。在以胡锦涛同志为总书记的党中央的正确领导下，全国各地深入贯彻落实科学发展观，掀起了中国特色社会主义建设新高潮。柳州市广大干部群众紧跟时代的潮流，加快奋进的步伐，积极投身深入贯彻落实科学发展观的伟大实践之中。

深入贯彻落实科学发展观，学习是基础，实践是重点。近年来，柳州市委坚持理论联系实际的马克思主义学风，带着对贯彻落实科学发展观重大理论问题的学习思考，带着对推动柳州科学发展重大现实问题的调查研究，结合学习贯彻党的十七大精神，在总结历史经验、认真分析现状的基础上，进行理论创新，提出了“三个同步”的发展理念，即“工业发展与环境保护同步推进，宜居城市与国民经济同步发展，城乡人民生活水平与经济社会发展水平同步提高”。“三个同步”体现了科学发展观的科学内涵和精神实质，是科学发展观在柳州的生动实践，也是柳州市委深入贯彻落实科学发展观的重大创新成果。实践证明，坚持“三个同步”的发展理念，在柳州经济社会发展中发挥了重要作用。在“三个同步”的发展理念指导下，柳州市委十届六次全会提出了全面实施“二次创业”，努力实现“经济升级，城市转型”的重大发展战略，成为推动柳州科学发展、和谐发展、跨越发展的最直接最有力的动力。

2008年，柳州市委常委会带头学习中国特色社会主义理论体系，坚定理想信念，切实增强大局意识、责任意识和服务意识。同时，完善了市领导专题调研制度。为了更加全面深入地贯彻落实科学发展观，扎实推进“三个同步”，推动、实现柳州经济社会科学发展，柳州市委创新学习方法，在完善市领导专题调研制度的基础上，开展四家班子领导成员科学发展战略研究活动，为每一位四家班子领导成员指定对柳州经济社会实现科学发展具有重要战略意义的课题，由四家班子领导成员任组长牵头组织课题组进行战略研究，课题组带着问题到基层调研，把科学发展观的理论精髓与本地经济社会发展实际紧密结合，总结经验教训，梳理思想脉络，形成可资实践的战略思路、战术方略和理论成果。通过这些措施，全市领导干部学习调研的热情空前高涨、学习

调研的氛围愈发浓厚，收到了良好的效果，极大地提高了全市领导干部和广大党员的
理论修养和政治水平，增强了各级领导班子和领导干部的决策能力和领导水平。

学习的目的全在于运用。柳州市四家班子领导成员科学发展战略研究活动开展一年多来，取得了丰硕的成果，一些重要的研究成果已经转化为柳州深入贯彻落实科学发展观的创造性实践，转化为柳州市委的重大战略思路和决策部署。柳州市委十届七次全会形成了在应对国际金融危机形势下推动柳州科学发展的“二十八字方针”，即“科学发展，城乡统筹；经济突围，项目突破；全民奋勇创业，共建和谐柳州”，提出了大力实施柳州城乡统筹发展新格局战略，部署了开展“经济发展突围年”、“项目建设突破年”、“全民创业突进年”、“民生改善突出年”四个年活动，这一系列的方针、战略和部署，就是这次活动最重大的收获之一，成为2009年柳州市各项工作实现新跨越的重大抓手和切入点。

现在，我们将2008年柳州市四家班子领导成员科学发展战略研究课题论文结集出版，主要是想达到三个目的：

其一，对柳州市四家班子领导成员深入贯彻落实科学发展观进行一次集中检阅。这次四家班子领导成员战略研究活动，实现了理论学习方式方法上的创新，实现了吸收转化经验成果模式上的创新，推进了柳州市各项工作在思路、方法、模式上的全面创新。这本论文集把2008年柳州市四家班子领导成员科学发展战略研究的重大理论成果收集在一起，综合立体地将柳州市深入贯彻落实科学发展观的面貌、深度、力度和进度充分展示了出来，接受同志们的检阅。

其二，让柳州市的干部群众有机会阅读、方便运用，进一步营造浓厚的深入贯彻落实科学发展观的氛围。通过发行这本论文集，让更多的干部群众能够阅读到柳州市四家班子领导成员进行战略研究的理论成果，进一步将思想统一到科学发展观的要求上来，统一到市委的决策部署上来，凝聚全市上下的力量，将理论成果转化为推动柳州科学发展的实践。同时，通过柳州市四家班子领导成员带头学习调研，带动全市党员干部学习调研，在柳州掀起又一个深入贯彻落实科学发展观的热潮，使得讲学习、重调研、善思考成为一种习惯，将学习创新深深植入柳州新时期城市精神的本质内涵。

其三，与先进地区进行理论交流，相互学习借鉴，提升柳州市学习实践科学发展观的质量与水平。当前，全党正在开展深入学习实践科学发展观活动，先进地区在深入贯彻落实科学发展观上有许多经验和优点非常值得柳州市学习、借鉴。我们热切期待着通过这本论文集，抛砖引玉，进一步加深与先进地区的交流探讨，取长补短、互通有无，更好地开展深入学习实践科学发展观活动，推动柳州经济社会又好又快发展。

2008年开展的柳州市四家班子领导成员战略研究活动，是柳州市深入贯彻落实科学发展观的一次有益探索，取得了一定的成绩。但是，因为是第一次开展这样的活动，准备难免有不周详、不成熟之处。柳州市委将在全面总结这次活动的基础上，进一步

完善活动机制，形成开展市四家班子领导成员乃至全市各级领导干部学习调研的长效机制，建立健全有关的成果转化、评价、奖励制度。特别是要在适当的时候，邀请有关专家学者对 2009 年及今后每年研究课题论文进行评审，对优秀论文进行表彰奖励，进一步激励柳州市领导干部队伍乐于学习、勤于调研、善于思考，不断提高自身的理论素养和业务素养，夯实柳州科学发展的思想基础和决策基础。

这次出版的《柳州科学发展战略研究（2008）》，凝聚了各个课题组成员的智慧结晶，在此，向各位同志为柳州科学发展所作的不懈努力表示衷心的感谢！也向为这本论文集顺利出版付出辛勤劳动的有关同志表示衷心的感谢！

学习实践无止境，科学发展无止境。我坚信，柳州市高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持不懈地深入贯彻落实科学发展观，上下一心、共同努力，就一定能够夺取全面建设小康社会的新胜利！

二〇〇九年三月

目 录

柳州深入贯彻落实科学发展观研究·····	课题组 (组长: 陈 刚)	(1)
柳州推进“三个同步”政策研究·····	课题组 (组长: 陈 刚)	(45)
柳州建设“工业名城”课题研究·····	课题组 (组长: 郑俊康)	(104)
柳州建立健全创新创业创造激励机制研究·····	课题组 (组长: 郑俊康)	(115)
柳州推进历史名城、文化名城建设课题研究·····	课题组 (组长: 胡锦涛)	(128)
打造特色优势 发展文化产业		
——关于发展柳州市文化产业的调查研究·····	课题组 (组长: 张福海)	(143)
柳州城市综合竞争力调研报告·····	课题组 (组长: 张福海)	(152)
解放思想 坚定信念 全面建设“旅游名城”·····	课题组 (组长: 周卓新)	(166)
适应发展形势 积极探索新路 努力提高柳州市国防动员能力		
——进一步提高柳州市国防动员能力研究 (存目)		
·····	课题组 (组长: 刘继斌)	(175)
充分发挥民兵预备役的优势作用 为夺取全面建设小康社会新胜利作贡献		
·····	课题组 (组长: 刘继斌)	(176)
关于加快推进柳州“城中村”改造工作的调研报告		
·····	课题组 (组长: 严世明)	(182)
“百里柳江”保护和开发相关问题探究·····	课题组 (组长: 严世明)	(191)
柳州非公有制经济发展问题研究·····	课题组 (组长: 苏爱群)	(204)
柳州市和谐社区建设研究 ·····	课题组 (组长: 苏爱群)	(216)
塑造城市新形象、提升柳州知名度研究·····	课题组 (组长: 甘 霖)	(228)
柳州企业集团化发展战略研究·····	课题组 (组长: 甘 霖)	(246)
积极解放思想 认真履行职责 为优化柳州发展环境提供坚实保证		
——新形势下的纪检监察工作研究·····	课题组 (组长: 周惠峰)	(260)
柳州商业经济发展研究·····	课题组 (组长: 周惠峰)	(268)
提高柳州城乡居民文明素质研究·····	课题组 (组长: 骆振严)	(285)
柳州基层党组织建设问题研究·····	课题组 (组长: 骆振严)	(310)

新形势下影响柳州社会稳定的因素及对策研究（存目）

.....	课题组（组长：崔放明）	（325）
深入推进柳州的社会治安综合治理（存目）		课题组（组长：崔放明）（326）
改革开放 富民强柳		
——柳州改革开放三十年的回顾和展望		
.....	课题组（组长：纳翔）	（327）
打造城市特色文化 提升城市形象品牌		
——柳州城市文化建设策略研究.....	课题组（组长：纳翔）	（354）
在泛北部湾经济圈中交通运输对柳州率先在广西实现工业化的地位和作用的研究		
.....	课题组（组长：曹金彪）	（373）
柳州工业园区经济发展研究报告.....	课题组（组长：曹金彪）	（406）
铸“百里柳江”神韵 展“风情柳州”魅力		
——对“百里柳江”规划建设战略思考.....	课题组（组长：徐伟崇）	（445）
柳州市少数民族地区经济发展现状和对策.....	课题组（组长：梁爱凤）	（459）
柳州农村经济合作组织发展研究.....	课题组（组长：蔡小琪）	（473）
提高“柳州建设新军”整体素质的研究.....	课题组（组长：林桂平）	（487）
柳州中小企业发展状况调查报告.....	课题组（组长：罗铭）	（495）
柳州发展高等教育研究课题报告.....	课题组（组长：文和群）	（505）
加快柳州城市社区卫生服务体系调研报告.....	课题组（组长：文和群）	（522）
新型工业化与柳州实现跨越式发展问题研究.....	课题组（组长：徐锋）	（533）
工业结构优化升级研究（存目）.....	课题组（组长：徐锋）	（561）
柳州发展现代农业的若干思考.....	课题组（组长：张永刚）	（562）
努力做好信访工作 夯实和谐社会的基础（存目）.....	课题组（组长：张永刚）	（570）
柳州创新招商引资工作对策研究.....	课题组（组长：张乔林）	（571）
打造民族民俗文化品牌 促进柳州旅游大发展		
——从三江、融水民俗文化看柳州的旅游.....	课题组（组长：林焕新）	（588）
柳州整村推进扶贫开发工作研究.....	课题组（组长：梁樑）	（602）
东部产业转移与柳州招商引资研究.....	课题组（组长：覃国安）	（616）
柳州非物质文化遗产保护开发利用前景研究.....	课题组（组长：覃泽芬）	（638）
柳州科技中介发展策略初探.....	课题组（组长：吴华）	（655）
柳州建设宜居城市概念性研究.....	课题组（组长：温其辉）	（672）

柳州深入贯彻落实科学发展观研究

第一部分

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针

一、科学发展观是科学分析和正确把握我国发展的阶段性特征作出的战略选择

党的十七大报告指出，在新的发展阶段继续全面建设小康社会、发展中国特色社会主义，必须坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观。深入贯彻落实科学发展观，必须准确把握当前我国发展的阶段性特征。党的十七大报告明确指出：“进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的阶段性特征”，并概括了八个方面的阶段性特征，这些特征是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。科学发展观就是立足于这些阶段性特征提出来的。深入贯彻落实科学发展观，必须面对新世纪新阶段的新实际。

（一）进入新世纪新阶段，我国发展呈现一系列新的阶段性特征

党的十七大报告从八个方面对进入新世纪新阶段我国发展呈现的一系列新的阶段性特征进行了分析。一是经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变；二是社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；三是人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大；四是协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；五是社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化；六是社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求；七是社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题；八是对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济

科技上占优势的压力长期存在，可以预见和难以预见的风险增多，统筹国内发展和对外开放要求更高。

我国发展的这些阶段性特征，是提出科学发展观的客观依据。科学发展观正是在准确判断我国当前发展所处阶段的基础上，立足于对我国发展阶段性特征的深刻认识，为解决当前发展中存在的突出矛盾和问题而提出来的，它的提出是有着深刻的国情背景和鲜明的问题针对性的。进入新世纪新阶段，伴随着发展出现了许多新情况、新问题、新矛盾，发展实践客观上呼唤着一种新的发展思想。发展的阶段性特征，蕴含着坚定不移地贯彻落实科学发展观的实践诉求。首先，它昭示我们一定要坚持发展。我们取得的一切成绩都是发展的成绩，没有发展就没有我们的今天，这恰恰又是科学发展观的要义指归。其次，它昭示我国已进入改革的攻坚时期和社会矛盾凸显时期，发展既面临前所未有的机遇，也面临前所未有的挑战，只有解决前进中的矛盾和问题，发展才会健康和顺利，这恰恰是科学发展观的价值所在。科学发展观作为指引实现科学发展的理论，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现。阶段性特征所体现的问题正是科学发展观所需要解决而又能解决的问题。贯彻科学发展观以人为本的理念，有利于端正发展的目的，解决收入分配差距拉大的趋势，推动社会公平正义；贯彻全面发展的要求，有利于纠正片面发展的倾向，实现经济、政治、文化、社会和人的全面发展；贯彻协调发展的要求，有利于纠正失衡发展现象，解决农业基础薄弱，农村发展滞后的局面，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展；贯彻可持续发展的要求，有利于纠正急功近利的发展现象，建设资源节约型、环境友好型社会，实现速度和结构质量效益相统一、经济发展与人口资源环境相协调，走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；贯彻统筹兼顾的根本方法，有利于协调各种关系，整合各种利益，化解和克服各种矛盾，保证发展的健康有序。一句话，只有深入贯彻落实科学发展观，才能解决我国发展进入新世纪新阶段所面临的矛盾和问题。

（二）我国发展的阶段性特征，要求我们深入贯彻落实科学发展观

当前我国发展的阶段性特征是社会主义初级阶段基本国情在新世纪新阶段的具体表现。社会发展是一个从量变到质变、又从质变到新的量变螺旋式上升的过程，在不同时期会呈现出相应的阶段性特征。我国社会主义初级阶段至少要经历上百年时间，在其不同发展时期也会呈现不同的特征。只有准确把握我国发展的阶段性特征，才能更好地从国情出发，制定正确的方针政策，推动科学发展，促进社会和谐，更加自觉地走科学发展道路。

党的十七大报告中指出：“经过新中国成立以来特别是改革开放以来的不懈努力，我国取得了举世瞩目的发展成就，从生产力到生产关系、从经济基础到上层建筑都发生了意义深远的重大变化，但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛

盾没有变。”“两个没有变”，是我们党在全面客观分析我国国情和社会矛盾基础上得出的科学结论，是对中国国情的科学判断和正确定位，是不断推进改革、谋划发展的根本依据。科学判断和正确认识我国基本国情，就能确保我们党的理论、路线、方针、政策和党的全部工作顺利推进。实践证明，只有立足于社会主义初级阶段这个最大的实际，只有在发展的基础上正确处理各种社会矛盾，我们的改革才能顺利推进，我们的发展才能更具成效。

我国发展的阶段性特征和“两个没有变”的客观实际，要求我们深入贯彻落实科学发展观。我们必须把社会主义初级阶段基本国情与我国发展的阶段性特征有机统一于发展中国特色社会主义新的伟大实践。党的十七大分析我国发展的阶段性特征和“两个没有变”的科学结论，深刻揭示了当前我国发展的阶段性特征与社会主义初级阶段基本国情之间的内在联系，进一步深化了我们对社会主义建设规律的认识和把握，丰富和发展了社会主义初级阶段理论，既为我们在新的历史起点上更好地坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验提供了理论和实践基础，也为深入贯彻落实科学发展观提供了理论和实践基础，体现了高举旗帜同与时俱进的统一、解放思想同实事求是的统一、立足当前同着眼长远的统一。我们要深刻认识和全面把握当前我国发展的阶段性特征与社会主义初级阶段基本国情之间的辩证统一关系，进一步增强坚持党的基本路线一百年不动摇和深入贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

（三）科学发展观是我们党执政兴国、富民安邦的行动纲领

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针，是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。深入贯彻落实科学发展观，必须全面把握、深刻理解科学发展观的科学内涵、精神实质和根本要求，不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。

科学发展观丰富和发展了中国特色社会主义理论的科学内涵。科学发展观坚持把发展作为党执政兴国的第一要务，强调发展是解决中国一切问题的关键，进一步回答了“为什么要发展”的问题；科学发展观坚持以人为本，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，促进人的全面发展，进一步回答了“为谁发展”的问题；科学发展观强调必须全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，努力实现以人为本、全面协调可持续发展的科学发展，实现各方面事业有机统一、社会成员团结和睦的和谐发展，实现既通过维护世界和平发展自己、又通过自身发展维护世界和平的和平发展，进一步回答了“怎样发展”的问题；科学发展观坚持发展依靠人民，坚持党在中国特色社会主义事业中的领导核心地位，进一步回答了“靠谁发展”的问题。所有这些，都丰富和发展了中国特色社会主义理论的科学内涵。

我们必须正确认识科学发展观的时代性和科学性，始终把科学发展观作为党执政兴国、富民安邦的行动纲领。科学发展观体现的时代精神，在于它实现了发展理念的

重大转变和发展内涵的进一步拓展：更加注重发展速度和结构、质量、效益的有机统一，更加注重经济、政治、文化、社会的全面协调发展，更加注重人口、资源、环境和经济社会的可持续发展，更加注重经济社会全面进步与人的全面发展。这说明，科学发展观立足社会主义初级阶段这个最大的实际，科学分析我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战，全面认识工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展的新形势新任务，深刻把握我国发展面临的新课题新矛盾，使我国关于发展的指导思想具有十分鲜明的时代特征。科学发展观的科学性在于它是对党的三代中央领导集体关于发展的重要思想的继承和发展，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论。我们只有准确认识现阶段我国社会所发生的深刻变化及其提出的新问题，才能深刻体会科学发展观的重要性和针对性；只有真正把握我国经济社会发展的客观规律，才能自觉运用科学发展观去解决发展中的问题。这就要求我们以科学发展观为重要指导方针，不断深化对我国发展实践的认识，不断提高对发展规律的认识，增强贯彻落实科学发展观的自觉性和主动性。深入贯彻落实科学发展观，必须坚持理论与实际相结合，发扬脚踏实地的务实作风，扎扎实实地解决发展中的实际问题。

二、深入贯彻落实科学发展观是柳州现阶段经济社会发展的必然选择

近年来，柳州坚持以科学发展观为统领，紧紧围绕科学发展、加快发展这个中心任务，不断创新思路，完善发展措施，优化发展环境，开创了经济社会发展的新局面，取得了显著成绩。今天的柳州，综合实力明显增强，城乡面貌明显改善，人民生活水平明显提高，发展基础更加坚实。

（一）深入贯彻落实科学发展观是柳州经济社会发展进入新阶段的客观要求

当前是柳州改革发展的关键时期，也是全面建设小康社会的攻坚阶段，新形势对柳州经济社会发展提出了新要求，新阶段出现了诸多值得注意的新特征。主要表现在四个方面：

一是经济发展进入速度、质量、效益全面提升的新阶段。从2001年到2007年，柳州地区生产总值由283.68亿元增长到738.04亿元，已经连续7年保持两位数增长，平均增长速度达14%。2007年，柳州地区生产总值增长速度达16.5%，为近年来最高，经济效益和财政收入大幅度提高，多项指标在全国、全区平均水平以上。三次产业全面增长，产业结构加速调整，一产、二产、三产的比例由2000年的10.8:49.1:40.1调整为2007年的11:54.7:34.2，结构变化态势良好。同时，柳州加快淘汰高能耗、高污染的落后生产能力，推进清洁生产，发展循环经济，抓好重点行业 and 重点企业的节能减排工作，加快了节能服务体系建设，确保了增产不增污。从总体上看，经济发展在快的同时，呈现出好的特征，全市经济形势呈现出速度、结构、效益良性循环的发展态势，

柳州经济发展已经步入又好又快的轨道。

二是工业化进入加快发展和产业结构发生重大变化的新阶段。工业是柳州经济的支柱，工业化是柳州经济发展的基本动力。柳州经过几十年特别是改革开放 30 年的发展，已经成为广西乃至我国西部重要的工业制造业基地，工业经济生产要素沉淀厚实，基础比较优势突出。柳州工业持续快速发展，工业化率和工业化水平逐年提高，2007 年，柳州工业化水平达到 50.63%，高出全区 16.43 个百分点，当全区总体处于工业化的初期阶段时，柳州已率先进入工业化发展的中后期阶段，这为柳州在全区率先实现工业化打下了坚实的基础。汽车、冶金、机械三大支柱产业迅猛发展，2007 年，三大支柱行业规模以上工业总产值 854.40 亿元，增长 28%，对规模以上工业总产值增长的贡献率为 77.7%。来自于市场需求结构的变化和技术改造的动力，促进了汽车、冶金、机械、化工、有色金属等为代表的重化工业快速成长，形成了一批成长性很强的产业，部分领域的发展水平和技术装备水平得到较大提升，推动了重化工业的加快发展和产业结构的调整。同时，工业化与城镇化良性互动，工业化直接或间接地推动了城镇化进程，城镇化率由 2000 年的 41.33% 提高到 2007 年的 47.13%，7 年提高了 6.8 个百分点，高出全区 10.89 个百分点，城市基础设施建设加快，建成区面积迅速扩大，柳州已经建设成为以工业为主的特大城市和区域经济中心，拉开了城市更快发展的框架。

三是对外开放进入开放水平全面提升的新阶段。面对当前经济全球化、区域经济一体化的趋势，柳州要加快发展，就必须充分利用国际国内两个市场、两种资源，最大限度地吸引外来要素，形成新的增长极、注入新的推动力、建立新的支撑点。近年来，柳州适应科学发展的要求，加快体制机制创新，优化发展环境，提升区域竞争优势，拓展发展空间，不断提高对外开放水平，增强了应对各种风险挑战的能力。2008 年上半年，柳州实际利用外资 7198 万美元，增长 394%，全年利用外资将过亿元，这是历史上所没有过的。随着中国—东盟自由贸易区的建立，西部大开发发展战略的全面实施，东部产业转移趋势加快，生产要素跨区域流动趋势增强，特别是广西北部湾经济区开放开发步伐加快，为柳州扩大开放带来了更加良好的发展机遇，也推动了柳州对外开放水平的全面提升，柳州在国际国内区域合作中的地位将愈发重要。

四是城乡人民生活进入向全面小康迈进的新阶段。近年来，柳州经济的迅速增长，使城乡居民收入明显提高，居民消费结构发生明显变化。2000—2007 年，柳州人均地区生产总值从 10082 元增长到 20268 元，翻了一番；城镇居民人均可支配收入从 5740 元增长到 12866 元，农民人均纯收入从 2666 元增长到 3497 元，人民生活已从总体小康向全面小康加快迈进。按照柳州的发展进程，2010 年柳州人均地区生产总值将超过 3 万元，将在建成全面小康社会的道路上迈出重要的一步。考虑到柳州的城乡之间、不同群体之间收入差距扩大的趋势尚未得到有效控制，进入新的发展阶段，不仅要继续提高城镇居民的生活水平，而且要更加关注提高农村居民的生活水平，扶持社会弱势

群体，使最广大的人民群众都能分享发展的成果，为在全区率先实现全面建设小康社会目标打下坚实基础。

这些新阶段的新特征和新要求都表明，我们正处在一个“黄金发展期”，同时还是一个发展模式转型时期。战略选择得当，就能抓住战略机遇期，顺势而上，向既定的发展目标迈进；反之，我们就可能丧失战略机遇期，延误我们的发展进程并为之付出沉重的代价。因此，必须深入贯彻落实科学发展观，坚持“工业强市、富民兴柳”的总体发展思路，着力转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，着力加强资源节约和环境保护，着力提高改革开放水平和自主创新能力，着力促进城乡区域协调发展与和谐社会建设，努力实现速度、质量、效益相协调，消费、投资、出口相协调，人口、资源、环境相协调，切实把经济社会发展转入科学发展的轨道。

(二) 深入贯彻落实科学发展观是解决现阶段柳州经济社会发展诸多矛盾的迫切要求

伴随着柳州经济发展进入新的阶段，加上长期积累的深层次矛盾的暴露、国家宏观经济形势和宏观政策的变化，现阶段柳州经济运行中出现了一些老问题与新问题交织的新情况，主要表现在：

一是经济社会发展中的协调性问题日趋严重。近些年柳州经济的高速增长，极大地改变了全市的经济社会面貌。同时，也带来了新的矛盾和新的问题。经济持续快速发展，社会发展欠账较多，经济社会发展不均衡继续加剧。发展不平衡的问题仍然比较突出，城乡差距、区域差距、居民收入差距持续扩大。城镇居民人均可支配收入与农民人均纯收入之比从 2000 年的 2.15 倍扩大到 2007 年的 3.68 倍。城乡二元结构矛盾越来越突出，已经成为制约产业结构调整的重要因素。区域发展不平衡，所辖六县中，柳江、鹿寨两县是 2007 年广西县域经济发展十强县，三江、融水仍是国家级贫困县，融安仍是自治区级贫困县。资源供需和生态环境形势严峻，人口、资源、环境相协调的难度很大。这些矛盾和问题，有些是在发展过程中难以完全避免的，有些则是由于发展战略偏差所导致或者加剧的。这种不均衡、不平衡积累到一定程度就会使经济社会发展的整体协调性降低，超过临界点就会形成失衡状态，若不进行总体调整和协调，潜在的矛盾就会激化。对于这个阶段面临的可能出现的矛盾和问题，我们要有足够的认识。同时，我们要看到，深入贯彻落实科学发展观，增强综合经济实力，为逐步解决这些矛盾和问题创造了条件。

二是转变经济发展方式的任务重、难度大。多年来，受各方面因素的制约，柳州粗放型经济增长方式的格局没有根本改变，已成为制约柳州发展的重大问题。首先，经济增长主要依靠投资拉动，出口和消费对区域经济的拉动作用还远未发挥出来。从投资看，全市固定资产投资从 2000 年的 31.31 亿元增长到 2007 年的 302.04 亿元，增长了 8.65 倍；从消费看，社会消费品零售总额从 2000 年的 117.95 亿元增长到 2007 年的

274.08 亿元，仅增长了 1.32 倍；从出口看，2007 年外贸出口总额仅为 16.59 亿美元，对经济的拉动十分有限。可见，投资是拉动柳州经济增长的最主要动力。要实现柳州经济又好又快发展，必须实现经济由主要依靠投资拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动的转变。其次，经济增长主要依靠第二产业带动，第一产业和第三产业对经济的带动较弱。2007 年柳州全部工业增加值 373.63 亿元，比上年增长 19.9%，工业对国民经济增长的贡献率为 61.1%，拉动经济增长 10.1 个百分点。可见，柳州经济增长主要依靠第二产业的带动，第一产业和第三产业对经济增长的拉动作用还远没有发挥出来。要实现柳州经济又好又快发展，必须要更加注重解决“三农”问题，夯实农业的基础地位，推进社会主义新农村建设；要更加注重发展现代服务业，促进服务业快速发展，实现经济增长由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变。第三，经济增长主要依靠资源开发和物质资源消耗，还没有转到主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新上来。柳州工业以重化工业为主，许多重要资源的需求与供给的缺口日益增大，能源、资源对经济发展的约束强化，节能减排和环境保护的压力越来越大。要实现柳州经济又好又快发展，促进区域协调发展，必须实现经济增长由主要依靠增加物质资源消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高和管理创新转变。

三是加快推进工业化与可持续发展的矛盾更趋尖锐。长期以来，柳州经济增长在相当程度上是以大量低效消耗资源和牺牲生态环境为代价的，工业经济结构不尽合理，发展的后劲不足。重化工业比重占 80%以上，轻工业比重不足 20%。重化工业的加快发展，使能源和矿产资源消耗迅速增加，加之经济继续快速增长、城市人口持续增加、居民消费结构升级等，使能源和主要矿产资源供需矛盾更趋尖锐。工业发展受土地、资金等因素制约比较明显，解决发展瓶颈问题的压力还很大。当国家加大宏观调控力度、煤电油运价格上涨、土地和原材料等生产要素紧缺时，柳州对国内外经济形势的变化尤为敏感，不仅要面临市场价格波动可能引发的商业风险，而且要面临潜在的安全风险。同时，柳州工业企业缺乏具有自主知识产权的关键技术及技术储备，产品科技含量偏低，产品附加值低，核心竞争力不强。柳州作为西部重要的工业城市，至今仅有 4 个中国名牌产品，3 个中国驰名商标。全市 2800 多家工业企业，只有 4 个国家级技术中心，14 个自治区级技术中心，科技创新能力与工业化、城镇化快速发展的要求不相适应。2007 年，全市工业总产值达 1389.95 亿元，而工业增加值只有 373.63 亿元，说明工业就地配套率低，拥有核心技术产品少，产品附加值不够高。深入贯彻落实科学发展观，要求我们转变经济发展方式，调整优化产业结构，努力避免和克服传统重化工业发展所带来的问题，以技术创新和制度创新突破资源环境的“瓶颈”约束，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

综上所述，这些年来，柳州经济社会发展能够取得较好的成绩，是贯彻落实科学

发展的结果。目前之所以还存在这样那样的问题，一方面是柳州发展阶段性特征的反映，另一方面也是我们贯彻落实科学发展观还不够深入、推动科学发展的新思路新措施还不多的反映。如果再不抓紧时间制定对策，解决上述问题，柳州在全区率先实现工业化、率先实现全面建设小康社会的目标就难以实现。因此，深入贯彻落实科学发展观乃是当务之急。

（三）深入贯彻落实科学发展观是柳州全面实施“二次创业”，努力实现“经济升级，城市转型”战略目标的唯一路径

市委十届六次全会确立了全面实施“二次创业”、努力实现“经济升级，城市转型”的中长期发展战略，这是市委在认真分析当前柳州面临的形势和任务、审视柳州发展的基础和条件、顺应柳州加快发展要求的基础上提出的新战略，也是我们贯彻落实科学发展观、推动科学发展的新思路新措施，对于柳州实现经济社会又好又快发展、赢得广西新一轮开放开发城市竞争的新胜利具有非常重要的意义。全面实施“二次创业”，实现“经济升级，城市转型”，必须深入贯彻落实科学发展观。

一是实施“二次创业”必须深入贯彻落实科学发展观。“二次创业”是柳州经济社会发展新阶段进行的一次战略转型，是推动柳州经济社会再次腾飞的强劲动力。“二次创业”就是立足现有基础，在新的历史阶段，重新起跑，用三年左右的时间，基本实现“两个率先”，即在全区率先实现工业化、率先全面建设小康社会，致力建设“四个名城”，即工业名城、历史名城、文化名城、旅游名城，实现“经济升级，城市转型”的中期目标；用八年左右的时间，继续促进经济向更高层次升级、城市向更深层次转型，全面建成小康社会。“二次创业”是在柳州经济社会发展全局进行的一次自我革新和自我完善，其目的不仅仅是推动工业快速发展，更是推动一、二、三次产业协调发展；不仅仅是推动量的增长，更是推动质的提升；不仅仅是推动经济升级发展，更是推动政治、文化、社会、生态等多方面升级发展，从而实现柳州经济社会又好又快发展。“二次创业”要求我们创新发展理念，统筹兼顾，首先要实现科学发展、加快发展，其次是实现全面、协调、可持续发展，努力解决发展不协调、区域不协调、经济社会不协调、人与自然不协调的问题，这与科学发展观的第一要义、基本内涵、基本要求是相符的。解决现阶段柳州发展的一切问题，实现“二次创业”各项目标任务，必须深入贯彻落实科学发展观，开创新阶段柳州科学发展、加快发展的新局面。

二是实现“经济升级”必须深入贯彻落实科学发展观。“经济升级”就是要通过“二次创业”，坚持高端战略取向，瞄准先进的产业结构，构建现代经济体系，推动三次产业结构优化升级；转变发展方式，推动柳州国民经济的规模、结构、层级、质量和效益有一个质的飞跃，实现经济全面升级。实现“经济升级”要求我们，在工业方面，要走柳州特色的新型工业化道路，以创新为主导，大力推动传统制造业向现代先进制造业升级，推动工业产业、企业、产品从传统向现代、从低端向高端、从低附加