

重庆市2009年 发展改革白皮书

● 杨庆育◎主编 ●

重庆市发展和改革委员会／编

CHONGQINGSHI 2009NIAN
FAZHAN GAIGE BAIPISHU

2009



重庆大学出版社

<http://www.cqup.com.cn>

重庆市2009年
发展改革白皮书

● 杨庆育◎主编 ●

重庆市发展和改革委员会／编

CHONGQINGSHI 2009NIAN
FAZHAN GAIGE BAIPISHU

2009

重庆大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

重庆市 2009 年发展改革白皮书/杨庆育主编. —重庆:
重庆大学出版社, 2009. 4
ISBN 978-7-5624-4825-9

I. 重… II. 杨… III. ①地区经济—经济发展—研究—
重庆市—2009②社会发展—研究—重庆市—2009 IV.
F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 043164 号

重庆市 2009 年发展改革白皮书

主编 杨庆育
责任编辑:张立武 邬小梅 吴文静 版式设计:黄俊棚
责任校对:任卓惠 责任印制:赵 晟

*

重庆大学出版社出版发行
出版人:张鸽盛
社址:重庆市沙坪坝正街 174 号重庆大学(A 区)内
邮编:400030

电话:(023) 65102378 65105781

传真:(023) 65103686 65105565

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn (营销中心)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:19 字数:416千

2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5624-4825-9 定价:80.00元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书
制作各类出版物及配套用书,违者必究

● 编委会

顾 问	童小平			
主 编	杨庆育			
副主编	沈晓钟	徐 强	吴 刚	欧阳林
	王 平	罗清泉	詹成志	陈 明
	黄朝永	汪钦琳	程庆荣	李有余
	周林军	胡毓奇		
编 委	(以姓氏笔画为序)			
	丁 地	王志强	王 青	王晓芹
	江 卫	李小东	吕忠和	刘 强
	刘 旗	张 凤	张 跃	张银政
	张 蕾	邱 杰	肖 挺	陈继红
	罗 萍	宫晓川	姜世文	胡继红
	徐 进	梁小洪	梁 平	黄建峰
	曾学勤	董晓川	蓝建国	裴正凯
编 务	马永利	李凡锦	金 华	潘相麟

目 录

contents

市级篇

重庆市 2009 年经济发展思路	3
重庆市 2009 年宏观经济环境展望	10
重庆市 2009 年统筹城乡综合配套改革试验报告	17
重庆市 2009 年发展规划报告	25
重庆市 2009 年县域经济发展报告	29
重庆市 2009 年发展改革法制建设报告	35
重庆市 2009 年固定资产投资报告	39
重庆市 2009 年扩大融资和建设资金平衡报告	44
重庆市 2009 年“三农”发展报告	49
重庆市 2009 年工业经济发展报告	55
重庆市 2009 年国民经济动员报告	60
重庆市 2009 年高技术产业发展报告	64
重庆市 2009 年交通运输发展报告	70
重庆市 2009 年能源发展报告	75
重庆市 2009 年服务业发展及对外贸易形势报告	81
重庆市 2009 年物价运行报告	89
重庆市 2009 年社会发展报告	93
重庆市 2009 年区域经济合作与发展报告	101
重庆市 2009 年利用外资和境外投资报告	105
重庆市 2009 年生态环保与节能减排报告	111
重庆市 2009 年招标投标工作报告	117
重庆市 2009 年重大项目稽察工作报告	123

区县篇

万州区 2009 年经济社会发展报告	131
涪陵区 2009 年经济社会发展报告	134

渝中区 2009 年经济社会发展报告	137
大渡口区 2009 年经济社会发展报告	141
江北区 2009 年经济社会发展报告	145
沙坪坝区 2009 年经济社会发展报告	148
九龙坡区 2009 年经济社会发展报告	154
南岸区 2009 年经济社会发展报告	158
北碚区 2009 年经济社会发展报告	161
万盛区 2009 年经济社会发展报告	165
双桥区 2009 年经济社会发展报告	169
渝北区 2009 年经济社会发展报告	172
巴南区 2009 年经济社会发展报告	176
黔江区 2009 年经济社会发展报告	179
长寿区 2009 年经济社会发展报告	183
江津区 2009 年经济社会发展报告	189
合川区 2009 年经济社会发展报告	193
永川区 2009 年经济社会发展报告	197
南川区 2009 年经济社会发展报告	201
綦江县 2009 年经济社会发展报告	204
潼南县 2009 年经济社会发展报告	208
铜梁县 2009 年经济社会发展报告	214
大足县 2009 年经济社会发展报告	220
荣昌县 2009 年经济社会发展报告	224
璧山县 2009 年经济社会发展报告	228
梁平县 2009 年经济社会发展报告	232
城口县 2009 年经济社会发展报告	235
丰都县 2009 年经济社会发展报告	241
垫江县 2009 年经济社会发展报告	244
武隆县 2009 年经济社会发展报告	248
忠县 2009 年经济社会发展报告	252
开县 2009 年经济社会发展报告	256
云阳县 2009 年经济社会发展报告	262
奉节县 2009 年经济社会发展报告	266
巫山县 2009 年经济社会发展报告	269
巫溪县 2009 年经济社会发展报告	273
石柱土家族自治县 2009 年经济社会发展报告	281
秀山土家族苗族自治县 2009 年经济社会发展报告	285
酉阳土家族苗族自治县 2009 年经济社会发展报告	291
彭水苗族土家族自治县 2009 年经济社会发展报告	295

市級篇

●重庆市 2009 年经济发展思路

一、2008 年经济社会发展形势

2008 年宏观经济环境风云变幻,重庆市深入开展“解放思想、扩大开放”大讨论和学习实践科学发展观活动,经济社会保持了又好又快发展基本态势。

(一) 见势早、动手快, 确保经济稳定发展

在全球和全国经济出现回调苗头背景下,市政府在 2008 年 4 月份经济运行调度会上提出 6 条适应性调控措施,先于其他省市三四个月;5 月份市委财经领导小组专题研究综合对策,7 月份市委三届三次全会部署扩大开放并研究经济工作,9 月份市政府经济工作专题会研究新阶段经济对策,11 月份推出重庆特色“暖冬计划”,12 月份出台 12 条经济政策,赢得了加快发展主动权。一是经济增长跃上新台阶。地区生产总值增长 14.3%,居全国第 5 位、西部第 3 位,总量达 5 097 亿元;人均 GDP 达 2 573 美元。二是发展协调性显著增强。从发展动力看,“三驾马车”中全社会固定资产投资增长 28%,社会消费品零售总额增长 24.3%,二者增速差为 3.7 个百分点,为直辖以来新低,既保持了必要的投资增速,又提升了消费拉动。从区域发展来看,一小时经济圈、渝东北翼、渝东南翼 GDP 分别增长 13.6%、17.1% 和 16.4%,出台“一圈”对口支援“两翼”等新政策,三峡库区四期移民全面完成,完成 175 米以下移民搬迁安置工作。从发展方式看,节能减排效果明显,全社会化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降 2% 和 3.5%,单位生产总值能耗下降 4.6%,搬迁 19 户主城区环境污染安全隐患重点企业。三是经济效益继续提高。地方财政一般预算收入增长 30.4% 达 577 亿元,规模以上工业企业利润增长 10.1% 达 259 亿元,经济效益综合指数达 195.2;城镇居民人均可支配收入增长 14.1% 达 14 368 元,农村居民人均纯收入增长 17.6% 达 4 126 元。四是物价调控基本到位。及时采取财政补贴、价格干预、安排 31 万吨国家移库粮等措施,出台加强食用植物油供应等政策,居民消费价格指数上涨 5.6%。

(二) 内陆开放高地建设迈出新步伐

面向全球汇聚资源要素。内外引资分别增长 96% 和 152%,达 843 亿元和 27.3 亿美元,外贸进出口总额增长 28% 达 95.2 亿美元,其中出口增长 26.9% 达 57.2 亿美元;新引进世界 500 强企业 9 家,累计达 102 家。重庆成为国家服务外包基地、加工贸易转移重点承接地、直航台湾口岸。博赛、宗申、力帆等民营企业“抱团”赴非洲投资开发矿产资源,与周边地区共谋旅游、金融、能源等合作。成功举办“德中同行——走进重庆”等活动,与英国威尔士州等缔结友好合作关系。

承接产业转移成效显著。一是主动出击。市党政代表团集中走访沿海,举办全国知名国企重庆行、知名民企重庆行、加工贸易暨产业转移进重庆、跨国公司投资重庆、聚焦台商——重庆IT特别行动、赴欧洲投资促进活动、渝港携手共建宜居重庆等系列经贸活动,签约项目总投资超过5 000亿元。二是促进区县结对。35个区县与沿海74个区县(市)结对,其中渝北、荣昌等20个区县引进58个项目。三是提升“两翼”承接产业转移能力。出台扶持两翼园区建设、区县发展上档升级专项资金等政策,与中国进出口银行签订50亿元贷款协议支持“两翼”区县建设出口加工贸易转移重点承接地,成功开展中小企业融资服务两翼行等活动。

(三)综合改革又有新探索

争取中央支持效果卓著。国务院审议通过支持重庆改革发展的意见,签署部市合作协议38项,两路寸滩保税港区 and 农村土地交易所挂牌,争取到中央投资85亿元。

区县改革试验蓬勃开展。一是土地流转。垫江探索出龙头企业、业主租赁、土地入股、大户转包、委托代耕等5种土地流转模式;梁平探索出“超市+连锁店”土地流转模式;忠县在县、乡镇和村分别成立土地流转交易中心、交易所和交易站三级服务体系;大足以土地转包、季节性流转、经营权入股等形式流转土地;长寿探索跨村组调换宅基地;渝北建立西部首个农村土地流转市场;江津整理复耕现有建设用地,与规划确定的建设用地区域农用地等量置换。二是劳动力转移。出台《为农民工办好七大类26件实事的意见》,新转移农村劳动力30万人。三是公共服务。农村低保全面铺开,城镇社保“提标扩面”;启动事业单位养老保险试点;建立农民工养老保险和大病医疗保险;出台实施征地农转非人员和城镇用人单位超龄未参保人员养老保险办法,90万已征地农转非人员和8万城镇集体企业超龄未参保人员的养老保险历史遗留问题逐步解决,九龙坡城乡居民医疗保险实现无缝对接。全面启动小额担保贷款“绿色通道”。上学难、看病贵问题进一步缓解,城乡同享义务教育,试点免费中职教育,完善困难群体和特殊群体就学保障,新农合参合率提高8.4个百分点达85.3%。四是规划先导。印发一小时经济圈城乡总体规划(2007—2020年),完成主体功能区试划方案,沙坪坝、江北、武隆等6个区县开展经济社会发展、城乡建设、土地利用和环境保护“四规叠合”试点。

专项改革深入推进。推进大部制改革,整合涉农机构成立新农委;组建市公共卫生医疗救治中心;城乡规划职能向镇、乡、村延伸。财政改革新突破,整合经济发展专项资金,完善预算管理,推行国有资本经营收支预算编制和收入收缴办法。金融改革步伐加快,组建重庆农村商业银行,成为西部首家省级农村商业银行,成立西部农村第一家外资村镇银行大足汇丰村镇银行,万州商业银行重组为三峡银行,批准52家小额贷款公司,机电股份、英利地产上市,发行企业债券70亿元。

(四)城乡建设展开新画卷

“五大重庆”建设顺利起步。一是宜居重庆。主城危旧房改造顺利起步,拆除改造主城区危旧房240万平方米、工矿棚户区77万平方米,投用廉租住房34万平方米、经济适

用住房 200 万平方米;向全球征集“两江四岸”滨江地带重点段城市设计方案,实现“还山予民、还水予众”;主城区空气质量优良天数增加 8 天达 297 天。二是畅通重庆。规划了铁路“4 小时周边、8 小时出海”,高速公路“4 小时重庆”和“半小时主城”目标,打造直通周边 6 大省会城市和三大出海口的大西南综合交通枢纽,高速公路通车里程突破 1 160 千米,铁路营运里程 1 200 千米,内河通航里程 4 300 千米,“一大两小”机场建设加快推进。三是森林重庆。推进城市森林、农村森林、通道森林、水系森林和苗圃基地建设,实施“四山”生态保护修复、城周森林屏障、绿色村镇等工程,开展声势浩大的植树造林活动。四是平安重庆。组织开展大接访和机关干部大下访活动,妥善应对“三鹿奶粉”事件,开展食品安全专项整治,扎实开展煤矿、交通、震后地质灾害等隐患排查治理;支援四川震区,创造“九项第一”,主动承担崇州灾后重建对口支援任务;做好奥运安保,奥运火炬成功在渝传递。五是健康重庆。全面促进市民体质健康,加快推进农民体育健身、社区体育健身等六大工程,实现奥运会奖牌零的突破,残奥会取得历史佳绩;提升医疗卫生服务能力,启动“十大公共医疗卫生建设项目”等工程。

新农村建设蓬勃开展。贯彻落实中央强农惠农政策,分类指导,农业农村形势较好。一是农业生产平稳。粮食产量 1 153 万吨,增长 6%,单产创历史新高,蔬菜、油料、生猪、家禽均较快增长,保障了“米袋子”“菜篮子”和“油瓶子”。二是农村基础设施建设加快。鲤鱼塘水库下闸蓄水,铜梁玄天湖等 8 座“泽渝”水库主体工程完工,大足玉滩水库开工,新解决 300 万人饮水安全。三是农村服务体系加速健全。深入推进“万村千乡市场工程”,启动“千社千店”安全消费放心工程,推进“供销通”农村信息项目。四是农业产业化龙头企业快速涌现,重庆观音桥市场有限公司等 5 家企业入选国家重点龙头企业,累计达 24 家。

(五)西部产业高地建设呈现新趋势

产业集群化。一是“以大带小”,产业链核心项目的带动作用增强。汽车产业链在 908 项目带动下,引进了菲亚特轻型柴油发动机和曲轴、上汽零部件等项目;大化工产业链围绕 MDI 项目,推进了乙炔、PVC 等配套项目;轻纺产业链围绕理文造纸基地项目,引进了维达纸业高档生活用纸等下游深加工项目。二是“找点补差”,产业链薄弱环节得到强化。装备制造产业链,轨道交通核心零部件项目前期顺利;铝产业链,中铝氧化铝项目加快建设,电解铝项目前期工作加快,新格再生铝项目年内开工;大化工产业链,万州成功引进红太阳集团、韩国晓星,万盛和黔江引进东方希望,产业链条得以完善。三是“集团引进”,外来企业投资呈现“蜂聚”新动向。台湾群环科技、仁大资讯、国际浅利、兆银资讯、殷富资讯等 5 家台湾软件企业集体落户西永。

产业集约化。一是产业向园区集中。在产业规划引领下,产业布局更为合理,园区带动力和集聚效应凸显。北部新区汽车城、国家级软件园、生物产业基地等初具规模,内陆开放窗口成效突出;西永微电园 51 家入驻企业中有 14 家投产,HP、IBM、中科院软件研究所、NTT 等企业携手构筑西永软件产业优势;百亿川维、BP65 万吨醋酸、东方希望煤化工等项目顺利推进,综合化工基地加快建设。二是科技创新提供发展持续动力。滚动实

施中长期重大科技专项,启动大批重大科技创新项目,新增授权专利4 820件;重庆海扶获国家高技术产业化十年成就奖。三是煤电油气运紧平衡。超前谋划贵州、陕西、新疆煤炭入渝,张狮坝等煤矿加快推进,设立煤炭价格调节基金,加强电煤应急储备基地建设,保障了电站电煤高峰供应;提前2年完成“十一五”电力装机建设目标;增加天然气供应缓解运营车辆“加气难”。

产业多元化。一是工业支柱多元化。汽摩“一枝独秀”的格局打破,多个产业齐头并进。8英寸集成电路项目投产,月产芯片2万片以上,国家信息产业基地建设迈出坚实一步;川维22万吨合成氨项目投产,一批化工项目进入建设阶段,大化工产业链竞争力显现;理文造纸30万吨牛皮箱板纸和9.5万吨竹浆、玖龙造纸45万吨牛皮箱板纸和50万吨高强瓦楞纸项目投产,西部最大造纸基地加速崛起。二是生产服务业多元化。现代物流业已具雏形,井泉中医药物流基地等项目年内完工,重庆生猪综合交易市场等项目推进顺利,寸滩港区、空港等物流枢纽加快建设。大型会展节庆活动持续不断,先后举办全球采购会等大型会展,创意产业强劲发展,获批“中国服务外包基地城市”,视美动漫获授“国家级动画产业基地”称号。中介产业发展迅速。三是商贸旅游热点纷呈。住宿餐饮、装饰装潢等热点增长明显,经济型酒店等业态较快发展,家具消费增长3倍。旅游业稳定增长,开展“乡村主题年”“迎上海世博、游山城天街”等主题活动,“城乡互游”成为亮点。

产业高端化。一是研发类高端项目成批进入。HP亚太地区全球测试服务中心、全球呼叫中心、电脑生产基地落户,华为公司设立研发中心,中科院软件所和基础软件国家工程研究中心重庆分部入驻西永。二是力争产业高端话语权。川仪完成对霍尼韦尔蓝宝石晶体工厂整体收购,成为拥有该领域世界最新技术的工厂;博赛加快推进圭亚那铝土矿项目,主导全球铝矾土定价权;举办第十三届世界铝业大会,向世界展示重庆铝业发展优势。

二、2009年经济社会发展思路

2009年宏观经济环境比2008年更严峻,也是重庆在新起点上深入贯彻落实“314”总体部署的重要一年,要趋利避害,乘势而上。

做好2009年经济工作,要以保持经济平稳发展为核心,以扩大内需为重点,以促进和谐为根本,保持又好又快、跨越发展的势头。确定宏观调控目标,要立足长远谋发展,既要体现好的要求,注重人均水平和生态环保;更要体现快的需要,落实党的十七届三中全会和市委三届三次、四次全会精神;在各种不确定性因素增多的背景下,注重可行性。2009年主要预期目标为:GDP增长12%,投资增长18%,社会消费品零售总额增长15%,实际利用内外资分别增长25%和18%,进出口总额增长10%,城乡居民收入分别增长11%和12%,居民消费价格指数上涨4%。

(一)多策并举加快打造内陆开放高地

把握全球经济形势变化的新机会,以世界为大舞台,区县为主战场,推动内外开放再

上台阶。一是延伸产业链。着力打造先进制造业基地,强化产业链关键节点,完善和延伸产业链条,引进一批带动性强的重大工业项目及配套项目。如大化工产业链重点推进MDI一体化、炼化一体化、PTA及下游、百亿川维等重大项目;IT产业链重点推进6~8条芯片生产线、2~3条封装测试生产线、笔记本电脑产业链等,建成西部重要的IT基地。着力打造与先进制造业配套的现代服务业,如现代物流产业链重点推进内陆保税港区、主城区集装箱物流枢纽、空港物流和万州等物流基地建设。二是引进一批龙头企业。在促进2008年引资项目落地的基础上,力争新引进跨国公司10家、中央企业10家、国内知名企业20家。三是做强民营经济。加强成长型重点民企对口帮扶,引导创业风险投资支持创业企业。搭建市场主体、投资主体与建设项目的对接平台,向社会资本推介新建基础设施等项目。四是加速园区建设。扩容北部新区,做优开发园区,5个规划千亿级产业园区工业产值超1500亿元,5个规划五百亿级园区产值超1000亿元,引导区县园区科学招商和中小企业集聚。

(二)统筹推进建设“五大重庆”

建设“五大重庆”,是培育重庆特色综合环境优势的重要抓手,也是应对经济放缓局势,发挥投资拉动作用的关键所在。一是推出一批促进政策。出台建设宜居重庆、畅通重庆细则,深入推进森林重庆、健康重庆建设,城乡一体,园林下乡,森林进城,打造人人享有的“15分钟卫生服务圈”和“体育健身圈”。出台建设平安重庆的实施意见,实施城乡平安一体化。二是力保在建项目总规模1.5万亿。及时启动一批能形成投资量的重大项目,推进2000亿民生项目,开工轨道交通六号线等市政项目,加快实施十大公益项目和十大民生工程。推进4000亿基础设施项目,开工5条铁路及一批高速公路、大型水库、电厂等项目。推进4000亿生态和房地产开发项目,实施老城管网改造、小城镇建设、小流域治理等工程,拆除改造主城区危旧房400万平方米和工矿棚户区70万平方米,建设经济适用房200万平方米,建成廉租住房80万平方米。推进5000亿产业项目,抓好中高端产业基地和劳动密集型产业项目。三是力争储备重大项目总规模提升到1.2万亿。民生项目储备1000亿,着眼基本公共服务等薄弱环节,策划一批市政设施、教育、就业、公益性文体设施、公共卫生和基本医疗、社会保障、强农惠农基础设施等项目。生态和房地产项目储备3000亿,着眼城市运行和生态环境功能提升,策划一批城市信息化、住房开发、新城和重点中心镇建设、森林工程、应对气候变化等项目。基础设施项目储备4000亿,着眼增强经济运行保障和集聚辐射服务功能,策划印度洋出海通道等重大交通,太阳能、地热能等新能源项目;加快小南海水电等项目前期工作。战略产业项目储备4000亿,形成特色突出、产业链条完整的项目库。

(三)推动改革试验重大突破

贯彻好国务院出台的《关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》,落实好部市合作协议,推动改革由边缘开拓向纵深切割,带动“重庆特色”改革试验进入全面攻坚新阶段。一是加快土地确权和林权制度改革。完成土地承包权证、林权证、宅基地使用

权证、集体建设用地使用权证等颁发(换发),建立征地安置补偿标准适时调整机制,健全林权流转市场,探索林地流转增值收益长效机制,鼓励农民集中居住、联建住宅,规划建设乡村集中居住示范区。二是推出一批新举措。着眼消除城乡资源要素“双向对进”的体制机制障碍,探索“一圈两翼”异地办园、承包地换社保、市域粮食平衡等配套方案。三是为农民工办好一批实事。办好“农民工日”活动,从技能培训、社会保障、安居扶持等方面继续为农民工办实事,落实农民工整户进城、子女在务工地免费接受义务教育等安居乐业大事。

(四)强化市场体系建设

进一步增强城乡市场对经济发展和民生改善的支撑力。一是构建金融服务高地。促进金融创新,打造小额贷款公司、担保公司、金融租赁公司、信托基金、私募股权基金、风险投资基金等“六大系列”重庆金融产品,争取国家支持中小企业集合债券和集合贷款。促进消费信贷,开发形式多样的消费信贷服务品种,提高公积金贷款额度,适度放宽贷款限制刺激消费信贷。二是活跃商品市场培育消费热点。建设“购物之都”,提升主城五大商圈和万州等区域性商圈综合服务能级,打造解放碑“十字金街”顶级品牌消费区,新增1个百亿级市场;加快推进“万村千乡市场工程”。建设“美食之都”,抓好南滨路等中华美食街和涪陵等区域性中心城市美食街建设;建设“会展之都”、文化和旅游高地,创作一批叫响全国的文化精品,开展名镇旅游主题年活动。

(五)贯彻十七届三中全会精神加快建设新农村

十七届三中全会标志着农村改革发展站在历史新起点。结合市情,紧扣“一个长久不变”和“两个转变”,以科学发展的理念和思路破解农村难题。一是推进现代农业集约化。完善支持保护农业发展的投入和补贴长效机制。集中力量发展粮食、生猪、蔬菜、柑橘等重点产业,支持每个区县重点培育1~2个特色产业。促进农村土地规模经营,“一圈”比重达30%、“两翼”达20%以上。二是加快生产经营组织化。推进规模经营,鼓励农业产业化基地农民探索以土地和资金入股等经营方式。培育精深加工与市场营销龙头企业。加快农业标准化建设,打造全国统筹城乡现代农业示范区。建设无缝衔接的产业经营体系。三是引导现代市场体系进农村。定向实行税收减免和费用补贴,放宽农村地区银行准入条件和范围,鼓励民间资金参与村镇银行投资;做大农业担保体系,推广大宗农产品保险试点;筹建畜产品期货交易市场、农村生产生活服务市场等,吸引城市企业投资农业。抓好农村道路、农田水利、饮水安全、集居院落村社便道等基础设施建设。

(六)切实解决市民“三最”问题

“欲致鱼者先通水,欲致鸟者先树木”,面对“百年一遇”的经济困局,若要通经济之活水,树民生之茂林,“政策”是制胜法宝。一是出台一批增收政策。完善促进就业再就业扶持政策体系和就业困难人员援助机制,政府购买就业培训服务,扩大返乡创业基金,扶持农民工创业;提高教师工资待遇;落实农产品补贴政策,提高农民种植、养殖等农业

收益;考虑物价涨幅和生活改善,提高城乡居民最低生活保障标准。二是深化一批社会保障改革。扩大新型农村社会养老保险试点区县,提高农民工养老、大病医疗保险覆盖面;推进社保关系市内无障碍转移,探索与广东等重庆籍农民工接收大省开展跨省社保关系转移试点;全面实施城乡合作医疗保险改革。三是推进一批基本公共服务均等化措施。扩大免费中职教育试点区县,加大普通商品房、经济适用房、廉(低)租房建设,鼓励社会力量举办公共服务。探索城市网格化管理等新模式,提升城市运营绩效。繁荣社会事业,提升人居环境。确保消费安全,特别重视食品、药品安全监管。保证市场平稳,审慎出台与群众利益攸关的公用事业、公益性服务等价格调整措施。

(执笔人:张银政 马永利 李凡锦 金 华 潘相麟)

●重庆市 2009 年宏观经济环境展望

当前,由美国次贷危机引发的全球金融危机影响不断扩大,并继续向实体经济蔓延加深,世界主要国家经济面临深度衰退,中国经济增长也大幅放缓。在此宏观背景下,2008年我市经济虽然总体仍然保持了平稳快速发展的良好势头,但也逐步感受到由沿海到内地的波及影响,经济下行风险加大。对近30年全国及重庆市经济波动的研究表明,我市产业波动一般滞后沿海地区半年左右。面对这次世界性的经济衰退危机,世界各国、包括我国政府相继推出了刺激经济增长的举措。每一次经济调整期都会带来世界、国家或地区经济地理格局、产业格局重新变化。客观分析研究2009年我市经济面临的发展环境,对于积极应对世界性经济衰退危机的不利影响,化危机为转机,确立在未来区域发展中的领先地位非常必要。

一、2009 年国际政治经济变化趋势

(一)全球性经济危机风险日益加大

2008年以来,由于美国次贷危机的风险陆续释放加大,对实体经济影响不断加深,全球性的金融危机向经济危机转化的风险日益加大,持续多年较高增长的世界经济出现回调,国际贸易持续下滑,三季度美、日、欧三大主要经济体经济均呈现负增长,中国、印度、俄罗斯、巴西为主体的新兴市场国家目前虽然仍保持了较高的增长速度,但回调迹象明显,11月份的OECD综合领先指标都有大幅下降,未来经济前景亦不容乐观。世界主要发达国家和部分新兴市场国家纷纷采取“救市”措施刺激经济,以期避免陷入衰退。特别是2008年10月以来,中国、欧盟、美国、英国、加拿大等国央行史无前例地集体降息“救市”,希望稳定经济增长,应对危机的国际合作进一步得到加强,但“救市”政策效应尚未明显发挥,危机并未真正得到缓解,金融危机对实体经济影响的深度与广度仍需密切观察。世界银行和国际货币基金组织IMF分别对2009年全球经济增长预期下调为1%和2.2%。

(二)新兴市场国家金融风险增加

美国次贷危机引发的全球金融动荡、资本市场低迷的效应仍未结束,对实体经济影响还在不断加深,全球流动性开始出现紧缩,欧盟、美国、英国和俄罗斯等国央行纷纷采取向金融机构注资救市行动,亚洲许多新兴经济体已经出现了资本流出的现象。但由于美元降息空间已经较小和近期美国政府不断发出“强势美元符合美国国家利益”的政策调整信号,虽然强势美元所需要的经济支撑面目前还没有出现,但美元贬值幅度正在逐步趋缓,进入有升有降的筑底阶段。如果美元利率和汇率由降转升,将会进一步引发全

球资金流向逆转,国际资本将加快由新兴国家流向发达国家,造成新兴经济体更为严重的金融动荡。但由于近期国际形势更趋复杂,应对危机的国际合作也可能出现一些新的动向,主要发达国家出于国家战略利益考虑,也可能继续维持本国货币贬值,刺激经济增长,金融业面临的不确定性较大。

(三) 国际产业转移出现新动向

由于欧盟、美国、日本三大主要经济体受次贷危机的拖累,衰退迹象已经开始显现,经济全球化动力有所减弱、区域经济一体化的发展动力有所增强,国际产业转移出现了一些新的动向。虽然从长期来看,由于各国经济发展阶段、技术进步程度、产业结构差异等因素决定了世界产业转移由发达国家向发展中国家转移的趋势仍将持续,但短期内已开始出现部分制造业向发达国家回流或向其周边地区流动的迹象。

(四) 全球物价问题的不确定性增加

虽然受近期世界经济增长放缓影响,国际原油、有色金属和粮食价格均大幅回落,世界经济从表面来看,通货紧缩的趋势明显,但不排除转折时期可能出现“滞胀”。首先,支撑石油价格上涨的因素依然存在。虽然2008年以来亚洲、拉美地区等新兴市场国家和地区纷纷大幅上调国内油价以及生物燃料等替代能源的发展对石油需求起到较大的抑制作用,但新兴经济体增速依然较快,特别是为了刺激经济增长,各国可能逆向调整国内成品油价格,对石油需求仍然较旺,供求关系没有出现根本性改变。同时,由于近期地缘政治关系更趋复杂(巴以冲突、俄罗斯与欧盟的天然气能源供应问题、伊朗问题等),国际资源战略初见端倪,地缘政治风险和自然灾害等不确定因素随时可能扰动石油供给。其次,全球资本市场震荡、汇市方向不明朗,国际金融资本缺少投资机会,大宗商品期货市场仍是资本逐利场所。同时,各国刺激经济增长所采取的宽松财政货币政策可能将助推物价上行。

二、2009年国内政治经济变化趋势

(一) 基本面总体良好,但经济下行风险有所增加

2008年是中国经济自2002年进入新一轮增长周期以来,经济运行环境面临的不确定性最多的一年,但我国经济社会发展总体形势依然较好,国际经济不利因素和国内严重自然灾害没有改变经济发展的基本面。2008年经济增速虽比近两年有所回落,但仍处在较快区间,高于过去30年的年均增速(9.8%)。但在经济全球化背景下,由于受美国次贷金融危机影响,外部需求萎缩直接导致我国出口锐减,国际经济的诸多不确定因素和潜在风险以及信心危机又降低了企业的投资意愿和投资能力,沿海大量出口企业倒闭,股市、房市持续低迷,企业效益大幅下降,国家财政收入和居民实际收入增长放缓,就业形势严峻,人们未来收入预期下降,纷纷缩减消费支出,我国三大需求都将受到较大影响。再加上从紧的货币政策,特别是“奥运景气”后住房和汽车市场萎缩引致大量相关内