

富士山下的求索

——广东省领导干部经济管理专题研究班论文集（1）

主编 胡泽君 副主编 林存德



广东省出版集团 广东人民出版社

富士山下的求索

——广东省领导干部经济管理专题研究班论文集（1）

江苏工业学院图书馆
藏书章

广东省出版集团 广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

富士山下的求索：广东省领导干部经济管理专题研究班
论文集 (1)/胡泽君主编. —广州：广东人民出版社，2009.5
ISBN 978-7-218-06108-5

I. 富… II. 胡… III. 经济管理—文集 IV. F2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 209512 号

出 版 人	金炳亮
责任编辑	卢雪华 黎 捷
封面设计	林小玲
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	佛山市浩文彩色印刷有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	15.625
插 页	8
字 数	500 千
版 次	2009 年 5 月第 1 版 2009 年 5 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-218-06108-5
定 价	60.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

【出版社网址：<http://www.gdpph.com> 电子邮箱：sales@gdpph.com

图书营销部：020-34075206 83790604 83781020】

以贯彻胡锦涛总书记讲话精神为动力 努力开创广东经济社会发展新局面

(代序)

汪 洋

胡锦涛总书记的重要讲话，既管当前又管长远，指明了我们前进的方向。贯彻落实胡锦涛总书记的重要讲话精神，要紧密结合广东实际，从当前最紧迫、最突出、最重大的问题入手，着力推进“三促进一保持”，深入实施《规划纲要》^①，为形成科学发展新优势奠定更加扎实的基础。

第一，要加大力度扩大内需，努力构建经济增长动力新优势。改革开放以来，我省依靠外向带动发展外向型经济，成为全国外贸第一大省。这是我省的一大优势。当前，应对国际金融危机，保持经济平稳较快发展，我们仍然要发挥好外向型经济这一优势，千方百计遏制出口下滑趋势，力争稳住外需。与此同时，要更加重视扩大内需，逐步调整内外需结构，形成更加协调的经济增长动力格局。一是要千方百计开拓国内市场。我国仍处于工业化、城镇化发展时期，国内需求巨大，我省外向型经济较发达，产品竞争力相对较强，开拓国内市场有实力也有前景，关键是要创造条件发挥这些企业和产品的优势。为此，要从政策上和工作上采取措施，帮助企业解决内销过程中知识产权保护、销售渠道建

^① 《规划纲要》全称为《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》。

设、银行开户管理等方面遇到的问题，支持帮助企业顺利由外转内，开拓国内市场。省委、省政府考虑，今年要结合务实推进泛珠三角合作，组织引导我省企业开拓国内市场，尤其到周边省区寻求合作和开拓市场的机会。二是要千方百计扩大投资，加快推进“新十项工程”建设，争取国家批准一批、提前开工一批、提早建成一批、积极储备一批重大项目。要优化投资结构，重点支持农业农村、改善民生、完善基础设施、促进结构优化、节能环保等领域的建设。三是要千方百计扩大消费需求，加快建立城乡居民收入稳定增长机制，提高居民消费能力，改善消费环境，培育新的消费增长点，进一步提高消费对经济增长的拉动作用。

第二，要加大力度调整结构，努力构建发展模式新优势。产业结构不合理，是我省经济发展面临一系列问题的核心所在，调整优化产业结构，是我省发展的根本出路。当前要坚持现代服务业和先进制造业“双轮驱动”，加快建设现代产业体系，重点抓好《规划纲要》确定的重大产业基地和重大产业项目建设。特别是要抓紧抓好炼油、造船、汽车、飞机等现代制造业项目的建设，推动在重大成套装备、精密装备、核电装备制造等方面获得实质性进展。要大力支持发展创意产业，切实抓好与新加坡合作的“知识城”项目建设，加快发展现代物流业。要继续推进产业和劳动力“双转移”，引导劳动密集型产业和产业环节向粤东西北转移，促进传统产业转型升级。要引导和支持有实力的大企业抓住当前有利时机实行低成本扩张，购买国外区域性品牌、研发机构和战略资源。同时，加大对中小企业的扶持力度，帮助困难企业共渡难关，引导中小企业走“专、精、特、新”的特色发展路子，形成合理的产业生态。坚持结构调整、技术进步和管理创新“三管齐下”，构建提升产业和企业竞争力的

长效机制。

第三，要加大力度建设创新型广东，努力构建自主创新新优势。自主创新能力是核心竞争力。这一点，通过应对这次金融危机冲击，我们应该有更加清醒和更加坚定的认识。事实上，在应对这次危机中，垮下去的企业，大多是没有自主技术和自有品牌的贴牌加工企业，而能够逆势而上的企业，都是有自主技术和自有品牌的企业。这一鲜明对比，说明自主创新是何等重要！无论是应对国际金融危机，还是增强未来竞争优势，都必须着力强化自主创新，加快建设创新型广东。要强化企业的自主创新主体地位，落实好有关支持企业研发的政策，加强知识产权保护，充分激发企业创新活力。要深化省部和省院产学研合作，加快创建广东自主创新综合试验区，争取更多国家重大科技基础设施、重要科研机构和重大创新项目落户广东。要集中资源大力实施重大产业技术创新项目，努力突破重点领域核心关键技术，加快科研成果产业化进程，不断提高科技创新对产业结构升级的支撑能力。

第四，要加大力度推进改革创新，努力构建体制机制新优势。改革创新是经济社会发展的永恒动力。我们要贯彻落实《规划纲要》和去年召开的全省经济特区工作会议精神，充分用好用活“先行先试”权，力争在重点领域和关键环节取得突破，更好地承担起中央赋予的“探索科学发展模式试验区、深化改革先行区”的历史重任。要围绕落实基本公共服务均等化和主体功能区规划，加快建立健全相关体制机制。要支持经济特区和沿海开放城市先行先试，深入推进行政管理体制、社会管理体制、财税投资体制改革和民主政治建设等。深圳市要加紧推进综合配套改革试验区建设，珠海市要加快推进社会管理综合改革试点，佛山、惠州、中山市

要在开展统筹城乡发展综合改革试点上有实质性进展。

第五，要加大力度推进粤港澳合作，努力构建开放型经济新优势。我省要形成参与国际合作竞争新优势，增强更高水平上的可持续发展能力，必须加强粤港澳合作，着力发展开放型经济。目前，我省与香港双方即将制定粤港合作框架协议，进一步落实《规划纲要》，面向全国、面向全世界推介大珠三角。在此基础上，推进粤港澳在各个领域的整合，逐步形成分工合作、优势互补、全球最具核心竞争力的大都市圈之一。当前，要利用贯彻落实《规划纲要》的重要契机，进一步加大服务业对港澳开放在广东先行先试的力度，加快形成粤港澳相互配套的现代服务业体系。今年要在港珠澳大桥、港深机场连接线、广深港高速铁路等基础设施建设，以及推进横琴岛和深港边界区开发等方面有实质性进展。同时，要根据胡锦涛总书记的重要讲话精神，加紧实施出口多元化战略，加快转变对外经济的发展方式，着力促进加工贸易转型升级，提高出口产品的科技含量和附加值，千方百计保持出口稳定增长。要进一步优化进出口结构和利用外资结构，实施“走出去”战略，提高外经贸工作水平，更好地维护国内经济安全，规避国际经济风险。

第六，要加大力度保民生保稳定，努力构建和谐发展新优势。改善民生，促进和谐稳定，是经济社会发展的出发点和落脚点。当前，重点要抓好就业、社会保障、社会事业发展和维护社会稳定工作。要实施积极的就业政策，抓紧建立健全就业培训体系，扩大对失业农民工和下岗工人的技能培训，积极做好高校毕业生就业工作，继续实施“南粤春暖行动”，引导农民工有序就业。要加快完善覆盖城乡居民的社会保障体系，健全和完善城乡养老、医疗等保障制度，完善城乡社会救助制度，逐步提高社会保障水平。要抓住国家实

施积极财政政策的机遇，加大对社会民生领域的投资力度，加快发展教育、医疗、文化、体育等社会事业，促进基本公共服务均等化。要把维护社会稳定作为硬任务，建立健全社会稳定预警机制、重大信访和群体性事件的化解机制，加大打击各种严重刑事犯罪活动的力度，探索创新流动人口服务管理办法，全力维护市场经济秩序和生产安全，努力保持社会大局的稳定。

（摘自中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋同志2009年3月16日在传达贯彻全国人大、政协“两会”精神干部大会上的讲话）

目 录

以贯彻胡锦涛总书记讲话精神为动力 努力开创广东

经济社会发展新局面（代序） 汪 洋/1

提升广州临港经济国际竞争力的战略思考 陈明德/1

进一步促进经济与环境协调发展，全力建设珠三角

生态型宜居典范城市

——日本“字部模式”的启示 聂党权/17

借鉴日本小议 刘惠祥/31

赴日本早稻田大学学习考察能源供给保障的报告 李向明/45

创新公平竞争制度是实现科学发展的必要选择 彭海斌/61

学习日本产业发展有益经验，推动东莞产业结构调整升级

..... 何嘉琪/76

加强纪检监察工作为科学发展保驾护航

——学习日本反腐败斗争经验与思考..... 廖 锋/88

日本与广东文化产业发展的比较分析 吴伟鹏/103

日本学习考察报告 郭雨蓉/118

树立世界眼光，加快发展韶关现代旅游业

——日本旅游发展经验的启示 邹永松/131

河源市城市垃圾无害化处理事业发展的思考 谢春森/144

借鉴日本先进经验，建设大交通网络，促进广东大发展

..... 梁志鹏/156

日本战后交通发展对广东加快基础设施建设、率先

基本实现现代化的启示 许 国/177

关于我国推行行政问责制的实践与思考 刘连生/195

以日本先进经验为鉴，建立我省政策评价制度 陈文学/213

借鉴日本经验，加快我省循环经济的发展 王志红/227

日本的绿色经济与广东农业发展 廖森泰/241

日本行政改革对广东行政管理体制创新的启示 陈小锋/258

日本精细化管理理念对我国国有企业管理的启示 ... 邓锦先/271

建设生态文明的思考 罗新安/284

对构建农村社会保障制度的思考 黄建固/299

从日本战后的发展思考我们的转型 区邦敏/311

以推进“双转移”为契机，促进县域产业集群发展

——日本企业集团对推动日本经济社会发展的启示

..... 余其豹/324

日本经济社会发展经验与广东继续解放思想的对策选择

..... 曾远翔/340

改变汕尾落后面貌初探

——赴日本经济管理研修感获 王晓东/355

他山之石，可以攻玉

——借鉴日本成功经验推动中山科学发展的思考

..... 黄 超/373

借鉴日本“宇部模式”，促进阳春经济与环境保护协调发展

..... 敖广恩/382

中日农村剩余劳动力转移比较及启示	许典辉/399
日本经济管理之启示	陈立鹏/410
以网络民生为重点，加快电子政务建设	陈少媚/423
借鉴日本污染防治经验，大力推进我省污染减排工作	刘其汉/444
借鉴日本经验，建设生态文明	屈家树/460
进一步解放思想，加快推进我省医药事业发展	陈鲁峰/474
后 记.....	487

提升广州临港经济国际 竞争力的战略思考

陈明德

广州市人民政府副市长、南沙区委书记



临港经济是在一定区域范围内，由港航、临港工业、商贸、旅游等相关产业有机组合而成的一种区域经济。它以港口资源开发、利用和管理为核心，以港口城市为载体、以综合运输体系为动脉、以港口相关产业为支撑、以海陆腹地为依托，实现彼此相协调、有机结合、共同发展的开放型、外向型经济综合实体。临港经济是世界经济的重心地带，据统计，全球 GDP 的 50% 是产生在距海岸线 50 英里的范围内^①，临港经济在地区、国家乃至世界经济发展中扮演举足轻重的角色，其依托港口优势，发挥港口辐射带动作用，利用区内外两种资源发展经济，推动临港工业、临港物流业、临港商贸业、旅游业等产业有机结合，拉动区域经济增长，产生倍增效应，成为提升港口城市综合实力和竞争

^① 陈秀山、张可云：《区域经济理论》，商务印书馆 2003 年版。

力的重要途径。

改革开放 30 年以来,广州经济发展迅速。按照钱纳里理论,广州经济发展已经进入工业化后期阶段,以重化工业为主导的技术资金密集化,服务业与工业快速发展,经济总量位居全国第三。但与国际上发达的中心城市东京、伦敦、纽约等世界大都市相比,广州市经济总量较小,产业结构水平还比较低,以南沙为主导的新兴临港经济发展还处于低水平的发展阶段,与东京、伦敦、纽约等发达城市的临港经济发展高水平差距明显,影响广州对更高层次的区域范围辐射能力,在世界城市体系中还处于中低端的发展地位。但从另一方面来看,以南沙深水港口建设推动了历史悠久的广州港实现跨越式发展。2007 年,广州港货物吞吐量居全国港口第三位和世界港口第五位,成为全国港口集装箱运输的新增长极,推进了广州港由内河港向沿海港飞跃,根据国家发改委、交通部公布实施的《全国沿海港口布局规划》及《广州港总体规划》,广州港是我国集装箱干线港和国家综合运输体系的重要枢纽,具有装卸运输、多式联运、保税加工、口岸商贸、现代物流等多功能、综合性的现代化港口。广州港在世界港口地位的持续提升,为广州市发展临港经济,提升城市国际竞争力,带来了千载难逢的历史机遇。

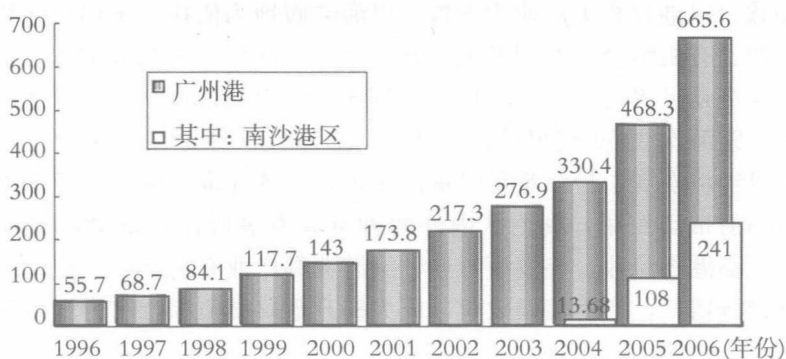


图 1 2000—2006 年广州港口货物吞吐量 (单位:万吨)

在广州港（南沙港区）跨越式发展的历史机遇面前，借助科学的理论指导，借鉴发达的港口城市临港经济发展经验和教训，大力发展临港经济，打造广州新的、强劲的、可持续发展的区域经济“增长引擎”，更高层次的参与国际分工，利用国际国内两个资源市场，推动广州建成全省建立现代产业体系的“首善之区”和实践科学发展的排头兵，提升广州在全国乃至世界城市体系的地位，追赶世界发达港口城市具有十分重要的现实意义，也是实现广州跨越式发展的重大课题。

一、日本临港经济发展的回顾与经验启示

日本是世界上临港经济最发达的国家之一，临港经济总量约占全国经济总量的 1/3。日本依托优良的海岸线和港口资源，建设了著名的“三湾一海”（东京湾、大阪湾、伊豆湾和濑户内海）临港经济区，并形成以重化工业为主导的现代临港经济，成为引领整个日本乃至世界的区域经济发展的“增长引擎”。经考察研究发现，日本的临港经济区，尤其是千叶港、东京港为主的港口经济发展，与广州港有诸多相似之处，对日本的港口经济建设及发展研究，深入总结日本临港经济的发展经验，对广州发展临港经济有重要的借鉴意义与启示作用。

（一）日本临港经济发展阶段及相应政策措施

1. 原始阶段。明治维新前，日本采取闭关锁国政策，对外联系仅限于邻近一些国家，满足小型船只靠泊作业，该阶段政府无明显的政策导向。

2. 起步阶段。明治维新后，日本政府开始重视港口的建设，早在 20 世纪初就建设了神户港，以纺织和制丝业轻工业为主，并形成商港；二战前夕，日本加快了港口重化工业的发展，在一些港口布局了钢铁工业、造船业和机械制造、武器制造等，临港经济开始起步，但由于第二次世界大战而中断。

3. 快速发展阶段。第二次世界大战后，日本进入经济恢复

期，日本制定了“重化学工业化”和“贸易立国”的发展战略。1950年制定了《港湾法》，为恢复港口和新建港口做出了规划，以后陆续制定了相关法规等，促进了港口的发展。经济高速增长使外贸进出口货物大增。50年代日本为恢复经济，在临港地区倾斜发展了钢铁、电力、能源等重化工业，并建立轻纺工业。60—70年代，适应经济的高速增长，日本以港口为依托大力发展钢铁、造船、汽车、石油化工产品、机器设备等重化工业，并推行港口五年计划，纷纷建设深水港。

4. 稳步发展阶段。1970年以来，日本临港经济进入稳定发展与提升阶段，港口基础设施日益完善，港口工业发展进一步成

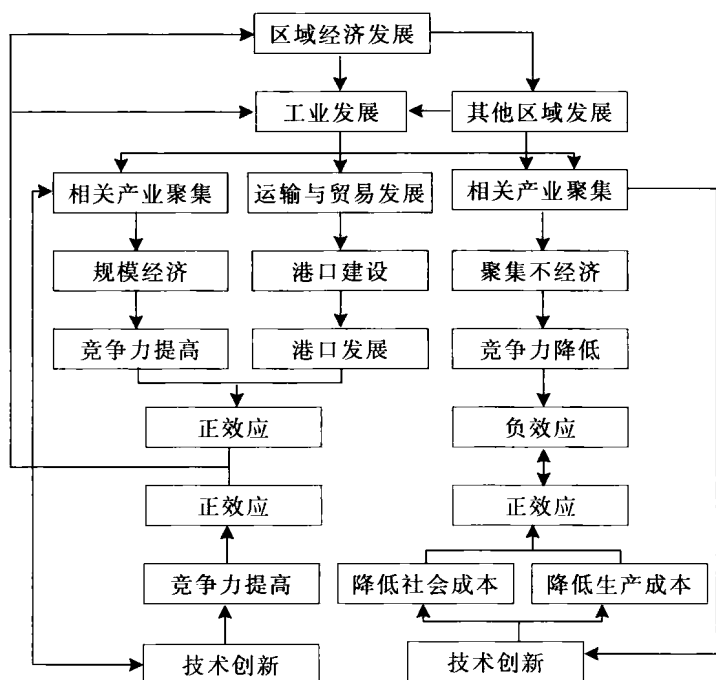


图2 完善的日本新兴港口经济发展模型

熟，港口吞吐量稳步提升，并造就了东京、千叶、横滨港等世界大港。1980年日本政府提出了“技术立国”战略，以推动临港工业从劳动密集型和资源消耗型向高附加值的知识密集型转化。临港地区的汽车等机械制造业及半导体、集成电路等电子制造业等迅速增长，有力推动了临港经济由重化工业向装备制造业的转型与升级。

5. 整合提升阶段。1990年以来，随着全球临港经济的兴起和快速发展，港口之间的竞争日趋激烈。顺应经济全球化发展趋势，日本的临港机械设备制造业、钢铁、石化、汽车等产业迫于国内成本上升开始向发展中国家转移，并大力发展临港高新技术产业和电子信息产业的发展，引导临港经济向信息化阶段迈进。

（二）日本临港经济发展的经验启示

1. 重视港城互动、推动港城融合。日本临港经济发展中，非常重视港口与城市之间的相互关系，争取城市对港口的更大支持。港口的发展需要，是在依托城市的国际性产业和发展状态以及实际需要的推动下而产生的。所在城市的国际贸易、国际金融、国际管理服务、国际旅游等业务的发展和扩张，将会在人流、物流、信息流的流量和流速方面对港口提出不断扩大的需求。城以港兴、港以城荣。港口主动争取城市的支持，纳入城市总体布局和规划。同时，港口也更好地为城市的经济和对外贸易发展服务。

2. 重视产业优选，加强政策扶持。日本发展临港经济中最成功的制造业政策之一就是通过科学的方法选择各时期重点发展的主导产业并大力加以扶持。日本政府选择主导产业的原则是以“需求的收入弹性标准”和“劳动生产率增长率标准”作为选择标准。日本在产业选择上的典型代表是优先发展物流业与造船业。日本是世界上公认的物流和物流理论最先进的国家，其物流业超过美国。日本的远洋运输业也领先于世界。为了加速临港汽车、石化、钢铁、机械、造船等主导产业的发展，日本政府从融