

云南省地方志编纂委员会

第一届（1981～1984年）

主任委员 刘明辉
副主任委员 刀国栋 杨克成 张子斋
 王士超 王 甸 饶 华
办公室主任 饶 华（兼）
办公室负责人 李艺群

第二届（1984～1989年）

主任委员 普朝柱
副主任委员 刀国栋 祁 山 王连芳
 朱家璧 王 甸 吴光范
 杜玉亭 宁 超
办公室主任 宁 超
办公室副主任 李学忠 郭其泰

第三届（1989年～ ）

主任委员 和志强
副主任委员 刀国栋 祁 山 王连芳
 朱家璧 王 甸 吴光范
 郭正秉 何耀华 宁 超
办公室主任 宁 超（1989～1994年）
 钱成润（1995～ ）
办公室副主任 李学忠 郭其泰

《云南省志》编纂职名

总 纂 和志强

副总纂 吴光范 何耀华 宁 超 马 曜
尤 忠 朱应庚 文传洋 谢本书
李景煜 蓝华增 李孝友 钱成润

分 纂 李学忠 田文桢 温益群 陶学宪
张曙东 赖 琳

《云南省志·人口志》 执行副总纂 李景煜
执行分纂 田文桢 张曙东

《云南省志·人口志》编撰职名

第一届编纂委员会（1989~1993年）

主任委员 欧振康
副主任委员 吴鲁民 和耀云 张传富
委 员 宋伯平 刘惠华 张建华 吴 云 李建民
顾 问 蒋家竹 王北光

第二届编纂委员会（1993~1997年）

主任委员 吴坤仪
副主任委员 吴鲁民 和耀云 张传富

委 员 宋伯平 刘惠华 张建华
顾 问 吴 云 李建民 王光明
蒋家竹 王北光

《云南省志·人口志》编纂办公室

主 编 吴 云 (1989~1994 年)
王光明 (1995~1997 年)

副 主 编 李建民
编 撰 人 员 (以姓氏笔划为序)

王光明 王 科 刘惠华 张传富
张建华 吴 云 李建民 李云芬
李朝阳 闵斌芝 杨 继

编纂说明

一 名称：本志是《云南省志》卷七十一，定名为《云南省志·人口志》。记述内容包括人口和计划生育工作两大部分。

二 断限：因为人口志是地方志中新设的分志，为了保证其资料的完整性，经报云南省地方志办公室省志总编室同意，上限追溯到有史料记载的先秦时期，下限总体断至1990年，个别地方记述延伸到1996年。

三 编纂指导思想：运用辩证唯物主义和历史唯物主义观点为指导，全面、系统、客观地记述云南省人口与计划生育工作发展的历史。记述中，根据《云南省志总体设想》，本着详今略古、详异略同的原则，从人口发展历史、人口分布、人口构成、人口素质、人口的婚姻家庭和生育、人口与经济；计划生育组织机构、政策法规、宣传教育、计划统计、技术服务及计划生育成就等方面进行记述。力求客观反映云南人口与计划生育工作的全貌及其规律。

四 结构：全书由编纂说明、概述、大事、正文、图表、附录6部分组成。正文分卷上、卷下两部分，共14章，51节，149目。卷上侧重记述人口，卷下侧重记述计划生育工作。统计表、图分别插入有关章、节，另辟照片专页。全书约68万字。

五 重复与交叉：本志对涉及到的国家关于人口与计划生育的方针、政策和法规，一般不录全文，着重记载本省贯彻执行情况；对表明因果关系的重大历史背景，尽量避免重复、一事多记；对人口与计划生育所涉及的其他部门的工作，如卫生、教育、民政、民族、公安等，只侧重记述与人口和计划生育关系密切的部分，其余不记或略记。

六 数字、年代和名称书写：数字书写遵循国家关于出版物上数字用法的规定。民国以前的封建王朝历史纪年，后以阿拉伯数字和括号注公历纪年。较长名称的书写，首次用全称，注明以后用简称。文中所称20~90年代，均指20世纪。

七 文体和文风：本志行文遵守《云南省志行文要则》的规定，采用语体文记述，并坚持述而不论的原则，寓得失褒贬、经验教训于事实记述之中。文风既反映人口与计划生育工作特色，又力求严谨、朴实、简洁、通俗，具有可读性。

八 数据来源：民国以前以官方编纂的出版刊物和档案资料为依据。中华人民共和国建立后，以历次人口普查、人口抽样调查和省统计局公布的资料为依据。省统计局未列入统计范围，本志又必须记述的数据，如：节育率、计划生育率、孩次率等，则使用计划生育部门的统计资料。

九 编纂始末：1989年9月由云南省计划生育委员会和云南省统计局联合成立《云南省志·人口志》编纂委员会，由当时的省计生委主任欧振康担任主任委员，由当时的省统计局副局长、省人口战略研究中心主任吴鲁民和省计生委副主任和耀云任副主任委员，下

设人口志编纂办公室为日常修志机构，并聘请原省计生委老领导蒋家竹和王北光担任顾问。1991年1月又增补省统计局副局长张传富为副主任委员。1993年6月，欧振康工作调动后，编委会主任委员改由现任省计生委主任吴坤仪担任。

编委会及办公室成立后，着手拟定编写篇目，并按照篇目所涉及的范围，由省计生委和省统计局抽调专人并聘请部分离退休同志，开展资料搜集工作。从1989年10月至1992年12月，先后派人分赴省档案馆、省图书馆和省有关厅局、各大医院以及专访了一些熟悉人口和计划生育历史情况的老领导、老专家，共搜集到档案、书刊、口碑资料约100多万字。经过整理筛选，于1993年5月，先编印出《云南省人口与计划生育大事记》（约7.5万字）。在此基础上，由省统计局负责人口部分、省计生委负责计划生育部分初稿的撰写工作。计划生育部分初稿于1994年底完成，转入总纂阶段；人口部分初稿于1996年7月完成，转入总纂阶段。全部总纂工作于1996年10月完成，并打印成征求意见稿分送17个地州市、省级有关部门和专家，广泛征求意见。1997年3月18日，省计生委主任兼本志编纂委员会主任吴坤仪，主持召开有修志专家和人口专家参加的评审会议，对志稿进行初审。专家们一致认为，志稿全面、系统、客观地反映了云南人口和计划生育工作的发展历史；观点正确，资料翔实，文字流畅；具有边疆特点、民族特点、时代特点和专业特点；是了解和研究云南省情，进行社会经济发展决策很有参考价值的资料工具书。专家们同时针对志稿的不足提了进一步修改完善的意见。会后，根据专家们的意见和各地反馈的意见，先由各章作者自行校改，然后由正副主编再次统稿呈编委会领导审定，于1997年6月报送省志办。整个修志工作，从准备工作到最后修改定稿上报，经历7年多时间。

十 本志各部分初稿分别由以下人员负责撰写：编纂说明、概述：王光明；大事：吴云；第一章：张建华、李云芬；第二章：王科；第三章和第六章：李朝阳；第四章：李云芬；第五章：张建华、李建民；第七章：李建民；第八、九、十、十二、十三章和附录：杨继；第十一章：刘惠华；第十四章：杨继、闵斌芝。照片：杨继、张少立等。人口部分初审：张传富、张建华；目录英文翻译：黄云；全志统稿：王光明。统稿中对第八章和第十四章，从结构到内容作了较大的调整和补充。

十一 在本志整个编纂过程中，得到云南省地方志办公室、有关部门单位、有关领导和专家的热情指导、大力支持和帮助。谨在此一并致以衷心的感谢。

目 录

编纂说明

概 述	(1)
大 事	(7)

卷上 人 口

第一章 历代人口	(25)
第一节 古代人口	(25)
一 汉代以前	(25)
二 汉 朝	(25)
三 三国至南北朝	(26)
四 隋唐宋时期	(27)
五 元明及清前中期	(28)
第二节 近代人口	(30)
一 清朝末期	(30)
二 中华民国时期	(31)
第三节 现代人口	(35)
一 人口总量变化	(35)
二 各地州市人口	(38)
三 少数民族人口	(41)
第二章 人口分布与变动	(53)
第一节 人口分布	(53)
一 古代人口分布	(53)
二 近代人口分布	(57)
三 现代人口分布	(64)
第二节 人口自然变动	(74)

一 出生率变动	(75)
二 死亡率变动	(77)
第三节 人口迁移变动	(84)
一 远古至中华民国时期	(84)
二 中华人民共和国成立以来	(86)
三 人口流动	(102)

第三章 人口构成	(107)
第一节 性别构成	(107)
一 性别比的年龄构成差异	(107)
二 性别比的地区及民族差异	(109)
第二节 年龄构成	(112)
一 发展变化及人口金字塔	(112)
二 类型及特定年龄组人口	(115)
三 地区构成	(118)
第三节 文化构成	(121)
一 文化程度的年龄及性别构成	(121)
二 文化程度的行业及职业构成	(126)
三 文化程度的地区构成	(126)
第四节 在业及不在业人口构成	(129)
一 在业人口构成	(129)

二	不在业人口构成	·····	(133)	二	已婚人口	·····	(191)
三	行业和职业构成	·····	(135)	第二节	家庭	·····	(200)
第五节	城乡构成	·····	(145)	一	户数的变化	·····	(200)
一	市镇县人口的性别、年 龄构成	·····	(146)	二	家庭户类型	·····	(208)
二	市镇县人口的行业、职 业构成	·····	(148)	第三节	生育	·····	(210)
第六节	民族	·····	(150)	一	出生人数与出生率	·····	(210)
一	年龄及文化程度构成	·····	(151)	二	生育率	·····	(215)
二	产业及职业构成	·····	(155)	第六章	人口与经济	·····	(232)
第四章	人口素质	·····	(160)	第一节	人口与物质生产、分配	·····	(232)
第一节	身体素质	·····	(160)	一	劳动人口的负担和产业 构成	·····	(232)
一	五类残疾人口调查	·····	(160)	二	人口经济效益	·····	(234)
二	儿童身体素质的变化	·····	(161)	三	人口与分配	·····	(235)
三	青少年身体素质的变化	·····	(165)	第二节	商品交换和生活消费	·····	(241)
四	少年儿童健康状况	·····	(170)	一	人口与商品交换	·····	(241)
五	人口身体素质提高的因 素	·····	(170)	二	人口与消费	·····	(248)
第二节	文化素质	·····	(177)	第七章	人口统计调查	·····	(261)
一	不同时期不同文化程度 的构成	·····	(177)	第一节	历史沿革	·····	(261)
二	文盲半文盲人口	·····	(178)	第二节	人口经常性统计	·····	(266)
三	教育状况	·····	(182)	一	人口自然变动登记	·····	(266)
四	科技文化水平	·····	(185)	二	人口迁移变动登记	·····	(267)
第五章	婚姻家庭和生育	·····	(189)	三	户口登记	·····	(268)
第一节	婚姻	·····	(189)	第三节	人口抽样调查	·····	(269)
一	未婚人口	·····	(190)	第四节	人口普查	·····	(271)
				一	第一次全国人口普查	·····	(272)
				二	第二次全国人口普查	·····	(272)
				三	第三次全国人口普查	·····	(272)

..... (273) (297)
四 第四次全国人口普查 (275)	三 优待和奖励 (298)
	四 限制和处罚 (299)
	第三节 影 响 (301)
	一 对人口数量控制的影响 (301)
	二 对人口素质控制的影响 (303)
卷下 计划生育	
第八章 组织机构 (279)	第十章 宣传教育 (304)
第一节 行政机构 (279)	第一节 宣传组织 (304)
一 领导小组及办公室 ... (279)	一 计划生育部门 (304)
二 委员会 (281)	二 医疗卫生部门 (304)
第二节 事业机构 (284)	三 党群部门 (305)
一 省计划生育技术科学研 究所暨云南少数民族优 生研究中心 (284)	四 新闻出版部门 (305)
二 省少数民族计划生育干 部培训中心暨省计划生 育宣传教育中心 (285)	五 文化教育部门 (306)
三 省计划生育药具管理站 (286)	六 其他有关部门 (306)
四 计划生育服务站和服务 所 (286)	第二节 宣传内容 (307)
五 其 他 (287)	一 人口理论 (307)
第三节 群众团体 (288)	二 国情省情 (308)
一 计划生育协会 (288)	三 政策法规 (308)
二 云南省人口学会 (289)	四 避孕节育和优生优育科 学技术知识 (310)
第九章 政策法规 (292)	第三节 宣传形式 (311)
第一节 政 策 (292)	一 宣传月活动 (311)
一 生育政策 (292)	二 冬春宣传活动 (312)
二 技术政策 (293)	三 纪念性宣传活动 (314)
三 优待奖励政策 (295)	第四节 宣传方式 (318)
四 限制处罚政策 (296)	一 口 语 (318)
第二节 法 规 (296)	二 文字和图片 (319)
一 生育节制 (296)	三 声 像 (323)
二 节育措施和技术服务	四 综合性宣传 (326)
	第五节 教育培训 (327)
	一 学校教育 (327)
	二 群众教育 (329)
	三 培 训 (330)

第十一章 人口计划和计划

生育统计..... (332)

第一节 人口计划 (332)

- 一 实施 (332)
- 二 管理 (336)
- 三 人口发展区域规划试点
..... (338)

第二节 计划生育统计 (340)

- 一 发展 (340)
- 二 工作制度 (341)
- 三 统计调查 (342)

第三节 计划生育成果 (350)

- 一 遏制了人口过快增长的
势头 (351)
- 二 加速了人口再生产类型
的转化 (351)
- 三 促进了人口素质的提高
..... (352)
- 四 促进了群众婚育观念的
转变 (353)
- 五 促进了基层基础建设的
加强 (353)

第十二章 科学研究..... (356)

第一节 理论研究机构 (356)

- 一 云南省人口学会 (356)
- 二 云南省人口发展战略研
究中心 (356)
- 三 大学的人口研究所 ... (357)

第二节 临床应用技术研究 ... (358)

- 一 男性节育 (358)
- 二 女性节育 (360)
- 三 终止妊娠 (368)
- 四 避孕药物研究 (371)

第三节 基础研究 (373)

- 一 男性 (373)
- 二 女性 (376)

第四节 优生优育研究 (377)

- 一 少数民族身体素质调查
..... (378)
- 二 婚育情况调查 (380)
- 三 遗传性疾病调查 (380)
- 四 染色体研究 (381)
- 五 孕期研究 (383)
- 六 出生缺陷研究 (383)
- 七 出生死亡研究 (385)

第五节 科研成果 (385)

- 一 人口理论研究成果 ... (385)
- 二 计划生育技术科研成果
..... (387)

第十三章 技术服务..... (391)

第一节 技术 (391)

- 一 指导 (391)
- 二 手术 (394)

第二节 药具 (398)

- 一 供应办法 (398)
- 二 使用情况 (401)

第十四章 管理..... (405)

第一节 目标责任制管理 (405)

- 一 沿革 (405)
- 二 形式和内容 (406)
- 三 效应和成果 (407)

第二节 生育证管理 (408)

- 一 沿革 (408)
- 二 管理程序 (408)
- 三 管理效果 (409)

第三节 合同管理 (409)

一 管理规范	(410)	第六节 外事管理	(416)
二 管理效果	(410)	一 国际交往	(416)
第四节 流动人口计划生育管理		二 国际合作	(417)
.....	(411)	第七节 经费管理	(420)
一 流动人口	(411)	一 事业费	(420)
二 管理情况	(412)	二 计划外生育费	(423)
第五节 信访管理	(413)	附 录	(425)
一 沿 革	(413)	一 文 件	(425)
二 管理办法	(414)	二 先进集体及个人名录	(444)
三 管理效果	(414)		

CONTENTS

Editorial Notes

Introduction	(1)
Major Events	(7)

The First Half Population

Chapter I The History of Population	(25)
1. Ancient Population	(25)
2. Modern Population	(30)
3. Present Time Population	(35)

Chapter II Population Distribution and Development	(53)
1. Population Distribution	(53)
2. The Natural Change of Population	(74)
3. Migration	(84)

Chapter III Population Composition	(107)
1. Sex Composition	(107)
2. Age Composition	(112)
3. Education Composition	(121)
4. Employment and Unemployment Composition	(129)
5. Urban and Rural Composition	(145)
6. Nationality	(150)

Chapter IV Population Quality	(160)
1. Physical Quality	(160)
2. Education Quality	(177)

Chapter V Marriage Family. and Fertility	(189)
--	-------

1. Marriage	(189)
2. Family	(200)
3. Fertility	(210)
Chapter VI Population and Economy	(232)
1. Population With The Production of Material Means and Distribution	(232)
2. Population With Commodity Exchange and Expenditure	(241)
Chapter VII Population Statistic	(261)
1. The History of Population Statistic	(261)
2. Regular Population Statistic	(266)
3. Sample Survey of Population	(269)
4. Population Census	(271)
The Second Half Family Planning	
Chapter VIII Organization	(279)
1. Administration	(279)
2. Cause	(284)
3. Social Organization	(288)
Chapter IX Policy And Law	(292)
1. Policy	(292)
2. Law	(296)
3. Influence To Population Control of Yunnan Province	(301)
Chapter X Propaganda and Education	(304)
1. Propaganda Organization	(304)
2. Propaganda Content	(307)
3. Propaganda Form	(311)
4. Propaganda Method	(318)
5. Education	(327)

Chapter XI	Population Planning and Family Planning Statistic	
	(332)
1.	Population Planning	(332)
2.	Family Planning Statistic	(340)
3.	Family Planning Achievement	(350)
Chapter XII	Scientific Research	(356)
1.	The Organizations of Population Theory Research	(356)
2.	Clinic Technology Research	(358)
3.	Basic Research	(373)
4.	Research on Healthy birth and Child-Bearing	(377)
5.	Scientific Research Achievement	(385)
Chapter XIII	Technical Service	(391)
1.	Technology	(391)
2.	Contraceptive	(398)
Chapter XIV	Management	(405)
1.	Goal-Responsibility Management System	(405)
2.	The Management of The Certificate of Fertility	(408)
3.	Contractual Management	(409)
4.	Family Planning Management of Moving Population	(411)
5.	Incoming letter Management	(413)
6.	Foreign Affairs Management	(416)
7.	Funds Management	(420)
Appendix		
1.	Documents	(425)
2.	The List of Advanced Unit and Individual	(444)

概 述

云南人口具有下列特征：

(一) 人口整体发展历史具有悠久性。考古工作者分别在开远和禄丰发现的1400万年前和800万年前的腊玛古猿化石，特别是170万年前元谋人化石的发现，证明云南是人类最早的发祥地之一。

据《尚书·牧誓》及《逸周书·王会》记述，商周时期云南境内羌、濮、越各族人口已有较大发展，与内地和四邻各国已有婚姻、开矿冶炼、贸易甚至军事等联系，曾派出一定数量的青壮年战士参加了周武王伐纣的大范围重大军事行动。

公元前221年，秦始皇统一中国，在云南设置郡县；西汉武帝元封二年（公元前109年），在晋宁设置益州郡；东汉在滇西设置永昌郡。据《汉书·地理志》记载，汉平帝元始二年（公元2年），云南地区约有14.7万户，人口为92.9万人。

三国时代，云南隶属蜀汉；西晋时期，在云南设宁州，为全国19个州之一，且一直沿续至南北朝。据《晋书·地理志》记载，晋武帝太康元年（280），云南有7.9万户，51万人。

唐、宋时期，云南地方政权南诏、大理相继兴起，并保持着对唐、宋王朝的臣属关系。据陈彩章著《中国历代人口变迁之研究》一书估计，南宋绍兴三十二年（1162），云南有12.9万户，27.9万人。

元至元十三年（1276），设立云南行中书省，为全国11个行省之一。从此，云南正式使用省级政区名称，并一直沿续至今。据《滇考》地方资料记载，元至元十三年（1276），云南有128.7万户，574万人。据《明史·地理志》记载，明洪武二十六年（1393），云南有5.9万户，25.9万人。据道光户部清册统计资料记载，清道光二十年（1840），云南约有701.9万人。据《中华年鉴》记载，民国36年（1947），云南人口为902.8万人。

上述史料表明，早在2 000多年前，云南就已正式成为祖国疆域的一部分，云南各族人民就已经和整个中华民族融为一体。

综观云南人口发展的历史，1949年以前人口增长呈大起大落态势，但总的趋势是增长缓慢。西汉元始二年（公元2年）至1949年长达1 947年的历史长河中，人口仅净增1 502万人，年均增0.77万人，年均增长率仅为0.82%。这是由于战乱频仍、社会不安定、人民生活普遍贫穷所造成的。中华人民共和国建立后，虽然也出现过1959~1962年那样的人口增长低谷期，但总的趋势是人口增长过快。从1949年末到1990年末，云南总人口由1 595万人增加到3 730.6万人，41年间增加2 135.6万人，增长1.34倍，平均每年增加52万人口，为1949年以前年均增长人口的67倍。年均递增率为2.1%。这一方面是社会主义制度的优

越,促进了经济的发展和卫生条件、人民生活的改善,使人口死亡率大幅度降低的结果。另一方面也要承认,国家在人口问题决策上的失误,即抓控制人口工作过晚,因而造成后来人口基数过大,增长过快,与社会经济发展不相协调的被动局面。

(二)民族构成具有多样性。云南是伟大祖国多民族的缩影。1990年第四次全国人口普查数据表明,云南省少数民族人口已达1 235.8万人,占全省总人口的比重超过三分之一,是全国少数民族人口超过1 000万人的三个省区(广西、云南、贵州)之一。在全国已识别的56个民族中,云南就有52个。人数达4 000人以上,并有固定聚居区的少数民族共25个,其中白、哈尼、傣、傈僳、佤、拉祜、纳西、景颇、布朗、阿昌、普米、怒、德昂、独龙、基诺等15个民族为云南特有的少数民族。

云南之所以形成多民族聚居的局面,是在长期历史发展过程中,外来民族与云南境内民族相融合和分化的结果。这大体可以分为三种情况:一是中国北方和南方部族的迁徙。早在原始社会时期,居住在甘青高原地区的氏羌部落集团就逐渐南下,其中的一部分进入云南北部、西部地区。经过漫长的历史发展成为今天的藏缅语系各民族,如彝、白、哈尼、傈僳、拉祜、纳西等。同时居住在中印半岛的一些民族人口北迁,进入云南境内与当地的先民融合,成为佤、布朗、德昂等民族。二是历史上历代战乱和北方统治民族为了征服统治云南而实行的“屯边”等,均从北方陆续带入一些民族,如今天云南境内的蒙古族、回族、满族等。三是有不少少数民族是历史上为了躲避民族歧视、逃荒或其他原因,先后从四川、贵州、湖南、两广等地迁入云南的,如现在散居在滇东南、滇中一带的苗族、瑶族、布依族等。

(三)居住环境具有立体性。云南地处祖国西南边陲,属青藏高原的南延部分,是一个高原山区省份。境内山脉纵横、水系交织,构成了高低悬殊、千姿百态的地形地貌和寒、温、热三种气候带具全的典型立体气候。各民族的居住从平坝到山巅呈立体型分布。这种优越的自然环境,为云南人口的生存和发展提供了丰富的动植物资源、矿产资源、水资源、地热资源和旅游资源等客观物质条件。但由于山高谷深,也造成了交通闭塞、信息不灵、人口分布不均匀和社会经济发展不平衡等对人口的生存和发展不利的因素。

(四)各民族间社会发展历史具有差异性。人们称云南社会“是一部活的社会发展史”。这是因为在中华人民共和国建立以前,云南各民族人民分别处于原始社会、奴隶社会、封建社会这三种不同的社会形态,各民族间社会发展历史阶段差异很大。

分布在云南内地的彝族、白族、壮族、傣族、回族、苗族、纳西族、蒙古族、布依族、水族等,约占当时少数民族人口的60%,已进入了封建地主制阶段,在城镇和交通要道,已有少量的资本主义经济萌芽。

分布在云南边疆地区的傣族、藏族、哈尼族、拉祜族、阿昌族、普米族以及一部分彝族、白族、壮族、纳西族,约占当时少数民族人口的29%,处于封建领主制阶段。

分布在小凉山及附近的彝族尚处于奴隶制阶段,约占当时少数民族人口的1%。分布在国境沿线山区的独龙族、傈僳族、怒族、景颇族、德昂族、佤族、布朗族、基诺族及拉祜族、哈尼族、瑶族的一部分,约占当时少数民族人口的10%,处于原始社会向阶级

社会过渡阶段。

从上述可以看出,1949年以前,云南各民族社会发展历史的阶段构成具有三个特点:一是社会发展形态俱全,各民族之间发展极不平衡,有的民族中已经出现资本主义的社会形态,而有的民族还处在原始社会形态;二是发展层次较低,多数民族尚处在原始社会末期或奴隶制与领主制阶段;三是同一个民族由于分布地区不同,所处的社会发展阶段各异,一个民族兼有几种社会形态。虽然随着中华人民共和国的建立,各民族都进入了社会主义社会,且经过40多年的社会主义建设,都有了很大发展,但各民族之间的差距还未完全消除,在生产和生活方式、意识观念等方面,原有社会发展历史阶段的痕迹还不同程度地存在。按照马克思主义关于社会生产方式决定人口发展的原理,云南各民族人口的再生产就不可避免地会出现类型极其错综复杂的状况,这为云南省的人口控制工作带来了许多难题,由此决定了云南省的人口政策和生育政策的复杂性和特殊性。

(五)人口增长速度和构成与社会经济发展具有不相适应性。1990年第四次全国人口普查资料显示,云南人口具有出生率和自然增长率过高,人口总量增长过快,人口地域分布不平衡,农村人口比重大,人口城市化进程缓慢,人口素质低,人口增长惯性大等特征。这些人口特征都是极不利于云南社会经济的协调发展和持续发展的。

首先分析劳动人口与生产资料的比例关系。马克思主义两种生产原理要求,劳动人口的数量和构成要与当时社会所能提供的劳动资料的数量和构成相适应,劳动人口的增长速度要与生产资料的增长速度相适应。而1990年云南城镇待业人口总数为18.09万人,比上年增长7.9%,待业率为2.5%,通过各种渠道共安置了9.51万人就业,是自1981年以来安置就业人数最多的一年。尽管如此,终因社会所能提供的生产资料难以容纳过多的劳动人口数量,所以仍然有7.76万人继续待业。1990年公布的云南耕地面积为4 268万亩,农村劳动者为1 617万人,人均耕地只有2.64亩,按每个农村劳动者平均耕地4~5亩计算,全省农村的种植业劳动力约有668.6万人剩余。就全省乡镇企业的发展状况来看,每年最多吸收7~10万农村劳动力,再加上农村其它行业吸收的劳动者,全省仍然有600万人以上的农村劳动力剩余。

其次分析全体消费人口与生活资料的比例关系。马克思主义两种生产原理要求,全体消费人口总量和构成要同社会所能提供的消费资料总数和构成相适应,人口的增长速度要与消费资料的增长速度相适应。许多经济学家的研究表明:人口增长1%,需要国民生产总值增长3%,才能维持现有的生活水平。云南国民生产总值与人口增长情况见表0—1。

用上述结论来衡量,从1953年到1990年,云南全省新增国民生产总值的87.5%都被新增人口所消耗,这就是云南城乡居民消费水平提高缓慢,自我积累、扩大再生产能力低的原因所在。

再次分析人口素质与生产技术水平的比例关系。马克思主义两种生产原理要求,人口质量及其技术结构,特别是劳动者的素质、劳动技能、生产经验、文化科学水平、管理水平要同当时社会的生产技术水平和技术结构层次相适应。1990年云南每10万人口中拥有大学文化程度的807人,比全国平均水平少615人;高中文化程度的每10万人口中有

云南省人口、国民生产总值年平均递增率

表0—1

单位：%

时 期	1953~1957	1958~1965	1966~1976	1977~1990	1953~1990
间 隔 年 限	5	8	11	14	38
人 口	2.27	1.64	2.88	1.69	2.10
国民生产总值	12.14	3.48	3.29	10.83	7.20

资料来源：《迎接挑战》一书第349页。

4 095人，比全国平均水平将近少一半；初中文化程度的每10万人口中有13 795人，比全国平均水平少9 549人；文盲半文盲人口占总人口的25.49%，比全国平均水平高9.56个百分点。以上数据表明，云南人口素质偏低。这种偏低的人口素质构成必然反映于在业人口当中，云南的专业技术人员只占在业人口总数的4.02%，即是验证。在业人口的素质构成低对生产运行的掣肘作用是极大的，云南经济的滞后现状在一定程度上归咎于劳动人口素质构成与经济发展的需要不相适应。

综上所述，云南面临的人口问题，从根本上讲，主要是经济落后和人口增长过快所造成的。解决的根本办法就是必须自觉地学习和运用两种生产原理，坚持两种生产一齐抓，使人口同经济尽早走上协调发展的轨道。

二

云南开展计划生育的历史最早可以追溯到50年代初期，但那时的工作仅处于一般号召，没有提出具体的生育政策。

计划生育被正式作为云南省委、省政府的行在全省推行，始于60年代初期。1963年7月成立了省计划生育领导小组，并于当年11月在经中共云南省委、省人委批转发下的《关于实行计划生育若干问题的意见》中，明确规定每对夫妇生育的子女数，以控制在两个为好，最多不要超过3个。两胎之间以相隔3~5年为适宜。同时对晚婚、优待和限制等政策也作了比较具体的规定。施行后得到广大群众的拥护，涌现了全省第一批带头做节育手术的积极分子。但由于计划生育工作刚刚起步，有关社会政策、管理制度和基础工作都不配套，加之宣传贯彻的广度和深度都有限，因而产生的效果也很有限。1966年“文化大革命”开始后，计划生育机构陷于瘫痪，工作被迫停止。1971年后在周恩来等老一辈无产阶级革命家的积极倡导下，云南恢复省、地、县计划生育领导小组和办公室，并在云南毛中厂和蒙自县抓了计划生育试点，但由于“左”的错误的干扰，工作仍难以正常开展。

云南计划生育工作走上稳步发展的轨道，是在中共十一届三中全会之后。1979年7月，省革委下发《关于计划生育若干问题的试行规定》，这个《试行规定》与1963年的《意