

Reinventing Public Safety Intelligence

IDEA ANALYSIS SOP STRATEGY of Chinese Intelligence-Led Policing

再造公安情报

——中国情报主导警务
理念 分析工具 实施策略

◎ 崔 嵩 著



中国人民公安大学出版社

再造公安情报

中国情报主导警务

理念 分析工具 实施策略

Reinventing Public Safety Intelligence

IDEA ANALYSIS SOP STRATEGY of Chinese Intelligence-Led Policing

责任编辑/王 哲

文字编辑/马东方

封面设计/嘉玮伟业

(公安机关 内部发行)

ISBN 978-7-81139-094-0

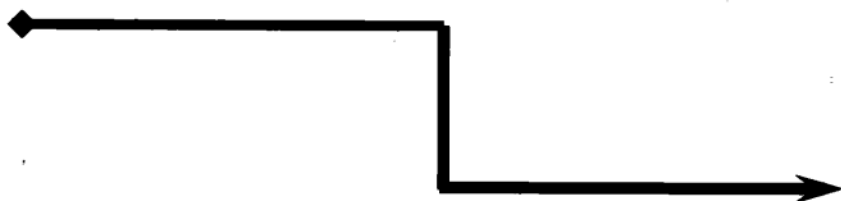


9 787811 390940 >

定价: 88.00元

再造公安情报

◎ 崔 嵩 著



中国情报主导警务

理念：重启思维 转型 再造流程...

分析工具：假设分析、连线分析...

实施策略：职能再造 信息系统再造...

(公安机关 内部发行)
中国人民公安大学出版社
· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

再造公安情报: 中国情报主导警务、理念、分析工具、实施策略/崔嵩著. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2008.5

ISBN 978-7-81139-094-0

I. 再… II. 崔… III. 公安学: 情报学—研究—中国

IV. G359.2 D631

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 055630 号

再造公安情报

——中国情报主导警务

理念 分析工具 实施策略

Reinventing Public Safety Intelligence

崔嵩 著

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2008 年 5 月第 1 版

印 次: 2008 年 5 月第 1 次

印 张: 37.75

开 本: 787 毫米 × 1092 毫米 1/16

字 数: 671 千字

印 数: 0001 ~ 1500 册

ISBN 978-7-81139-094-0/D·084

定 价: 88.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 侵权必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.phcpps.com.cn

www.jgclub.com.cn

序

历经 20 世纪 80 年代的初创和 90 年代的成长，公安信息化已经进入应用期。以计算机网络为依托，以各警种的数据库系统为平台，只需轻点鼠标，就可以开展网上查询、网上串并、网上追逃。原来需要几天、几十天甚至几年才能完成的工作，现在几分钟就完成了；原来需要四处奔波，动用大量警力才能办成的事，现在坐在办公室，打开电脑就能办到。与计划经济时期的传统警务模式相比，这种通过信息查询、对比使用而进行执法办案的信息主导警务模式是一次史无前例的大变革。

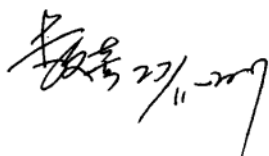
信息主导警务是公安工作在市场经济和全球信息化浪潮冲击下的第一次转型，它极大地提升了公安机关的战斗力和警务效能，降低了警务成本。然而，利弊总是共生的。随着信息技术的飞速发展，海量信息扑面而来，远远超越了民警所能读取和分析的极限，大量已经获取的信息在网上闲置，无人分析研判，分析能力不足导致公安机关很容易被错误信息、虚假信息干扰视线、分散精力。同时，也很容易遗漏那些本来十分重要的信息，造成误判误导，使情报失真，决策失误。因此，信息主导警务这种模式不是公安机关信息化的终点，而仅仅是公安信息化初期的一个过渡阶段。有效地驾驭海量信息，高质量地提高公安信息应用水平，热切地期盼第二个转型——情报主导警务模式的到来。

当前，情报主导警务这一全球性警务改革浪潮，已成为世界流行的警务理念和警务模式。谁能率先实现情报生产方式的变革，加快由信息主导警务向情报主导警务的第二次转型，谁就能抢先手、占先机，占领公安工作改革发展的制高点。

由信息主导警务到情报主导警务是一个大跨越，必须要有科学理论的引领和支撑。本书就是一本关于什么是情报主导警务，如何建设情报主导警务的书。对于这样一个带有全局价值、战略意义的重要课题，本书在构建理念、路径以及方法、工具诸方面都作出了回答。

本书的作者 1998 年毕业于中国人民公安大学管理系，2001 年获管理学

硕士学位，是一名参加工作不到 10 年的青年民警。在紧张的执法办案工作中，作者勤于思考，不断积累，终成此书。对于这样一位刚刚走上公安工作的年轻大学生有如此建树，我很感动，同时在这一代大学生民警身上，也看到了公安工作的未来和希望，为之高兴。故接受请托，写下了上面的话，是为序。

A handwritten signature in black ink, appearing to read '梁敬' followed by a date '2011-2017'.

辽宁省政协副主席 公安厅厅长

自序·导读

再造公安情报，并非对情报报告或情报产品的重新加工，而是基于新的时代背景，对公安情报的内涵和外延重新思考、重新解读和重新界定，由此导出对中国当代公共安全情报理念、格局、流程、工具、职能和信息系统的全方位反思与重塑。

“9·11”恐怖袭击事件以来，公共安全情报作为一项重要的政府职能，在各国政府中都得到了前所未有的重视。其中，最具代表性的是号称情报主导警务的全球性警务改革浪潮，已成为各国最流行的警务理念。近十年来，我国的公安情报工作取得了长足的进步。在许多情报主导警务的领先地区，公安机关在情报导侦方面形成了突破性的经验成果，取得了前所未有的进步。然而纵观公安情报的理论与实践，我国在公安情报方面尚未形成一套完整系统的知识体系，公安情报工作仍然处在摸着石头过河的探索前进状态。在当前中国政府强力推进电子政务和国际情报主导警务的大背景下，如何总结当前国内情报主导警务的经验，形成一套切合实际的公安情报知识体系，以此巩固公安情报工作的经验成果，加速中国政府在公共安全方面的信息化建设步伐，指导中国未来情报警务实践，是迫切需要解决的课题。本书的呈献，就是这方面的一种尝试。

本书的读者对象包括以下几方面，他们是：

各级公安机关的领导者；

广大一线公安民警；

各级公安情报部门主管；

公安情报分析教官；

公安、国安、军队、银行、反贪等部门中从事公共安全情报分析的专职人员；

公安情报信息系统的建造者；

公安情报专业的专家、学者及公安一线情报主导警务的推进者。

下面就是分别写给这些读者的话。

致各级公安机关的领导者：

“什么是情报主导警务，如何建设情报主导警务？”这是摆在各级公安机关领导者面前最紧要的问题。仅仅是从务虚的角度把情报主导警务理解为一种理念和意识，或者泛泛地将其等同于公安信息化，并不能建成真正意义上的情报主导警务。

对于什么是情报主导警务的问题，本书第一编从理念方面作出了回答。

对于如何建设情报主导警务的问题，本书第八编从职能、信息系统等方面给出了可操作性的建设方案。

仅仅回答前两个问题还远远不够，标准科学的情报分析知识体系是构建情报主导警务的重点、难点和空白点。本书的重心是在回答前两个问题的基础上，进一步抓住重点，突破难点，填补空白点，构建全新的情报分析知识体系，因此第二编至第七编的大量篇幅全部用于展示这一体系。

致广大一线公安民警：

本书面对的是对情报分析感兴趣的广大公安民警，是一本研究如何在信息化条件下科学思维的专业用书。第二编至第六编展示的45项分析工具可以看做是国内公安情报分析最佳实践的程序化和标准化工具，相信通过对这些程序的自我学习和实战体验，广大一线公安民警可以大大缩短经验摸索的时间，尽快形成信息化条件下的业务分析能力。同时，本书也是对国外警方经验教训的总结，通过本书，读者将了解为什么李昌钰博士能够预测一个犯罪分子住在案发地2公里以内，也会了解到如何重复和复制国内发达地区的情报导侦经验，如何通过科学的分析避免美国警方在纽约环路狙击案中犯下的先入为主的错误。

致各级公安情报部门主管：

在情报主导警务视角下，单设情报部门只有一个最主要的原因——信息化导致信息量的激增，远远超过了各级领导者、一线民警、原有警种部门的分析能力，因此有必要成立一个专职的部门承担海量信息的分析挖掘任务。这就决定了情报部门有着自身特殊的职能结构、特殊的选录标准、特殊的管理方式。本书第28章围绕上述内容，对综合情报部门的职责权限、岗位设置、选录标准进行了细节化的描述，供各级公安情报部门的主管者参考。同时，情报部门必须摆脱经验分析的原始状态，建立一套能够批量产出情报的科学流程，本书第二编至第六编提供的45项分析工具可作为这些流程的原型。

致公安情报分析教官：

在各项实战练兵中，情报分析一直是一个很难教授的科目。案例教学和
经验描述式的训练只能培养学员的分析意识，制作分析图训练仅仅传授了信
息整理方法，而很难在学员身上形成扎实的分析能力。军事训练和企业管理
的实践表明，士兵通过训练形成战斗力，员工通过训练形成职业能力，其前
提是将复杂的工作过程分解为一个又一个的单一步骤，并将这些步骤标准
化，这正是以训练复制能力的“秘诀”所在。有效的情报分析训练必须以
标准化的情报分析方法为基础，只有当教官能够告诉学员针对各类问题的方
法步骤和思维顺序，并结合模拟案例开展实战演练，学员才能形成分析能
力。本书第二编至第六编所展示的45项分析工具是由若干步骤组成的结构
化过程，这些内容既可以作为在职分析员的培训教程，也可以作为公安院校
情报专业的教材。

致公安情报分析员：

正如手工作坊无法实现产品的批量化生产一样，依靠原始经验和直觉无
法实现情报的批量化生产。要想驾驭海量信息，批量产出情报，分析员必须
掌握现代情报分析知识体系——这是情报分析员的立岗之本。而公安情报行
业中至今仍然缺乏一套科学标准的分析方法，使得许多专职分析员在处理海
量的信息时显得力不从心，无所适从。公安情报分析方法已经成为制约公安
情报分析专业化的瓶颈。本书第二编至第六编的45项分析工具是突破瓶颈
的一种努力。这些标准工具如果能够组合得当，就几乎可以处理所有的分析
任务。

**致公安、国安、军队、银行、反贪等部门中从事公共安全情报分析的专职
人员：**

笔者认为公安情报并不仅限于公安机关的情报，而是所有涉及国内公共
安全和违法犯罪的分析结论。从这个理解出发，国安、军队、外交、银行、
海关、反贪、纪委监委等机关实际上都部分地承担了公安情报职能。虽然本
书通篇侧重警务工作和公安机关，但是其中的大部分内容完全可以适用于国
安、军队、反贪等机关中的公安情报工作。

第一，情报主导警务是一个跨机构的政府层次事务。国安、军队等机关
也都产出公安情报，只有这些机关中的公安情报职能部门也普遍接受情报主
导警务的理念，并按照新的理念实施变革时，才能形成真正意义上的情报主
导警务。

第二，随着社会和政府的信息化，信息过剩而分析不足不仅仅是公安机关面临的问题，也是上述机关普遍面临的问题，要想切实承担起维护国内公共安全的职能，这些机构也必须经历情报生产方式的变革。

第三，本书第二编至第六编展示的45项分析工具不仅限于公安情报分析领域，也可以拓展至军事、经济、国安、外交等情报的分析，有关内容将在第27章的附录中展开。

第四，公安、国安、军队等机关中的情报分析员采用统一的术语、使用相同的标准开展分析，有助于推进情报分析的专业化，增进数据共享和情报共享，形成情报生产的规模效益；同时，统一的标准可以将国安、军队、银行、纪委监察等机关情报分析的最佳实践融入标准中，进一步提高标准的通用性和科学性。

致公安情报信息系统的建造者：

笔者认为，情报主导警务离不开智能性的信息系统。只有信息系统的建造者清楚海量信息是如何处理的，情报是如何产出的，并将这些过程以计算机程序自动化，信息系统才能被赋予“智能”，从而辅助分析员批量产出情报。这里程序设计仅仅是一种技术性的投入，情报分析知识才是核心和灵魂。科学完整的情报分析知识体系对于公安机关意味着更小的投入、更低的成本和更少的弯路，对于信息系统的供应商则意味着高质量的产品和丰厚的利润。第二编至第六编的45项工具可以作为智能性信息系统的原型，希望能够为广大公安机关和有关的系统供应商提供有益的参考。

致公安情报专家、学者以及公安一线情报主导警务的推进者：

越来越多的观点认为，情报学中的“情报”与情报主导警务中的“情报”有着本质的区别，原有以情报学（信息科学）为基础的公安情报理论无法回答情报主导警务的一系列问题，既不能解释领先地区的情报导侦的经验成果，也不能指导未来的情报主导警务，公安机关迫切需要寻找新的情报学说和理论体系。本书的呈献，就是重建公安情报理论体系的一种努力。本书将所有的公安情报分析活动归纳为45项结构化的分析工具，在此基础上，进一步提出情报分析的五项定律：马赛克定律、假设定律、贝叶斯定律、六度分离定律、弃真取伪定律，从而初步形成一个相对完整的情报分析操作体系。上述情报分析知识体系与欧美的情报分析知识体系有所不同。书中虽然大量借鉴了欧美模式的情报理念、术语和分析方法，但并不是对其整体的“移植”，而是在欧美模式的启发下，结合笔者自身的实战体验，根植于中国的警务实践，对欧美模式本土化的结果，希望收到抛砖引玉之效。

可读性与专业性

笔者并不想写一本枯燥的教科书。在成书过程中,作者一直辗转于对可读性和专业性的平衡之中,到底是写一本通俗的书,还是写一本专业的书,是本书在脱稿时仍然没有解决好的问题。一方面,为了增强可读性,本书刻意避免教科书式的概念和定义表述,在行文旁征各种中外警方的分析实践,包括小说和影视题材的某些片断,同时尽最大可能地压缩数学公式。但另一方面,许多情报分析方法不可能脱离数学知识而存在,过多地省略数学公式模型必然会削弱本书的专业性,因此本书不可避免地包括了大量术语和公式,可能会使某些章节不易理解。为了缓解这一矛盾,本书采取了一些较为特殊的体例,避免读者因为某一章节的过于“难啃”而中断对全书的阅读。

1. 本书对数学语言较多、技术性较强的章节进行了专门标注。在阅读过程中,凡是那些在标题上标有★符号的章节,均包含了较多的数学语言,专门供具备一定数学基础知识的专业情报分析员阅读,多数读者可跳过这部分章节。

2. 对于涉及数学公式的部分,本书尽可能以浅显的文字进行表述,同时将那些过于复杂的数学算法置于文本框内,力图使某些读者即使略过数学公式,仍然能够对分析方法有一个清楚的认识和了解。

3. 本书创制了大量的术语,为了方便读者随时查阅检索,笔者在附录1专门编制了术语表,希望可以借此减少阅读术语时遇到的麻烦。

最后,感谢广大公安情报界的实战人员和专家学者对当代情报主导警务的探索、实践和贡献,使本人能够在这—领域有所感悟和收获;感谢成书过程中辽宁省公安厅领导给予的关怀和帮助;感谢中国人民公安大学出版社的领导和编辑对此书的付出与投入,也感谢笔者的师长和家人一直以来对自己的期望、理解与支持。由于知识、时间、阅历等种种限制,本书必然存在许多缺失疏漏,诚望各位先进不吝指正赐教,本人的联络方式为 sungoyalc@dps.ln.gov.cn, 或 sungoyalc@gmail.com。

崔嵩

2007年12月于沈阳

再造公安情报

分局刑警大队侦查员项彬上班的第一件事就是打开电脑，进入市公安局的平台，鼠标一点，平台上就立刻显示出昨天18时以来市局和分局研判中心提供的18条警情和串并案线索。“今天也许有鱼可逮了”，项彬掩饰不住兴奋。

“大队侦查员每天第一件事就是上平台，平台就像一个小而全的作战系统，用电脑、查网络已成为他们在侦查办案中须臾不离的‘绝招’，他们现在最怕的事情就是停电。”公安分局副局长缪礼平说。

在分局，刑警大队副大队长吴斌为记者演示了这一套系统。记者看到，随着鼠标的移动，涉及信息研判、刑事侦查串并信息、地理信息在内的各类信息分门别类地显示在屏幕上，在同一平台上实现了网上查询、网上串并、网上追逃等多种功能。吴斌形象地说，原来需要几天、几十天甚至几年才能完成的工作，现在几分钟就完成了；原来需要四处奔波、动用大量警力才能办成的事，现在坐在办公室，打开电脑就能办到。

“感觉像是做了一场梦。”分局刑警大队大队长叶青用这句话来描述这种变化。

——摘自2007年1月29日《人民公安报》头版头条

10年前，如果哪位同行自诩能够足不出户就破案的话，所有的人都认为那是科幻小说，即使是在5年以前，这样做也是十分困难的，侦查人员必须马不停蹄地奔走各处，以搜寻他们想要的所有信息。如今，民警依托网络和数据库破案已经司空见惯。如果你把“轻点鼠标”和“破案”作为关键字在公安网中搜索，就会发现大量关于“鼠标”和“破案”的网页信息。

鼠标轻点的背后，蕴藏的是一股方兴未艾、每个民警都能感受到的变革力量。这场变革，就是公安信息化的浪潮。在这场变革中，安徽芜湖、上海、江苏、浙江、辽宁大连等省市成为全国和地区范围内的领跑者，建成了具有一定分析功能的信息系统，组建了专职的情报分析部门，形成了一批情

报主导破案的经典案例,使得以往只有在西方影视片中才能看到的专业情报分析员第一次成为中国警察机构中的岗位。不仅仅是地方公安机关,公安部的各个业务局也竞相追逐信息化的热点,努力在变革中抢占自己的业务领导地位。2007年年初,公安部禁毒局组织开展了打击外流贩毒活动的“天网”行动。^①虽然公安部在以往也曾组织过许多全国性的专项行动,但“天网”行动对中国警务的影响无疑是革命性的,因为这是大情报、小行动理念首次在全国范围内付诸实施,公安部禁毒局通过集中的情报分析,批量地产出近百则战术情报,并实时发布给全国各地的公安禁毒部门,以公安部毒品目标案件的方式,对这些战术情报的应用情况进行跟踪和管理。在几个月的时间内,“天网”行动就取得了辉煌的战果。据公开披露的信息,在为期3个月的专项行动中,仅武汉市公安局禁毒处及7个城区公安分局就成功破获了16起公安部督办涉毒大案。^②

上述地区和部门的实践,构成了今天中国情报主导警务的基本样式。可以肯定的是,今天的情报主导警务与20世纪90年代的刑事犯罪情报资料建设和刑事情报信息学所阐述的内容有着本质的不同,是一种全新的警务模式。刑事犯罪情报资料和刑事情报信息学的重点在资料的管理和检索上,只是对资料的积累和查询,而今天的情报主导警务则是对方方面面的信息进行动态的分析研判,并直接影响决策。那么,这种新型警务模式是否值得我们一直乐观下去呢?答案显然是否定的。

在享受公安信息化成果的同时,公安机关也面临着信息化带来的诸多挑战。当民警可以足不出户就破获案件的时候,大量的毒贩、恐怖分子、经济犯罪分子同样也在享受着全球化和社会信息化的成果,他们可以借助当前发达的信息网络、物流网络和交通网络,在世界的任何一个角落对我们造成巨大的危害,而且更为隐蔽、更不易察觉。本·拉登仅仅呆在阿富汗的山洞里就完成了“9·11”恐怖袭击的策划、招募、训练工作。境外的毒枭不必入境就可以方便地通过现代移动通信网和互联网遥控毒品交易。此外,全球化和信息化“铲平”了国界,使得跨国有组织犯罪成为中国警方必须面对的事实,昨天还是令欧美同行头疼的国际犯罪分子,很可能今天就出现在中国的某个角落。前不久,笔者在工作中接触到的一个非洲的毒贩就属于这种情况,他曾经在欧洲多国因贩毒接受调查,但后来成功地逃离后窜入我国,他通晓8国语言,而且在与同伙沟通过程中常常进行语种切换。与日俱增的跨国犯罪使中国警方日益感受到世界是这样小,荷兰警方、德国警方、美国警

① 武汉《长江日报》2007年5月22日,第5版。

② 武汉《长江日报》2007年5月22日,第5版。

方与中国警方所面临的国际犯罪威胁其实并没有本质的区别，区别只是我们能否尽快从思想上和行动上回应这些新的挑战。

然而令人不安的是，我们的情报主导警务模式仍然只是一个雏形。无论是与欧美的同行相比，还是与国内顶尖的公司相比，公安机关的信息化程度和对信息的应用都存在着较大的差距。

即使是国内情报主导警务的领跑者，也迫切需要回答：

如何把情报主导警务从一种理念转变为规范的操作，进而使整个中国的公安情报工作走入正轨；

如何将中国的情报主导警务提升至国际水平，形成足以应付各类国家安全威胁和国际犯罪威胁的警务机制；

如何规划一条可行的发展途径，对情报主导警务进行长远规划，摆脱摸着石头过河的经验探索状态。

放眼全国范围，我们也不难发现，仅就当前我国已取得经验成果而言，领跑者的经验并没有很好地在全国范围内得到复制。到底什么是情报主导警务，如何构建情报主导警务，全国各地有着五花八门的理解。

许多地方仍然沿用旧的刑事犯罪情报资料的理念来构建今天的情报系统，以为情报主导警务就是情报资料数据库主导的警务；

许多公安机关简单地把公安信息化与情报主导警务等同，以为实现了网上办公、网上办案，也就实现了情报主导警务；

有的公安机关以为只要投入足够的资金和网络硬件设施，就可以建成情报主导警务，耗费巨资建成的信息系统只是换了一副更好看的界面，功能则没有本质区别，甚至有所下降；

有的公安机关甚至把情报主导警务理解为特务工作，以为下指标要求民警物建大量的秘密力量，就能实现情报主导警务；

有的以为单独设立一个名为情报中心的部门，配备几个人员专门搞搞协调沟通，做好上情下达，下情上达，就是情报主导警务。

上述情况说明，我们迫切需要一套能够指导中国当前以及未来情报主导警务的完整知识体系。这一知识体系必须符合以下条件：

第一，它必须是对领跑者成功经验的总结，能够解读当前国内所有的情报主导警务实践，并为这些领跑者在未来一段时间内的发展提供参考意见；

第二，它必须对全国各地的情报主导警务建设提供一个可操作性的标准，使全国的公安情报工作统一于领跑者的最佳实践；

第三，它可以借鉴西方国家的情报工作方法，但是必须根植于中国警务实践，符合一线实战的需要，而不能照搬国外的做法；

第四，当今世界瞬息万变，5年前的理论很可能已无法解答今天的实

践，因此，我们不可能花上5到10年的时间一点点地去摸索总结现有的公安情报知识体系，因为等你总结出来的时候，实践很可能又发生了新一轮革命性的变化，过时的理论不可能指导最新的实践。

这套知识体系不应从情报学科（Information Science）中找到答案，因为公安情报与情报学中的“情报”有着本质的区别；不可能从刑事情报资料建设中找到答案，因为资料的管理在公安情报工作中仅仅是一个保障性的过程，而不是核心流程；不可能从原有的刑事情报信息学中找到答案，因为当前领跑者的实践已经远远超越了刑事情报学所建立的“收集、整理、分析、传递、检索”模式。至少在笔者与长三角地区的民警接触时感觉到，这些学科知识对情报主导侦查工作并没有直接的帮助。

中国情报主导警务领跑者的实践表明，仅仅是小打小闹的修补和改进，已经远远不能满足构建情报主导警务的需要。公安情报工作和公安情报知识体系迫切需要接受一场彻底的再造革命，这场再造始于思想和理念的再造，基于情报生产方式的再造，体现为情报职能的再造，归结为信息系统的再造。

目 录

导 言	1
-----------	---

第一编

新思维 新视野

第 1 章 重启情报思维 ——信息化条件下的新情报观	5
第 2 章 转 型 ——从信息主导到情报主导	25
第 3 章 再造情报流程	37
第 4 章 再造情报知识体系	74

第二编

假设分析

第 5 章 假设分析	91
第 6 章 反证分析	113
第 7 章 贝叶斯分析	125

第三编

连线分析

第 8 章 连线分析的基本元素：点与线	153
第 9 章 连线分析过程	172
第 10 章 犯罪网络分析	187
第 11 章 数据碰撞分析	225

第四编

模式分析

第 12 章 模式归纳	255
-------------------	-----

第 13 章	特征模式分析	276
第 14 章	剧情模式归纳	292
第 15 章	时间模式分析	301
第 16 章	地图分析	341

第五编

风险分析

第 17 章	风险分析	369
第 18 章	疑点识别分析 ——数字化环境下的可疑数据挖掘工具	379
第 19 章	恐怖威胁评估分析	395

第六编

情报导防

第 20 章	治安问题识别与症结分析	411
第 21 章	治理对策分析	418
第 22 章	如何评估对策	433
第 23 章	情报导防知识的整合	441
第 24 章	跨地域犯罪问题治理分析 ——对网络的治理	446

第七编

情报分析的上乘功法

第 25 章	双脑思维	453
第 26 章	培育你头脑中的逻辑树	460
第 27 章	融会贯通之法	489

第八编

情报主导警务的构建

第 28 章	公安情报职能再造	511
第 29 章	分析主导的智能情报信息系统	532
第 30 章	公安情报知识体系的实战化建设途径	544

结束语

大趋势:

中国情报主导警务的发展阶段及未来展望	551
--------------------------	-----