



国家发展和改革委员会宏观经济研究院 中国宏观经济丛书(2008)
A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY (2008)

中国产业结构变动与 产业政策演变

中国宏观经济丛书(2008)

China's Industrial Structure Adjustment and Industrial
Policy Evolvment

马晓河等著



中国计划出版社



国家发展和改革委员会宏观经济研究院·中国宏观经济丛书(2008)

A COLLECTION ON CHINA'S MACROECONOMY

中国产业结构变动 与产业政策演变

China's Industrial Structure Adjustment
and Industrial Policy Evolvement

马晓河 等著

中国计划出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国产业结构变动与产业政策演变/马晓河等著. —北京:中国计划出版社, 2009. 8
(中国宏观经济丛书. 2008)
ISBN 978-7-80242-418-0

I. 中… II. 马… III. ①产业结构—变动—研究—中国
②产业政策—研究—中国 IV. F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 132010 号

中国宏观经济丛书(2008)

**中国产业结构变动
与产业政策演变**

马晓河 等著

☆

中国计划出版社出版

(地址:北京市西城区木樨地北里甲 11 号国宏大厦 C 座 4 层)

(邮政编码:100038 电话:63906433 63906381)

新华书店北京发行所发行

世界知识印刷厂印刷

880×1230 毫米 1/32 14.5 印张 376 千字

2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

印数 1—2000 册

☆

ISBN 978-7-80242-418-0

定价:30.00 元

《中国宏观经济丛书》编委会

编委会主任 朱之鑫

编委会副主任 王一鸣 陈东琪 张昌鸣 马晓河

编委会委员 (按姓氏笔画排序)

王昌林	白和金	刘立峰	刘树杰
刘福垣	张汉亚	张苏平	张燕生
杨宜勇	杨朝光	周大地	林兆木
罗云毅	胡春力	郭小碚	俞建国
聂高民	常修泽	董 焰	韩文科

本书课题组成员

课题负责人：

马晓河

课题组成员(按姓氏笔画排序)：

于慧利	王云平	王昌林	付保宗	刘中显
刘现伟	刘泉红	任旺兵	张金杰	杨合湘
岳全华	苗 齐	赵淑芳	原松梅	蒋云飞
彭继民	蓝海涛			

总 序

《中国宏观经济丛书》是国家发展和改革委员会宏观经济研究院从每年的课题研究报告中,选出一些为社会各界比较关注的成果,结集公开出版的。从1999年面世,至今已经是第九套。出版这套丛书,主要目的是向社会介绍宏观经济研究院的研究成果,加强与同行的学术交流,更好地为经济管理部门、经济研究部门和社会各界提供服务。

《中国宏观经济丛书(2008)》包括《调整与转型——中国发展战略和中长期规划研究》、《繁荣与紧缩——中国2003~2007年的宏观调控》、《中国产业结构变动与产业政策演变》、《中国消费与经济增长关系研究》、《投资调控的若干问题研究》、《提升高技术产业核心竞争力研究》和《中国进出口贸易产品的载能量及碳排放量分析》等7本。

由于水平和经验所限,这套丛书难免有不足之处。我们诚恳期待社会各界提出批评意见和建议,以帮助我们不断提高课题研究的水平和丛书的质量。

国家发展和改革委员会宏观经济研究院

《中国宏观经济丛书》编委会

2008年12月

前 言

一国或一个地区的经济增长由两个重要部分组成。一部分增长是在产业结构不变的条件下,由产业部门同步扩张引起的经济总量的放大;另一部分增长是由产业结构变化引起的,即一些产业部门的迅速兴起、扩张,不断替代其他产业部门,实现了经济总量的增长。在经济发展的历史长河中,经济总量的扩张往往伴随着产业结构的变动,没有结构变动的经济增长是不多见的。因此,仅仅从经济总量上研究经济增长是远远不够的,还必须研究产业结构变化对经济增长的影响。自从 20 世纪 30 年代初期费希尔(A. G. B. Fisher)提出“三次产业”划分的思想之后,产业结构问题从理论探索到实证研究都受到高度重视。特别是日本的崛起和亚洲“四小龙”经济的快速发展,使产业结构调整与产业政策演变问题备受关注。综观世界经济发展史,无论是发达国家还是发展中国家,在经济发展的不同阶段,都有促进经济增长的产业政策。尽管产业结构变动有其自身的规律,但良好的产业政策仍可以通过资源配置、要素投入促进产业结构转换和调整,实现经济健康持续发展。

本书以中国为特定分析对象,系统而全面地分析了产业结构调整与产业政策演变的关系,全书共分十一章。第一章为总论,系统分析了改革开放 30 年以来我国产业结构的变动特征,产业政策演变过程及今后取向;第二章归纳总结了产业结构演变的一般规律,并提出了产业结构问题研究的拓展空间、若干重大理论与现实问题;第三章至第六章分别对我国农业、工业、高技术产业和服务业结构调整与政策问题进行了研究;第七章分析了主导产业发展在产业结构调整中的作用;第八章分析了我国区域产业结构调整问题;第九章研究了利

用外资对我国产业结构调整的影响；第十章就产业结构调整与产业政策间的关系问题进行了国际比较；第十一章就产业政策在我国家电、通信、汽车行业发展中的效果进行了实证案例研究。

本书是在宏观院 2006~2007 年度基本科研业务专项资金课题“我国产业结构调整与产业政策演变问题研究”报告基础上编辑而成。课题由国家发展和改革委员会宏观经济研究院副院长马晓河研究员主持，成员以国家发展和改革委员会宏观经济研究院的研究人员为主，吸收部分大学教师和研究生参与。各章撰稿人员是：第一章马晓河、赵淑芳、原松梅，第二章任旺兵，第三章蓝海涛、苗齐，第四章杨合湘、岳全华，第五章王昌林、蒋云飞，第六章刘中显，第七章王云平，第八章于慧利、刘现伟，第九章彭继民、张金杰，第十章刘泉红，第十一章付保宗。

产业结构调整与产业政策问题是个永不衰落的话题，这方面的研究成果汗牛充栋。今天展现在读者面前的这部著作，仅作为对中国 30 年产业结构调整 and 产业政策演变的系统总结与未来展望，无论如何肤浅，仍可作为产业研究领域中的一砖一瓦。不足之处，恳请各界同仁批评指正！

作者

2009 年 5 月

目 录

第一章 我国产业结构与产业政策演变	(1)
一、改革开放 30 年:我国产业结构演变概述	(2)
二、改革开放以来的产业政策演变	(20)
三、产业结构的国际比较	(51)
四、我国产业结构存在的问题	(55)
五、未来产业结构变动趋势	(64)
六、相关政策建议	(66)
第二章 产业结构演变的一般规律、产业政策体系内涵 及功能	(71)
一、产业结构问题的由来和对产业结构演变规律的基本 揭示	(71)
二、现有产业结构理论的缺陷	(82)
三、推动产业结构调整与高级化中的产业政策功能	(85)
四、我国产业发展的若干重大理论问题与政策取向	(95)
第三章 我国农业结构变动与政策调整	(102)
一、改革开放以来我国农业结构变动的特征	(103)
二、影响我国农业结构变动的主要因素	(106)
三、目前我国农业结构的缺陷及其政策问题	(111)
四、未来我国农业结构演变趋势及面临的挑战	(114)
五、促进农业结构优化的政策调整建议	(120)
第四章 我国工业结构演变与工业政策调整	(125)
一、我国工业结构演变的历史概况	(126)
二、我国工业结构调整的成效、不足及相关产业政策作用 分析	(137)

三、未来我国工业结构的演变趋势	(145)
四、未来我国工业结构调整的政策取向	(157)
第五章 我国高技术产业发展与政策调整	(167)
一、改革开放以来我国高技术产业发展回顾与总结	(167)
二、改革开放以来我国高技术产业发展主要政策措施	
述评	(175)
三、新时期我国高技术产业发展面临的形势与任务	(187)
四、新时期促进我国高技术产业发展政策调整的基本	
取向	(198)
第六章 我国服务业结构演变与政策调整	(205)
一、服务业内部结构高级化演进的一般态势及规律	(206)
二、1993 年以来我国服务业内部结构演进态势及现状	
特征	(214)
三、制约我国服务业内部结构优化升级的政策性原因	
解析	(223)
四、我国服务业内部结构优化升级的相关政策建议	(233)
第七章 主导产业对产业结构演变的作用	(239)
一、主导产业的内涵	(239)
二、主导产业对产业结构演变作用的分析	(240)
三、主导产业的选择标准	(244)
四、改革开放以来我国主导产业对产业结构演变	
作用的回顾	(245)
五、新时期我国主导产业的选择	(250)
六、加快我国主导产业发展的对策建议	(260)
第八章 区域产业结构演变与产业政策取向	(263)
一、改革开放以来我国区域产业结构演变及特点	(264)
二、改革开放以来我国区域经济政策变化和产业政策	
调整	(290)
三、区域政策和产业政策对区域产业结构演变的影响	(302)

四、未来区域经济政策和产业政策取向	(309)
第九章 外资进入与产业结构变动	(314)
一、外资对东道国产业发展的影响	(315)
二、中国利用外资基本特征和作用	(324)
三、外商在华投资的产业特征和影响	(338)
四、处理好外资进入与产业结构变动的关系	(357)
第十章 产业结构变动与产业政策的国际比较研究	(367)
一、主要国家产业结构变动的一般趋势及比较	(367)
二、各国产业结构变化的新特征和新动向	(375)
三、主要国家产业政策比较	(381)
四、应吸取的经验教训及对我国的启示	(387)
第十一章 家电、通信、汽车产业发展与产业政策的实证	
案例分析	(397)
一、家电产业发展与产业政策实证分析	(398)
二、通信产业发展与产业政策实证分析	(411)
三、汽车产业发展与产业政策实证分析	(422)
四、家电、通信、汽车产业政策绩效综合比较及建议	(435)

CONTENTS

Chapter 1 the Evolvement of Industrial Structure and Industrial Policy in China	(1)
1. 1 The Past 30 Years of Reform and Opening-up: Summarization on China's Industrial Structure Evolvement	(2)
1. 2 The Evolvement of China's Industrial Policy Since Reform and Opening-up	(20)
1. 3 The International Comparison of Industrial Structure	(51)
1. 4 The Existing Problems in China's Industrial Structure	(55)
1. 5 The Changing Trends of Industrial Structure in the Future	(64)
1. 6 Some Relative Policy Suggestions	(66)
Chapter 2 The Evolvement Rules of Industrial Structure, the Connotations and Functions of Industrial Policy Systems	(71)
2. 1 The Origin of Industrial Structure Issue and a Fundamental Revelation on The Evolvement Rules of Industrial Structure	(71)
2. 2 The Defects of the Present Industrial Structure Theory	(82)
2. 3 The Functions of Industrial Policy during Promoting	

the Industrial Structure Adjustments and Upgrade	(85)
2. 4 Some Important Theoretical Propositions and Policy	
Orientation about China's Industrial Development	(95)
Chapter 3 China's Agricultural Structure Changes and	
Policy Adjustments	(102)
3. 1 The Variation Characteristics of China's Agricultural	
Structure Since Reform and Opening-up	(103)
3. 2 The Major Factors Influencing China's Agricultural	
Structure Variation	(106)
3. 3 The Defects of China's Agricultural Structure	(111)
3. 4 The Evolvment Trends and Challenge of China's	
Agricultural Structure in the future	(114)
3. 5 Some Policy Suggestions of Optimizing Agricultural	
Structure	(120)
Chapter 4 China's Industrial Structure Evolvment and	
Industrial Policy Adjustment	(125)
4. 1 The Historical Profile of China's Industrial Structure	
Evolvment	(126)
4. 2 Status Analysis of China's Industrial Structure and	
Relative Policy	(137)
4. 3 The Evolvment Trends of China's Industrial Structure	
in the Future	(145)
4. 4 The Policy Orientation of Industrial Structure	
Adjustment in the Future	(157)
Chapter 5 China's High-tech Industrial Development and	
Policy Adjustment	(167)
5. 1 Review and Sum-up of China's High-tech Industrial	
Development Since Reform and Opening-up	(167)
5. 2 A Review on the Main Policy about China's High-tech	

Industrial Development	(175)
5.3 Current Status and Future Tasks of China's High-tech	
Industrial Development	(187)
5.4 The Basic Orientation of Promoting Chinese High-Tech	
Industry Development in the New Era	(198)
Chapter 6 China's Service Industry Structure Evolvement	
and Industrial Policy Adjustment	(205)
6.1 General Rules of the Internal Structure Upgrading	
of the Service Industries	(206)
6.2 The Evolvement Tendency and Current Characters	
of the Internal Structure of China's Service Industrial Since	
1993	(214)
6.3 The Policy-oriented Reasons of Optimizing the Internal	
Structures of China's Service Industry	(223)
6.4 Some Policy Suggestions of Optimizing the Internal	
Structures of China's Service Industry	(233)
Chapter 7 Influence of the Leading Industries on the	
Industrial Structure Evolvement	(239)
7.1 The Connotation of the Leading Industry	(239)
7.2 The Analysis on the Influence of the Leading	
Industries on the Industrial Structure Evolvement	(240)
7.3 The Selective Criteria for Leading Industries	(244)
7.4 How the Leading Industries Influence the Industrial	
Structure Evolvement Since Reform and Opening-up	(245)
7.5 Selection of China's Leading Industries in the New	
Era	(250)
7.6 The Countermeasures and Suggestions of Promoting	
China's Leading Industrial Development	(260)
Chapter 8 Regional Industrial Structure Variation and	

Industrial Policy Orientation	(263)
8. 1 China's Regional Industrial Structure Evolvment Tendency and Current Characters Since Reform and Opening-up	(264)
8. 2 Changes of China's Regional Economic Policy and Industrial Policy Adjustment	(290)
8. 3 How the Regional Policy and Industrial Policy Influence the Regional Industrial Structure Evolvment	(302)
8. 4 Furture Orientation of Regional Economic Policy and Industrial Policy	(309)
Chapter 9 Foreign Investment Entrance and Industrial Structure Change	(314)
9. 1 How Foreign Investment Influence the Host Country's Industrial Development	(315)
9. 2 The Basic Characters and Influences in Foreign Investment Utilization in China	(324)
9. 3 The Industrial Characters and Influences of the Foreign Investment in China	(338)
9. 4 Dealing Well with Relationship Between Foreign Investment Entrance and Industrial Structure Change	(357)
Chapter 10 The International Comparison Analysis on the Industrial Structure Change and Industrial Policy	(367)
10. 1 The Generally Trends and Comparison of Industrial Structure Change among the Main Countries	(367)
10. 2 The New Charactersss and Tendency of Industrial Structure Change	(375)
10. 3 The Comparison of Industrial Policy Among the Main Countries	(381)
10. 4 Main Countries' Experience and Lesson in Industrial	

Structure Change and Its Enlightenment to China (387)

**Chapter 11 The Empirical Case Analysis of Household
Electrical Appliances Industry Communication Industry and
Automobile Industry Development and Industrial Policy (397)**

**11.1 The Empirical Analysis of Household Electrical
Appliances Industry Development and Industrial Policy (398)**

**11.2 The Empirical Analysis of Communication Industry
Development and Industrial Policy (411)**

**11.3 The Empirical Analysis of Automobile Industry
Industry Development and Industrial Policy (422)**

**11.4 The Comprehensive Comparison among Household
Electrical Appliances Industry, Communication Industry
and Automobile Industry Policy Performance and Some
Suggestions (435)**

第一章 我国产业结构与产业政策演变

内容提要

改革开放 30 年来,我国的产业结构发生了一系列意义深远的变化。本章总结了改革开放以来我国三次产业及其内部结构的变动趋势和特征,并对各时期的产业政策进行了简略评价。总体来看,我国三次产业变动趋势符合产业结构演变的一般规律,但是产业政策在产业结构演变过程中的作用却有限。当前我国产业结构仍然存在不少问题,如三次产业及其内部结构仍需改善,尤其是与世界其他国家相比,我国的产业结构近年来表现出第二产业比例不合理上升,第三产业比重下降的问题;三次产业劳动生产率的差距扩大,吸纳劳动力就业的能力不足;产业结构的能源效益差,发展模式粗放,污染问题突出,等等。未来我国产业结构将进一步向合理化方向发展,农业在保持基础地位的同时比重持续下降,工业仍将继续扩张,服务业在国民经济中的地位日益提高。最后,针对我国产业结构存在的问题以及未来的发展趋向,本章提出了一些相应的政策建议。

一个国家的经济发展不仅表现为经济总量的增长,同时必然伴随着产业结构的逐步演进,特别是在工业化中期阶段,经济增长以结构的加速转换为重要特征。自改革开放以来,我国经济结构发生了巨大变化,产业结构日趋改善,但也存在一些