

中国 劳动力市场 培育研究



ZHONGGUO
LAODONGLI SHICHANG
PEIYU YANJIU

徐长玉 著

中国社会科学出版社

中国 劳动力市场 培育研究

徐长玉 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国劳动力市场培育研究/徐长玉著. —北京: 中国社会科学出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-5004-7887-4

I. 中… II. 徐… III. 劳动市场—研究—中国 IV. F249.212

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 098943 号

策划编辑 罗 莉
责任编辑 丁玉灵
责任校对 韩天炜
封面设计 毛国宣
技术编辑 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 丰华装订厂

版 次 2009 年 9 月第 1 版

印 次 2009 年 9 月第 1 次印刷

开 本 880×1230 1/32

印 张 9.25

插 页 2

字 数 222 千字

定 价 25.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

序 言

我国市场取向的经济体制改革已经走过了 30 年的艰辛历程。经过 30 年的改革，传统计划经济体制已被基本废除，社会主义市场经济体制的基本框架初步建立，目前正处于不断完善之中。从量化指标看，改革前，我国经济的总体市场化程度低于 15%，改革 30 年后，我国的市场化程度已达 73% 左右，完成了 4/5 的市场化任务。30 年的经济改革成就非凡，举世公认：一是国民经济持续快速增长。改革开放 30 年，我国年均经济增长 9.7%，高出世界同期经济增长速度 6 个多百分点。二是综合国力极大增强。2008 年，我国的 GDP 为 30.07 万亿元，在世界排名第 3 位，比 1978 年前移了 10 位。三是人民群众生活水平不断提高。2008 年和 1978 年比，我国城镇居民人均可支配收入由 343.7 元提高到 15781 元，农民人均纯收入由 133.7 元提高到 4761 元，城镇居民家庭的恩格尔系数从 57.5% 下降到 37.9%，农村居民的恩格尔系数从 67.7% 下降到 43.7%。

我国经济体制改革在取得巨大成就的同时，也存在着不容忽视的问题，特别是作为社会主义市场经济体制重要组成部分的劳动力市场发育严重滞后，已经成为制约我国社会主义市场经济体制充分发挥整体功能的瓶颈因素，并成为诱发一系列重大社会经济问题的重要根源。例如，劳动力市场化水平低，劳动力市场发

育不平衡，劳动力市场分割严重，劳动力市场歧视问题突出，劳动工资制度不健全，劳动力市场秩序混乱，失业调控体系和社会保障制度不完善等。诸如此类的问题，一方面不利于充分发挥市场在优化劳动力资源配置中的基础性作用，以及人力资源在经济增长中的重要作用；另一方面带来了劳资关系不和谐，下岗职工、大学生和农民工就业难，居民储蓄率高，内需不足等突出的社会经济问题。可见，怎样加大我国劳动力市场的培育力度，尽快完善我国劳动力市场，已经成为我国经济体制改革和社会经济发展亟待研究的重大课题。徐长玉同志在攻读博士学位期间，选择这一课题作为他的科研主攻方向，经过两年多的刻苦钻研，在发表了多篇高质量的前期研究成果的基础上，最终写出了逾20万字的博士学位论文，并顺利通过了专家盲审和论文答辩。现在，徐长玉同志已将其博士学位论文修改成书，即将付梓出版，作为他的博士生导师，我感到由衷的高兴。

该书在深入阐述劳动力市场一般理论、西方劳动力市场理论和马克思劳动力市场理论的基础上，就我国劳动力市场培育问题进行了全面系统的探讨与研究。新中国成立初期确立的劳动力资源计划配置体制是我国劳动力市场培育的起点，因此，作者首先从建立、演变、特征、作用与缺陷等多个层面对这一体制进行了深入的剖析与研究。其次，作者对我国劳动力市场培育的历程、现状与问题进行了分析与评估。接着，在借鉴发达市场经济国家劳动力市场的一般特征，结合我国实际的基础上，作者对我国劳动力市场培育的目标模式进行了定位，并提出了加快我国劳动力市场培育的路径。然后，作者从劳动力流动、劳动就业体制改革、劳动力市场建设、劳动关系重建、劳动力市场调控等角度提出了加快我国劳动力市场培育的对策。应该说，本书选题新颖，观点明确，结构合理，逻辑严密，资料翔实，富有创新，是一部

既有重要学术价值，又有重大实践指导意义的著作。我相信，该书的公开出版，对完善我国劳动力市场，促进我国经济又好又快发展将会有所裨益。

正如作者在书中指出的那样，劳动力市场培育是一个富有挑战性的重大课题。本书对这一课题的研究尚是初步的，有待作者今后进行更深入的研究与探讨。徐长玉同志既具有较扎实的经济学理论功底，也具有较强的科研意识和能力，希望他继续努力，在以后的研究中取得更大的成绩。

何炼成谨序

2009年8月30日于西安

目 录

序言	何炼成(1)
第一章 导论	(1)
一 研究背景	(1)
二 研究意义	(4)
(一)理论意义	(4)
(二)学科意义	(5)
(三)实践意义	(5)
三 文献综述	(7)
(一)国外研究文献综述	(7)
(二)国内研究文献综述	(10)
四 研究方法	(13)
(一)抽象法	(13)
(二)逻辑与历史相统一的方法	(14)
(三)定性分析为主、定量分析为辅的方法	(15)
(四)实证分析与规范分析相结合的方法	(16)
第二章 劳动力市场培育的基础理论研究	(17)

一 劳动力市场的一般理论	(17)
(一)劳动力的概念	(17)
(二)劳动力市场的含义与类型	(19)
(三)劳动力市场的特点	(21)
(四)劳动力市场的地位与功能	(23)
二 马克思的劳动力市场理论	(27)
(一)马克思的劳动力市场理论是一个完整的 理论体系	(27)
(二)坚持马克思劳动力市场理论的科学观点	(31)
(三)发展马克思劳动力市场理论需要深入 研究的几个问题	(35)
三 西方的劳动力市场理论	(43)
(一)劳动力市场均衡与非均衡理论	(43)
(二)劳动力市场分割理论	(50)
(三)劳动力市场歧视理论	(51)
(四)劳动关系理论	(56)
(五)科学看待西方的劳动力市场理论	(58)

第三章 中国劳动力市场培育的起点:劳动力

资源计划配置体制	(62)
一 劳动力资源计划配置体制的变迁	(62)
(一)劳动力资源计划配置体制的建立	(62)
(二)劳动力资源计划配置体制的演变	(64)
二 劳动力资源计划配置体制的特征	(66)
(一)劳动就业体制的特征	(66)
(二)工资体制的特征	(69)
(三)劳动保障制度的特征	(70)

三 劳动力资源计划配置体制的绩效	(72)
(一) 劳动力资源计划配置体制的作用	(72)
(二) 劳动力资源计划配置体制的缺陷	(73)
第四章 中国劳动力市场培育的历程、成就与问题	(78)
一 中国劳动力市场培育的历程	(78)
(一) 初始孕育阶段(1978—1984)	(78)
(二) 逐步发育阶段(1984—1993)	(80)
(三) 基本形成阶段(1993—2003)	(85)
(四) 全面完善阶段(2003 年至今)	(90)
二 中国劳动力市场培育的成就与问题	(91)
(一) 中国劳动力市场培育的重大成就	(91)
(二) 中国劳动力市场存在的主要问题	(94)
第五章 中国劳动力市场化进程测度	(97)
一 劳动力市场化进程测度的指标体系	(97)
(一) 市场化的概念	(97)
(二) 市场化进程的评价标准	(99)
(三) 劳动力市场化进程测度的指标体系	(101)
二 中国劳动力市场化进程测度	(106)
(一) 劳动力商品化程度	(106)
(二) 劳动力市场机制完善程度	(106)
(三) 劳动力市场组织完善程度	(112)
(四) 劳动力市场制度完善程度	(114)
(五) 劳动关系和谐程度	(115)
(六) 结论	(117)

第六章 中国劳动力市场培育的目标与路径	(119)
一 中国劳动力市场培育的目标模式定位	(119)
(一)现代劳动力市场的一般特征	(119)
(二)中国劳动力市场的特殊性	(121)
(三)中国劳动力市场培育的目标模式定位	(123)
二 中国劳动力市场培育的路径选择	(128)
(一)经济发展与中国劳动力市场培育	(128)
(二)改革与中国劳动力市场培育	(130)
(三)社会稳定与中国劳动力市场培育	(133)
(四)政府与中国劳动力市场培育	(135)
第七章 中国劳动力流动与劳动力市场培育	(137)
一 劳动力流动的一般理论	(137)
(一)劳动力流动的概念	(137)
(二)劳动力流动的简单模型	(138)
(三)劳动力流动的成因	(139)
(四)劳动力流动的效率分析	(141)
二 中国劳动力流动的现状、问题及 障碍因素分析	(143)
(一)中国劳动力流动的现状与问题	(143)
(二)中国劳动力流动的障碍因素分析	(149)
三 促进中国劳动力合理流动	(156)
(一)建立健全劳动力个人产权制度	(156)
(二)加快户籍制度改革	(158)
(三)加大农村人力资本投资力度	(160)
(四)减少劳动力市场歧视	(163)

第八章 中国劳动就业体制改革与劳动力市场培育	(166)
一 劳动就业体制的若干基本问题	(166)
(一) 劳动就业体制的概念与类型	(166)
(二) 市场型劳动就业体制的经济效应	(168)
(三) 劳动就业体制改革与劳动力市场 培育的关系	(170)
二 中国劳动就业体制改革的现状与问题	(172)
(一) 中国劳动就业体制改革的现状	(172)
(二) 中国劳动就业体制改革存在的问题	(175)
三 加快中国劳动就业体制改革	(178)
(一) 加快国有部门劳动就业体制改革	(178)
(二) 以规范和保护为前提大力发展 非正规就业	(181)
(三) 充分发挥政府促进就业的作用	(182)
第九章 中国劳动力市场建设与劳动力市场培育	(185)
一 劳动力市场建设的内容与意义	(185)
(一) 劳动力市场建设的内容	(185)
(二) 劳动力市场建设的意义	(187)
二 中国劳动力市场建设的现状与问题	(190)
(一) 中国劳动力市场建设的现状	(190)
(二) 中国劳动力市场建设存在的问题	(195)
三 加快中国劳动力市场建设	(201)
(一) 加快劳动力市场信息网络建设	(201)
(二) 加快就业服务体系建设	(203)
(三) 加快中国劳动力市场制度建设	(207)

第十章 中国劳动关系重建与劳动力市场培育	(209)
一 劳动关系的一般理论	(209)
(一)劳动关系的概念与类型	(209)
(二)劳动关系的构成要素	(211)
(三)劳动关系的调整模式	(213)
二 中国劳动关系的现状与问题	(215)
(一)中国劳动关系的现状	(215)
(二)中国劳动关系存在的问题	(219)
三 中国劳动关系重建	(227)
(一)中国劳动关系重建的目标	(227)
(二)中国劳动关系重建的对策	(230)
 第十一章 中国劳动力市场调控与劳动力市场培育	(235)
一 劳动力市场调控的一般理论	(235)
(一)劳动力市场调控的概念与内容	(235)
(二)劳动力市场失灵:劳动力市场 调控的必要性	(237)
(三)劳动力市场调控体系	(240)
二 中国劳动力市场调控的现状与问题	(242)
(一)中国劳动力市场调控的现状	(242)
(二)中国劳动力市场调控存在的问题	(245)
三 加强中国劳动力市场调控	(251)
(一)加强中国劳动力市场供求调控	(251)
(二)健全工资调控体系	(255)
(三)完善失业调控体系	(258)
(四)实行积极的劳动力市场政策	(260)

第十二章 结论与需要继续研究的问题·····	(263)
一 基本结论·····	(263)
二 需要继续研究的问题·····	(267)
参考文献·····	(270)
后记·····	(282)

第一章

导 论

一 研究背景

劳动力是生产力中最活跃、最能动的要素。劳动力又是一种存在于人的身体中的特殊的生产要素。劳动力资源的最优配置不仅关系着经济效率的提高，而且关系着劳动者的生存、发展及全部福祉的改善。

新中国建立前，我国劳动力资源的配置基本上是一种二元结构。即，在农村，作为小生产者的亿万农民和小手工业者基本上是以自我雇佣为主，以打短工和当长工为辅，只存在着零散的萌芽形态的劳动力市场。而在城市，伴随着商品经济和资本主义的发展，无产阶级的壮大，劳动力市场成为劳动力资源配置的主要方式，而小手工业者、小商人和个体服务人员的自我雇佣则成为起辅助作用的劳动力资源配置方式。

新中国成立初期，出于政治上的考虑，对旧中国遗留下来的人员实行了全部包下来的政策。为此，当时采取了提倡自谋职业、组织生产自救、以工代赈、回乡生产、允许公私企业根据需要自行招收工人等办法。为了保证经济发展的需要，从1950年暑期开始，对高等学校毕业生由国家统一分配。随后又逐步扩大到中专和技校的毕业生由国家统一分配，再进一步扩大到干部、

复员军人和工人由国家统一分配。1956年“三大改造”完成后，对原私营工商业职工采取了包下来的政策，由国家统一安排。这样便形成了传统的计划劳动体制。与此相适应，1956年，国务院颁布了工资改革决定，实行了统一的职务等级工资制。职工的定级、升级均按全国统一规定，地方和企业无权机动处置。这样就建立起了全国统一的、高度集中的工资体制。

计划经济体制下的劳动力资源配置体制是完全排斥市场的劳动力资源配置体制，存在着劳动力资源部门和单位所有、劳动者没有择业自由、单位没有用人自主权、劳动力不能自由流动、劳动就业铁饭碗、劳动工资不反映劳动力价值和劳动力供求等弊端，不仅不利于调动劳动者的积极性、主动性、创造性和工作热情，促进国民经济又好又快发展，而且不利于劳动者的生存、发展及全部福祉的改善。

1978年以来，随着市场取向改革的不断深化，劳动力资源的计划配置逐步被打破，劳动力市场从无到有逐步发育起来。一是农村的劳动力已基本完成了从计划经济时期的集体配置为主向目前的自我雇佣为主转化。二是拥有自我雇佣权的亿万农业剩余劳动力或就地流入乡镇企业，或异地流入城市，成为城乡劳动力市场的供给主体。三是非公有制部门的劳动力配置已基本实现了市场化。四是大中专院校毕业生由国家统一分配的旧制度已被彻底废除，大中专院校毕业生的就业已基本被推向市场。五是国有企事业单位、党政机关的劳动就业制度改革正在加快，国有企事业单位和党政机关新进职工普遍实行了劳动合同制和公开招聘制，下岗职工再就业已基本纳入市场轨道。六是工资改革正在进行，既不反映劳动力价值，又不反映劳动力供求的固定工资制和平均工资制已被打破。七是由行业主管部门、社会团体和其他社会组织、个人兴办的，不同层次、多

种类型、辐射全国的职业介绍服务体系已基本形成。八是伴随劳动力市场的培育，作为劳动力市场缺陷弥补措施的劳动力市场调控体系正在完善之中。

但是，迄今为止，我国的劳动力市场并不成熟。一是劳动力市场化水平低，据初步测算，目前我国的劳动力市场化水平只有56%左右，距成熟劳动力市场所要求的80%还差25个百分点。二是劳动力市场发育不平衡，主要是城市发育快，农村发育慢；东部发育快，西部发育慢；非国有部门发育快，国有部门发育慢。三是劳动力市场分割严重，阻碍了劳动力跨地区、跨部门、跨所有制自由流动。四是劳动就业制度双轨并存。一方面，体制内原有劳动力就业固定工制度并没有完全废除；另一方面新增劳动力就业普遍采取了合同工和临时工两种制度并存的做法。五是劳动力市场歧视问题突出，主要是性别歧视、年龄歧视、学历歧视、户口歧视等现象比较突出，严重妨碍了劳动力就业的公平竞争。六是国有部门用人腐败现象比较严重，用人唯亲、以职谋私和以关系谋职、以钱财谋职等腐败现象在国有部门招聘人才中十分严重，不仅妨碍了劳动力就业的公平竞争，而且挫伤了无权无势无钱的莘莘学子学习的积极性。这已成为“读书无用论”在一些地方特别是农村死灰复燃的一个重要原因。七是劳动工资制度不健全，特别是工资的市场形成机制不健全。八是劳动力市场秩序混乱。如恶意拖欠农民工工资、非法使用童工、工作日过长、劳动力市场的组织化程度低，不少劳动力市场处于无人组织、无人管理的自在状态等。九是劳动力市场中介发育滞后，主要是劳动力市场的数量偏少，质量不高，如市场设施落后，从业人员素质低下，劳动力供求信息不充分，职业介绍的成功率低等。十是劳资关系不和谐。劳资关系是劳动力市场中的基本关系，劳资关系和谐是成熟劳动力市场的重要标志，而目前我国的劳资关系并

不和谐。十一是劳动力市场调控体系不完善，特别是工资调控体系和失业调控体系不完善。

劳动力市场是社会主义市场经济体制的重要组成部分。我国劳动力市场存在的上述问题表明，目前我国的劳动力市场并不成熟。因此，如何大力培育我国的劳动力市场，已成为我国经济体制改革亟待研究的重大课题。

二 研究意义

本书以我国劳动力市场培育作为研究对象。这一研究不仅具有一定的理论意义和学科意义，而且具有一定的实践意义。

（一）理论意义

劳动力市场的培育不仅是一个实践问题，而且是一个理论问题。因为劳动力市场的培育离不开正确理论的指导。为此，在探讨劳动力市场培育的对策之前，必须进行两个方面的理论探讨：一是为劳动力市场的培育提供科学的理论基础。这就要求进行相应的理论探讨。例如：如何继承和发展劳动力市场的一般理论；如何坚持和发展马克思的劳动力市场理论；如何批判地吸收和利用西方的劳动力市场理论；如何继承和发展我国的劳动力市场理论，等等。二是为我国劳动力市场培育提供最直接的理论指导。为此，必须对传统体制下劳动力资源计划配置体制进行必要的理论研究和思考，对改革开放以来我国劳动力市场培育的历程、现状与问题进行恰当的理论概括和透视，对未来我国劳动力市场培育的目标模式和基本路径进行深入探析。凡此种种，无不具有一定的理论意义。