

区域经济研究系列丛书

新探索 新跨越

——南充区域经济发展研究

XIN TANSUO XIN KUAYUE
NANCHONG QUYU JINGJI FAZHAN YANJIU

主编 刘兆东 副主编 何常全



西南交通大学出版社
[Http://press.swjtu.edu.cn](http://press.swjtu.edu.cn)

· 区域经济研究系列丛书 ·

新探索 新跨越

——南充区域经济发展研究

主 编 刘兆东

副主编 何常全

西南交通大学出版社

· 成 都 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

新探索 新跨越：南充区域经济发展研究 / 刘兆东主
编. —成都：西南交通大学出版社，2008.3
ISBN 978-7-81104-831-5

I. 新… II. 刘… III. 地区经济—经济发展—研究—南
充市 IV. F127.713

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 022856 号

区域经济研究系列丛书

新探索 新跨越

——南充区域经济发展研究

主编 刘兆东

责任编辑	臧玉兰 周 欣
封面设计	本格设计
出版发行	西南交通大学出版社 (成都二环路北一段 111 号)
发行部电话	028-87600564 028-87600533
邮 编	610031
网 址	http://press.swjtu.edu.cn
印 刷	四川森林印务有限责任公司
成品尺寸	170 mm×240 mm
印 张	28
字 数	517 千字
版 次	2008 年 3 月第 1 版
印 次	2008 年 3 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-81104-831-5
定 价	48.00 元

图书如有印装质量问题 本社负责退换
版权所有 盗版必究 举报电话：028-87600562

《新探索 新跨越

——南充区域经济发展研究》

编审委员会

主 任 刘兆东

副主任 何常全

成 员 林少青 陈 琳 文荣森

党 忠 张雪平 张 莉

彭 微

序

区域经济研究，是在深入分析了解一个地区区位优势和特点的基础上，研究和制定适合该地区实际的经济发展战略措施的一种思路、一种方法。近年来，人们对区域经济的研究越来越重视，越来越深入，这是一件十分可喜的事情。就一个地区的经济发展来讲，思想认识的深刻，发展思路的正确，对于充分利用自身区位优势和特点，率先实现突破，获得区域经济的快速发展，起着至关重要的作用。即所谓思路决定出路，只有思想观念的不断创新，才会有事业的开拓奋进。目前，南充全市上下正致力于川东北区域中心城市建设，认真研究我市区位优势和特点，把握区域经济发展规律，实现跨越发展，是全市当前的重大现实任务。本书作者大多是一个地方、一个部门的主要负责同志或基层业务工作骨干，他们紧密结合南充区域经济发展的热点、难点和重点问题，有针对性地对区域经济发展的重大问题进行专题研究，其见解较为深刻，给人以重要启迪。

发展地方经济靠什么？关键是高素质人才。谁拥有一支高素质专业队伍，谁就抢占了人才高地，谁也就把握了发展的先机。为实现南充经济的快速发展，近年来，南充市委党校致力于高素质领导人才和管理人才的培养，于1999年向省委组织部申请开办四川省委党校在职研究生班，2000年开始招生。到目前为止，共举办了八届研究生班，开设了经济学、法学、经济管理、区域经济学、公共管理等五个专业，共招收在职研究生449人。春华秋实，硕果累累。经过八年来的艰辛努力，为我市培养了一大批高层次、高素质的领导人才和管理人才。在这400多名研究生学员中，涌现出多名地厅级领导干部，100多名县（市、区）委书记，县（市、区）长，副书记（市、区），副县长（市、区）长和部门领导干部以及108名乡镇领导干部。他们把所学的专业知识与实际工作紧密结合起来，开拓进取，大胆创新，为南充地方经济发展作出了重要贡献。

“十年树木，百年树人。”南充市委党校研究生教育能取得显著成绩，根本在于有省市党委、政府和省委党校及相关部门的热情关怀与大力支持，有社会各界的大力相助。他们的关怀、支持、帮助，使南充市党校研究生教育得以在改革中诞生、在求实中发展、在创新中前进。八年来，党校教职工本着对党的

干部教育事业的无限忠诚，兢兢业业，无私奉献，奋力拼搏。他们认真按照胡锦涛总书记对党校研究生教育提出的“把坚持国家标准与办出党校特色统一起來”的要求，坚持知识、党性、能力同步提高，努力使学员具有较高的党性修养、较坚实的理论功底、较丰富的专业知识、较强的研究创新能力。本书的出版，使我们看到南充市委党校在推进川东北区域中心城市建設进程中，对造就我市高素质专业队伍所作的积极贡献和辛勤劳动，这是令人十分欣慰的。

理论的力量在于它来源于实践，而这来源于实践的理论更能推动实践。本书最大特点在于它不作过多的理论分析和阐述，而是紧贴南充实际，围绕南充经济发展的重大问题，提出对策和建议，具有较强的实用性和指导性，形成了它自身的特色和风格。而这主要是因为本书作者在自己的工作和学习中，始终坚持理论联系实际，读书而不唯书，一边学习专业知识，一边实践探索创新，从不同的角度对南充区域经济发展重大战略问题进行分析 and 探讨，充分展示了他们的专业功底、研究水平和创新能力，所提出的对策建议对南充经济的跨越发展具有积极意义。

展望未来，催人奋进。党的十七大为我们提出了实现全面建设小康社会奋斗目标的新要求，我们只有在深刻把握区域经济发展规律的基础上，以科学发展观为指导，踏实工作，开拓创新，才能实现南充经济又好又快发展。这里也衷心希望南充市委党校按照市委的部署和要求，认真抓好十七大精神的贯彻落实，全力推进干部教育改革，在办学理念上有新突破，在教学方式上有新发展，在学员管理上有新举措；以此更好地为南充的发展培养更多的人才，出更多的研究成果，为南充经济的腾飞作出积极贡献。

中共南充市委副书记

中共南充市委党校校长

胡文强

2008年1月

目 录

第一篇 树立新理念

奋力建设川东北区域中心城市	朱仕友 (3)
坚持科学发展 构建和谐顺庆	陈修鹏 (20)
坚持科学发展 构建和谐仪陇	杨建华 (24)
推进区域经济特色发展	吴宗麟 (32)
坚持区域经济创新发展	黄晓明 (48)
促进区域经济协调发展	彭发阳 (59)
实现区域经济快速发展	刘 平 (66)
保持区域经济可持续发展	马 毅 (74)
以招商引资助推南充经济发展	侯 健 (87)
借外地经验发展南充区域经济	刘晓梅 (91)

第二篇 打造新环境

大力推进南充城市化建设	杜延茂 (97)
全力打造川东北商贸中心	吴宗麟 (112)
搞好嘉陵江南充段综合开发	汪春梅 (123)
努力破解中小企业融资难问题	杜 钧 (130)
大力推行行政公开制度	陈 琳 (143)
完善现行环保管理体制	唐其文 (162)
发挥科技人才对南充经济发展的保障作用	苏 勇 (175)
发挥农业银行对区域经济发展的支持作用	强 勇 (185)
用好用活西部区域优势中的税收政策	罗春林 (192)
农村信用社对接工业化城市化战略选择	杜代余 (207)

第三篇 培育新产业

坚持走新型工业化发展道路.....	冯 斌 (215)
用工业撑起南充经济的脊梁.....	李虹波 (237)
振兴南充丝绸特色产业.....	苏明利 (253)
创新发展南充文化产业.....	白 云 (271)
做大做强南充旅游产业.....	林奕杉 (281)
做好做优阆中旅游产业.....	蒋建平 (291)
加快发展南部旅游产业.....	蒲春梅 (298)
努力发展蓬安旅游产业.....	刘 闳 (310)
快速发展嘉陵旅游产业.....	余培发 (315)
大力发展南充循环经济.....	张 霞 (321)

第四篇 建设新农村

把握南部县新农村建设四个关键.....	何修礼 (329)
突破嘉陵区新农村建设六大难点.....	陈 俊 (334)
抓好西充县新农村建设四项工作.....	杨 平 (341)
凸现营山县新农村建设八大亮点.....	胡绍雄 (347)
发挥粮食部门助推新农村建设作用.....	杨明君 (363)
推进丘陵地区现代农业建设.....	胡 蓉 (370)
促进丘陵地区农业产业化发展.....	程朝辉 (378)
发展中国特色农民专业合作社经济组织.....	青理东 (392)
大力发展顺庆区域郊型农业.....	杨忠国 (402)
破解城乡统筹发展的资金瓶颈.....	戚 辉 (412)
优化农村富余劳动力转移路径.....	廖先民 (418)
进一步搞好农村土地流转工作.....	温桂彪 (423)
南部蚕桑产业发展的调查与思考.....	张志良 (431)
后 记.....	(439)

第一篇

树立
立
新
理
念



奋力建设川东北区域中心城市

朱仕友

2005年初,中共南充市委三届三次全委会议提出了把南充建设成为川东北区域中心城市的奋斗目标。建设川东北区域中心城市成为南充各级政府和人民奋斗的目标,本文从南充建设川东北区域中心城市的内容、可能性和必要性,从建设川东北区域中心城市给我们带来的压力和怎样建设川东北区域中心城市入手,谈对南充构建川东北区域中心城市的认识。

一、建设川东北区域中心城市的基本内容

川东北区域共有南充、广安、遂宁、巴中、广元和达州六个城市。南充建设川东北区域中心城市,必须充分发挥自身优势,在更大范围内寻求资源配置,把南充放到大产业链中去谋划,放到大市场体系中去思考,放到大城市圈中去定位。要坚持以科学发展观统领全局,着力提升南充产业聚集和要素配置的综合竞争力,努力构建以南充为中心,承接沿海和成渝,辐射川东北,带动市内九县(市)区的区域经济“三级层次”,到2015年初步把南充建成川东北区域中心城市。

(一) 把南充建成东部沿海城市产业转移重要腹地和成渝经济带的承接点

南充与沿海及成渝经济具有很强的互补性,整合资源,可以使“1+1>2”。要加快推进“大开放”战略,用南充特殊的区位来确立与沿海和成渝地区的互动共融战略。要充分发挥南充的区位和劳动力优势,主动顺应沿海发达地区产业转移,使南充成为沿海产业梯度转移的承接地,技能型劳务的输出地。变成南渝区位节点优势为经济增长极优势,主动搞好与成渝两个特大城市的产业对接,实现产业、人才、资源、物流、基础设施等各个方面的互动融合,努力构建南充到成渝两小时经济圈。要进一步调整经济结构,实现错位和补位发展,使

南充成为成渝产业扩张的延伸点，科技信息的扩散地，农副产品的供应站和旅游休闲后花园，成为成南渝物流准三角区的重要一极。

（二）把南充建成川东北城市圈的辐射源

要学习借鉴周边地区加快发展的新经验，进一步密切川东北地区的内在经济联系，以外补内，借力发展。要不断增强南充优势产业的辐射力，扩大南充工业知名品牌的覆盖面和带动力，把南充的资源优势变为发展优势；要充分发挥南充高等教育、科研机构 and 医疗卫生实力雄厚的优势，努力扩大对川东北地区的智力辐射和服务，使南充成为川东北人才培育摇篮；要依托“将帅故里”等红色旅游资源，抓住四川被列为全国红色旅游合作开发唯一试点省份的契机，加强与广安“小平故里”、巴中“红军碑林”等景点的联结，共同打造全国一流的红色旅游精品线路；要加快南充“十字形”铁路网、以南充为节点的高速公路网，县乡二级公路网，嘉陵江水上高速通道和空中航线建设，着力构建省域第二交通枢纽，拓展中心城市发达的外联通道，延伸南充开放型经济的腹地和空间。要打破市场壁垒，共同营造区域合作、交流的良好政策环境和政务环境，实现经济整合，优势互补，资源共享，共同繁荣。

（三）把南充建成县强民裕的示范区

坚持以大城市带动经济大发展，加快南充中心城市建设和功能完善，拉动县城和小城镇发展。大力发展以民营经济为主体的县域经济，发展一批经济大县、产业强县。全力打造九县（市）区 1 小时经济圈，促进市县（区）城乡一体，互动共融；努力形成以南充为中心，九县（市）区为支撑，和谐共荣的统一体。到 2015 年，第二、第三产业增加值突破 80%；地区生产总值突破 1 000 亿元，人均 GDP 突破 1 500 美元，地方财政收入突破 60 亿元，城市居民人均可支配收入达到 1 万元，农民人均纯收入达到 6 000 元；城市化率达到 45%，建城区面积达到 100 平方公里，人口达 100 万，使南充成为川东北区域经济中心，商贸流通中心，科教信息旅游文化中心。

二、建设川东北区域中心城市目前存在的问题

（一）发展的步子不大，不能满足建设川东北区域中心城市的需要

在全国、全省经济强势增长的带动下，我市的经济发展也进入了快速增长

的阶段,连续6年实现两位数增长,全市出现经济发展,城市变化,社会稳定,人民生活改善的良好势头。但是,与建设川东北区域中心城市的要求相比,还存在很大的差距,主要是经济总量小,经济优势不明显,竞争力不强。其具体表现在:

1. 经济总量小,增长速度不足

从总量上看,2004年全市生产总值仅达到307.09亿元,排在全省第6位,与第5位的达州相比,差距由2003年的4.42亿元扩大到近15亿元。从增长速度看,2000—2004年,GDP年均增长11.4%,比全省高0.8个百分点。2004年增长速度为12.8%,比全省高0.1个百分点,比增长最快的眉山和广安低1.8个百分点,仅列全省第20位,比2003年下降9位,仅高于广元和巴中。经济总量小、人均占有量低的基本现状没有根本改变,发展不足,发展不充分仍是当前的主要矛盾。

2. 三大产业发展的矛盾还比较突出

(1) 农业的基础地位薄弱,区域特色经济不强,农业产业化水平低。农产品科技含量不高、转化率低,农业产业化龙头企业不强,与广大农户的利益联结机制不健全,导致农产品的资源优势不能有效的转化为产业优势和经济优势,没有形成具有地方特色的区域经济骨干产业。作为处于基础地位的农业在全市发展情况很不理想,其主要表现是:靠天吃饭,生产工具落后,农业没有特色产业支撑,农民的收入水平不高,消费水平非常低;农业投入不足,以水利、道路为重点的农村基础设施脆弱;农业综合生产能力不高,农产品加工率仅为12%,与全国20%~30%的水平相差甚远,农村社会事业欠账较多。

(2) 工业化、城镇化的发展水平低,二元经济特征明显。产业培育滞后,规模以上工业数量少,规模小,总量偏低,工业经济效益不高。2004年工业增加值占GDP的比重为21.7%,比全省低11.3个百分点,对经济的贡献率为35.1%,比全省低13.1个百分点。工业化进程缓慢,成为我市经济中的“短腿”,严重制约了城镇化进程。近年来,经营城市战略的实施,城镇面貌日新月异,但城市产业支撑乏力,城镇化水平增长缓慢。产业支撑力弱,知名品牌少,更缺少大企业、大集团,全市纳税上亿元的企业只有1户,纳税上千万元的企业寥寥无几,吸纳劳动力就业的能力不强,能够提供的就业岗位还不多。城市整体经济实力弱,其发展缺乏可持续性和竞争力,可谓有大城市的骨架,而无大城市的实力。经济发展差距拉大。近些年来,我市工业平均增长速度低于全国和全省平均水平,与省内较发达市州的差距不断扩大。2004年,全市工业增加值仅有66.64亿元,占GDP的比重为21.7%,比全省低11.3个百分点;全市GDP

总量 307 亿元，居全省第 6 位，但按公安户籍人口计算的人均 GDP 仅为 4 258 元，占全国人均的 39%、全省人均的 55%，位列全省倒数第三。这与南充在全省所处的重要地位是不相称的。

(3) 第三产业的发展速度慢。现代经济的发展呈现新的特点就是，第三产业发展速度明显比第一、第二产业速度快；而在南充第三产业的发展明显不够。

(4) 三大产业的结构不合理，结构性矛盾突出。2004 年全市三大产业的结构为 32.5 : 31.1 : 36.4，是“三一二”结构，这种低水平的产业结构在全省 21 个市州中只有 4 个。同时，我市第一产业的比重高出全省 11.2 个百分点，第二、第三产业的比重分别低 9.9 个和 1.3 个百分点，工业在产业结构中明显处于“短腿”地位，对经济增长的贡献率比全省低 13.1 个百分点。这种结构条件下的经济增长“含金量”不高，既不能创造更多的税收来增强政府的实力，也不能较快地带动人民群众致富奔小康。可以肯定地讲，这种结构不改变，南充是富不起来的。

(5) 政府财政十分拮据。地方财力与人口总量极不匹配，也与事权责任不相称。2004 年地方财政一般预算收入仅 8.38 亿元，增速 3.5%，增速列全省倒数第一，而一般预算支出却高达 40.69 亿元，主要靠上级补贴和转移支付维持基本运转和收支基本平衡；且政府债务负担沉重，个别县（区）保稳定、保运转的压力大，相当一部分乡镇运转困难。这已严重影响了政府职能作用的正常发挥。

(6) 困难群体比重较大。2004 年全市城镇居民可支配收入 7 028 元、农民人均纯收入 2 345 元，分别比全省低 502 元、235 元。就业、再就业和社会保障工作任务十分繁重。人民生活水平还不高，特别是无稳定收入来源的失地农民和部分城镇低收入居民生活艰难。

3. 区域经济的支撑力还不强

我市的经济力量主要集中在市辖三区，而其他县市对市域经济的贡献率较低，政府财政十分拮据。地方财力与人口总量极不匹配，也与事权责任不相称。2004 年地方财政一般预算收入仅 8.38 亿元，增速只有 3.5%，增速位列全省倒数第一，而一般预算支出却高达 40.69 亿元，这主要靠上级补贴和转移支付维持基本运转和收支基本平衡。且政府债务负担较沉重，个别县（区）保稳定、保运转的压力较大，相当一部分的乡镇运转困难。这些已严重影响政府职能作用的正常发挥，就谈不上对市级经济的支持了。

（二）环境的优化不够，不能满足南充建设川东北区域中心城市需要

近几年来，我市各级党政在致力于改变我市的投资环境方面做了大量的工

作，嘉陵江全面渠化正加快实施；现代化立体交通网络基本成型；能源基础比较好；水能资源开发速度快；城镇体系初步形成，投资的“硬”环境基本具备。但投资“软”环境差，具体表现在：

1. 经济成长环境有待改善

(1) 市场发育水平低。中国在向社会主义市场经济体制迈进的过程中，走的是一条“渐进式”的道路。在这个过程中，一方面，原有的计划经济调控手段逐步减弱，但仍然在起着作用；另一方面，市场配置资源的功能不断增强，但不完善。在这样的情况下，随着市场化改革的推进，各种要素开始打破地域、行业和企业界限，遵循市场经济规律向着回报率高的发达地区流动，造成我市市场发育水平落后于发达地区。从广义民营经济增加值占 GDP 的比重来看，东部地区超过 70%（浙江、广东等已超过或接近 80%），四川接近 40%，南充市这一比例更低，比东部发达地区低 40 多个百分点。

(2) 产业升级缓慢，产业配套条件差。就我市目前的现状来看，大多是外地企业的配套生产加工企业，本市本土化配套率实现较低，仅达到 25% 左右，而在重庆本地企业配套率却达到 50% 以上。南充为东风汽车生产提供配件主要有 36 个厂家，分别生产发动机、驾驶室、车桥、钢板弹簧等 11 类配件，但在这 36 家企业中，只有南充顺泰车身有限公司、南充顺城机械有限公司等 5 个企业是南充本地企业，其余都是成都、湖北等地企业生产。也就是说，东风汽车本土化配套率仅在 20% 左右。

(3) 科技创新能力不足。主要表现在科技经费投入不足，科技成果较少，高新技术产业比重小，企业技术创新能力较弱，导致科技进步对南充市产业结构升级和经济增长的促进作用不明显。

(4) 经济开放程度不高。2004 年，南充市进出口总额仅为 1.1 亿美元，外贸依存度不到 3%。

2. 政务环境亟待改善

首先是服务意识差；其次是“三乱”现象屡禁不止；其三是后续服务不到位。

3. 政策环境亟待优化

目前我市和其他很多地区一样，仍然沿袭全国推行了 20 多年的政策优惠老套路，核心是制定优惠的税费减免和土地政策。

4. 法制环境有待改善

市场经济是法制经济，法制经济环境是市场经济条件下投资环境的关键环节。我市在法律的执行方面存在较多的问题。首先是法制意识淡薄，尤其是依

法保护知识产权和商标、专利的力度不够，少数经济案件审理周期过长，判决或仲裁不够及时以及判决执行拖延等。其次是依法行政意识淡薄，执法队伍的整体素质与执法的任务不相适应。甚至出现个别执法主体违反执法程序进行执法活动，自己从程序上违反了执法的相关规定。再次是投资者的人身、财产安全方面的工作还有待加强。

5. 人文环境有待改善

目前在我市的一部分公民中，道德文化素质方面还存在问题。社会的公共卫生，公民良好的生活习惯，某些局部的脏、乱、差现象，以及对城市公用设施的自觉爱护和对社会弱势群体的关爱等方面，还需要进一步改进和加强。这些都关系到南充在外来投资者心目中的形象，也是吸引外资不可忽视的环境条件。

（三）文化建设与建设川东北区域中心城市不相适应

一个城市如没有自己的文化载体，没有自己的文化品牌，也就谈不上自己的城市文化定位。南充市在这方面还做得不够。

（1）长远规划缺乏。南充市至今还没有制定出一套比较完整及系统的文化产业政策和长远的发展规划，导致我市文化产业在一定程度上相对处于自生自灭的无序发展状态。

（2）近期目标不明。在经济社会发展总体规划和发展目标中，对文化产业发展的定位不具体，不明确，未将文化产业发展纳入重要议事日程。

（3）龙头企业不多。产业链不长，产业群不大，缺乏以资本和业务为纽带的跨区域，跨行业，跨媒体，跨所有制的龙头式、集团化企业，尤其是缺乏“航空母舰”式的载体来拉动文化产业发展，因而没有形成一马领先、万马奔腾的局面。

三、对南充建设川东北区域中心城市的基本构建

将南充定义为川东北的中心城市就是要使之成为川东北的交通信息枢纽，成为省级历史文化名城，成为以发展轻化工、文教科研、商贸为主的综合性生态园林城市。

1. 城市发展目标

城市发展的目标如下：

（1）繁荣、高效、文明的区域中心城市。

(2) 适宜创业发展, 又适宜居住的生态园林城市。

(3) 省级历史文化名城, 川东北经济强市及交通信息枢纽, 商贸科教文化中心和嘉陵江中游的绿色屏障。

2. 城镇化水平

城镇化水平见下表。

南充市城镇化水平预测一览表

年 份	总人口 (万人)	城镇人口 (万人)	城镇化水平 (以城镇人口计) (%)
2005	724	200~210	27~29
2010	740	260~280	35~38
2020	780	350~390	45~50

3. 城市规模

2001 年南充市城区居住人口为 49 万人, 建设用地 39.0 平方公里; 规划近期 2005 年为 58 万人, 建设用地 46.8 平方公里; 中期 2010 年为 68 万人, 建设用地 55.8 平方公里; 远期 2020 年为 85 万人, 建设用地 72.3 平方公里; 远景 2050 年 100 万人, 建设用地 100 平方公里。

4. 经济发展目标

经济发展目标: 2005 年国内生产总值为 314 亿元, 2010 年为 530 亿元, 2020 年达到 1 370 亿元。其中, “十五” 期间年均递增 12.2%, 2006—2010 年期间年均递增 11%, 2011—2020 年期间年均递增 10%。人均国内生产总值 2005 年为 4 260 元/人, 2010 年为 7 200 元/人, 2020 年为 18 000 元/人。

5. 社会发展目标

社会发展目标如下:

(1) 建立统一的市场体系, 配套的城乡社会化服务体系和新型的社会保障体系。发展城乡商贸、金融保险、信息咨询、社会服务、科教文化和医疗卫生等。

(2) 严格实行计划生育, 控制总人口增长。2010 年以前人口自然增长率控制在 5% 以内, 2011—2020 年控制在 2‰ 以内。同时考虑南充人口机械变动, 2005 年市域总人口为 724 万人, 2020 年达 780 万人。

四、建设川东北区域中心城市的主要措施

打造川东北区域中心城市, 必须以开放的思路、改革的精神、市场的手段,