



严格遵守党的民主集中制

余求是著



山东人民出版社



严格遵守党的民主集中制

余求是著

山东人民出版社

一九六二年·济南

严格遵守党的民主集中制

余求是著

*

山东人民出版社出版（济南经9路胜利大街）

山东省书刊出版业营业许可証出001号

山东新华印刷厂印刷 山东省新华书店发行

*

書号：3716

开本 787×1092毫米 1/32·印张 1 13/16·字数 34,000

1962年8月第1版 1962年8月第1次印刷

印数：1—7,500

統一書号：T 3099·312

定 价：(5) 0.14 元

目 录

一、民主集中制是党的一项根本組織制度.....	1
二、民主集中制是民主与集中相结合的制度.....	5
三、实行民主集中制，要求正确处理党内 各方面的相互关系.....	12
四、实行民主集中制，要求正确开展党内 思想批評与斗争.....	29
五、实行民主集中制，要求进一步改善 党的领导作风和方法.....	47

一、民主集中制是党的一项根本組織制度

民主集中制是党在組織上的一项根本制度。我党从建党的第一天起，就是按照这个制度办事的，并把它載入在历次的党章內，它是我們全体黨員干部必須遵守的紀律之一。

我党是无产阶级的先鋒队。无产阶级之所以成为最革命的阶级，一方面是由于現代大生产方式，把它鍛炼成为具有高度的組織性与紀律性；另一方面，也由于它是最后一个阶级，代表着先进的生产力，无产阶级的解放，就是全体人民的解放，它的命运与全体人民的命运紧紧地联結在一起，使它具有一种大公无私和彻底革命的精神。无产阶级的这种特性，是历史上任何别的阶级所沒有，也不能有的。党的民主集中制，正反映着这种阶级的特性。

党是由許多个別的黨員組成的。但是单有許多个別的黨員，还不能成为党，还必须按照一定的規律把他們組織起来，有领导与被领导，有上級与下級，才构成一个統一的有机体。党的民主集中制，就是这种規律的具体表現。

我党是胜利的党，它领导中国人民打败了国内外的敌人，克服了重重的困难，取得了两次革命的胜利和社会主义建設的第一步胜利。它的力量是从哪里来的呢？主要来源之一，在于全党坚如磐石的团結。这种团結，一方面建立在馬

克思列宁主义、毛澤东思想的基础上，建立在党根据馬克思列宁主义的基本原理，从我国的实际情况出发所制定的各个时期的路綫和方針政策上，并以此作为武器，不断地同各种违反馬克思列宁主义、毛澤东思想的錯誤思想傾向进行斗争，使全党同志有一个明确的共同理想、共同目标、共同方向，而把全党从思想上团结在一起。但另一方面，还在于党实行民主集中制，使全体党员在党的統一领导下，得以充分地发挥他們的积极性和創造性，使党的每一項决定都能集中全党的智慧，并变为全党的自觉行动。这就在組織上保证了党的巩固的团结。

党的力量的另一主要来源，是党与群众的密切联系。这种密切的联系，是建立在党的利益与人民群众的利益完全一致的基础上，是建立在党的全心全意为人民群众服务的观点和群众路綫的作风上。但是党与群众的团结，首先要求全党的团结；全党的团结，是党团结群众密切联系群众的基础和核心。

如果没有馬克思列宁主义、毛澤东思想的思想一致，党就不可能达到巩固的团结，也就不可能取得胜利；同时，如果不实行民主集中制，沒有建立在高度民主基础上的高度集中的领导，党也不可能达到巩固的团结，同样不能取得胜利。而两者，又是互相影响，互相作用的。在政治思想上，违背馬克思列宁主义、毛澤东思想，必然在組織上破坏民主集中制；反过来，在組織上破坏民主集中制，也必然在政治思想上违背馬克思列宁主义、毛澤东思想。这是十分明显的，政治

路綫，要有組織路綫保證，組織路綫，則是為政治路綫服務的。在這方面，我黨有豐富的經驗教訓。

黨中央和毛主席經常教導我們要認真實行民主集中制，而且隨時總結這方面的經驗，根據黨內生活的實際情況，提出了一系列有關具體方針、政策和措施，如在黨的領導問題上提出大權獨攬，小權分散，黨委決定，各方去辦，辦也有決，不離原則，工作檢查，黨委有責；在黨內鬥爭問題上提出“弄清思想，團結同志，懲前毖後，治病救人”“從團結的愿望出發，經過批評或者鬥爭使矛盾得到解決，從而在新的基礎上達到新的團結”；在對待犯錯誤同志的問題上提出一看二幫，“批判從嚴，處理從寬”，以及在毛主席“關於正確處理人民內部矛盾的問題”這一有名的著作中提出的許多有關這方面的意見等等，保證了黨的民主集中制的實行，也就保證了在思想一致的基礎上的黨的高度的統一集中的領導。但在黨的歷史上，在這方面，也不是沒有發生過問題的。大革命時，當陳獨秀右傾機會主義在黨內占領導地位的時候，為了推行他們的右傾機會主義的政治路綫，實行家長式統治，破壞黨內民主集中制，使黨的事業遭受嚴重損失；第二次國內革命戰爭時，當王明“左”傾機會主義在黨內占領導地位的時候，為了推行他的“左”傾機會主義的政治路綫，實行“無情打擊”的黨內鬥爭與懲辦主義，破壞民主集中制，使黨的事業遭受又一次嚴重損失。這些歷史上的經驗教訓，使我們清楚地認識到：沒有民主集中制，就不能保證黨的領導正確和黨的方針政策的貫徹執行，也就不能保證黨的鞏固的統一

和團結。因此，我們可以說，哪里沒有實行民主集中制，那里的工作就一定有問題，黨的方針政策就不能正確地貫徹執行。反過來，也可以說，哪里的工作有問題，沒有貫徹執行黨的方針政策，甚至自搞一套，那里的黨內生活就一定有問題，黨的民主集中制就一定受到損害。

目前，我們黨在以毛主席為首的中央委員會的正確領導下，既有正確的政治路線，又有正確的組織路線，黨內生活基本上是正常的，是按照民主集中制辦事的，但我們黨目前所處的地位與過去大不相同。我們黨已經是一個執政黨，正領導着全黨和全國人民進行偉大的社會主義革命與社會主義建設，這就要求黨具有高度的民主與高度的集中，更充分地調動全黨和全國人民的積極性，為完成這一十分艱巨而複雜的任務而鬥爭。同時，黨的成員有很大變化，絕大部分是新黨員，缺乏黨內生活鍛煉，黨的历史了解很少，黨的基本知識也知道不多，加上舊的思想作風不可能一下子得到徹底糾正，因此，在某些組織內，在某些同志的行為上，不同程度地出現違反民主集中制的現象，或者民主不足，甚至破壞黨內民主生活，或者集中不足，甚至破壞黨的集中領導，是不足奇怪的。我們黨在三年大躍進與一年的調整中，在這方面也有着新的經驗教訓，如果認真加以具體總結，並以之進一步教育黨員，使全黨同志認識實行民主集中制對於團結全黨和全國人民進行社會主義革命和社會主義建設的重大意義，自覺地糾正各種違反民主集中制的現象，健全黨內正常的生活和秩序，這就將為今後爭取更大勝利提供組織上的保證。

二、民主集中制是民主与集中相结合的制度

民主集中制是民主与集中相结合的制度，既是民主的，又是集中的，不能把两者分割开来，强调一面，丢掉一面。两者的关系，照党章规定，即是在民主基础上的集中和集中指导下的民主。

为什么說，党的集中制，是在民主基础上的集中呢？这就是說，党的领导机关是由党员民主选举出来并为党员所信任的；党的一切決議，是经过充分討論集中党员的意见作出并为党员自觉执行的。如果党的集中制，不是建立在民主的基础上，集中便会变成个人专断或家长式领导，也就不可能有真正的集中，因为要把个人的意见强加于党员群众是办不到的。

为什么說，党的民主制是在集中指导下的民主呢？这就是說，党的任何会议，都是由党的领导机关召集并在领导机关的领导下进行的；党的任何決議，都是由领导机关根据党员群众的意见经过认真地研究分析最后作出的，而決議一經作出，每个党员都要无条件的执行；任何党员的言論行动，都是不能违反党章和党的纪律的。如果党的民主制，不是建立在集中的指导下，民主便会变成极端民主化或无政府状态，也就不可能有真正的民主，因为民主的目的，归根結蒂是

为了統一意志，統一行动来更好地实现党的伟大的战斗任务。

民主与集中，根据党的生活的具体情况，在一定时期内，适当强调一面，如在某一个时期，当党内出现极端民主化现象时，为了纠正这种现象，强调一下統一集中，在另一个时期，当党内出现缺乏民主生活的现象时，为了纠正这种现象，强调一下党内民主，这都是可以的，也是必要的，这正是为了更完整地实行民主集中制。但不能因为强调一面而丢掉一面，既不能因为强调集中而不要民主，也不能因为强调民主而不要集中，如果因为强调一面而丢掉一面，那就不仅是丢掉一面的问题，而是将破坏整个民主集中制。

不了解或者忘记了党的集中制是在民主基础上的集中，因而片面强调集中而丢掉民主，就可能出现这样的情况：把自己放在党组织之上，发号施令，个人决定一切；在党的会议上，不展开真正的民主讨论，只许提相同的意见，不许提不同的意见，只许赞扬，不许批评，如果有人提了不同意见，就不加分析，不问是非，乱戴帽子，把党的会议变成形式，其结果，势必造成党内民主生活不正常，上下之间，互不透气，互不信任，不讲真话，没有批评与自我批评，既破坏了民主，也就破坏了整个民主集中制。反过来，不了解或者忘记了党的民主是在集中指导下的民主，因而片面强调民主而忽视集中，又有可能出现这样的情况：把自己放在党组织之外，不顾整体，不认真执行党的决议，自作主张，自由行动；对各种违反党的利益的现象，任其泛滥，不加过问，结果造

成党内組織涣散、紀律松弛，党的方針政策不能貫徹执行，破坏了党的集中制，也就破坏了党的整个民主集中制。

因为強調集中而丢掉民主，必然出現个人专断現象；因为強調民主而丢掉集中，必然出現极端民主化現象；这是党内生活上的两种极端現象，都将損害党的团結与統一，是与党的民主集中制不相容的。我們必須經常警惕这一点，不要強調一面而丢掉一面。当我們需要強調加强集中的时候，我們應該想到的，不是限制民主，更不是不要民主，而是更好地发揚民主，从巩固民主基础来加强集中，这样才能真正加强集中；同样，当我們需要強調发揚民主的时候，我們應該想到的，不是削弱集中，更不是不要集中，而是更好地加强集中，以加强集中指导来发揚民主，这样才能真正发揚民主。

更危險的是：对实行党内民主集中制，不是从維護党的組織制度、增强党的团結出发，而是从个人的得失和权利出发，一手拿着民主，一手拿着集中，对上級，則感到民主不足，总是伸出拿着民主制的手，向上級要权，以民主制来对抗上級的集中領導；对下級，又感到集中不够，总是伸出拿着集中制的手向下級要权，以集中制来压制下級的民主权利，其結果，不仅危害党的事业，对自己个人也是极为不利的，必然要使自己脱离广大党员群众，脱离党而走上“独立王国”的反党道路。

为了更好地实行民主集中制，如果从領導与被領導两个方面来考虑，正常的現象是与上述情况相反的。当你是上級，

是領導者的時候，你應該更多地強調民主，切實保證下級和黨員群眾應有的民主權利，以充分調動他們的主動性與積極性；當你是下級，是被領導者的時候，你應該更多地強調集中，堅決服從上級，執行黨的決議，以切實保證黨的領導的集中與統一。但是，即便這樣，也不能強調一面而丟掉一面。當你是下級而強調集中的時候，你也不能放棄自己應有的民主權利，而把自己完全置於消極被動的地位；當你是上級而強調民主的時候，你也不能放棄領導，而使黨組織處於無組織無紀律的渙散狀態，任何強調一面而丟掉一面都是損害黨的民主集中制，於黨的事業不利的。

黨的民主集中制是一個整體，在任何情況下，都不能有任何借口強調一面而丟掉一面。但是，從兩者的關係來說，民主畢竟是集中制的基础，有了充分的民主，才能有真正的集中。所謂集中，就是集中黨員群眾的意見，制定黨的政策，然後通過黨員群眾把它貫徹執行。如果沒有民主，不允許黨員充分發表自己的意見，怎麼可以集中呢？既沒有民主，又沒有集中，還有什麼民主集中制呢？事實是這樣：凡是黨內民主生活缺乏或者個人專斷較嚴重的地方，不僅不會有真正的集中，而且可能出現極端民主化現象。極端民主化，常常是當作對個人專斷的懲罰而出現的。我們的黨是全國執政的黨，執政黨的地位，更需要我們重視健全黨內民主生活。這就要求：不管根據具體條件需要強調民主或者強調集中，都應該首先放手擴大黨內民主生活，實行高度的黨內民主，同時，在高度民主的基礎上，實行黨的領導的高度集中。不了解

这一点，就有可能抓不住问题的本质，使民主集中制变成形式，同样会出现或“左”或右的偏差。

民主集中制的问题，对党员个人来说，是属于党性的问题，对整个党来说，是关系团结全党取得胜利的问题，必须慎重对待，认真实行，力求真正做到在民主基础上的集中和集中指导下的民主，正确地实行党内民主集中制。

为了正确实行党内民主集中制，对以下与民主集中制有密切联系的几种关系也要有一个正确的理解：

1. 纪律与自由：我们党的纪律是保卫党的纯洁与统一的重要武器，每个党员都要严格遵守，决不能违反。但是，我们党的纪律又是自觉的纪律，既不能“不教而诛”，也不能使它成为对党员群众的主动性和首创精神的束缚。我们党的伟大任务是实现社会主义和共产主义，这就为每个党员开辟了发展个人才智的无限广阔的道路，同时，要完成这个伟大任务，又要求每个党员都能够贡献出自己的所有力量，因此，在党的组织纪律范围之内，在不违背党的根本利益的条件下，要使每个党员享有应得的自由，以便发挥个人的才力和智慧，培养每个党员具有敢想敢说敢做的风格和不怕任何困难的大无畏精神，这样，党才有战斗力，才能永远生气勃勃地勇往直前。如果纪律成了对党员群众应享有的自由的束缚，使党员群众都变成谨小慎微，只知附和盲从，思想僵化，没有活力的人，党就将死气沉沉，失去战斗力，革命就要遭受失败。当然，自由是有界限的。这个界限，就是上面提到的不违背党的社会主义革命与建设的根本利益，并为党的

組織紀律所允許。如果超出这个界限，讓每个黨員都可以自由行动，不受紀律的約束，党就要变成“俱樂部”，更会丧失战斗力，使革命遭受失敗。因此，紀律与自由，是不能偏廢的，既要有紀律，又要有自由，要使两者結合起来。

2. 集体領導与个人負責：党的領導，不是某一个人的領導，而是党的委員會的集体領導，任何重大問題，都要經過委員會的集体討論才能做出決定，这是保證党的領導正确的首要前提。个人決定重大問題，既不符合党的集体領導原則，而且是要犯錯誤的。但是，集体領導并不是不要个人負責，委員會是一个集体，而在委員會中，各个委員的責任都是不同的，決定問題要通过集体討論，而貫徹執行党的決定，却要由各个委員分工負責進行。如果只有集体領導而沒有个人負責，必然出現“議而不決，決而不行”等无人負責現象，集体領導即会变成沒有領導，就什么事情也办不成。当然，个人負責必須在集体領導下發揮作用。脫离集体領導，个人就負不了責，或者把个人負責变成个人決定一切，走上个人專斷的危險道路。集体領導与个人負責，也是互相結合，互相作用，不能偏廢的。

3. 大權獨攬与小權分散：党是領導一切的，沒有党的領導，社会主义革命与建設就不可能取得胜利。但是，党領導一切，并不等于包办一切。包办一切，是不行的，也是不可能的。什么事都管，必然什么事都管不好，或者不該管的管了，應該管的反而沒有管，勢將削弱党的領導。大權獨攬必

須与小权分散結合起来。所謂大权独攬，就是說，凡是属于路綫、方針、政策、人事、計劃以及其他重大問題，党委必須管而且要管好。所謂小权分散，就是說，凡是属于实际工作中的方法、措施以及其他事务性的問題，可以讓各部門根据具体情况去决定，以發揮他們的主动性和积极性，党委負督促检查之責。当然，小权分散，决不允許发展成为分散主义，破坏党的統一集中的領導。只有大权独攬与小权分散互相結合，党才能領導一切而且領導好。

4. 原則性与灵活性：我們党是有高度原則性的，一切都按党的原則办事。任何放棄党的原則或者降低党的原則的行为，都是錯誤的，都将造成党在組織上和思想上的混乱。党的原則是衡量党内是非标准的唯一可靠的尺度。但是，不能把党的原則性和实际工作中的灵活性对立起来。在实际工作中，不能把什么問題都提到原則的最高度，不管什么人什么情况一样对待，必須有高度的灵活性，根据不同对象不同情况采取不同办法。因为，党内情况并不是那样簡單的（社会情况更复杂），黨員的出身、經歷、思想都有不同，党的領導責任，就在于从他們的具体情况出发，通过不断教育提高他們的覺悟，使他們逐步达到党的原則水平，这也就是党的原則。如果沒有灵活性，不管什么事情、什么情况都是生硬地乱套原則，那么所謂党的教育，党的团結，便都无从談起，这就不仅不能維護党的原則，而且要損害党的原則。当然，我們的灵活性，是在一定原則下的灵活性；不是降低原則去迁就別人，而是逐步地提高別人到党的原則高度。离开

党的原則，灵活性便成了自由主义。

三、实行民主集中制，要求正确处理党内各方面的相互关系

民主集中制，反映党内各方面的相互关系：领导与被领导的关系，上级组织与下级组织的关系，中央与地方组织的关系以及党员个人与党组织的关系等等，这些相互关系，把成千上万党员结合起来构成一个统一的有机体——党。任何一种相互关系，如果处理不当，都将影响党的正常生活，影响党的团结与统一，也影响党的民主集中制。因此，实行民主集中制，首先要求正确处理党内各种相互关系。

如何正确处理党内各方面的相互关系，在党的章程和中央的许多文件上，都有明确的规定，我们应该認真加以研究，并以此作为检查党内生活的标尺。这里，根据个人对这些问题的了解提出来講一講。

党委制——書記与委員的关系：党的委员会，是由党的代表大会选出若干委員組成的，是党的领导机关。它受党的代表大会委托負責执行党的领导职务，一切重大問題，均要由委员会經過充分討論作出决定，而不是由某一个人决定。同时，决定一經作出，全体党员都要无例外地坚决贯彻执行。党委会内部有書記和委員之分，这是为了便于工作，委員之間的分工，而不是上下級的关系。書記与委員負責

虽有所不同，書記主持全面的日常工作，对于如何正确貫徹执行党的決議，如何團結全党把工作做好，胜利完成党的任务，責任比一般委員更重大，但并没有什么特权可以个人决定重大問題。党委制，是保証集体領導，防止个人包办的党的重要制度，我們党一直坚持实行这个制度。

健全党委制的关键，在于全体委員采取积极态度坚持原则来維護党委制。如果每个委員都能站在委员会之中，把維護党委制，正确实现党委的集体領導当成自己的職責，坚决与违反和破坏党委制与集体領導的現象作斗争，健全党委制就有保証。其中最重要的，是党委書記首先把自己的位置摆好。書記是委员会的一員，但由于他所負責任不同，位子摆得正不正，对健全党委制，比其他委員有更大影响。为了健全党委制，实现集体領導，在委员会内部，書記的責任，是保証委員的民主权利，而不能限制委員的民主权利；一切重大問題都要提交委员会認真地展开討論，使每个委員都能充分发表自己的意見，而不能不提交委员会或者即使提交委员会，也只是走走“过門”并不展开討論，使委員沒有发表自己意見的机会；对會議討論的問題，只能根据委員的意見，加以仔細研究分析，按照少数服从多数的原則，作出为全体委員或多数委員所同意的結論，而不能不顧全体委員或多数委員的意見，违反少数服从多数的原則，完全按照个人的意图作結論，把个人的意見当成党的委员会的意見强加于人；对委员会的决定，无例外地要忠实地組織执行，不能不执行；对党的紀律无例外地要自觉地遵守，不能不遵守。書記