

振兴中的 中国老工业基地 —成功在辽宁

辽宁省人民政府新闻办公室 编

辽宁人民出版社

振兴中的

中國老工業基地

——成功在辽宁

辽宁省人民政府新闻办公室 编

辽宁人民出版社 二〇〇四年·沈阳

© 辽宁省人民政府新闻办公室 2004

图书在版编目(CIP)数据

振兴中的中国老工业基地：成功在辽宁/辽宁省人民政府新闻办公室编. —沈阳：辽宁人民出版社，2004.5
ISBN 7-205-05724-8

I . 振… II . 辽… III . 投资环境—概况—辽宁省
IV . F129.931

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第029293号

出版发行：辽宁人民出版社
(地址：沈阳市和平区十一纬路25号 邮编：110003)
图文制作：冰宇平面设计工作室
印 刷：沈阳新华印刷厂
开本尺寸：176mm×230mm
印 张：13
字 数：209千字
出版时间：2004年5月第1版
印刷时间：2004年5月第1次印刷
责任编辑：蔡文祥
整体设计：刘冰宇
责任校对：刘再升
定 价：59.00元



前言

中国做出振兴东北地区等老工业基地的战略决策，使辽宁省各级政府和企业迅速行动起来，决心走新型的工业化之路，充分应用信息技术和高新技术，在更高层次上推进中国工业化进程，并制定了老工业基地的调整改造与振兴的实施方案。我们把这些来自第一线的报告综合浓缩以后，编撰成《振兴中的中国老工业基地——成功在辽宁》一书，献给国内外关心老工业基地的投资者、合作者和读者，作为您认识辽宁、解读辽宁或到辽宁寻求合作、寻找商机的指南。

辽宁是中国工业的摇篮，在能源、原材料、装备制造为主的战略产业和骨干企业等领域，基本涵盖了所有的工业门类。钢铁、化工、重型机械、汽车、造船、飞机、军工等工业项目的布局，为中国建成独立、完整的工业体系和国民经济体系，为国家的改革开放和现代化建设做出了历史性的重大贡献。辽宁老工业基地是计划经济时期建设起来的，体现了计划经济时期的辉煌，也集中了计划经济体制的所有弊端，诸如市场化程度低、所有制结构单一、国有经济偏高、经济活力不足、产业调整缓慢、企业设备和技术老化等等，形成了沉重的历史欠账和顽固的体制惯性。改革开放以来，辽宁退出计划经济较晚，对外开放相对滞后，昔日的辉煌变

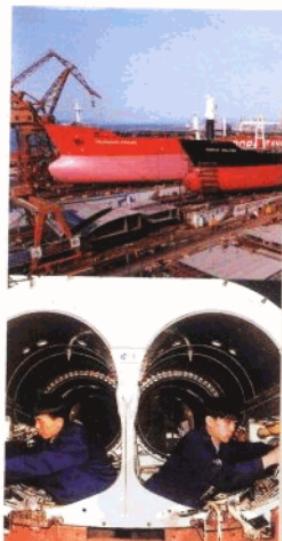


成了包袱，错失了加快发展的机遇。

辽宁曾经是中国老工业基地的“发动机”，为新中国立下汗马功劳。改革开放初期，辽宁的GDP是广东的两倍，而今天广东的GDP则是辽宁的两倍。辽宁省的工业排序不断后移，从原来的全国第二位降到了第五位。工业经济效益的下滑，部分产业工人的“下岗”，加大了社会保障和就业的压力，承受着计划经济向市场经济转化的阵痛。

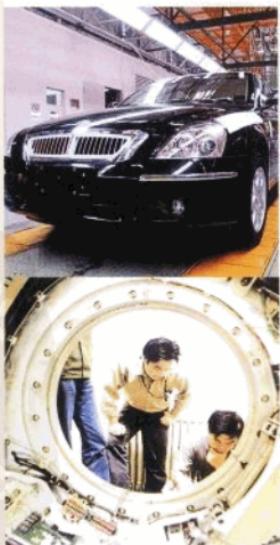
新一届中央领导集体审时度势、谋划全局，在全面建设小康社会中提出了振兴东北老工业基地的发展战略，被人们称为继沿海发展战略、西部大开发战略后中国区域经济协调发展的“第三步棋”。从表面上看，东北与沿海发达地区的差距是经济发展水平上的差距，但从深层次上讲，最根本的是观念、体制上的落后。因此，中央明确指出要用新思路、新体制、新机制、新形式、新方式，走出加快老工业基地振兴的新路子。

《振兴中的中国老工业基地——成功在辽宁》以全新的视角，全面综合地介绍了辽宁在实施振兴东北老工业基地中所具有的资源和地缘优势、良好完备的大工业基础、巨大的存量资产、明显的科教优势、众多的技术人才；辽宁省人民政府采取的一系列改革措施，建立了社会保障体系，营造了经济发展的良好环境，突出在调整改造中



确定的振兴重点、思路、原则、目标和扩大对内对外开放的政策；介绍了沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪、丹东、锦州、营口、阜新、辽阳、铁岭、朝阳、盘锦、葫芦岛市的基本情况、发展状况、调整改造的重点、扩大开放的投资环境和优惠政策。

《振兴中的中国老工业基地——成功在辽宁》内容丰富，重点突出，条理清晰，言简意赅地向读者展示了辽宁具有投资少、见效快、潜力大的后发优势。只要进一步解放思想，大力推进体制创新和机制创新，形成新的经济增长机制，辽宁就必将再度崛起，成为中国未来经济发展中一个最具竞争力的经济区。



目 录

前 言



第一章 自然概况与资源

位置与气候	1
历史与人口	3
土地与环境	5
森林资源	7
草场资源	7
动物资源	8
海洋资源	9
滨海旅游资源	9
水利资源	10
农业资源	11

第二章 巨大的存量资产

实力雄厚的产业基础和民族品牌	13
明显的科教人才优势	15
独特的区位和交通、通讯优势	16
具备沈阳、大连为中心的都市群	18
国有企业改革脱困、蓄势待发	18
良好的外部条件	19

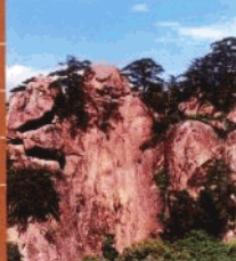
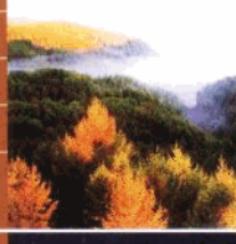
PDG

第三章	振兴的思路、原则、目标和政府作用	21
用新思路走新路子		21
原则——在改革创新中求发展		22
目标——完成调整改造，实现振兴辽宁		22
依靠市场机制、正确发挥政府作用		23
第四章	振兴辽宁的战略重点	25
建设现代化装备制造业基地和 重要原材料工业基地		25
现代化装备制造业基地		25
交通运输设备制造业		26
基础设备与成套设备制造业		27
军事装备制造业		29
重要原材料工业基地		30
国际先进水平的大型石化基地		30
精品钢材基地		31
新型建材基地		32
发展高新技术、农产品加工、现代服务三大产业		32
发展高新技术产业		32
发展现代农业，壮大农产品加工业		35
发展现代服务业		37
完成四大任务		38
区域经济协调发展		38





扩大就业与社会保障	39
完善城市功能，改善生态环境	39
创建良好的金融环境	41
第五章 调整改造的振兴措施	43
体制与机制创新	43
扩大对外对内开放	44
发展民营经济	45
实施“科教兴省”与人才战略	47
营造良好的发展环境	49
第六章 沈阳市	51
城市基本情况	51
发展现状	52
调整改造与振兴重点	56
扩大开放与招商优惠	58
第七章 大连市	65
城市基本情况	65
发展现状	67
调整改造与振兴重点	69
扩大改革开放的力度和措施	71
外商投资的优惠政策	74

第八章 鞍山市	77	
城市基本情况	77	
发展现状	78	
调整改造与振兴重点	82	
扩大改革开放的力度与措施	84	
第九章 抚顺市	87	
城市基本情况	87	
发展现状	91	
调整改造与振兴重点	92	
扩大开放的招商项目	93	
第十章 本溪市	95	
城市基本情况	95	
发展现状	96	
调整改造与振兴重点	98	
扩大开放与招商引资重点项目	102	
第十一章 丹东市	107	
城市基本情况	107	
发展现状	110	
调整改造与振兴重点	111	
扩大开放与招商引资	113	



第十二章 锦州市 115

城市基本情况	115
发展现状	118
调整改造与振兴重点	119
扩大开放与对外经济合作	121



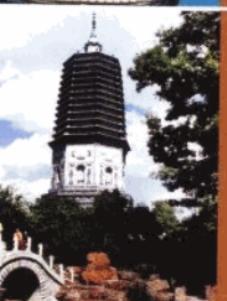
第十三章 营口市 123

城市基本情况	123
发展现状	125
调整改造与振兴重点	127



第十四章 阜新市 129

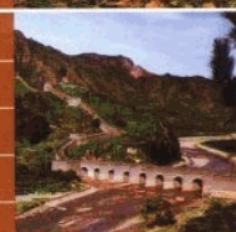
城市基本情况	129
发展现状	130
调整改造与振兴重点	134
扩大对外开放的举措	134



第十五章 辽阳市 137

城市基本情况	137
发展现状	139
调整改造与振兴重点	141
扩大开放与招商引资	144

第十六章	铁岭市	147
	城市基本情况	147
	发展现状	152
	调整改造与振兴重点	155
	扩大开放与招商引资重点项目	156
	招商引资的优惠政策	157
第十七章	朝阳市	159
	城市基本情况	159
	发展现状	162
	调整改造与振兴重点	163
	扩大开放与招商引资项目	165
第十八章	盘锦市	167
	城市基本情况	167
	发展现状	170
	调整改造与振兴重点	172
	扩大开放与招商引资政策	176
第十九章	葫芦岛市	179
	城市基本情况	179
	发展现状	183
	调整改造与振兴重点	185
	扩大开放与发展外向型经济	187





第一章

自然概况与资源

位置与气候

辽宁省简称辽，位于中国东北地区的南部，是中国东北经济区和环渤海经济区的重要结合部。地理坐标处在东经 $118^{\circ}53'$ 至 $125^{\circ}46'$ ，北纬 $38^{\circ}43'$ 至 $43^{\circ}26'$ 之间，东西端直线距离最宽约550公里，南北端直线距离约550公里。辽宁省陆地面积14.75万平方公里，占中国陆地面积1.5%。陆地面积中，山地面积8.72万平方公里，占59.8%；平地面积4.87万平方公里，占33.4%；水域面积1万平方公里。海域面积为15.02万平方公里，其中渤海面积7.83万平方公里，北黄海7.19万平方公里。



海岸线东起鸭绿江口，西至山海关老龙头，大陆海岸线全长2292公里，占中国大陆海岸线总长的11.5%，岛屿岸线长627.6公里。近海分布大小岛屿266个，岛屿面积191.5平方公里。沿黄海的主要岛屿有外长山列岛、里长山列岛、石城列岛和大、小鹿岛等；沿渤海主要岛屿有菊花岛、大、小笔架山、长兴岛、凤鸣岛、西中岛、东、西蚂蚁岛、湖平岛、猪岛和蛇岛等。

辽宁省东北与吉林省接壤，西北与内蒙古自治区为邻，西南与河北省毗邻，东以鸭绿江为界河，与朝鲜民主主义人民共和国隔江相望，南濒浩瀚的渤海和黄海。辽宁省是东北地区通往关内的交通要道，也是东北地区和内蒙古通向世界、连接欧亚大陆桥的重要门户和前沿地带。

辽宁省地处欧亚大陆东岸，属于温带大陆型季风气候区。境内雨热同季，日照丰富，积温较高，冬长夏暖，春秋季短，雨量不均，东湿西干。全省阳光辐射年总量在100—200卡/平方厘米之间，年日照时数2005—2996小时。全年平均气温在



5.5—11.9℃之间，受季风气候影响，各地温差较大，自西南向东北，自平原向山区递减。年平均无霜期130—200天，一般无霜期均在150天以上。辽宁省是东北地区降水量最多的省份，年降水量在293—877毫米之间。东部山地丘陵区年降水量在877毫米以上；西部山地丘陵区与内蒙古高原相连，年降水量在293毫米左右，是全省降水量最少的地区；中部平原降水量比较适中，年平均在600毫米左右。



历史与人口

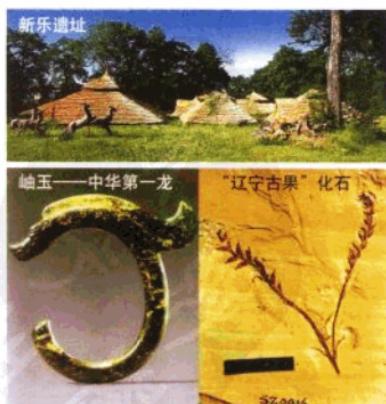
辽宁省历史悠久，古文化源远流长。早在远古时代，辽宁地区就有人类劳动、繁衍、生息活动。在营口大石桥南金牛山发现的金牛山人化石及其遗址，距今已有28万年，是迄今为止辽宁地区发现的最古老的一处人类栖息地。在朝阳市喀左县发现的鸽子洞遗址及出土的石器，属于旧石



女神彩塑头像 玉雕猪龙

器时代中期古人类遗址，距今有五万年左右。约在7000年前，辽宁地区开始进入新石器时代，沈阳新乐遗址和出土的大量器物，显示了辽宁在原始社会末期的繁荣景象。朝阳牛河梁红山文化遗址，距今约五千年，从出土的祭坛、积石冢、神庙和女神彩塑头像、玉雕猪龙、彩陶等重要文物得出，这里存在一个初具国家雏形的原始文明社会，标志着辽宁地区是中华民族文明的起源地之一。

自公元前20世纪夏朝进入奴隶社会后，





辽宁地区逐步与之建立了隶属关系。据中国最早的史书《禹贡》记载，辽宁地区最早为冀、青二州所辖，夏商为幽州、营州之地，春秋战国时期为燕地。秦始皇统一中国后，全面设置郡县，在辽宁地区设置辽东、辽西、左北平郡。两汉、三国时隶属幽州。西晋隶属平州。东晋为营州。隋朝时置辽东郡、柳城郡、燕郡。唐朝时在安东都护府的管辖下。辽代为东京道、中京道。金代为东京路、北京路。元代置辽阳行省。明代时为辽东都司。

辽宁地区是中国最后一个封建王朝——清朝(1644—1911)的发祥地，至今遗存下来的沈阳故宫、清初三陵(永陵、福陵、昭陵)反映了这一时期的政治、文化、历史面貌。民国初沿袭清制，1929年(民国十八年)奉天省改为辽宁省，取辽河流域永远安宁之意。1931年9月18日，日本帝国主义者发动侵华战争，辽宁地区曾一度被日本帝国主义者侵占。1949年中华人民共和国成立后，建国初期，辽宁地区划分为辽东

满族舞蹈



和辽西两省，以及沈阳、旅大、鞍山、抚顺、本溪五个中央直辖市。1954年8月撤销辽东、辽西两省建制，合并改为辽宁省。

辽宁省是一个多民族省份，除汉族外，还有满、蒙古、回、朝鲜、锡伯等43个民族。少数民族人口655万人，占全省的16%，其中超过万人的少数民族有满族、蒙古族、回族、朝鲜族、锡伯族等五个民族；其次还有壮族、苗族、土家族、达斡尔族、彝族等人数居多。由于各民族在地区上聚居的情况不同，形成了汉族与各少数民族在地域上的大杂居和少数民族的小聚居的特点。为了执行中央人民政府的民族政策，早在20世纪50年代，全省建立了阜新和喀左两个蒙古族自治县。改革开放以后又新设了新宾、清原、岫岩、本溪、桓仁、宽甸等6个满族自治县，35个少数民族镇，105个民族乡或民族联合自治乡。根据2002年人口抽样调查推算，年末全省总

人口4203万人。其中，城镇人口2311.6万人，占总人口的55.0%；乡村人口1891.4万人，占45.0%。男性人口2121.7万人，占总人口的50.5%，女性人口2081.3万人，占49.5%。

土地与环境

辽宁省土地资源类型复杂多样，发展特色经济的前景广阔，其特点如下。

(1) 耕地质量分布不均匀。高产区主要分布在自然条件和经济基础较好的辽河、浑河、太子河流域和东部山区沟谷地带以及灌溉条件较好的沿海地区；中产区主要分布在辽东半岛丘陵区以及西部的锦州、葫芦岛市；低产区主要分布在西部的朝阳、阜新等地区。

(2) 山地资源广阔。东部山区以水分涵养林为主，宜于发展林业以及柞蚕、人参、药材等，辽东半岛的山区气候条件适

皇家礼仪展演

