

县域经济发展研究

王贵章 著

南海出版公司

27.664
9903
W
106958

县域经济发展研究

王贵章 著

南海出版公司

XIANYU JINGJI FAZHAN YANJIU
县 域 经 济 发 展 研 究

作 者 王贵章
责任编辑 刘孝阳
出版发行 南海出版公司 电话 (0898)5350227 5352906
社 址 海口市机场路友利园大厦 B 座 3 楼 邮编 570203
经 销 新华书店
印 刷 临高县印刷厂
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 5.75
字 数 110 千
版 次 1999 年 3 月第 1 版 1999 年 3 月第 1 次印刷
印 数 1~2000 册
书 号 ISBN 7-5442-1328-5/F·64
定 价 10.00 元

南海版图书 版权所有 盗版必究

序

陈东厚

县域经济是经济活动中宏观调控与微观指导的结合部，是城镇经济与农村经济的融汇点。县（市）级的重大决策很大程度上是执行性决策。县级领导的工作天地主要在农村，比较接近人民群众。它的主要职责是通过贯彻执行上级党委和政府的决策，带领广大人民群众完成各项任务，发展县级经济。海南建省办经济特区之初，就实行了“省管县”的领导体制，减少了市或地区管县这个中间层次。因此，海南省区域经济的特点是以县为基本单位，县（市）级政府发展经济的职能更为重要。

海南经济特区不同于我国其他沿海城市经济特区，我省农业人口占全省总人口80%以上，全省城乡都是经济特区，农业是特区经济的基础，这是其他经济特区所没有的。农业搞不好，县域经济就发展不起来，经济特区就不可能办好。

海南建省办经济特区以来，县域经济得到了迅速发展，整体实力不断增强，各项社会事业均有长足的进步，尤其是充满生机的热带农业开发正在成为新的经济增长点。农民收入不断增加，农村面貌发生深刻变化。然

而，海南建省办经济特区，实施海南经济社会发展战略目标，是在经济基础相当薄弱的情况下进行的。起点低，目标高，基础差，跨越大，构成了十分突出的矛盾。县域经济仍面临着许多不可回避的新情况和新问题，主要是热带农业还没有形成规模经济，产业链短，粗放经营，效益不高；缺乏产品的保鲜和深加工，市场远远没有得到充分的拓展。工业企业管理不善，经营欠佳，有的亏损严重。特别是乡镇企业和集体经济比较脆弱，多种经济成分发展不力，等等。这些问题汇集起来后，有些县市财政特别紧张，连干部职工的工资都不能按时发出；有些县市的农民增产不增收，极大地打击了农民的生产积极性，不利于海南热带农业的发展；亏损企业仍在困境中摸索，苦苦找不到扭亏增盈良方。由此可见，海南县域经济发展任务非常艰巨。

在实现海南经济社会发展宏伟目标的过程中，如何迅速发展县域经济是一个关系到全省经济发展战略的重要课题。临高县政府办公室的王贵章同志长期从事基层工作，非常关注和潜心研究县域经济的发展问题。他的《县域经济发展研究》一书通过解剖临高县经济这只“麻雀”，对农业、工业、商贸业、乡镇经济、渔业、海洋产业、旅游业等提出了比较独到的见解，尤其对在发展县域经济时如何培育市场、培育新的经济增长点、发展特色经济、增加农民收入提出了很好的思路。这些思

路虽然还是初步的研究，但却源于基层，把握实际，因此具有很强的针对性，对于加快发展海南县域经济是一个很好的启发。希望有更多的同志一起来研究发展海南县域经济的问题，共同做好这篇大文章，促使海南的县域经济在较短的时间内能够有一个较大的发展。

是为序。

一九九九年七月八日于海口

目 录

序	陈苏厚(1)
围绕经济抓征管 努力创建文明所	(1)
关于临高利用外资问题的几点认识	(6)
发挥资源优势 加快经济发展	
——临高县龙波镇潭才村依靠科技致富奔小康	(14)
对发展临高“两高一优”农业的看法	(19)
临高县老区建设的成就与经验	(24)
加快临高农业产业化进程的思路	(32)
10 万吨大关是怎样突破的	
——临高县实施“捕养并举,科技兴渔”战略的调查报告	
.....	(50)
临高县实施科技兴粮战略的调查报告	(56)
培育海洋产业 发展海洋经济	(61)
发展乡镇企业 增加农民收入	(66)
拓宽为“三农”服务领域 增强供销社活力 ...	(73)

规范农村信用社 促农村经济发展	(76)
推行农业机械化 提高劳动生产率	(81)
加快发展旅游业 培育经济增长点	(84)
加强国有资产管理 增强国有经济活力	(89)
发展商贸业 搞活大流通	(94)
如何增强临高地方财政后劲	(98)
按照市场经济要求 培育发展建设市场	(101)
临高县加快房改和安居工程建设的调查报告	(107)
搞好水土保持工作 保障经济持续发展	(113)
强化土地管理 合理利用土地	(116)
加强工商行政管理 促进经济健康发展	(124)
碧水青波涌新篇	
——蓬勃发展的临高渔业	(130)
加快发展临高工业的思考	(139)
龙波糖厂的成功之路	(148)
政府办如何提高为经济建设服务水平	(154)
适应市场经济要求 建立弹性经济结构	
——临高县经济发展的新思路	(161)
后 记	(168)

围绕经济抓征管 努力创建文明所

临高县临城镇财政税务所成立于1981年，现有干部职工8人。近几年来，该所牢固树立财税工作必须为经济建设服务的指导思想，紧紧围绕“深化改革、精心管理、拓宽财源、增收节支”的工作指导思想，切实开展“围绕经济抓征管，努力创建文明所”活动，努力探索新的理财、聚财、用财之道，加快单一管理收支型向配套综合服务型方向转化的步伐，取得了物质文明建设和精神文明建设双丰收，自1990年至1994年连续五年荣获县政府授予的“财政收入超收奖”和“文明先进单位”。1994年完成各项财政收入508万元，比上年增长62.3%，有力地促进了全镇各项事业的发展。

一、加强队伍建设，塑造良好的财税干部群体形象

要搞好财税工作，首先必须有一支政治过硬、业务熟练、作风正派、言行文明、廉洁高效的职工队伍。几年来，该所始终把加强队伍建设提高到战略的地位来认识，采取各种有效措施，切实提高干部职工的政治素质和业务水平。一是加强思想政治工作和职业道德教育，激励干部职工发扬敬业精神。该所制定了《干部职工道德规范》，要求干部职工自觉遵守。还在全体干部职工中深入开展了“三爱”（爱国家、爱集体、爱岗位）、“三为”（为党添光辉、为民办实事、为国做贡献）、“三严”（严密组织、严

明纪律、严格要求)以及勤政廉政文明征管为主题的系列教育,使全所出现了文明理财的新风尚。二是采取灵活多样的形式搞好干部职工的业务培训。该所坚持每周半天时间的业务学习制度,重点学习农业“四税”知识、财税基础知识、会计知识、财税法规等。他们还针对本所新手多的实际情况,坚持集中辅导和在工作实践中经常性的传、帮、带相结合,能者为师,互相学习,提高了大家的工作能力。在征管过程中,他们大胆放手让新手自己填写税票、票证,到银行报解,全所7位年轻同志都在较短的时间内较好做到了“三会四懂”(会记帐、会查帐、会审核;懂税法、懂管理、懂帐务、懂制度)。尽管他们的经费比较紧张,该所领导还是舍得智力投资,先后选派3位同志脱产到大专院校深造。由于他们着力强化干部职工的业务培训,经过几年的努力,全所上下人人都变成征税能手。

二、积极抓好财源建设,促进财税收入上台阶

财源建设是壮大财力的根本出路。通过几年来的努力,该所逐步走出了县财税局“派出所”和镇政府的“保险柜”这种看家型的财税圈子,把注意力放在生产领域和流通领域,协助有关方面促进生产,发展经济,扩大财源,促进财政收入一年跃上一个新的台阶,年平均增长幅度59.24%,1994年全镇财税收入508万元。他们的主要措施是:

(一)扶持农业开发,培植壮大基础财源。他们以市场为导向,以增加农民收入为目的,协助镇党委镇政府筹集

资金，加快农业成片开发，大力发展粮食、果树、蔬菜为主的高产优质高效作物，促进了经济发展，培植壮大了基础财源。近三年来，他们先后穿针引线，帮助农民引进资金 2000 多万元，兴建了 4 个千亩以上的“两高一优”农业基地。目前，全镇农业开发方兴未艾，农民人均收入大幅度增加，农业特产税收入也水涨船高，逐年大幅度递增。

（二）支持乡镇企业，巩固骨干财源。乡镇企业是农村经济腾飞的翅膀，是引导农民奔小康的龙头，也是乡镇财政收入上台阶的重要支柱。近几年来，他们始终把乡镇企业作为财源培植的重点来扶持，既加快了农民奔小康的步伐，又大幅度增加了财政收入。他们先后协助镇党委政府筹集资金建起了一个联合修造厂，购买了一艘 180 吨位的货船，组织贩运农副产品，还穿针引线与海口市一家公司联营，投资 100 万元，兴建了一座加油站。他们还帮助筹集资金进行企业改造。如热作产品公司是经营橡胶等农林特产品的部门，由于管理混乱，欠有债务 30 多万元，公司处于死火状态，为了救活企业，他们主动帮助向银行贷款 80 万元做为启动资金，使他们在市场竞争中站稳了脚跟，生产越做越红火。目前，全镇集体企业已发展到 32 户，1993 年乡镇企业总产值达 2289 万元，比 1992 年翻了一番半，成为全县发展乡镇企业的先进镇，荣获“海南省乡镇企业先进乡镇”的光荣称号。

（三）支持市场建设，开辟新的财源。为了增加财税收入，他们把协助镇党委政府筹集资金加快市场建设当

做发展第三产业，开辟新财源的一项重要任务来抓。他们协助镇党委镇政府筹集 126 万元资金，在 1991 年底建成一个占地面积 6000 多平方米、设有 398 个摊位的商场，既解决了 300 多名待业人员，每年又可增加工商税收、管理费 30 多万元。后来又协助镇党委镇政府筹集资金，兴建了一个大型的农贸市场。现在该市场已投入使用，产生了很好的社会效益和经济效益。

三、加强征管工作，保证税款及时足额入库

近几年来，该所始终坚持“依率计征、足额收齐、有漏必补”的原则，以法治税，文明征管，大力组织税款入库。一是加大宣传力度，让税收政策家喻户晓，人人皆知。如他们在恢复开征契税时，由于群众对这个税种不够理解，产生抵触情绪，他们就运用宣传车、电视差转台等工具，广泛宣传契税征收的目的、意义、范围和标准，增强群众的纳税意识。同时，积极与房产部门联系，会同国土、房产部门在办理契约、房产证、房产转让中，做好契税的征收工作。1994 年共征收契税 40 万元，创历史水平，开创了契税征收工作的新局面。二是堵塞漏洞，补征偷漏税款。在征管过程中，针对一些纳税户存在少报税款等现象，他们每年都组织人员深入全镇的各行各业调查核实税款情况，坚持依法纳税，依率计征，保证税款足额入库。1994 年共检查补征税款 84 万元。此外，还催缴耕地占用税 46.7 万元。三是顶住说情风，冲破关系网。该所大多数的干部职工都是本地人，亲戚多，同学多，大家都处于关系网的重重包围之中。针对这种情况，他们没有丝毫动

摇，能够顶住说情风，冲破关系网，每当亲戚朋友来说情时，他们都能够一一拒绝，坚持依法纳税。有一次，曾善立所长的一位亲戚拉一车果蔗来临城出售。为了能够减免一些特产税，他向曾所长求情说：“大舅，请您通融一下，减少一些税款吧！”曾所长对他说：“我们是亲戚，你应该支持我的工作才对，怎么能够让我犯错误呢？”结果还是照章纳税了。四是建立健全各项规章制度和管理办法，使征管工作进一步标准化、制度化和规范化。他们先后制订了《干部职工岗位责任制》、《征管员十要十不准》、《定点定员征收制度》、《定额定时汇报制度》和《公布监督制度》等十多项规章制度，有效地杜绝了腐败现象的发生。

（本文在1996年5月“全国财税理论与实践研讨会”上被评为优秀论文一等奖，原载1995年第四期《大特区财税》、1996年增刊第五期《财经问题研究》）

关于临高利用外资问题的几点认识

当今世界经济重心正在东移，太平洋地区将是世界经济的中心。海南正处于西太平洋环形带上，临高又处于海南岛的西北部，北临琼州海峡，与雷州半岛对岸相峙，西濒北部湾；与越南隔海相望，地理位置得天独厚，这是扩大开放、吸引外资、促进经济快速发展的有利条件。然而近年来，随着特区政策优势的减弱，临高利用外资工作也面临一些新的问题。在新的形势下，如何转换思路，使临高利用外资工作迈上新的台阶，是一个值得认真研究的问题。

一、利用外资对临高经济发展的重要作用

临高有 100 多万亩待开发的土地，有几百家待更新改造的企业，要在如此广阔的舞台上实现经济腾飞，绘出最新最美的图画，写出最优美动听的史诗，单靠自己的经济实力远远不行，必须坚定不移地走扩大引进利用外资的道路。

所谓利用外资，系指包括吸收外国资本为本国服务，一般包括货币、机器设备、工业产权及其他服务等。

利用外资是国际上的一种普遍现象，是世界经济发展的要求和必然结果。利用外资可以推动和刺激经济发展，我国其他各大经济特区、沿海开放城市以及省内其他一些先进市县的经验证明了这一点。从普遍意义上看，它

首先可以解决资金不足，增加投入，增加产出；其次是可以引进技术、设备及管理经验，提高劳动生产率，提高产品质量，减少生产成本，降低产品价格；再次是可以通过实现生产要素的互补，从国外输入新的资源、产业，为经济不断增长增加活力。广东珠江三角洲正是通过利用外资而走上富甲全国的道路的。据统计，十几年来，广东用于固定资产的投资有 $1/4$ 是利用外资投入的，珠江三角洲经济增长有 $1/3$ 是靠引进技术而取得。种种事实表明，利用外资对推动经济快速发展具有重要作用。

目前，制约临高经济发展的重要因素是：资金、技术、人才三大要素严重不足。如果按轻重缓急来划分，近期内，资金的需求弹性要大于技术和人才的需求弹性。因为资金运动的第一个环节是以货币资本的形态存在的，人才的应用，技术的提高都只有在资金投入的基础上才能实现，因而，资金的需求是目前临高的急点，利用外资对临高经济发展具有特殊的重要作用。

首先，临高要快速发展，有赖于外资的大量投入。要在 1317 平方公里的临高土地上绘出最新最美的图画，抢占时代发展的制高点，仅仅依靠县内资金和国内资金那真是杯水车薪，因为按照几十年来国家提供的建设资金状况，今后国家提供给临高的资金只能占极为微小的比例，临高地方财政由于受制于地方经济增长能力的影响，也不可能提供大量资金。因而外资对推动临高经济快速发展的作用就显得非同一般了。

其次，大量利用外资可以加速改造旧有工业设备，实

行设备更新，提高劳动生产率。这一方面，虽然可以遵照循序渐进的办法去达到，但直接从国外引进目前具有国际先进水平的技术和设备，可以节约从技术发明到技术应用这段时间，直接获取先进技术和设备带来的经济效益，促进临高经济发展。

再次，要兴办成片开发的大项目，扩大工业企业的数量和规模，吸收大量劳动力就业，这也有赖于外资的大量投入。如前所述，之所以要依靠外资投入，主要是因为受了县内资金、国内资金来源有限而必然产生的对外资的要求。

第四，迅速发展高科技工业以及新能源、新材料工业，更要依靠外资。因为临高发展市场经济，具有起点低、起步晚的劣势。没有充裕的资金投入发展这些新兴项目。只有大量利用外资，才能迅速发展新兴的高科技部门和行业。而这部分企业本身就是国际市场的热门行业，国际化程度比较高，竞争能力较强，对推动临高经济迅速发展具有重大作用。

总而言之，无论是从广东珠江三角洲利用外资发展的经验上看，还是从临高经济的实际状况和目标需求上看，外资在临高经济的快速发展中具有举足轻重的作用。

二、临高利用外资的主要对策

目前临高面临着世界经济结构大调整，发达国家和地区的劳动密集型产业大量输出的大好时机。如何充分地利用这个机会，做好外资引进利用工作，笔者认为应采取以下对策：

对策之一，进一步解放思想，放胆发展外资引进工作。要大量引进利用外资促进临高经济快速发展，不进一步解放思想不行。海南建省以来的实践证明，没有解放思想、实事求是的大胆探索和试验，就不可能取得今天这样的成绩。今后，要把外资引进利用工作推上新台阶，解放思想仍是非常关键的问题。从我县的实际情况看，在一些干部群众，包括领导干部中，还存在一些影响大胆引进利用外资的思想观念和精神状态。比如，有的存在“肥水不外流”的思想，对外商百般刁难，“雁过拔毛”；有的无所事事，被动静观，缺乏进取精神，工作推一推动一动，不求有功，但求无过；有的把利用外资搞成片承包开发说成是“出卖临高利益”；更有的手里拿着“红灯”，这也不行，那也不行。类似这样一些思想认识问题如不及时加以纠正和解决，势必影响外资引进利用工作的顺利进行，贻误开发建设临高的大业。

因此，我们必须进一步解放思想，增强引进利用外资的意识，充分认识到大量引进利用外资是利在当代功在千秋的大问题。我们必须懂得，外资进来后可以解决我们资金、技术短缺的问题，并与我们的劳动力资源结合，扩大我们的生产总量。宁肯自己不能够快速发展，也不肯双方共享利益，这不是实事求是的科学态度。要树立起“帮外商发财，促自己发展”的对外开放形象，破除“肥水不外流”的思想，尽快形成“你发财，我发展，你发大财，我大发展”的新观念。在引进利用外资这个利县利民的问题上，一定要有进一步解放思想，进一步强化引进利用外