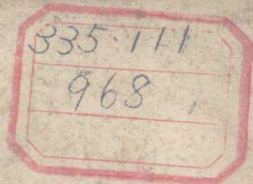


学习党章遵守党章

庚 西 編 写



山西人民出版社



学习党章遵守党章

庚 西 編 写

*

山西人民出版社出版 (太原并州西街十三号)

山西省书刊出版业营业许可证晋出字第2号

太原印刷厂印刷 新华书店山西分店发行

*

开本: 787 × 1092 耗 1/32 · 1 $\frac{1}{8}$ 印张 · 24,000字

一九五六年十二月第 一 版

一九五七年三月太原第一次印刷

印数: 1—21,085册

统一书号: 3088 · 14

定 价: 一角三分

黨的第八次全國代表大會，對於黨的章程作了新的修改，修改後的黨章，跟第七次大會通過的黨章比較起來，並沒有根本原則的不同，但是，在具體內容上却有了很多的改變，其中包含着一些帶有原則性的改變。因此，每個黨員，不論是過去已經學過黨章的或者沒有學過的，都應當重新進行認真的學習，進一步提高思想認識。

為了幫助農村基層組織的黨員和幹部學習新黨章，編者根據新黨章、鄧小平同志關於修改黨的章程的報告，以及其他有關文件和材料，用問答形式編寫了這個小冊，供大家學習參考。

應該特別說明的是，由於編者的理論水平不高，對新黨章的理解也很浮淺，再加上沒來得及徵求有關同志的意見，錯誤怕就難免了，希望讀者同志們不客氣的指正。

編者 一九五六年十一月

目 錄

为什么要修改党章？	1
为什么说中国共产党是中国工人阶级的先进部队， 是中国工人阶级的组织的最高形式？	2
中国共产党的目的是什么？现在我们的革命 是不是到了头？	3
什么是党的理论基础？学习党的理论有什么重要 意义？应当怎样来学习党的理论？	4
什么是党的群众路线？为什么党必须坚持群众路线？	5
主观主义有什么害处？	6
为什么要反对命令主义？群众路线和尾巴主义…… 有什么不同？	7
应当怎样贯彻党的群众路线？	9
什么是党的民主集中制？民主和集中的关系是怎样 的？	10
新党章关于民主集中制中的上下级关系，增加了些 什么新的规定？这有什么意义？	12
什么是党的集体领导制？怎样坚持集体领导制？	13
集体领导和个人负责有没有矛盾？应当怎样理解 两者的关系？	14
民主集中制的基本条件是什么？ 怎样才能把这些条件更好地实行起来？	15
对领袖的爱护和个人崇拜有什么不同？怎样正确 理解领袖的作用？	16
为什么说党的团结和统一是党的生命？	17
开展批评和自我批评，对党的团结和统一有什么	

重要作用?	19
党对犯錯誤的党员是采取怎样的方針? 这种方針	
对保証党的团結和統一有什么重要意义?	20
什么人才可以参加共产党? 做一个共产党员为什么	
必須是“从事劳动, 不剝削他人劳动”的人?	21
新党章在党员义务方面增加了些什么新的規定?	
为什么要这样規定?	22
新党章中关于党员的权利有那些扩大? 这对党的事業	
有什么好处?	24
接收新党员必須履行那些手續? 严格履行入党手續	
有什么重要意义?	25
为什么新党章中把对于不同的社会成分規定不同的	
入党手續的办法改变了? 这样是不是会影响党的	
純潔?	26
堅持党的紀律, 对巩固党的組織有什么重大作用? ..	27
新党章中对于違犯党的紀律的处分作了那些規定?	
处分党员應該經過那些手續?	28
党处分党员的目的是什么? 受到处分的党员應該抱	
什么态度?	29
新党章中为什么取消了党内奖励的規定?	30
党的基層組織是怎样組織的? 新党章中关于党的	
基層組織的組織形式和职权作了那些新的規定? ..	31
党的基層組織的一般任务有那些? 农村基層組織的	
中心任务是什么?	32
党的監察机关的任务是什么? 加强党的監察工作, 对	
于巩固党的組織和提高党员水平有什么重要作用? ..	33
党和共产主义青年团是什么关系? 怎样加强党对	
青年团的領導?	34

問：为什么要修改党章？

答：党的章程，是党的法規，是党的建設的基礎。党有了一个为全体黨員所遵守的党章，才能使党按照正確的方向和原則去進行建設，才能保證党在思想上、行动上和組織上的完全一致，也才能使党成为一个战斗的指揮部，担負起領導革命和建設的任务。

党的章程，是为实现党的政治任务而斗争的武器。随着革命斗争形势的发展和党提出的新的政治任务，党的組織形式、組織制度和工作方法也就必須有适当的改变。我們党自从一九二一年第一次全國代表大会通过了第一个党章以后，曾經作过多次修改和补充，到一九四五年党的第七次全國代表大会时，又作了許多重要的修改和补充。从一九四五年到現在的十一年間，党內外的情况，已經發生了根本的变化。我國的人民革命在我們党的領導下，已經在一九四九年獲得了全國範圍內的勝利，实现了從來沒有过的國家統一。現在，除了个别边疆地区以外，我們不僅已經徹底完成了資產階級民主革命，而且又取得了社会主义革命的決定性的勝利。这就使得我國的階級关系發生了根本的变化：工人階級已經成为國家的領導階級；農民已經由个体農民轉变为合作化的農民；資產階級作为一个階級已經处在消滅的过程中。党的狀況也有了很大变化，我們的党已經是执政的党，黨員的数目比一九四五年增加了八倍，我們党已經成为有一千零七十三万黨員的大党。执政党的地位，使我們党面臨着新的考驗。鄧小平同志在关于修改党的章程的报告中說：“执政党的地

位，很容易使我們同志沾染上官僚主义的習气。脱离实际和脱离羣众的危險，对于党的組織和黨員來說，不是比过去減少而是比过去增加了。”党和國家的狀況的变化以及党所面臨着的新的考驗，就要求对原有的党章作適當的修改和补充。此外，我們党从第七次全國代表大会以來，在党的工作中又積累了更加丰富的經驗，这些經驗也都需要体现到党的章程中去。

以上这些就是党的第八次全國代表大会修改党章所根据的条件。

問：为什么說中國共產党是中國工人階級的先進部隊，是中國工人階級的組織的最高形式？

答：党章一开头就提出，中國共產党是中國工人階級的先進部隊。这是因为，党是由工人階級和劳动人民中的先進分子組成的，是在中國工人运动的基礎上產生和發展起來的。它掌握着馬克思列寧主义的理論武器，堅持着把馬克思列寧主义理論同中國革命的实践密切結合的原則，并且正確地指導着中國的革命斗爭和建設事業。党内有嚴格的紀律。党内經常進行馬克思列寧主义的教育，不讓資產階級和小資產階級的思想侵蝕党的隊伍。因此，中國共產党是中國工人階級的先進部隊。

中國共產党是中國工人階級的組織的最高形式。这就是說，党应当領導工人階級的其他一切組織。工人階級有很多組織，如政权机关、工会、文化团体、妇女联合会、青年团、軍隊等，所有这些組織都是工人階級在建設社会主义和共產主义斗爭中所必需的。但是，組織这样多，怎样才可以担保不因組織太多而發生各自为政的現象呢？这就需要党來統一領導这些組織。党既然是工人階級和劳动人民中最先進

最优秀的分子組成的，它就完全能夠而且应当領導其他一切工人階級的組織。只有有了黨的統一領導，工人階級的一切組織力量才能行動一致，才有戰鬥力。在今天在黨已經居于國家領導地位的時候，認識黨是工人階級的組織的最高形式這一點，是特別重要的。

問：中國共產黨的目的是什麼？現在我們的革命是不是到了頭？

答：中國共產黨的目的，是要在中國實現共產主義社會。共產主義有低級和高級兩個階段，低級階段叫社會主義，高級階段叫共產主義。在社會主義社會里，工業的生產資料和其他國營企業，是全國人民公有的財產；在農業上，個體農民變成了合作化的農民，土地和其他主要生產資料都歸合作社集體所有。每個能勞動的人都參加勞動，誰勞動的多、勞動的好，誰得的報酬就多，這叫做“各盡所能，按勞取酬”。現在，社會主義的社會制度，在我國已經基本上建立起來了。社會主義再向前發展一步，就是共產主義社會。在共產主義社會里，生產力更加提高了，所有的生產都成了機械化和電氣化了，公共生產出來的東西非常多，鄉村也變得象城市一樣，人們都有了高度文化科學知識。每個人都自覺地盡自己的能力工作，生產品的分配，是按照“各盡所能，各取所需”的原則進行的。當共產主義在全世界實現以後，世界上就再不會有階級、再不會有壓迫、再不會有戰爭了，全世界人民就象生活在一個美滿幸福的大家庭里一樣。

有些農村黨員認為，現在辦起高級社就是革命到頭了，不用再努力工作了，這是不對的。辦起高級社以後，還需要有一套新的經營管理制度，需要進行新的技術改革。再說，不久以前的個體農民，現在變成了合作社社員，這是我國幾

億農民生活中的一个大变化，党还必须不断地加强对社員的社会主义和集体主义的思想教育。再从我們國家的整个状况来看，虽然我國地方大，人口多，但是，現在我們的工業还不發达，人民的物質文化需要还得不到滿足。因此，党的第八次代表大会关于政治报告的決議中就指出：党和全國人民当前的主要任务，就是集中一切力量，把我國尽快地从落后的農業國变为先進的工業國。这个任务是很艰巨的，完成这个任务，需要有三个五年計劃或者再多一点的时间。在实现國家工業化的过程中，農業有很重要的作用。農業發展了，不僅可以提高人民生活水平和加快輕工業的發展，而且也可以加快重工業的發展。我們農村共產黨員，必須繼續勤勤懇懇，努力學習，艰苦奋斗，團結農民羣众，巩固和提高合作社，全面發展農業生產，支援國家的工業化事業，以便把我國建設成为一个偉大的、富強的、先進的社会主义國家，并且在这个基礎上，繼續前進，实现人类的最高理想——共產主义。

問：什么是党的理論基礎？學習党的理論有什么重要意义？应当怎样來學習党的理論？

答：新党章总綱中說：“中國共產党以馬克思列寧主义作为自己行动的指南。”馬克思列寧主义就是党的理論基礎。中國共產党要領導中國革命达到徹底的勝利，要在中國实现社会主义和共產主义，就必须用馬克思列寧主义的理論把自己武裝起來。

馬克思列寧主义，就是科学的共產主义。科学的共產主义是馬克思、恩格斯創造的，以后列寧又把它發展了的理論学說。科学共產主义的学說，正確地說明了自然界和社会發展的規律，指出了被压迫人民進行革命斗争的道路，指出了

在一切國家中實現社會主義和共產主義的道路。因此，我們必須認真地學習馬克思列寧主義。

有些同志對學習理論的重要性認識不足，他們認為學習理論是遠水不解近渴，在工作中只憑老經驗辦事。這些同志不了解，馬克思列寧主義理論，對於我們的實際工作有最重要的意義。目前，我們正處在社會主義建設的新時期，擺在我們面前的任務，都是我們過去沒有經驗過的，在實踐過程中，不可避免的會發生新的問題和新的困難。因此，我們只有努力學習馬克思列寧主義，用馬克思列寧主義武裝起自己的頭腦，才能克服盲目性，認清前進的道路，解決前進中遇到的問題。列寧說過：“沒有革命的理論，就不會有革命的運動。”如果我們不認真學習理論，只憑老經驗蠻干，就必然要在工作中犯嚴重的錯誤。

學習馬克思列寧主義，是為了解決我們工作中的實際問題，因此，我們不能用教條主義的態度來對待馬克思列寧主義。新黨章總綱中指出：“馬克思列寧主義不是教條，而是行動的指南；它要求人們在實現社會主義和共產主義的鬥爭中從實際出發，靈活地、創造性地運用它的原理解決實際鬥爭中的各種問題，並且使它的理論不斷地得到發展。”這就是說，我們在學習馬克思列寧主義的時候，必須和中國革命的實際情況結合起來，而不能把馬克思列寧主義當成萬應靈藥，千篇一律地加以應用。

問：什麼是黨的羣眾路線？為什麼黨必須堅持羣眾路線？

答：黨的羣眾路線，按照黨中央“關於領導方法的決定”的話來說，就是“將羣眾的意見（分散的無系統的意見）集中起來（經過研究，化為集中的系統的意見），又到

羣眾中去作宣傳解釋，化為羣眾的意見，使羣眾堅持下去，見之于行動，並在羣眾行動中考驗這些意見是否正確。然後再從羣眾中集中起來，再到羣眾中堅持下去。如此無限循環，一次比一次更正確、更生動、更豐富。”這段話的意思就是說，我們黨的政策和主張，不是少數人憑空想出來的，而是從羣眾中集中起來的，然後再到羣眾中去，指導羣眾的行動，並在羣眾的實際行動中不斷修正這些意見。只有這樣，我們才能正確地領導羣眾前進。

黨的羣眾路線，是根據馬克思列寧主義的歷史唯物主義觀點提出來的。按照馬克思列寧主義的看法，歷史是人民羣眾創造的，不是什麼帝王將相創造的。人民羣眾必須自己解放自己；黨只是人民羣眾的引路人，正確地給人民羣眾指出鬥爭的方向，幫助人民羣眾自己動手，爭取和創造自己的幸福生活。共產黨並不能給人民羣眾包打天下。我們過去取得了人民民主革命的勝利，這主要是中國人民幾十年來英勇奮鬥的結果，現在我們要建立社會主義社會，也必須依靠廣大勞動人民的自覺性和積極性。因此，黨必須密切聯繫羣眾和依靠羣眾，而不能脫離羣眾、站在羣眾之上；每一個黨員必須養成爲人民服務，向羣眾負責，遇事同羣眾商量和羣眾同甘共苦的作風。那種對羣眾實行命令主義，包辦代替，獨斷獨行的人，就是把自己看成了包打天下的英雄，是違犯黨的羣眾路線的。這種人主觀上雖然也有爲人民服務的願望，但由於他不懂得人民羣眾的偉大作用，不去聯繫羣眾和依靠羣眾，因此總是不能給羣眾把事情办好。

問：主觀主義有什麼害處？

答：主觀主義是脫離羣眾的，是和黨的羣眾路線相違背的。目前，在不少幹部中存在着主觀主義思想，他們在進行

工作当中，不調查，不研究，不从实际情况出發，不同羣众商量，自作主張，独断專行，自上而下布置任务多，自下而上听取羣众意見少。当羣众不願按照他們的主張办事的时候，他們就采取强迫命令的手段。这种主观主义的思想方法，对我们的实际工作害处是很大的。这里举个例子來說明：平順縣楊威鄉紅星農業社主任馬玉水，不看当地具体条件，盲目發动羣众种植金皇后玉茭，羣众提意見說，当地气候冷，下霜早，种上金皇后熟不了。他不但不虛心考慮社員的意見，反而批評社員們有保守思想，硬讓大家种了一百畝金皇后，結果每畝比种本地二黃玉茭少收二百一十斤，一百畝共少收二万一千斤。

犯主观主义錯誤的人，他們在主观願望上也是想給羣众把事情办好的，但是他們仍然把事情办坏了，使羣众利益受到重大損失。这就是因为他們自以为是，自作聪明，从脑子里憑空想出一套东西，或者生硬地从外地搬运一套东西，要羣众照着办，因而經常在羣众中行不通；但是，他們又不肯从錯誤中吸取教訓，以为事情沒办好，是因为羣众落后。这样，他們的錯誤就越來越嚴重。有主观主义思想的人，他們不懂得，只有先当好羣众的学生，才能当好羣众的先生，并且只有繼續当学生，才能繼續当先生。羣众的知識，羣众的經驗，是最丰富最实际的，羣众的創造能力是最偉大的，我們只有認真地總結羣众的經驗，集中羣众的智慧，才能引導羣众前進。

問：为什么要反对命令主义？羣众路綫和尾巴主义有什么不同？

答：命令主义作風，在党的基層組織和基層干部中表現的比較突出。他們在進行工作当中，既不同羣众商量，又不

向羣众作宣傳解釋，而是“一道命令往下傳”，強制羣众按命令辦事。例如有些農業社的干部，常常用扣工分，停止劳动等办法來處罰社員，甚至非法捆打社員。这种強迫命令的行为，嚴重地影响了党和羣众的关系，損害了党在羣众中的威信。为了貫徹党的羣众路綫的工作作風，必須堅決反对命令主义。產生命令主义的原因，一方面与上級領導机关的主观主义和官僚主义有关系，比如有些領導干部不了解下面的实际情况，盲目向下布置任务，要求过高过急，結果造成了基層干部的強迫命令行为；但是另一方面，也和有些基層干部缺乏实事求是的工作作風分不开。有些人不考慮上級分配的任务是不是合乎当地的实际情况，盲目執行，只是对上負責，不对羣众負責。所以，要克服命令主义，除了應該糾正領導机关和領導干部中的主观主义和官僚主义外，还必须使党的基層干部認識党的利益和羣众利益的一致性；認識凡是对人民羣众有利的事情，也是对党有利的事情；凡是对人民羣众不利的事情，也是对党不利的事情。人民羣众的利益，就是党的利益，除了人民羣众的利益之外，党再沒有自己的特殊利益。既然党和人民羣众的利益是一致的，我們就完全可以用說服教育的方法，來使羣众自覺自願地完成党提出的任务。在進行工作中，如果發現党的領導机关和領導人，布置的任务有錯誤时，就应当以对人民負責的精神，向領導机关和領導人建議改正。如果馬馬虎虎，对人民沒有負起責任，也就是对党沒有負起責任。

在提出反对命令主义作風以后，有些人害怕再犯命令主义的錯誤，就跟在羣众尾巴后面跑，羣众說怎办就怎办。他們認為这就叫走羣众路綫。其实这是不对的。我們說羣众的經驗和智慧是最丰富最实际的，遇事要跟羣众商量，这是沒

有疑問的；但是，羣眾的意見不一定是正確的和成熟的。因此，我們在總結和集中羣眾意見的時候，就不能只是把羣眾的意見簡單地收集在一起就算完事，還必須要有整理、分析、批判和概括，也就是說，要弄清那些意見是對的，應當實行；那些意見是不對的，需要給羣眾解釋。這說明，黨不僅要聽取羣眾意見，按羣眾意見辦事，而且還有教育羣眾、提高羣眾覺悟的責任。放任自流，不教育羣眾，只是跟在羣眾後面跑，就是尾巴主義，就不能對羣眾實行正確的、有遠見的領導。尾巴主義也是脫離羣眾的，因為人民羣眾不需要這樣的人來領導自己。

問：應當怎樣貫徹黨的羣眾路線？

答：為了很好地貫徹黨的羣眾路線，我們必須同人民羣眾建立廣泛的密切的聯繫，並且經常注意擴大和鞏固這種聯繫。和人民羣眾的密切聯繫，是我們黨的力量源泉。中國共產黨雖然已經是一個有着一千多萬黨員的大黨，但和人民羣眾比起來，它還只是一小部分，而且在任何時候都只能是一小部分。它要領導革命達到勝利，就必須取得廣大羣眾的擁護和支持，如果脫離了羣眾就會遭到失敗或滅亡。因此，每個黨員必須和羣眾保持密切的聯繫，經常了解並及時向黨反映人民羣眾的要求和意見，關心羣眾的疾苦，盡力幫助羣眾實現他們的要求。黨只有把人民羣眾的要求和意見集中起來，並根據最廣大人民羣眾的利益辦事，才能得到人民羣眾的擁護和支持。

為了很好地貫徹黨的羣眾路線，必須依靠羣眾的自覺自願來進行工作。前面已經說過，人民羣眾是能自己解放自己的，如果沒有人民羣眾的自覺自願的行動，任何事情都是辦不成的。有的人認為羣眾落后，不可能做到自覺自願，這種認

識是不對的。我們共產黨所干的一切事情，都是為了人民羣眾的利益，當人民羣眾認識了黨的主張是正確的時候，他們是完全能夠自覺自願地行動起來的。在羣眾還沒有自覺自願地行動起來以前，我們也不能急躁，要耐心地等待。如果不這樣，採取強迫命令的手段，即使表面上能完成任務，但實際上羣眾發動不起來，工作仍然作不好，而且強迫命令會招致羣眾的不滿，給黨的事業造成損失。當然，等待並不是坐着不動，而应当在羣眾中進行深入細致的思想工作，給羣眾講清楚黨所進行的工作和羣眾的切身關係，逐步提高羣眾的覺悟。

為了很好地貫徹黨的羣眾路線，還必須用正確的方法來領導人民羣眾。正確的領導方法，就是一般號召與個別指導相結合的方法，也就是點面結合的方法。這種方法就是在進行工作中要抓住重點，用典型示範的方法來推動全面工作。這樣做的好處是，一方面可以考驗我們提出的任務是不是正確，同時還可以給羣眾樹立具體的榜樣，使羣眾親眼看到，親身體會到這樣做的好處。這樣就能大大啓發羣眾的自覺性和主動性，使羣眾自覺自願地來完成黨所提出的任務。

問：什麼是黨的民主集中制？民主和集中的關係是怎樣的？

答：民主集中制，是我們黨的根本的組織原則，也是黨的工作中的羣眾路線在黨的生活中的應用。

民主集中制，按照黨章的規定，就是在民主基礎上的集中和在集中指導下的民主。

為什麼說黨的集中制是在民主基礎上的集中呢？這是因為，黨的領導機關是在民主基礎上由黨員羣眾選舉出來並給予信任的，不是自封的；黨的指導方針與決議，是在民主基礎上由羣眾中集中起來的，並且是由黨員羣眾或是黨員的代

表們所決定，然後由領導機關協同黨員羣眾堅持下去與執行的，不是哪個人隨便決定的；黨的領導機關是代表黨員羣眾行使集中領導的權力，處理黨的一切事務，並為黨的下級組織所服從的。但是，黨的領導機關的權力是由黨員羣眾授予的，不是哪個人、或哪些人自己攫取的；黨的各級組織都是實行集體領導與個人負責相結合的原則，任何重大問題都是由集體作決定，不是個人獨斷專行。這說明了黨的集中制是建立在民主基礎上的，不是個人專制主義。

為什麼說黨的民主制是在集中指導下的民主呢？這是因為，黨的一切會議是由領導機關召集的，一切會議的進行是有領導的；一切決議和法規的制訂，是經過集體討論和通過的；一切選舉是有審慎考慮過的候選名單的；全黨有一切黨員都必須遵守的統一的黨章和統一的紀律，並有一切黨員都要服從的統一的領導機關。這說明黨內的民主制，是在集中指導下的民主，不是沒有領導的民主，不是極端民主化，不是黨內的無政府狀態。

民主和集中是互相聯系的，不能分割的。沒有民主，就不能充分發揮黨員的積極性和主動性；沒有集中，黨就不能成為一個戰鬥的整體，就不能領導國家和人民戰勝強大的敵人，實現社會主義和共產主義。

有些同志不了解黨的集中制，是在民主基礎上的集中，所以他們就使自己的領導脫離黨的民主。他們認為黨的指導方針和決議，無須從羣眾中集中起來並經過羣眾的決定，而是由少數幾個人獨斷專行。他們不是站在羣眾之中，受黨的支配，而是站在羣眾之上，來支配黨。這是一種反民主的個人專制主義。也有些同志，不了解黨的民主制，是在集中指導下的民主制，所以他們就使自己的行動脫離黨的集中領

導，脫離黨的整体。他們認為既然是民主，就可以在黨內任意地自由行動，不遵守黨的紀律，不執行黨的領導機關的決議。這是一種極端民主化思想。以上兩種偏向都是錯誤的。只有把民主和集中統一起來才是正確的。

問：新黨章關於民主集中制中的上下級關係，增加了些什麼新的規定？這有什麼意義？

答：新黨章關於民主集中制中的上下級關係問題，增加了下列的規定：

第一，關於民主集中制的基本條件，增加了下列的規定：“黨的各級領導機關必須經常聽取下級組織和黨員羣眾的意見，研究他們的經驗，及時地解決他們的問題。”

“黨的下級組織必須定期向上級組織報告工作。下級組織的工作應當由上級組織決定的問題，必須及時向上級請求指示。”

第二，關於中央和地方、上級和下級的職權範圍問題，增加了這樣的條文：“黨的中央組織和地方組織的職權應當有適當的劃分。凡屬全國性質的問題和需要在全國作統一決定的問題，應當由中央組織處理，以利于黨的集中統一；凡屬地方性質的問題和需要由地方決定的問題，應當由地方組織處理，以利于因地制宜。上級地方組織和下級地方組織的職權，也應當根據同一原則作適當的劃分。”

第三，關於政策問題的討論和決議的執行，增加了這樣的條文：“關於黨的政策問題，在黨的領導機關沒有作出決議以前，黨的下級組織和黨的委員會的成員，都可以在黨的組織內和黨的會議上自由地切實地進行討論，並且向黨的領導機關提出自己的建議。但是黨的領導機關一經作出決議，他們就必須服從。下級組織如果認為上級組織的決議不符合