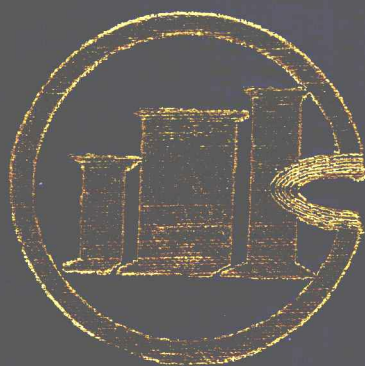


抚顺第三产业



抚顺市第三产业普查办公室编

一九九三年八月

抚顺第三产业

江苏工业学院图书馆
藏书章

抚顺市第三产业普查办公室编

一九九五年八月

抚 顺 市 第 三 产 业

FU SHUN DI SAN CHAN YE

抚顺市第三产业普查办公室编

*

抚顺市统计局印刷厂印刷

(抚顺市新抚区迎宾街南段 29—1 号)

*

787×1092 毫米 16 开本 38.25 印张 110 万字

1995 年 8 月第 1 版 1995 年 8 月第一次印刷

辽抚出临图字〔1995〕第 058 号

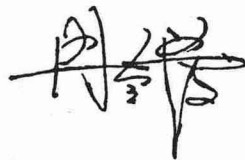
印数:1—100 册

前 言

第三产业是市场经济的基础产业。第三产业中的许多行业与市场体系的形成和发展紧密相关。发展第三产业,有利于培育和形成统一的、开放的、有序竞争的市场体系;发展第三产业,可以不断增强国民经济各行业直接参与市场竞争能力,提高国民经济整体的开放度;发展第三产业,可以提高服务专业化和社会化水平,推进国民经济现代化进程;发展第三产业,可以增强综合国力促使经济增长格局和增长方式有一个大的转变;发展第三产业,可以扩大就业领域,提高人民生活水平,改善生活质量,保持社会安定。总之,发展第三产业,是建立和不断完善我国社会主义市场经济体制的需要,是市场经济发展的必然趋势。

抚顺在建国以后很长时期内,由于多种原因,第三产业没有得到应有的发展。改革开放以来,特别是进入九十年代,在中共中央、国务院《关于加快发展第三产业的决定》精神指引下,抓住机遇,深化改革,扩大开放,调动各个方面的积极因素,大力促进第三产业的兴起,使第三产业有了全面、快速的发展。全市第三产业普查结果显示,进入九十年代,我市第三产业规模不断扩大,经济效益和社会效益显著,成为我市国民经济的一大支柱产业和促进国民经济持续健康发展的新的经济增长点,充分显示出新的生机和活力。

《抚顺第三产业》为我们提供了我市第三产业的规模、布局、结构、效益等翔实的普查数据。希望社会各界,充分利用首次第三产业普查资料,从抚顺地区的经济、社会、地理位置及与周边地区经济相互辐射关系等实际出发,认真研究、提出进一步加快发展抚顺第三产业相关的问题和意见。各级政府要破除对第三产业的陈旧观念,动员全社会力量,调动方方面面的积极性,坚持多种经济成份、多个层次、各行各业一起上,全面推进我市第三产业的快速发展。



一九九五年四月

编辑说明

一、《抚顺第三产业》是根据 1993 年《首次全国第三产业普查》我市的普查成果资料,由市第三产业普查协调小组办公室组织全市各行业主管部门和各县、区第三产业普查办公室撰稿、编纂完成的。本书实事求是地介绍了各行业,各地区九十年代前三年的第三产业普查的主要数据资料。它是一部资料性、信息性、政策性、适用性很强并具有相当的全面性、系统性和权威性的书籍。本书的编辑出版,将为第三产业的研究者提供资料,为规划者提供依据,为管理者提供思路,为经营者提供借鉴,为各级党政领导提供服务。

二、本书内容分为三部分:第一部分,第三产业重要政策法规;第二部分,市、县(区)和主要行业第三产业发展概况;第三部分,全市第三产业普查 1991 年、1992 年、1993 年三个年度的第一次公布的最新资料。

三、本书是第一部全面反映我市第三产业发展情况的专门书籍。由于编者水平所限,疏漏不足之处在所难免,敬请各界提出宝贵意见。

谨此,对参与本书编辑、撰稿工作以及对本书的编纂工作提供指导、帮助、支持和关注的各方面领导和各界人士表示诚挚的谢意!

《抚顺第三产业》编委会

一九九五年四月

《抚顺第三产业》编辑委员会

主任委员:冉令发

副主任委员:康文斗 曹济才 闫玉德

委员:王素莲 徐陆义 赵伟 刘永海

吴家兴 王德润 张怀弟 姜普臣

张永山 张秀芝 丛永泉 柴庆峰

编辑工作人员

总编辑:曹济才

副总编辑:赵伟 吴家兴 刘永海

编辑:于为民 康克 赵斌 颜红馨

目 录

(一) 转 载

1. 中共中央、国务院《关于加快发展第三产业的决定》…………… (1)
2. 九十年代改革和建设的主要任务(中共十四大报告中有关第三产业部分摘要) …… (4)
3. 全国第三产业普查实施方案 …… (8)
4. 辽宁省人民政府《关于大力发展第三产业的决定》…………… (12)
5. 抚顺市第三产业发展总体规划 …… (15)

(二) 抚顺市第三产业发展状况

1. 抚顺市第三产业发展概况 …… (19)
2. 第三产业在我市社会、经济生活中的地位…………… (22)
3. 培育壮大第三产业是提高抚顺整体经济素质的必要前提 …… (24)
4. 调整经济结构发展第三产业 …… (30)
5. 发展中的抚顺第三产业 …… (37)
6. 蓬勃发展的交通运输业 …… (41)
7. 抚顺邮电通信业 …… (43)
8. 发展中的金融事业 …… (46)
9. 社会保险事业发展情况 …… (48)
10. 在改革中不断发展的抚顺商业…………… (51)
11. 服务方式:居民生活质量的体现——抚顺市居民服务业发展情况与发展启迪 …… (53)
12. 发展完善农业社会化服务体系促进农业的产业化、规模化 …… (55)
13. 抚顺旅游业的发展现状及未来展望…………… (58)
14. 卫生事业发展情况…………… (61)
15. 体育事业发展情况…………… (63)
16. 教育事业发展情况…………… (65)
17. 抚顺文化事业发展情况浅析…………… (68)

18. 广播电视事业发展情况	(71)
19. 城市建设事业蓬勃发展	(74)
20. 社会救济、社会福利事业发展情况综述	(76)
21. 深化改革扩大开放加快发展农村第三产业	(79)
22. 大力兴办第三产业是第二产业提高效益加速发展的重要途径	(82)
23. 不断发展壮大的第三产业劳动大军	(84)
24. 重点发展第三产业是加快我区经济发展的重大战略决策	(87)
25. 露天区第三产业发展概况	(89)
26. 抚顺县第三产业的发展	(92)
27. 清原县第三产业发展现状、问题及对策	(95)
28. 新宾县第三产业发展概况	(97)

(三) 第三产业普查数据资料

第一部分 第三产业普查综合数据	(101)
按经济类型划分的单位数、从业人员数、增加值	(102)
按核算形式、隶属关系划分的单位数、从业人员数、增加值	(102)
按行业划分的单位数、从业人员数、增加值	(104)
区(市)县第三产业单位数、从业人员数、增加值、固定资产原值	(108)
区(市)县个体单位数、从业人员数、增加值、固定资产原值	(108)
第二部分 执行企业会计制度的单位数、从业	
人员、财务收支、实物资产情况	(111)
1993 年各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(112)
1993 年国有经济各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(142)
1993 年集体经济各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(154)
1991—1992 年各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(166)
1991—1992 年国有经济各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(206)
1991—1992 年集体经济各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(222)
1993 年各种经济类型单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(238)
1991—1992 年各种经济类型单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(240)
1993 年按隶属关系分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(244)

1991—1992 年按隶属关系分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(246)
1993 年按核算形式汇总	(250)
1991—1992 年按核算形式汇总	(251)
1991—1992 年单独核算单位按所属独立核算企业的	
产业类型分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(252)
1991—1992 年按开业年份分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(254)
1993 年按开业年份分汇总	(256)
第三部分 执行事业行政会计制度的单位数、从业	
 人员、财务收支、实物资产情况	(257)
1993 年各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(258)
1993 年国有经济各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(288)
1993 年集体经济各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(300)
1991—1992 年各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(312)
1991—1992 年国有经济各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(372)
1991—1992 年集体经济各行业单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(396)
1993 年各种经济类型单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(420)
1991—1992 年各种经济类型单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(422)
1993 年按隶属关系分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(426)
1991—1992 年按隶属关系分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(428)
1993 年单独核算单位按所属独立核算企业的	
产业类型分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(432)
1991—1992 年独立核算单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(434)
1992 年单独核算单位按所属独立核算企业的	
产业类型分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(436)
1991 年单独核算单位按所属独立核算企业的	
产业类型分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(438)
1991—1992 年按开业年份分单位数、从业人员、财务收支、实物资产情况	(440)
1993 年按开业年份汇总	(442)
1993 年独立核算单位汇总	(443)
第四部分 个体经济户数、从业人员及经营情况	(445)

1991—1992 年按行业分个体经济户数、从业人员及经营情况	(446)
1991—1992 年按开业年份分个体经济户数、从业人员及经营情况	(446)
1993 年按行业分个体经济户数、从业人员及经营情况	(448)
1993 年按城乡分个体经济户数、从业人员及经营情况	(448)
1991—1992 年按城乡分个体经济户数、从业人员及经营情况	(449)
第五部分 第三产业单位增加值及其构成	(451)
1993 年各行业增加值及其构成(不含个体经济)	(452)
1993 年国有经济各行业增加值及其构成(不含个体经济)	(462)
1993 年集体经济各行业增加值及其构成(不含个体经济)	(466)
1991—1992 年各行业增加值及其构成(不含个体经济)	(470)
1991—1992 年国有经济各行业增加值及其构成(不含个体经济)	(480)
1991—1992 年集体经济各行业增加值及其构成(不含个体经济)	(484)
1993 年各种经济类型增加值及其构成	(488)
1991—1992 年各种经济类型增加值及其构成	(488)
1993 年按隶属关系分增加值及其构成	(490)
1991—1992 年按隶属关系分增加值及其构成	(490)
1993 年按核算形式分增加值及其构成	(492)
1991—1992 年按核算形式分增加值及其构成	(492)
1993 年按开业年份分增加值及其构成(不含个体经济)	(494)
1991—1992 年按开业年份分增加值及其构成(含个体经济)	(494)
第六部分 执行企业会计制度的单位增加值及其构成	(497)
1993 年各行业增加值及其构成	(498)
1993 年国有经济各行业增加值及其构成	(508)
1993 年集体经济各行业增加值及其构成	(512)
1991—1992 年各行业增加值及其构成	(516)
1991—1992 年国有经济各行业增加值及其构成	(526)
1991—1992 年集体经济各行业增加值及其构成	(530)
1993 年各种经济类型增加值及其构成	(534)
1991—1992 年各种经济类型增加值及其构成	(534)
1993 年按隶属关系分增加值及其构成	(536)

1991—1992 年按隶属关系分增加值及其构成	(536)
1993 年按核算形式分增加值及其构成	(538)
1991—1992 年按核算形式分增加值及其构成	(538)
1993 年按开业年份分增加值及其构成	(540)
1991—1992 年按开业年份分增加值及其构成	(540)
第七部分 执行事业行政会计制度的单位增加值及其构成	(543)
1993 年各行业增加值及其构成	(544)
1993 年国有经济各行业增加值及其构成	(554)
1993 年集体经济各行业增加值及其构成	(558)
1991—1992 年各行业增加值及其构成	(562)
1991—1992 年国有经济各行业增加值及其构成	(572)
1991—1992 年集体经济各行业增加值及其构成	(576)
1993 年各种经济类型增加值及其构成	(580)
1991—1992 年各种经济类型增加值及其构成	(580)
1993 年按隶属关系分增加值及其构成	(582)
1991—1992 年按隶属关系分增加值及其构成	(582)
1993 年按核算形式分增加值及其构成	(584)
1991—1992 年按核算形式分增加值及其构成	(584)
1993 年按开业年份分增加值及其构成	(586)
1991—1992 年按开业年份分增加值及其构成	(586)
第八部分 个体经济增加值及其构成	(589)
1993 年个体经济增加值及其构成	(590)
1991—1992 年个体经济增加值及其构成	(590)

转 载

中共中央 国务院 关于加快发展第三产业的决定

(1992年6月10日)

为了抓住当前有利时机,加快改革开放步伐,集中精力把经济建设搞上去,按照国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划的要求,必须使第三产业有一个全面、快速的发展。

一、加快发展第三产业具有重大战略意义

(一)第三产业的加快发展是生产力提高和社会进步的必然结果。第三产业是衡量现代社会经济发达程度的重要标志。我国第三产业发展缓慢,水平较低,不适应国民经济发展的需要。从许多国家经济发展的规律看,当经济发展到一定水平时,第三产业的发展速度普遍高于第一、第二产业,对于整个国民经济的发展,起了明显的促进作用。我国现在已经进入这个阶段。为顺利实现社会主义现代化建设的宏伟目标,必须紧紧抓住这一机遇,把第三产业提高到一个新的水平。

(二)加快发展第三产业,可以促进市场充分发育、提高服务的社会化、专业化水平,增强社会保障能力,有利于劳动、工资、价格、企业经营机制和流通体制等一系列改革顺利实施,有利于进一步扩大开放、更多地吸引外资,有利于精简机构、提高效率,逐步改变机关、企事业单位办社会的状况,为改革开放在更广阔的领域向纵深发展创造更好的条件。

(三)我国工业经济效益差,农业商品率低,流通不畅,财政困难,已经严重障碍国民经济的进一步发展。产生这些问题的一个重要原因是经济结构不合理。经济结构不合理主要表现在第三产业不适应第一、第二产业发展的需要。第三产业投入少,见效快,社会效益好。加快发展第三产业,既可以调整三次产业比例关系、优化国民经济结构,又是缓解经济生活中深层次矛盾和促进经济更快发展的一个有效途径。

(四)九十年代,我国每年都将有大批新成长的劳动力和从第一、第二产业转移出来的劳动力需要安置。第三产业在吸纳劳动力就业方面具有独特的优势:行业多、门类广,劳动密集、技术密集、知识密集行业并存,能够吸纳大量的和不同层次的各类人员,特别是可以容纳大量科技、专业人才。加快发展第三产业是缓解我国日益严峻的就业压力的主要出路。

(五)到本世纪末,我国人民的生活将达到小康水平。同温饱水平相比,小康水平不仅表现在

居民收入所达到的标准,更重要的是要看社会化服务水平和居民生活质量。随着经济的发展和收入的提高,人民群众不仅在衣、食、住、行、通讯、卫生和生活环境等物质生活的各个方面提出了更多、更高的要求,而且在文化娱乐、广播影视、图书出版、体育康复、旅游等精神生活方面也提出了更多、更高的要求,只有加快发展第三产业,才能适应人民群众日益增长的物质和文化生活的需要,促进社会主义物质文明和精神文明建设。

二、加快发展第三产业的目标和重点

(六)根据国情,我国对国民经济按三次产业作如下划分:第一产业是农业;第二产业是工业和建筑业;第三产业是除此以外的其他各业,主要包括流通部门、为生产和生活服务的部门、为提高科学文化水平和居民素质服务的部门。

(七)加快发展第三产业的目标是,争取用十年左右或更长一些时间,逐步建立起适合我国国情的社会主义统一市场体系、城乡社会化综合服务体系和社会保障体系。九十年代,要在发展第一、第二产业的同时发展第三产业,促进国民经济每隔几年上一个新台阶。为此,第三产业增长速度要高于第一、第二产业,第三产业增加值占国民生产总值的比重和就业人数占社会劳动者总人数的比重,力争达到或接近发展中国家的平均水平。

(八)加快发展第三产业的重点是:一、投资少、收效快、效益好、就业容量大、与经济发展和人民生活关系密切的行业,主要是商业、物资业、对外贸易业、金融业、保险业、旅游业、房地产业、仓储业、居民服务业、饮食业和文化卫生事业等。二、与科技进步相关的新兴行业,主要是咨询业(包括科技、法律、会计、审计等咨询业)、信息业和各类技术服务业等。三、农村的第三产业,主要是为农业产前、产中、产后服务的行业,为提高农民素质和生活质量服务的行业。四、对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业,主要是交通运输业、邮电通讯业、科学研究事业、教育事业和公用事业等。

三、加快发展第三产业的主要政策和措施

(九)充分调动各方面的积极性,国家、集体、个人一起上。要放手让城乡集体经济组织和私营企业、个人兴办投资少、见效快、劳动密集、直接为生产和生活服务的行业。对国民经济发展具有全局性、先导性影响的基础行业主要由国家办,但也要引入竞争机制,在统一规划、统一管理下,动员地方、部门和集体经济力量兴办。加快发展第三产业,主要应依靠社会各方面力量,坚持谁投资、谁所有、谁受益的原则,不能过多依赖国家投资。

(十)依靠深化改革、扩大开放加快发展第三产业的步伐。积极进行多种形式的改革和试点,大胆利用海外资金、技术和销售渠道;通过发行债券、股票等各种途径、方式筹集资金;积极推进集团化经营,打破部门、地区、行业 and 所有制界限,组建全国性和区域性第三产业企业集团,加快发展第三产业。凡实践证明行之有效的,要尽快全面铺开;一时效果不明显的,可继续试行;确实不成功的,应改试其他方式。

(十一)以产业化为方向,建立充满活力的第三产业自我发展机制。大多数第三产业机构应办成经济实体或实行企业化经营,做到自主经营、自负盈亏。现有的大部分福利型、公益型和事业型第三产业单位要逐步向经营型转变,实行企业化管理。

(十二)以社会化为方向,积极推动有条件的机关和企事业单位在不影响保密和安全的前提下,将现有的信息、咨询机构、内部服务设施和交通运输工具向社会开放,开展有偿服务,并创造条件使其与原单位脱钩,自主经营、独立核算。同时,鼓励社会服务组织承揽机关和企事业单位的后勤服务、退休人员管理和其他事务性工作。打破“大而全”、“小而全”的封闭式自我服务体系,使

上述工作逐步实现社会化。

(十三)鼓励第三产业企业跨部门、跨行业、跨地区兼并应关停并转的工业企业,在资产转让、债务清理、信贷和税收等方面给予优惠和支持。这要作为加快调整工业结构的一项重要措施。

(十四)积极鼓励行政人员从机关分离出来,从事服务行业。从机关分离出来的人员与机关脱钩。同时要大力发展为生产和生活服务的行业,尽可能多地吸纳从机关分离出来的人员。为政府机构改革和精减人员顺利实施创造条件。

(十五)推进劳动人事制度改革,赋予第三产业企业用工自主权。逐步实行辞退、辞职制度,实现就业双向选择。实行企业化经营不需财政拨款经费的事业单位,用人放开,自定编制;财政拨款部分经费的事业单位,适当放宽编制。鼓励工业企业富余人员,特别是有专业技术特长的人员向第三产业流动。鼓励大专院校专业生和转业军人到第三产业企事业单位工作。

(十六)遵循价值规律,改革价格体系,解决第三产业长期存在的价值补偿不足问题。除少数确实需要由国家制定价格和收费标准的以外,第三产业的大部分价格和服务收费标准要放开,分别情况实行浮动定价、同行议价或自行定价,以形成合理的比价关系。

(十七)鼓励扩大国际化经营,赋予部分国营大中型商业、物资企业进出口权,有条件的要努力向境外发展,积极兴办海外中资企业。经批准,可以赋予国营大中型外贸企业国内销售权。实现国内国际市场统筹经营。进一步简化出国开展业务的审批手续。

(十八)利用金融和税收等经济手段扶持第三产业发展。对重点行业所需贷款,在信贷计划中加以安排。银行和城乡信用社可以向效益好、有偿还能力的集体企业、私营企业和个体工商户发放小额固定资产和简易设备维修贷款。对一些新办的第三产业企业,确有必要时可按产业政策在一定时期内缓征、减征所得税。

(十九)简化审批手续,改变目前第三产业开业难状况。放开第三产业企业经营自主权,允许他们采取更加灵活的方式,扩大经营范围;同时,要切实加强管理与监督。

(二十)加强第三产业法制建设。加快制定有关法律、法规,规范企业行为和市场行为。企业要依法经营,行业主管部门和经济监督部门要依法行政和依法监督。确保第三产业沿着法制轨道健康发展。

(二十一)加强第三产业的规划和管理。各地经济结构和发展水平不同,第三产业的发展重点和速度也应有所区别。要因地制宜,依据国家的产业政策,确定发展重点。将发展第三产业的投资、信贷、就业、用地等列入城乡整体发展规划,统筹安排。各地区、各部门要制定贯彻落实本《决定》的实施方案,并尽快修订与本《决定》精神不符的政策法规。

党中央、国务院要求全党和各级政府高度重视第三产业。各级党政领导干部要统一思想,转变观念,开阔思路,发挥创造性,动员广大干部群众,为实现加快发展第三产业这一重大战略任务而努力奋斗。

九十年代改革和建设的主要任务

(中共十四大报告中有关第三产业部分摘要)

(1992年10月12日)

我们要在九十年代把有中国特色社会主义的伟大事业推向前进,最根本的是坚持党的基本路线,加快改革开放,集中精力把经济建设搞上去。同时,要围绕经济建设这个中心,加强社会主义民主法制和精神文明建设,促进社会全面进步。

我国近代的历史和当今世界的现实都清楚表明,经济落后就会非常被动,就会受制于人。当前国际竞争的实质是以经济和科技实力为基础的综合国力较量。世界上许多国家特别是我们周边的一些国家和地区都在加快发展。如果我国经济发展慢了,社会主义制度的巩固和国家的长治久安都会遇到极大困难。所以,我国经济能不能加快发展,不仅是重大的经济问题,而且是重大的政治问题。

九十年代我国经济的发展速度,原定为国民生产总值平均每年增长百分之六,现在从国际国内形势的发展情况来看,可以更快一些。根据初步测算,增长百分之八到九是可能的,我们应该向这个目标前进。在提高质量、优化结构、增进效益的基础上努力实现这样的发展速度,到本世纪末我国国民经济整体素质和综合国力将迈上一个新的台阶。国民生产总值将超过原定比1980年翻两番的要求。主要工农业产品产量显著增加。产业结构和地区经济布局比较合理。科学技术和管理水平有较大提高,一批骨干企业接近或达到国际先进水平。人民生活由温饱进入小康。建议国务院对“八五”计划做出必要的调整,并着手研究制订“九五”计划。

当前,要紧紧抓住有利时机,加快发展,有条件能搞快一些的就快一些,只要质量高、效益好、适应国内外市场需求变化的,就应当鼓励发展。要坚持从实际出发,注意量力而行,搞好综合平衡,不要一讲加快发展,就一哄而起,走到过去那种忽视效益,片面追求产值,争相攀比,盲目上新项目,一味扩大基建规模的老路上去。要真抓实干,大胆而又细致地工作,齐心协力办好几件大事,走出一条既有较高速度又有较好效益的国民经济发展路子。

加快我国经济发展,必须进一步解放思想,加快改革开放的步伐,不要被一些姓“社”姓“资”的抽象争论束缚自己的思想和手脚。社会主义要赢得同资本主义相比较的优势,必须大胆吸收和借鉴世界各国包括资本主义发达国家一切反映现代化生产和商品经济一般规律的先进经营方式和管理方法。国外的资金、资源、技术、人才及作为有益补充的私营经济,都应当而且能够为社会主义所利用。政权在人民手中,又有强大的公有制经济,这样做不会损害社会主义,只会有利于社会主义的发展。

我国经济体制改革确定什么样的目标模式,是关系整个社会主义现代化建设全局的一个重大问题。这个问题的核心,是正确认识和处理好计划与市场的关系。传统的观念认为,市场经济是资本主义的东西,计划经济才是社会主义经济的基本特征。十一届三中全会以来,随着改革的深入,我们逐步摆脱这种观念,形成新的认识,对推动改革和发展起了重要作用。十二大提出计划经济

为主,市场调节为辅;十二届三中全会指出商品经济是社会经济发展不可逾越的阶段,我国社会主义经济是公有制基础上的有计划商品经济;十三大提出社会主义有计划商品经济的体制应该是计划与市场内在统一的体制;十三届四中全会后,提出建立适应有计划商品经济发展的计划经济与市场调节相结合的经济体制和运行机制。特别是邓小平今年初重要谈话进一步提出,计划经济不等于社会主义,资本主义也有计划;市场经济不等于资本主义,社会主义也有市场。计划和市场都是经济手段。计划多一点还是市场多一点,不是社会主义与资本主义本质区别。这个精辟论断,从根本上解除了把计划经济和市场经济看作属于社会基本制度范畴的思想束缚,使我们在计划与市场关系问题上的认识有了新的重大突破。改革开放十多年来,市场范围逐步扩大,大多数商品的价格已经放开,计划直接管理的领域显著缩小,市场经济活动调节的作用大大增强。实践表明,市场作用比较充分的地方,经济活力就比较强,发展态势也比较好。我国经济要优化结构,提高效益,加快发展,参与国际竞争,就必须继续强化市场机制的作用。实践的发展和认识的深化,要求我们明确提出,我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,以利于进一步解放和发展生产力。

我们要建立的社会主义市场经济体制,就是要使市场在社会主义国家宏观调控下对资源配置起基础性作用,使经济活动遵循价值规律的要求,适应供求关系的变化;通过价格杠杆和竞争机制的功能,把资源配置到效益较好的环节中去,并给企业以压力和动力,实现优胜劣汰;运用市场对各种经济信号反应比较灵敏的优点,促进生产和需求的及时协调。同时也要看到市场有其自身的弱点和消极方面,必须加强和改善国家对经济的宏观调控。我们要大力发展全国的统一市场,进一步扩大市场的作用,并依据客观规律的要求,运用好经济政策、经济法规、计划指导和必要的行政管理,引导市场健康发展。

社会主义市场经济体制是同社会主义基本制度结合在一起的。在所有制结构上,以公有制包括全民所有制和集体所有制经济为主体,个体经济、私营经济、外资经济为补充,多种经济成分长期共同发展,不同经济成分还可以自愿实行多种形式的联合经营。国有企业、集体企业和其他企业都进入市场,通过平等竞争发挥国有企业的主导作用。在分配制度上,以按劳分配为主体,其他分配方式为补充,兼顾效率与公平。运用包括市场在内的各种调节手段,既鼓励先进,促进效率,合理拉开收入差距,又防止两极分化,逐步实现共同富裕。在宏观调控上,我们社会主义国家能够把人民的当前利益与长远利益、局部利益与整体利益结合起来,更好地发挥计划和市场两种手段的长处。国家计划是宏观调控的重要手段之一。要更新计划观念,改进计划方法,重点是合理确定国民经济和社会发展的战略目标,搞好经济发展预测、总量调控、重大结构与生产力布局规划,集中必要的财力物力进行重要建设,综合运用经济杠杆,促进经济更好更快地发展。

建立和完善社会主义市场经济体制,是一个长期发展的过程,是一项艰巨复杂的社会系统工作。既要作持久的努力,又要有紧迫感,既要坚定方向,又要从实际出发,区别不同情况,积极推进。在建立社会主义市场经济体制的过程中,计划与市场两种手段相结合的范围、程度和形式,在不同时期、不同领域和不同地区可以有所不同。要大胆探索,敢于试验,及时总结经验,促进体制转换的健康进行。建立社会主义市场经济体制,涉及到我国经济基础和上层建筑的许多领域,需要有一系列相应的体制改革和政策调整,必须抓紧制定总体规划,有计划、有步骤地实施。我们相信,社会主义条件下的市场经济,应当也完全可能比资本主义条件下的市场经济运转得更好。

为了加速改革开放,推动经济发展和社会全面进步,必须努力实现十个方面关系全局的主要任务。

第一,围绕社会主义市场经济体制的建立,加快经济改革步伐。

建立社会主义市场经济体制,要认真抓好几个相互联系的重要环节。

一是转换国有企业特别是大中型企业的经营机制,把企业推向市场,增强它们的活力,提高它们的素质,这是建立社会主义市场经济体制的中心环节,是巩固社会主义制度和发挥社会主义优越性的关键所在。通过理顺产权关系,实行政企分开,落实企业自主权,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的法人实体和市场竞争的主体,并承担国有资产保值增值的责任。当前实行的经营承包制应当进一步完善。股份制有利于促进政企分开、转换企业经营机制和积累社会资金,要积极试点,总结经验,抓紧制定和落实有关法规,使之有秩序地健康发展。鼓励有条件的企业联合、兼并,合理组建企业集团。国有小型企业,有些可以出租或出售给集体或个人经营。

二是加快市场体系的培育。继续大力发展商品市场特别是生产资料市场,积极培育包括债券、股票等有偿证券的金融市场,发展技术、劳务、信息和房地产等市场,尽快形成全国统一的开放的市场体系。加强市场制度和法规建设,坚决打破条条块块的分割、封锁和垄断,促进和保护公平竞争。价格改革是市场发育和经济体制改革的关键,应当根据各方面的承受能力,加快改革步伐,积极理顺价格关系,建立起以市场形成价格为主的价格机制。

三是深化分配制度和社会保障制度的改革。统筹兼顾国家、集体、个人三者利益,理顺国家与企业,中央与地方的分配关系,逐步实行利税分流和分税制。加快工资制度改革,逐步建立起符合企业、事业单位和机关各自特点的工资制度与正常的工资增长机制。积极建立待业、养老、医疗等社会保障制度,努力推进城镇住房制度改革。

四是加快政府职能的转变。这是上层建筑适应经济基础和促进经济发展的大问题。不在这方面取得实质性进展,改革难以深化,社会主义市场经济体制难以建立。转变的根本途径是政企分开。凡是国家法令规定属于企业行使的职权,各级政府都不要干预。下放给企业的权利,中央政府部门和地方政府都不得截留。政府的职能,主要是统筹规划,掌握政策,信息引导,组织协调,提供服务和检查监督。进一步改革计划、投资、财政、金融和一些专业部门的管理体制与方法。合理划分中央与省、自治区、直辖市的经济管理权限,充分发挥中央和地方两个积极性。

第二,进一步扩大对外开放,更多更好地利用国外资金、资源、技术和管理经验。

对外开放的地域要扩大,形成多层次、多渠道、全方位开放的格局。继续办好经济特区、沿海开放城市和沿海经济开放区。扩大开放沿边地区,加快内陆省、自治区对外开放的步伐。以上海浦东开发开放为龙头,进一步开放长江沿岸城市,尽快把上海建成国际经济、金融、贸易中心之一,带动长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃。加速广东、福建、海南、环渤海湾地区的开放和开发。力争经过二十年的努力,使广东及其他有条件的地方成为我国基本上实现现代化的地区。

利用外资的领域要拓宽。采取更加灵活的方式,继续完善投资环境,为外商投资经营提供更方便条件和更充分的法律保障。按照产业政策,积极吸引外商投资,引导外资主要投向基础设施,基础产业和企业的技术改造,投向资金、技术密集型产业,适当投向金融、商业、旅游、房地产等领域。经济技术开发区和高新技术产业开发区的建设,要合理布局,认真办好。

积极开拓国际市场,促进对外贸易多元化,发展外向型经济。扩大出口贸易,改善出口商品结构,提高出口商品的质量和档次,同时适当增加进口,更多地利用国外资源和引进先进技术。深化外贸体制改革,尽快建立适应社会主义市场经济发展的、符合国际贸易规范的新型外贸体制。赋