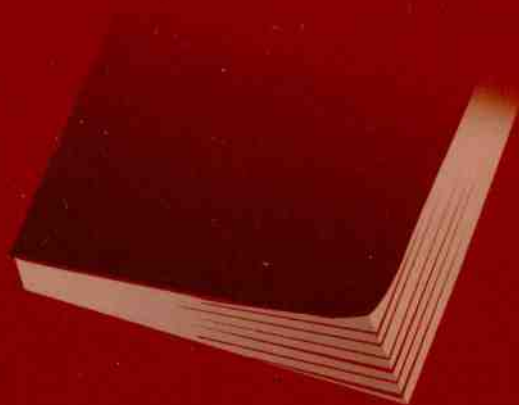


F426.48
5

军工企业改革脱困 文件汇编

中华人民共和国财政部国防司 编



航空工业出版社

军工企业改革脱困文件汇编

中华人民共和国财政部国防司 编

(内部资料 注意保存)

航空工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

军工企业改革脱困文件汇编/中华人民共和国财政部
国防司编. —北京: 航空工业出版社, 2004.2

ISBN 7-80183-329-5

I. 军… II. 中… III. 军工厂-工业企业-经济
体制改革-文件-汇编-中国 IV. F426.48

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 007587 号

航空工业出版社出版发行

(北京市安定门外小关东里 14 号 100029)

北京地质印刷厂印刷

内部发行

2004 年 2 月第 1 版

2004 年 2 月第 1 次印刷

开本: 880 × 1230 1/32

字数: 365 千字

印张: 13.5

定价: 60.00 元

前 言

军工企业改革脱困是目前国有企业改革的重点和难点。搞好军工企业改革脱困，是事关国有企业改革、国防建设和国民经济持续健康发展的一件大事，也是以“三个代表”重要思想为指导，实现军工行业的跨越式发展，再创辉煌的一件大事。2002年3月和2003年7月，国务院下发了《国务院关于印发军工企业改革脱困方案的通知》（国发〔2002〕7号）和《国务院对国资委等五部门关于军工企业改革脱困方案补充意见的批复》（国函〔2003〕74号）两个文件，对军工企业改革脱困工作进行了战略部署和全面安排，提出了明确的任务、目标和要求。

为了推动这项工作的顺利开展，我们在认真学习党中央、国务院关于军工企业改革脱困的一系列指示和文件精神的基础上，对大家比较关心的问题做了简要回答。为方便大家掌握方案的各项配套政策和操作规程，我们将军工企业改革脱困的有关政策文件同时收入书中，供从事军工企业改革脱困工作的领导和同志们学习和参考。

由于水平有限，对有关问题的回答难免有欠妥之处，敬请谅解和指正。另外，收集的文件，在执行中，如有修改或新的规定，均按新的规定执行。

编 者

2004年1月

目 录

一、军工企业改革脱困政策简答	(1)
1. 军工企业结构调整如何分类?下放地方管理以及放 开搞活企业有无相应的配套政策?	(3)
2. 支持军工企业分流富余人员的政策是什么?	(4)
3. 在减轻企业办社会负担方面,对军工企业有什么具 体规定?	(4)
4. 如何支持少数电子军工企业和首钢军工企业脱困, 政策规定怎样?	(4)
5. 什么样的军工企业可以实施破产关闭?	(5)
6. 破产关闭军工企业执行政策文件依据是什么?三线 搬迁企业由于各种原因,原址和新址均有设备和职 工,对此类企业破产如何处理?	(5)
7. 军工企业实施破产关闭的程序是什么?	(6)
8. 如何组织军工企业的破产工作?	(6)
9. 什么是军工企业的分立破产?分立破产的程序 怎样?	(6)
10. 军工企业分立破产时,资产、债务、办社会职能及 支出费用如何分割?	(7)
11. 军工分立破产企业,对中央财政拨补的亏损补贴和 军品生产线维持维护费如何分割?	(7)
12. 军工破产企业下划地方管理,如何办理资产和预算 指标划转手续?	(8)

13. 军工企业破产后, 离退休人员养老保险和医疗保险怎么处理? (8)
14. 军工企业破产关闭, 对火炸药企业和核“三废”治理企业两类企业有什么特殊要求? (9)
15. 财政如何核拨破产兜底资金? (9)
16. 破产清算期间费用如何计算? (10)
17. 如何界定1~6级工伤、工残人员和职业病人员? 补助费用如何计算? (10)
18. 转业到军工企业工作的革命伤残军人, 是否算工伤? 其费用如何计算? (12)
19. 抚恤人员的补助费用如何计算? (12)
20. 退养家属工的补助费用如何计算? (13)
21. 混岗集体工的补助费用如何计算? (13)
22. 随同关闭破产的军工所属集体企业的职工和退休人员费用如何执行? (13)
23. 破产企业离退休统筹外费用包括的内容是什么? 如何计算? (14)
24. 什么是军工企业职工异地安置? (14)
25. 关闭破产的军工企业中, 哪些企业可以实行职工异地安置? (15)
26. 异地安置的破产企业职工, 如何选择安置地方? (15)
27. 对异地安置的破产企业职工进行补贴的住房面积如何规定? (15)
28. 军工破产企业职工异地安置住房补贴资金包括哪些方面? (16)
29. 异地安置的破产企业职工, 其住房补贴如何计算? (16)
30. 异地安置的破产企业职工, 计算工龄补贴时, 工

龄是如何认定的? 工龄补贴标准由谁确定? 工龄 补贴额如何计算?	(16)
31. 挪用和拖欠的住房公积金指的是什么? 如何 认定?	(17)
32. 国家对异地安置职工住房补贴资金如何管理?	(17)
33. 异地安置如何组织和实施?	(17)
34. 异地安置的破产企业, 其学校等办社会设施如何 处置?	(18)
35. 异地安置的补助资金如何拨付?	(18)
36. 离退休人员的住房公积金如何处理?	(19)
37. 什么是军工行龄津贴?	(19)
38. 执行军工行龄津贴的政策依据是什么?	(19)
39. 军工行龄津贴的发放范围是什么?	(20)
40. 怎样核定并发放军工行龄津贴?	(20)
二、有关配套政策文件	(21)
(一) 综合	(23)
1. 国务院关于印发军工企业改革脱困方案的通知 (国发[2002] 7号)	(23)
2. 国务院对国资委等五部门关于军工企业改革脱困 方案补充意见的批复 (国函[2003] 74号)	(32)
3. 国资委 国防科工委 财政部 劳动和社会保障 部 银监会关于贯彻落实军工企业改革脱困方案 有关问题的意见 (国资改组[2003] 143号)	(37)
4. 中华人民共和国企业破产法(试行)	(45)
5. 最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国企 业破产法(试行)》若干问题的意见 (法(经)发[1991] 第35号)	(53)

6. 中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步做好资源枯竭矿山关闭破产工作的通知
(中办发〔2000〕11号) (64)
7. 研究辽宁部分有色金属和煤炭企业关闭破产有关问题的会议纪要
(国阅〔1999〕33号) (69)
8. 全国企业兼并破产和职工再就业工作领导小组关于印发《关于中央所属军工企业等三类企业关闭破产适用政策问题的意见》的通知
(〔2001〕3号) (73)
9. 国务院关于在若干城市试行国有企业破产有关问题的通知
(国发〔1994〕59号) (75)
10. 国务院关于在若干城市试行国有企业兼并破产和职工再就业有关问题的补充通知
(国发〔1997〕10号) (79)
11. 最高人民法院关于当前人民法院审理企业破产案件应当注意的几个问题的通知
(法发〔1997〕2号) (87)
12. 研究国有企业兼并破产工作有关问题的会议纪要
(国阅〔2001〕26号) (91)
13. 国务院办公厅转发国家经贸委等部门关于解决国有困难企业和关闭破产企业职工基本生活问题若干意见的通知
(国办发〔2003〕2号) (94)
- (二) 费用测算 (99)
14. 财政部关于印发《资源枯竭矿山企业关闭破产费用测算办法》的通知
(财企〔2000〕631号) (99)

15. 财政部关于印发《非资源枯竭矿山企业关闭破产费用测算办法》的通知
(财企[2001] 175号) (111)
16. 财政部关于军工企业关闭破产费用测算有关问题的通知
(财防[2002] 68号) (125)
17. 财政部关于加强企业关闭破产费用预案审核工作的通知
(财企[2001] 660号) (129)
18. 国家计委办公厅关于对破产后改制企业有关供电贴费问题的复函
(计办价格[1999] 537号) (136)
19. 最高人民法院关于印发《〈人民法院诉讼收费办法〉补充规定》的通知
(法发[1999] 21号) (137)
- (三) 主辅分离 (141)
20. 中共中央 国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知
(中发[2002] 12号) (141)
21. 国家经贸委 财政部等八部委印发《关于国有大中型企业主辅分离 辅业改制 分流安置富余人员的实施办法》的通知
(国经贸企改[2002] 859号) (151)
22. 国家经贸委办公厅 财政部办公厅 劳动保障部办公厅关于中央企业报送主辅分离 改制分流总体方案基本内容和有关要求的通知
(国经贸厅企改[2003] 27号) (158)
23. 国资委 财政部 劳动保障部 国家税务总局关于进一步明确国有大中型企业主辅分离

辅业改制有关问题的通知 (国资分配[2003] 21号)	(161)
24. 劳动和社会保障部 财政部 国资委关于印发国有大中型企业主辅分离 辅业改制 分流安置富余人员的劳动关系处理办法的通知 (劳社部发[2003] 21号)	(164)
25. 财政部 国家税务总局关于下岗失业人员再就业有关税收政策问题的通知 (财税[2002] 208号)	(169)
26. 财政部 劳动和社会保障部关于促进下岗失业人员再就业资金管理有关问题的通知 (财社[2002] 107号)	(173)
27. 劳动和社会保障部 国家计委等11部门关于贯彻落实《中共中央 国务院关于进一步做好下岗失业人员再就业工作的通知》若干问题的意见 (劳社部发[2002] 20号)	(179)
28. 国家税务总局 劳动和社会保障部关于促进下岗失业人员再就业税收政策具体实施意见的通知 (国税发[2002] 160号)	(190)
29. 中国人民银行 财政部 国家经贸委 劳动和社会保障部关于印发《下岗失业人员小额担保贷款管理办法》的通知 (银发[2002] 394号)	(201)
(四) 社会保障	(205)
30. 劳动部关于发布《企业职工工伤保险试行办法》的通知 (劳部发[1996] 226号)	(205)
31. 军人抚恤优待条例	(223)
32. 国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案	

- 的通知
(国发[2000] 42号) (229)
33. 中共中央 国务院关于切实做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知
(中发[1998] 10号) (240)
34. 国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定
(国发[1997] 26号) (248)
35. 失业保险条例
(国务院令第258号) (252)
36. 国务院关于建立城镇职工基本医疗保险制度的决定
(国发[1998] 44号) (258)
37. 城市居民最低生活保障条例
(国务院令第271号) (263)
38. 国务院办公厅关于进一步做好国有企业下岗职工基本生活保障和企业离退休人员养老金发放工作有关问题的通知
(国办发[1999] 10号) (267)
39. 国务院办公厅关于继续做好确保国有企业下岗职工基本生活和企业离退休人员养老金发放工作的通知
(国办发[2000] 9号) (273)
40. 国务院关于切实做好企业离退休人员基本养老金按时足额发放和国有企业下岗职工基本生活保障工作的通知
(国发[2000] 8号) (277)
41. 劳动和社会保障部 民政部 财政部关于贯彻国务院8号文件有关问题的通知
(劳社部发[2000] 13号) (282)

42. 中共中央办公厅 国务院办公厅关于转发《中央组织部 国家经贸委 财政部 人事部 劳动和社会保障部 卫生部关于落实离休干部离休费、医药费的意见》的通知
(厅字〔2000〕61号) (288)
- (五) 资产管理 (293)
43. 财政部关于中央企业破产资产评估项目管理有关问题的通知
(财企〔2000〕385号) (293)
44. 财政部关于印发《关于企业国有资产办理无偿划转手续的规定》的通知
(财管字〔1999〕301号) (303)
45. 国家经贸委 财政部关于国有企业管理关系变更有关问题的通知
(国经贸企改〔2001〕257号) (307)
46. 国务院办公厅转发财政部关于改革国有资产评估行政管理方式 加强资产评估监督管理工作意见的通知
(国办发〔2001〕102号) (309)
47. 财政部关于印发《国有资产评估项目核准管理办法》的通知
(财企〔2001〕801号) (313)
48. 财政部关于印发《国有资产评估项目备案管理办法》的通知
(财企〔2001〕802号) (317)
49. 财政部办公厅关于开展国有资产评估项目备案管理工作有关问题的通知
(财办企〔2002〕4号) (323)
50. 国家土地管理局关于国有企业改革中划拨土地使

用权管理暂行规定	
(国家土地管理局令第 8 号)	(325)
51. 国家经贸委 国家电力公司印发《关于资源枯竭 矿山和中央所属关闭破产企业供电系统移交问题 的意见》的通知	
(国经贸电力〔2000〕1018 号)	(331)
52. 全国企业兼并破产和职工再就业工作领导小组关 于转发国家经贸委 国家电力公司《印发〈关于 资源枯竭矿山和中央所属关闭破产企业供电系统 移交问题的意见〉的通知》的通知	
(〔2001〕2 号)	(334)
53. 国务院办公厅关于抓紧做好企业事业单位公安机 构体制改革工作的通知	
(国办发〔2001〕60 号)	(335)
(六) 其他	(337)
54. 全国企业兼并破产和职工再就业工作领导小组关 于印发《中央企业及下放的煤炭、有色金属企业 关闭破产实施办法》的通知	
(〔2000〕32 号)	(337)
55. 全国企业兼并破产和职工再就业工作领导小组关 于贯彻执行《中共中央办公厅 国务院办公厅关 于进一步做好资源枯竭矿山关闭破产工作的通 知》有关问题的意见	
(〔2000〕33 号)	(344)
56. 最高人民法院关于审理涉及“三线”军工企业和 军品研制生产企业债务案件有关问题的通知	
(法〔2001〕141 号)	(349)
57. 军工企业关闭破产工作操作程序及实施要点	
(科工改〔2002〕302 号)	(350)

58. 全国企业兼并破产和职工再就业工作领导小组关于
 债权金融机构审查政策性破产建议项目的有关
 问题的通知
 (〔2002〕9号) (359)
59. 中华人民共和国担保法 (362)
60. 最高人民法院办公厅对九届全国人大一次会议第
 1114号建议的答复意见
 (法办〔1998〕99号) (377)
61. 国务院批转财政部 国家计委关于进一步加强外
 国政府贷款管理若干意见的通知
 (国发〔2000〕15号) (379)
62. 最高人民法院函
 (法经〔1999〕113号) (386)
63. 最高人民法院关于破产案件中涉及银行给企业基
 本生活费贷款应如何清偿的复函
 (法经〔1999〕156号) (389)
64. 财政部关于印发《国有企业试行破产有关财务问
 题的暂行规定》的通知
 (财工字〔1996〕226号) (390)
65. 财政部关于印发《国有企业试行破产有关会计处
 理问题暂行规定》的通知
 (财会字〔1997〕28号) (396)
66. 全国企业兼并破产和职工再就业工作领导小组关
 于做好煤炭、有色金属及核工业资源枯竭矿山破
 产前期准备工作有关问题的通知
 (〔2000〕16号) (412)
67. 国防科工委关于认真做好关闭破产军工企业划转
 移交工作的通知
 (科工改〔2003〕87号) (415)

一、军工企业改革 脱困政策简答

1. 军工企业结构调整如何分类？下放地方管理以及放开搞活企业有无相应的配套政策？

为加快军工企业扭亏脱困和建立现代企业制度的步伐，逐步建立起既满足国防建设需要又适应社会主义市场经济要求的国防科技工业新体制，国务院决定，将现有军工企业划分为三类，采取不同的措施，分别进行结构调整。

第一类是以军品为主（含民用航天、核电、民用航空、民用大型船舶）、承担重要武器研制生产任务的企业。

第二类是退出市场、实施关闭破产的企业，包括：（1）资源枯竭的核矿冶企业；（2）长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业；（3）从军工行业整体结构调整角度看需要关闭的企业，如地处深山老林、没有军品任务或军品任务极少、自身发展困难而又不值得调迁的三线企业，不再需要的兵器工业（引信、火工品、火炸药、炮弹）企业等；（4）第一类企业中实行军民分立后的民品企业。

对拟实施关闭破产的企业，在法院受理破产申请之前，军工企业集团应与破产企业所在地人民政府签订协议，办理企业下划手续，以便地方政府及时协助、参与破产工作，保证军工企业关闭破产工作的顺利实施。

第三类是不再承担军品任务或仅承担一般军品配套任务、经营状况尚可的企业，采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营、股份合作制、出售等多种形式，放开搞活；也可在地方政府同意接收的前提下，下划地方管理。

对下划地方管理的拟实施关闭破产的企业，在划转资产和财务管理关系时，按照上年中央财政安排给关闭破产企业的政策性亏损补贴和军品生产线维持维护费基数同时下划地方财政。