

民族工作參考資料

第七輯

甘肅省民族事務委員會編印

1956.12.

目 錄

- 中國共產黨中央委員會向第八次全國代表大會的政治報告
有關民族問題方面的摘要……………劉少奇(1)
正確認識我國各民族之間的关系
……………(一九五六年九月八日人民日報社論)(4)
黨勝利地解決了國內民族問題
……………(在中國共產黨第八次全國代表大會上烏蘭夫同志的發言)(8)
進一步加強黨的統一戰綫工作
……………(李維漢同志在中國共產黨第八次全國代表大會上的發言)(19)
繼續巩固和擴大人民民主統一戰綫
……………(全國人民代表大會常務委員會副委員長李維漢的發言)(33)
民族工作的成就和若干政策問題
……………(在第一屆全國人民代表大會第三次會議上國務
院副總理兼民族事務委員會主任烏蘭夫的發言)(46)
我國畜牧業的社会主义改造
……………民族事務委員會副主任汪 鋒(56)
黨的民族政策、統一戰綫政策和宗教政策在國內外
的勝利……………(全國人民代表大會民族委員會副主任委員謝爾漢
同志在中國共產黨第八次全國代表大會上的發言)(61)
認真做好民族政策執行情況的檢查
……………(一九五六年七月三十一日光明日報社論)(65)
在青海地区貫徹執行黨的民族政策的体会
……………(中共青海省委第一書記高峰同志的發言)(68)

党的民族政策在內蒙古地区的勝利

……………(中共內蒙古自治區委員會書記奎 璧同志的發言)(75)

根据民族特点分別引導少数民族走向社会主义

……………(中共云南省委員會第一書記謝富治同志的發言)(84)

云南边疆地区是怎样采取和平协商方式進行土地改革的

……………中共云南省委員會边疆工作委員會書記孫雨亭(93)

关于少数民族創立和改革文字工作的情况和规划

……………中國科學院少数民族語言研究所籌備處主任尹育然(100)

迅速地开展少数民族歷史研究工作

……………中南民族學院副院長岑家梧(109)

为新疆維吾尔自治区各族人民和全國各族人民共 同过渡到社会主义而奋斗

……………(中共新疆維吾尔自治區委員會第一書記王恩茂

同志在中国共产党第八次全國代表大會上的發言)(116)

加强民族团结，建設新西藏

……………(在中国共产党第八次全國代表大會上張國華同志的發言)(123)

充分考慮少数民族地区的特点……………(陳斯德代表的發言)(131)

关于少数民族社会性質的研究……………費孝通、林耀華(138)

積極培养民族貿易干部

……………(一九五六年五月十二日人民日報社論)(149)

培养民族商業干部的几点体会

……………新疆維吾尔自治區商業廳廳長哈吉也夫(152)

新疆学院培养民族師資的初步經驗……………錫 文(159)

民族政策的偉大勝利

……………(一九五六年四月二十二日人民日報社論)(164)

中國共產黨中央委員會向第八次全國代表大會的政治報告有關民族方面問題的摘要

劉 少 奇

1956年9月15日

正確地處理少數民族問題，是我們的國家工作中一項重大的任務。我們必須用更大的努力來幫助各少數民族在經濟和文化上的進步，使各少數民族在我國社會主義建設事業中充分地發揮積極作用。

少數民族的狀況在過去幾年中已經發生了很大的變化。少數民族中的民主改革和社會主義改造已經在大多數地區取得了決定性的勝利。在國內三千五百多萬少數民族人口中，已經有二千八百萬人口的地區基本上完成了社會主義改造，另有二百二十萬人口的地區正在進行社會主義改造，有近二百萬人口的地區正在進行民主改革，只有三百多萬人口的地區還沒有進行民主改革。在這些地區進行民主改革和社會主義改造的時候，我們仍然必須採取我們所一貫採取的慎重方針，這就是說，必須由各少數民族的人民和公眾領袖從容考慮，協商處理，按照各民族自己的意願辦事。在改革中應當堅持和平的方式，而不要採取強力鬥爭的方式。對於少數民族的上層人士，在他們放棄對於勞動人民的剝削和壓迫以後，國家要採取適當的辦法，使他們的政治待遇和生活水平不致降低，並且說服人民群眾同他們長期合作。對於少數民族地區

的宗教信仰問題，我們必須長期堅持地執行宗教信仰自由的政策，決不可以在社會改革中加以干涉；對於宗教職業者的生活困難，應當幫助他們得到適當的解決。

各少數民族要發展成為現代民族，除開要進行社會改革以外，最根本的關鍵是要在他們的地區發展現代工業。國家在第一個五年計劃期間，已經在一些少數民族地區，建立了一些新的工業基地，舉辦了一些大型的現代工業和運輸業，在第二個五年計劃期間還將繼續這樣做。這是全國各民族人民的共同利益和根本利益。漢族人民和少數民族人民都應當為完滿地實現國家的這個計劃而共同奮鬥。同時，為了滿足少數民族人民的特殊需要，中央各部門和各省、自治區政府，還應當根據客觀上可能和經濟上合理的原則，在少數民族地區逐步地舉辦一些地方工業。凡是在少數民族地區的工業，無論是中央國營工業或者是地方工業，都必須注意幫助少數民族形成自己的工人階級，培養自己的科學技術幹部和企業管理幹部。只有這樣，少數民族在各方面的發展才能比較快地達到現代的水平。

由於歷史形成的現實條件，少數民族中的社會改革和經濟文化建設，都需要漢族人民的大力援助，所以，繼續改進漢族人民和少數民族人民、漢族幹部和少數民族幹部之間的關係，就有特別重要的意義。在目前，為了改進這種關係，主要的問題是要克服大漢族主義。

幾年來，我們有很多的漢族幹部在各少數民族地區工作，他們的大多數正確地執行了黨的民族政策，完成了黨給他們的任務，受到了少數民族的歡迎。但是也有一部分漢族幹部，不尊重少數民族幹部的職權和意見，不積極地耐心地

幫助少數民族當家作主，而是由自己在那里包辦代替。這些缺點和錯誤，同某些同志的思想中存在着輕視少數民族的大漢族主義傾向是有关的。

中國各民族共同地創造了我國的歷史和文化，今后各民族也一定要共同地建設我們偉大的社会主义祖國。國內各少數民族的發展水平是不一样的，但是絕對不是所有的少數民族在所有的方面都是落后的。有一些民族的發展水平同汉族一样或者差不多，還有一些民族在某些方面的發展比汉族高，值得汉族人民向他們學習。每一個民族都有自己的長處。認為少數民族一無長處、样样不如汉族的观点，就是一種大漢族主義的观点。

忽視各少數民族在我國社会主义建設中的重要作用，也是大漢族主義的一種表現。各少數民族的人口虽然只占全國總人口的百分之六，但是他們居住的地区，却占全國總面積的百分之六十左右，其中許多地方富有各種工業資源。如果認為不要少數民族的共同努力和積極參加，單憑汉族人民的努力，就可以把我國建設成為一個偉大的社会主义國家，這顯然是一種錯誤的想法。

所有上述大漢族主義的傾向和观点，都必須切實改正。只有堅決地克服了大漢族主義的任何一種細小的表現，少數民族中的地方民族主義情緒才能順利地克服，而國內各兄弟民族才能在我們的人民民主的大家庭里面更加親密地團結起來。

正確認識我國各民族之間的關係

1956年9月8日人民日報社論

我國各民族之間的關係，解放以來發生了根本的變化。空前未有的民族大團結已經實現，並且一年比一年更加鞏固了。但是，一直到現在，大民族主義的殘余仍然沒有肅清。有一些在少數民族地區工作的漢族幹部，對少數民族的風俗習慣仍然尊重不夠。例如在農業社會主義改造過程中，貴州省有的地方把苗族的馬郎坡、跑馬場收歸合作社，把苗族保存了幾代的“神樹”砍掉，引起當地苗族人民特別是老年人的不滿。在新疆維吾爾自治區成立的時候，人民委員會門前的圖案依照維吾爾族的習慣裝璜起來，而有的漢族幹部竟因為自己覺得不好看就把圖案塗掉。在瑤族地區工作的個別黨委負責同志，竟不准少數民族幹部在會議上講自己民族的語言。在景頗族地區工作的某些漢族幹部，對什麼工作都包辦，使少數民族幹部無事可做，整日苦惱。

上述現象在整個民族工作中雖然不是普遍的，但它也給工作帶來了損害，在某些小範圍內造成了一時的民族隔閡。

大民族主義有思想認識上的根源。重要的根源之一，是對我國民族關係的理解有偏差，有錯誤。有一些工作人員把我國各兄弟民族之間的關係看成單純的絕對的漢族幫助少數民族的關係，理由是漢民族是先進的民族。既然如此，他們在工作中就當然可能發生包辦代替，甚至盛氣凌人，以及用

汉民族的标准看待少数民族的風俗習慣，在不成熟的时机進行某些社会改革，等等。

我國民族关系并不是汉民族对少数民族的單純帮助关系，而是建立在愛國主义基礎上的各民族友好地互相帮助的关系。

几年來，我們國家边防的巩固，是誰都承認的。有了巩固的國防，我們才有可能進行大規模的經濟文化建設。而國防的巩固，恰好就反映出各民族之間互相帮助的关系。我國除了东南边疆是汉族地区之外，其他大部边疆地区都是少数民族地区。少数民族地区占整个中國面積的十分之六。試想，如果不是广大边疆地区的少数民族人民的努力，國防的巩固难道是可能的么？所以我們必須承認：任何一个少数民族，只要参加了祖國的大家庭，就对祖國有了貢獻，就帮助了兄弟民族，同时也就会受到祖國兄弟民族的帮助。

在經濟和文化領域，同样顯示着各民族互相帮助的关系。我國的經濟和文化，都是不可分割的整体。在經濟方面，各民族互通有无，共同發展。少数民族供应全國以皮毛、耕畜、肉类和各种土產特產，汉民族供給少数民族人民以生活日用品和生產資料。在一个生產合作社里，汉民族和少数民族的人民彼此學習農業和牧畜業技能。而边疆地区礦藏資源的開發利用，更給全國人民帶來无窮的好处。說到我國的文化，我們從來就是指各民族文化的綜合，而不僅是指汉族或某一个民族的文化。各民族文化的交流，在我國歷史上由來已久，解放以來更有了進一步的發展。各民族的文化成就，構成我國絢麗燦爛的文化碩果。

我們有的同志把我國民族关系看成單純的汉民族帮助少

數民族的关系，這只能說明他們是自覺地或者不自覺地陷進了資產階級民族觀點的泥坑。資產階級認為，一個民族的先進或落后，是永遠不可變更的，絕對的；他們甚至製造了膚色和人種優劣的反動理論，作為壓迫和掠奪落后民族的理論依據。在他們看來，落后和先進之間只能是奴役和被奴役的关系。

我們同資產階級的观点相反。我們認為一個民族的落后或先進，是相對的，是各種歷史條件造成的，過去的民族壓迫就是重要的原因。我們認為所有的民族都是優秀的，智慧的，勇敢的，應該是平等的。只是由於歷史條件的不同，產生了在某一個歷史時期有比較先進和比較落后的區別。而在另一種歷史條件之下，落后的民族也可能變成先進的民族。

在我國，漢族較早地在經濟、文化等方面發達起來，成為比較先進的民族（當然不止漢族一個民族是這樣）。在過去，漢族的反動統治階級為了壓迫少數民族，不肯對少數民族進行任何幫助。而在今天，在中國共產黨領導之下，在這個新的歷史時期，漢族就可以而且應當對少數民族進行多方面的幫助，使少數民族尽早擺脫歷史上遺留下來的落后狀態。過去我們已經在這方面作了許多工作，今後還要作更多的工作。這是漢民族的光榮義務。少數民族人民也應當歡迎漢民族的這種友誼的幫助。但是，我們如果僅僅看到漢族對少數民族的幫助，把這種幫助夸張起來，掩蓋了各少數民族對漢族的幫助和對祖國的貢獻，那末，民族工作就必定會發生偏差。所以我們認為，正確地理解我國各民族之間的关系，是有重要的實踐意義的。對於在少數民族地區工作的漢族幹部，這種正確的理解可以使他們在工作中少犯錯誤，而取得更多

的成績。對於少數民族來說，也能够使他們恰當地估計自己在國家生活中的地位和作用，提高民族的自尊心和不斷前進的自信心。

黨勝利地解決了國內民族問題

在中國共產黨第八次全國代表大會上

烏蘭夫同志的發言

我完全同意中央委員會的政治報告，關於修改黨章的報告和關於發展國民經濟的第二個五年計劃的建議的報告。

黨中央在第七次全國代表大會到第八次全國代表大會這個期間，領導全國各民族人民為完成民主革命和實行社會主義革命所進行的工作是完全正確的，在解決國內民族問題方面所作的工作也是正確的，取得了偉大的勝利。現在，我國各少数民族都正在進行或者正在準備條件將要進行社會主義改造和社會主義建設。黨和各民族人民在民族問題方面的共同任務就是：進一步鞏固祖國的統一和發展各民族間兄弟友愛和互助合作關係，進一步鞏固各少数民族內部的團結，發揮少数民族人民建設祖國和建設社會主義的積極性，幫助各少数民族先後過渡到社會主義社會，把祖國建成強大的社會主義國家，並且經過長期努力，使各民族在經濟、文化的發展水平上達到平等地位。

我黨解決國內民族問題的基本政策是民族區域自治，這個政策的實現，對於祖國統一、民族平等、民族團結和民族發展的偉大事業具有重大的意義。這個政策是我黨在我國的歷史條件下根據馬克思列寧主義關於民族問題的原理和中國革命的經驗提出的。遠在抗日戰爭時期，黨就提出了並且在解放

区实行了民族区域自治的政策，在实践中更不断地丰富了这个政策的内容，历史事实证明它完全符合中国民族问题的实际情况和各民族的共同愿望，是完全正确的政策。

我国历史上长期存在着民族压迫制度，造成了民族间的互相歧视和隔阂，并且也发生过民族间的分裂现象。但是，共同生存在我国土地上的各民族人民用自己辛勤的劳动发展了生产，共同创造了祖国的和各民族的历史和文化。各民族在长期的接触往来中，发展了经济上的联系和文化上的交流，并且多次共同抵抗了外来的侵略，尽管历史上存在着民族压迫制度，民族间的互助关系还是不断地得到发展。帝国主义、特别是日本帝国主义侵略中国，使各民族的命运完全联系在一起了。大敌当前，迫使各民族必须作一种选择：或者破除隔阂，增强信任，各民族的力量团结起来战胜帝国主义以及和帝国主义勾结的封建主义、官僚资本主义，共求解放，建立足以保卫各个民族的强大的祖国；或者各民族分裂，各行其是，因而招致永远受压迫的命运。中国各民族人民都不愧为英雄的人民和伟大祖国的兄弟姐妹，自然是不能忍受任何压迫的，经历了从鸦片战争以来的革命斗争，特别是在中国共产党领导下的革命斗争中，实现了自己团结共求解放的最高意愿，终于战胜了共同的敌人。由于一百多年来特别是在近三十多年来长期的革命斗争的烈火中，不是削弱而是更发展了历史上民族间的互助关系，大大改变了民族间的对立状态，大大提高了各民族人民的国际主义和爱国主义觉悟，尤其是锻炼和考验了在共产党领导下的有着共同的政治理想和一致利益作基础的平等、团结、互助、合作的民族关系，因而在战胜了共同的敌人之后，中国各民族根据历史经

驗選擇了建立統一的多民族國家，並且在這個各民族大家庭內實行民族區域自治的道路。所有這些都說明各民族共同生活在一個祖國大家庭內是各民族人民的願望，也是歷史發展必然的結果。

在一個向社會主義過渡的國家內，實行民族區域自治是充分符合社會主義民主和民族平等原則的。民族區域自治的好處是：可以實現少數民族當家作主的權利，按照自己的情況和特點來發展自己的民族；又可以在完全平等的地位和權利的基礎上，團結各兄弟民族在統一的大國內，互助合作，共同管理自己的國家和發展自己的國家；因而就更便利於各民族自己的發展。很明顯，實現民族區域自治，對我國工人階級和各民族人民共同的事業是完全必要的、有利的，能夠恰當地解決我國的民族問題。我們應該堅定不渝地繼續貫徹執行。

任何民族都一律享有民族平等的權利；聚居的少數民族，都有實行區域自治、在自治地方當家作主、管理自己內部事務的權利；黨和國家必須幫助他們來充分實現這些權利。由於實行了這樣的政策，現在已經有二十七個少數民族分別在自己的聚居區內建立了兩個自治區、二十七個自治州和四十個自治縣，還成立了西藏自治區和雲南白族自治州的籌備委員會。各民族自治地方的政治、經濟和文化都得到了發展；雜居的和散居的少數民族的利益也得到了應有的照顧，少數民族人民的生活也有了改善和提高。少數民族地區的農業產量比解放前的最高年產量平均增加了將近半倍；牧業區的牲畜頭數平均增加了將近一倍；並且已經建立了四百二十三個現代工業。在過去沒有現代工業的甚至沒有工場手工業的三個自治州和十一個自治縣內，第一次出現了自己的現代

工業。從來沒有一所小學、一所醫院和一所商店的少數民族中，現在有了學校、醫院和商店，從來是交通閉塞的西藏高原，修通了公路，並且开辟了航空綫。從來沒有經濟、文化中心的海南黎族苗族自治州、湘西苗族自治州和其他少數民族地區，出現了新的城市。內蒙古自治區和新疆維吾爾自治區並且正在建設規模巨大的鋼鐵、有色金屬和石油的工業基地。沒有文字的一千一百余萬人口的少數民族，正在創制自己的文字，僮文、彝文和柯尔克孜文已經初步制定文字方案。這些情況具體地說明了我們的工作獲得了不可置疑的成就。

但是，我們的工作中還是有缺點的。例如，有些民族自治機關的民族化和培養少數民族幹部的工作作得很不夠，特別是提拔少數民族幹部到黨的領導工作崗位上來作得不夠，有些自治州和自治縣黨委員會的少數民族成員幾年來都沒有增加；有些自治地方管理財政和事業的權利有時還受限制，不少應該興辦的地方工業、學校和其他事業，雖然多次提出，也不能舉辦；少數民族文字的創制和推行的工作得不到有力的、實際的支持；在處理自治地方內部事務的問題上，現在還有不尊重少數民族幹部自己當家作主的權利，而由在那里工作的漢族幹部包辦代替的情況；就是在自治地方的黨組織內也還是有在處理某個民族的有關問題的時候，不去和那個民族的黨員幹部甚至負有相當責任的黨員幹部商量，不尊重當地民族黨員幹部的意見，甚至不讓他們與聞應該與聞的事的情況。這些現象必須改正。

當然，少數民族幹部對於在那里工作的漢族幹部和其他民族幹部的尊重也是必要的，現在個別地區、個別單位有不尊重的現象，必須改正。

尊重各民族的平等权利和自治权利，不等于可以減輕汉族的工人階級帮助少数民族各方面得到發展的无可推卸的責任。少数民族要过渡到社会主义社会，應該依靠自己的努力，同时还必須取得各兄弟民族首先是汉族的帮助，他們完全有权利得到这种帮助。汉族的同志不僅應該一般地在少数民族地区作工作，并且特別有責任在工作中帮助少数民族創造条件，培养干部，促成他們充分实现民族平等权利和自治权利，充分發揮他們自己的力量并且由他們自己來实现社会主义改造和社会主义建設。很明顯，这种帮助正是为了尊重少数民族的权利，如果抱着不尊重或不愿意尊重少数民族权利的态度和采取包办代替的办法去工作，就不可能实现这种无私的幫助。

在社会主义建設中，帮助少数民族發展，对待所有的民族，都不可有任何歧視和輕視。在社会主义建設中，特別是工業的重点建設，又必須有合理的安排，在某个地区或某个民族中應該進行某种項目的經濟、文化建設和可以在什么时候進行，是由于这个地区和这个民族中实际上具备了進行这种建設的条件，因而國家才作这样的安排，決不是什么特殊待遇。但是所有的民族都應該根据实际的情况和条件進行政治、經濟、文化方面的建設，國家必須帮助各个民族不僅在政治地位上應該平等，并且國家還必須帮助他們在經濟和文化發展的水平上逐漸达到平等。因此，各个民族的建設都需要來自各方面的尤其是來自上級人民政府的帮助，特別是那些發展比較落后和条件更为困难的民族需要更多的照顧和关心。只注意帮助地区大的民族，忽視地区小的民族；只注意人口多的，忽視人口少的；只注意先進的，忽視落后的；只

注意聚居的，忽視雜居和散居的；只注意工作中存在問題多的，忽視問題少的；只注意建設工作，忽視少數民族人民的物質和文化生活实际的改善和提高；都是不适当的。

幫助少數民族發展政治、經濟和文化的事業，必須特別重視在各少數民族地區建立和發展工業，應該有計劃、有重點地在第二個和第三個五年計劃期間，幫助各自治區的工業都能够有較大規模的發展，各自治州和自治縣都能够有一定數量的不同規模的工業，并且相應地發展交通運輸事業。應該特別注意在各民族自治地方培養工人階級。應該幫助各少數民族，特別是在那些經濟、文化比較落后的地區，建立和發展經濟、文化中心。

應該注意生產技術和增產計劃不要勉強按照漢族地區的水平提出要求，文化教育工作不要一律按照漢族地區的形式和制度辦事，機構編制和經費預算不要完全按照漢族地區的標準來作決定。少數民族地區和漢族地區以及各個少數民族地區之間的情況都不相同。因此在統一的原則下必須有適用於少數民族地區的某種補充的辦法或單獨的辦法，強求一致的作法，行不通也不適當。

現在，已經有大約二千八百萬人口的少數民族地區基本上完成了社會主義改造，大約二百二十萬人口的地區正在進行社會主義改造；大約二百萬人口的地區正在進行民主改革，只有三百多萬人口的地區還沒有開始進行民主改革。很明顯，在這些還沒有進行改革的少數民族地區必須也不可避免要實現各種民主改革——土地改革、解放奴隸等等——和社會主義改造。看到了社會主義的好處，但是，認為不經過民主改革和社會主義改造也可以進行社會主義的經濟、文化

建設，因而也可以實現社会主义的想法是幼稚的；生產的高
度發展和社会主义的經濟、文化建設，絕對不能够在旧的階
級关系和剝削制度保存的情況下來實現。至于企圖規避甚至
反对改革的想法，更是違背了各民族人民最根本的利益，因
为不改革就不可能消滅剝削制度、徹底解放各个民族和各民
族人民，也不可能發展自己的民族。

少数民族地区的民主改革和社会主义改造，必須充分根
据各民族的不同特点和特殊情况去進行，以为各民族既然都
要實現社会主义，或者正在實現社会主义，因而一切工作都
可以和在汉族或者在别的民族中同样地毫无区别地去進行，
沒有必要再去注意民族間的差別、各民族人民的意愿和觉悟
水平、民族間歷史上殘留的民族隔閡等这些重要因素对工作的
影响，可以不采取适合于各民族具体情况的工作步驟、工
作方式和具体政策，对工作只有害处沒有好处。有的同志也
許以为机械搬套汉族的或者别的民族的办法，事情可能会更
簡單些，時間可能会更短些。但是，事实恰好相反，凡是不
从实际情况出發，急于完成任务的作法，就必然会出問題、
走彎路，時間只会更拖長。对于少数民族的改革問題，步子
穩妥一些，甚至作某种必要的等待，因而時間放長一些，正
是反映了民族問題的实际情况和实际需要。

党中央政治报告提出在还没有進行民主改革和社会主义
改造的少数民族地区進行改革，必須坚持和平的方式，不要
采取强力斗争的方式，是正確的，經驗証明这样作是可能
的。少数民族地区在什么时候采取什么步驟和工作方法進行
民主改革和社会主义改造，應該由少数民族自己去考慮；并
且應該和上層人物長期團結合作，協商办事；这样作，可能