

《DAOLUJIAOTONGANGANQUANFA》REDIANWENTI · YIANSHIFA

《道路交通安全法》

热点问题·以案释法

刘建华
谷福生 主编
刘明洁

群众出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《道路交通安全法》热点问题·以案释法/刘建华
谷福生 刘明洁主编. 北京: 群众出版社, 2004

ISBN 7-5014-3129-9

I. 道… II. ①刘…②谷…③刘… III. 公路运
输-交通运输安全-法规-法律解释-中国
IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 013930 号

《道路交通安全法》热点问题·以案释法

刘建华 谷福生 刘明洁 主编

群众出版社出版 新华书店经销

网址: www.qzcbbs.com

信箱: qzs@qzcbbs.com

北京京安印刷厂印刷

850 × 1168 毫米 32 开本 9.5 印张 223 千字

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 7-5014-3129-9/D·1464 定价: 18.00 元

印数: 0001—4000 册

前 言

2003年10月28日,《中华人民共和国道路交通安全法》经第十届全国人大常委会第五次会议通过,将于2004年5月1日起施行。这部法律涉及到每一个人的切身利益,经过了多次审议,走过了十年历程。这是一部以人为本的立法典范,是体现人文关怀的法律。为积极贯彻这部法律的实施,为交通民警,公民,法人和其他组织提供一部极具实用的工具书,《公安警察业务实用丛书》编委会迅即组织编写了《〈道路交通安全法〉热点问题·以案释法》一书。

《道路交通安全法》与原来同类法律相比,其立法宗旨得到了完美和深化,增加了诸多热点问题,诸如保护人身安全原则,修改了交通事故赔偿原则,将第三者责任险改为强制,对“撞了白撞”说不,新规定了医疗机构及时抢救义务,拖车不得收费,符合标准的新车免检,违章重罚终生不能开车的规定,从速处理交通事故的制度等等。本书正是以这些热点问题为重点,以《道路交通安全法》的章节为序,原原本本地阐释了《道路交通安全法》的具体内容,以满足广大交通安全执法人员与车辆驾驶人员及其他交通参与人员学习这部法律的需要,帮助人们理解法律条文,掌握立法精神,以便规范执法行为,依法行政管理,依法安全通行。以上就是我们编写本书的宗旨和出发点——为这部法律中所洋溢的人文关怀,体现的生命至上的交通安全理念,得到充分实现,做一点有益的工作。

本书由两部分内容构成。第一部分是解读《道路交通安全法

法》的热点问题，第二部分系以案释法。在书的前面特选录了以“道路交通法制建设的里程碑”为标题的公安部有关部门负责人就《道路交通安全法》答记者问。书的最后附有《中华人民共和国道路交通安全法》原文。这样，本书内容全面、系统、实用、权威，确保了书的品位，既可以作为法律培训教材，又可作为执法者工作指导用书，也不失之为车辆驾驶员等交通参与人学习法律的读物。

本书是应急需而编，时间比较仓促，且囿于水平，难免存在一些问题，敬请读者批评指导。

编者

2004年3月

目 录

道路交通法制建设的里程碑

——公安部有关部门负责人就《道路交通安全法》

答记者问 (1)

第一部分 《道路交通安全法》热点问题

第一章 总 则 (21)

1. 颁布《中华人民共和国道路交通安全法》的必要性 (21)
2. 《中华人民共和国道路交通安全法》的实施时间 (22)
3. 《中华人民共和国道路交通安全法》的总体结构 (22)
4. 《道路交通安全法》的特点 (23)
5. 《道路交通安全法》的适用范围 (24)
6. 《道路交通安全法》的工作原则 (25)
7. 人民政府在道路交通安全工作方面的职责和任务 (27)
8. 道路交通安全和道路交通工作分工的规定 (27)
9. 关于道路交通安全教育义务的规定 (28)
10. 关于道路交通安全科技工作的规定 (30)

第二章 车辆和驾驶人 (32)

11. 机动车实行登记制度 (32)
12. 申请机动车登记的证明、凭证法定化 (33)

13. 机动车登记实行分类登记	(34)
14. 机动车号牌实行分类核发	(35)
15. 关于机动车登记证书和行驶证	(35)
16. 非机动车应当依法登记	(36)
17. 机动车可以委托代理人登记	(37)
18. 机动车产品实行公告管理	(37)
19. 违规机动车不能办理登记	(38)
20. 机动车所有权转移应当办理过户或转出登记	(39)
21. 机动车转出后应当及时办理转入登记	(40)
22. 不能办理过户、转出、转入登记的机动车	(40)
23. 机动车登记内容变更应当办理变更登记	(41)
24. 机动车用做抵押应当办理抵押登记	(42)
25. 机动车报废应当办理注销登记	(43)
26. 机动车停驶或停驶后恢复行驶应当办理停驶或 复驶登记	(44)
27. 机动车牌证丢失损坏可以补(换)领	(44)
28. 机动车不按规定办理登记的处罚规定	(45)
29. 进口机动车注册登记实行网上审批	(47)
30. 仿造、变造或使用仿造、变造机动车牌证的处罚 规定	(48)
31. 机动车检验的内容和标准	(49)
32. 机动车免检有关规定	(49)
33. 机动车定期检验有关规定	(50)
34. 机动车检验车主可以自选检验机构	(51)
35. 国家对机动车实行报废制度	(52)
36. 汽车报废标准	(52)
37. 农用运输车报废标准	(54)
38. 摩托车报废标准	(54)

39. 利用报废车拼装汽车或出售报废车的处罚规定	(55)
40. 国家对机动车第三者责任保险实行强制保险	(56)
41. 机动车驾驶证分类及准驾车型代号	(56)
42. 申请机动车驾驶证应当符合驾驶许可条件	(58)
43. 申请机动车驾驶证的有关手续	(58)
44. 军队、武警部队现役人员申请地方驾驶证的 有关规定	(59)
45. 外国或港、澳、台地区驾驶证换发驾驶证的 有关规定	(60)
46. 机动车驾驶人交通事故逃逸后终生不得申请 驾驶证	(61)
47. 应当注销的驾驶证	(61)
48. 机动车驾驶证年审有关规定	(61)
49. 驾驶人违反交通法规实行累积记分	(62)
50. 驾驶人违章记分满 12 分后的处理规定	(65)
51. 对无交通违章记分的驾驶人实行奖励制度	(65)
第三章 道路通行条件	(67)
52. 《道路交通安全法》明确规定了四种交通信号	(67)
53. 交警警察的指挥手势信号有特殊的用途	(68)
54. 《道路交通安全法》对道路交通信号的设置要求 提出了明确的规定	(69)
55. 交通信号灯由红灯、绿灯、黄灯组成	(69)
56. 铁路与道路平面交叉的道口应当设置交通安全 设施	(70)
57. 任何单位和个人必须保护交通信号灯、交通标志 和标线	(71)
58. 道路、停车场和道路配套设施应当符合道路交通	

安全、畅通的要求	(72)
59. 对于事故频发路段或者存在交通安全隐患的停车场、 道路配套设施, 公安机关交通管理部门负有 报告义务	(72)
60. 道路或者交通设施损毁、灭失, 应当及时修复	(73)
61. 道路或者交通设施损毁、灭失, 公安交通管理部 门应当疏导交通、维护交通安全	(74)
62. 禁止占用道路从事非交通活动	(74)
63. 占用道路施工前要审批, 施工时要维护交通 秩序与安全	(75)
64. 《道路交通安全法》对停车场的建设、使用和停车泊 位的设置作出了明确规定	(76)
65. 《道路交通安全法》对弱势群体集中区的道路交通标志、 标线和盲道的设置作出了明确规定	(77)
第四章 道路通行规定	(78)
66. 车辆、行人应分道通行	(78)
67. 专用车道只供专用车通行	(79)
68. 按照交通信号通行	(79)
69. 在没有交通信号的道路上的通行原则	(80)
70. 公安机关的交通管制	(81)
71. 道路通行的具体规定将会再制定	(81)
72. 机动车行驶速度的限制	(82)
73. 机动车超车的限制	(83)
74. 堵车时不得借道超车	(84)
75. 机动车通过铁路道口的注意事项	(84)
76. 机动车通过人行横道的注意事项	(85)
77. 机动车超载多少都是违章	(86)

78. 超限的不可解体物品运载规定	(87)
79. 运载危险品的特殊要求	(88)
80. 机动车载人的规定	(88)
81. 货车附载作业人员的规定	(89)
82. 安全带和安全头盔的使用	(89)
83. 机动车在道路上发生故障时的措施	(90)
84. 规范特种车辆的通行权	(91)
85. 工程车作业时的交通安全要求	(92)
86. 拖拉机不能用于载人	(92)
87. 机动车的停放规定	(93)
88. 残疾人机动轮椅车和电动自行车归入非机动车	(94)
89. 非机动车的停放规定	(94)
90. 行人通过路口的要则	(95)
91. 对行人交通行为的限制	(95)
92. 无行为能力的人在交通活动中的要求	(96)
93. 乘车人的行为规定	(96)
94. 高速公路的禁入规定	(97)
95. 机动车在高速公路上发生故障的措施	(97)
96. 高速公路上的检查权	(98)
97. 新手也能上高速公路	(98)
第五章 交通事故处理	(100)
98. 《道路交通安全法》对道路交通事故的定义作了 新的修改	(100)
99. 尊重人的生命, 事故车辆驾驶员应履行救助义务	(101)
100. 交通警察赶到事故现场后应履行先组织救助伤员的 义务	(102)
101. 发生交通事故后, 医院对事故受伤人员应当及时	

目	抢救····· (104)
录	102. 发生交通事故后, 事故现场的其他社会成员应 当承担协助抢救伤者义务····· (105)
	103. 未造成人身伤亡, 对事实及成因无争议的交通 事故, 可以“私了”····· (107)
	104. 交通事故快速处理, 居民出行方便畅通····· (108)
	105. 处理道路交通事故时交通警察只负责证据收集, 不进行责任认定····· (109)
	106. 在解决交通事故赔偿引起的民事纠纷时, 当事 人双方具有自主选择权····· (110)
	107. 施行第三者责任强制保险对事故责任者和受害 者都有好处····· (112)
	108. 人们盼望的道路交通事故社会救助基金制度出 台了····· (114)
	109. 《道路交通安全法》重新规定了交通事故损害 赔偿的原则····· (115)
	110. 对交通肇事逃逸的行为, 现场目击者和知情者 有责任向公安机关举报····· (117)
	第六章 执法监督 ····· (119)
	111. 公安机关交通管理部门应当对交通警察 加强管理和教育····· (119)
	112. 公安机关交通管理部门及其交通警察应当依 法管理····· (121)
	113. 道路交通安全管理中行政相对人的救济途径····· (122)
	114. 交通警察执行职务时必须警容严肃并表明身份 ····· (124)
	115. 关于公安机关交通管理部门收取牌证等工本 费的规定····· (125)

116. 关于公安机关交通管理部门行政处罚的执行·····	(126)
117. 调查处理道路交通安全违法行为和交通事故时的回避·····	(128)
118. 公安机关交通管理部门及其交通警察依法实施行政监督·····	(129)
119. 公安机关交通管理部门及其交通警察执行职务应当自觉接受社会和公民的监督·····	(131)
120. 任何单位不得给公安机关交通管理部门下达或者变相下达罚款指标·····	(132)
121. 公安机关交通管理部门及其交通警察对超越法律、法规规定的指令, 有权拒绝执行·····	(133)
第七章 法律责任 ·····	(135)
122. 纠正道路交通安全违法行为的执法主体·····	(135)
123. 对交通警察纠正道路交通安全违法行为的要求·····	(136)
124. 对道路交通安全违法行为的处罚原则·····	(136)
125. 道路交通违法行为处罚的种类·····	(139)
126. 行人、乘车人、非机动车驾驶人违反《道路交通安全法》所应承担的法律责任·····	(142)
127. 非机动车驾驶人拒绝接受罚款处罚的, 可以扣留其非机动车·····	(143)
128. 机动车驾驶人违反《道路交通安全法》关于道路通行规定所应承担的法律责任·····	(143)
129. 驾驶人饮酒、醉酒后驾驶机动车应当承担的法律责任·····	(145)
130. 《道路交通安全法》所称的“营运机动车” ·····	(147)
131. 一年内醉酒后驾驶机动车的行为被处罚两次以上的处理·····	(147)

- 132. 关于机动车超载及违法运载所应承担的法律
 责任…………… (148)
- 133. 违反道路交通安全法律、法规停放机动车的行
 为应当承担的法律责任…………… (150)
- 134. 关于对违法停放的车辆进行拖移的规定…………… (151)
- 135. 机动车安全技术检验机构超标收费应当承担法
 律责任…………… (152)
- 136. 机动车安全技术检验机构不按照标准进行检验、
 出具虚假检验结果将受处罚…………… (154)
- 137. 违法使用机动车牌证、标志的相关人员应当承
 担的法律责任…………… (156)
- 138. 故意遮挡、污损或者不按规定安装机动车号牌
 违法行为的处罚…………… (158)
- 139. 对伪造、变造或者使用伪造、变造的或其他车
 辆机动车牌证、标志违法行为的处理…………… (159)
- 140. 非法安装警报器、标志灯具的违法行为的处罚…………… (162)
- 141. 未按照国家规定投保机动车第三者责任强制保
 险的有关人员应当承担的法律责任…………… (164)
- 142. 严重违反道路交通安全的行为的处罚…………… (168)
- 143. 对驾驶不符合法定要求的机动车上路的行为的
 处理…………… (176)
- 144. 关于造成交通事故构成犯罪的驾驶人所应承担
 的法律责任…………… (179)
- 145. 对频发特大交通事故的专业运输单位的处理…………… (180)
- 146. 对未经批准、擅自挖掘道路、占用道路施工或者
 从事其他影响道路交通安全活动行为的处理…………… (183)
- 147. 因不履行维护路面通行安全职责而致行人和车辆
 遭受损失的单位应当承担赔偿责任…………… (185)

148. 妨碍交通信号设施, 影响道路安全的相关行为人 应当承担的法律责任·····	(187)
149. 交通警察适用简易程序当场作出行政处罚的有关 规定·····	(189)
150. 罚款收缴程序和罚款应开具收据·····	(192)
151. 关于对逾期不履行行政处罚决定的当事人可以 采取的强制执行措施的规定·····	(195)
152. 暂扣或者吊销驾驶证处罚程序·····	(197)
153. 拟定被吊销机动车驾驶证的驾驶员有要求举行 听证的权利·····	(201)
154. 对公安机关交通管理部门处理和保管被扣留车 辆的规定·····	(202)
155. 对交通警察和其他有关工作人员违法行为的行 政处分·····	(204)
156. 处罚交通警察违法行为时应当注意的问题·····	(206)
157. 交通警察职务犯罪·····	(206)
158. 关于公安机关交通管理部门及其交通警察依法 承担赔偿责任的规定·····	(208)
第八章 附 则 ·····	(211)
159. 《道路交通安全法》中五种特定用语的含义 ·····	(211)
160. 《道路交通安全法》授权中国人民解放军、中国 人民武装警察部队有关部门负责哪些道路安全 管理工作·····	(212)
161. 《道路交通安全法》授权农业(农业机械)主管 部门行使哪些交通安全管理职权·····	(212)
162. 国家对入境的境外机动车施行统一管理的依据 ·····	(213)
163. 《道路交通安全法》授权省级人大常委会制定罚	

款的具体规定时应遵循的原则…………… (214)

164.《道路交通安全法》2003年10月28日通过并公布,
规定将于2004年5月1日起施行,在这期间应当
做好哪些工作…………… (215)

第二部分 以案释法

交警要依法执法…………… (219)

交警手势不规范 司机摄像得免罚…………… (222)

他们的“本本”是这样考取的…………… (223)

禁鸣区按喇叭 处罚后惹官司…………… (226)

交警救人反成被告…………… (228)

交通违章处罚应在什么时候实施…………… (233)

肇事司机逃逸 交警处置失当…………… (236)

对交通事故责任认定不服能起诉吗…………… (241)

春节繁忙 安全不忘…………… (245)

交通肇事逃逸 国法天理不容…………… (247)

违章扒车 大祸临头…………… (250)

货车装载超限 铁管横扫众客…………… (252)

乘车伸头观景 学生被勒身亡…………… (253)

遇红灯停车 公交车起火…………… (254)

小小刹车皮膜 断送36条性命…………… (255)

酒后开车酿祸灾 洛桑仙逝人惋惜…………… (257)

附: 中华人民共和国道路交通安全法…………… (259)

道路交通法制建设的里程碑

——公安部有关部门负责人就《道路交通安全法》答记者问

10月28日下午，十届全国人大常委会第五次会议高票通过了备受社会关注的首部《中华人民共和国道路交通安全法》这部关系千家万户的法律，将于2004年5月1日正式施行。日前，公安部有关部门负责人就这部法律涉及到的、广大民警和人民群众关心的问题，回答了记者的提问。

问：颁布实施《中华人民共和国道路交通安全法》的重要意义是什么？

答：十届全国人大常委会第五次会议审议通过了《中华人民共和国道路交通安全法》。这部法律的通过是我国道路交通法制建设历程中的一座里程碑，是我国道路交通事业全面走向法治时代的崭新开端。

改革开放以来，我国道路交通迅速发展，对经济、社会发展发挥了重要的推动作用。但是总体上看，我国的道路交通发展与经济、社会发展的要求不相适应，道路交通安全形势严峻，城市道路拥堵问题日趋严重，在一定程度上制约了经济、社会的进一步发展和人民生活水平的提高。突出表现在：

（一）道路交通安全形势十分严峻，道路交通事故持续多年上升。交通事故起数从1986年的29万起上升到2002年的77万多起，年均增长6.3%。死亡人数由5万人上升到10.9万人，年

《道路交通安全法》热点问题·以案释法

均增长 5%。2002 年全国因道路交通事故死亡 10.9 万人, 受伤 56.2 万人, 直接经济损失 33.2 亿元。群死群伤的特大事故频发。2000 年至 2002 年, 平均每年发生一次死亡 10 人以上的特大事故 40 起左右。

(二) 道路交通拥堵问题严重。大多数城市不同程度存在交通拥堵现象。全国 667 个城市中, 约有三分之二城市交通高峰时段主干道机动车车速下降, 出现拥堵。一些大中城市交通拥堵严重。交通环境脆弱, 路网通行效率下降, 主、次干道车流缓慢, 常发大面积、持续时间长的拥堵。居民出行时间、交通运输成本明显增加。北京等特大城市交通高峰主、次干道交通流已达到饱和或超饱和状态。部分公路的个别路段也开始出现严重交通拥堵。2003 年以来, 10 多条国道和八达岭高速均发生了超过 10 小时以上的交通堵塞。

影响道路交通安全和畅通的原因是多方面的, 主要有:

(一) 交通供需矛盾日益加剧。2002 年, 全国汽车保有量近 2141 万辆, 是 1986 年的 5.9 倍。全国有机动车驾驶员 9147 万人, 是 1986 年的 9.1 倍。全国公路客运量高达 146.6 亿人次、公路货运量高达 110.6 亿吨, 分别是 1986 年的 2.7 倍和 1.8 倍。与此同时, 2002 年全国公路通车里程为 175.8 万公里, 是 1986 年的 2.3 倍。2002 年城市道路总长度约为 18 万公里, 是 1986 年的 2.5 倍。2002 年, 全国城市人均道路面积约为 8 平方米, 远远低于发达国家人均 25 平方米的水平。36 个大城市百辆车停车位不足 20%, 城市中心区停车困难。随着客、货运量和机动车保有量的增长, 道路建设和安全管理设施远远满足不了形势发展, 这是导致交通事故发生风险几率增加、道路拥挤堵塞明显增多的一个重要原因。

(二) 城市路网结构不合理, 公路质量低, 通行条件差。城市道路瓶颈路、断头路、畸形交叉口多。不少城市热衷于修主干

道，不注重次干道、支路的建设，道路密度低，交通流过于集中，主、次干道、支路比例严重失调，特别是在主、次干道过渡或衔接路口、路段通行能力低。由于历史原因，相当多的公路修建的等级低、质量差，86%的公路为3级以下公路和等外公路，一些公路线型设计存在严重缺陷，形成急弯、连续的弯路、陡坡或连续长坡、宽路窄桥，而且缺少标志、标线和安全防护设施。因道路维修、自然灾害及其他突发事件等引发的交通堵塞时有发生。

(三) 道路交通工具总体构成不合理，安全性能差。到2002年底，我国机动车保有量突破1亿辆，其中汽车2141万辆，仅占26.85%，大部分为摩托车、农用运输车、拖拉机等安全性低的车辆。货运车辆“人吨小标”、超长超宽、超大吨位，以及大量拼、组装的摩托车，低质量的农用运输车和简易机动车等问题非常突出。人车混行、机动车与非机动车混行的交通方式直接影响了道路通行效率和安全。

(四) 违反交通法规现象十分普遍，交通秩序不好。国民的整体交通法律意识、交通安全意识和交通文明意识不高，道路通行秩序差。2002年，全国共处理交通违法2.59亿人次，处罚1.97亿人次。违法通行、交通秩序混乱是影响通行效率、造成交通拥堵，危害交通安全、导致交通事故的直接原因。

(五) 政府管理道路交通的整体水平不高。政府及其职能部门没有把道路建设和交通的发展放在城乡发展，特别是城镇化进程中优先考虑的战略地位，交通发展与城乡发展、城镇化进程不相适应。道路建设、交通组织缺乏科学的规划，路网结构不合理，道路建设中设计标准低、功能不足、设施不全、通行能力低。交通结构不合理，特别是公共交通发展滞后。现有道路资源开发利用不高、管理水平偏低，科技含量少。专业人员队伍(包括交警)素质不高。全国还没有完全形成各有关部门参与、