

政治協商會議文獻



行印社版出外中

政治協商會議文獻

編者 立華

印行者 中外出版社

上海·北平·重慶·

發行人 孫伏園

總經售全國各大書店

版權所有，不准翻印

中華民國三十五年四月

北平初版

目錄

甲、政治協商會議召開辦法	一
附 政治協商會議日程	二
乙、開會詞	三
一、蔣主席開會詞	三
二、中共代表周恩來致詞	七
三、民主同盟代表張瀾致詞	一〇
四、青年黨代表曾琦致詞	一二
五、無黨無派代表邵從恩致詞	一三
丙、國共兩黨代表關於停止軍事衝突之會同聲明	一六
附一、中共代表團提議無條件停止內戰辦法及政府代表之答覆	一九
二、中國共產黨中央委員會關於停止國內軍事衝突之通告	一九
丁、停止軍事衝突商談經過報告	二〇

一、張群報告	二〇
二、周恩來報告	二二
戊、國共會談經過報告	三〇

一、周恩來報告	三〇
二、邵力子報告	三八

己、決議案	四四
-------	----

一、政府改組案	四四
---------	----

附一、國民黨提案及王世杰說明	四六
----------------	----

二、提案討論（節錄）	五〇
------------	----

二、國民大會案	五四
---------	----

附一、國民黨提案及張厲生說明	五五
----------------	----

二、提案討論	五九
--------	----

三、和平建國綱領案	七一
-----------	----

附一、中共代表團提出之和平建國綱領草案	七九
---------------------	----

庚、閉幕詞

- 二、最高國防委員會關於廢止及修正侵害人民自由法令之決議……………八六
- 四、憲法草案案……………九〇
- 附一、孫科關於五五憲草說明……………九四
- 五、軍事問題案……………九八
- 附一、林蔚關於整軍計劃及實施經過報告……………一〇〇
- 二、青年黨提案及說明……………一〇六
- 三、民主同盟提案及說明……………一一〇
- 四、中共十二項建議……………一二二
- 一、蔣主席閉幕詞……………一一九
- 二、中共代表周恩來致詞……………一二五
- 三、民主同盟代表張君勱致詞……………一二六
- 四、青年黨代表會琦致詞……………一二七
- 五、無黨無派代表莫德惠致詞……………一二九

▲附 錄▼

一、貝爾納斯致安德遜函.....	一一九
二、貝爾納斯在參議院外委會上的聲明.....	一三〇
三、杜魯門總統的聲明.....	一三一
四、莫斯科三國外長會議公報關於中國部分.....	一三四
五、國共會談概要.....	一三四

甲 政治協商會議召開辦法

一，國民政府召開政治協商會議辦法

(一) 國民政府爲在憲政實施以前邀集各黨派代表及社會賢達共商國是起見，特召開政治協商會議。

(二) 本會議名額定爲三十八人。

(三) 本會議協商之範圍如下：1 和平建國方案；2 國民大會召集有關事項。

(四) 本會議開會時，以國民政府主席爲主席，主席因事不能出席時，由主席指定會員一人爲臨時主席，本會議之集會，由主席召集之。

(五) 本會議爲審議案件，草擬計劃及工作報告等事項，於必要時得設分組委員會。前項分組委員會委員及召集人由主席臨時指定之。

(六) 本會議商定事項，由本會議主席提請國民政府實施。

(七) 本會議設秘書處，置秘書長一人，由本會議主席指派，酌置秘書幹事及書記，由秘書長派充之。

二，政治協商會議會員名單

孫科，吳鐵城，陳布雷，陳立大，張厲生，王世杰，邵力子，張群。（以上國民黨）

周恩來，董必武，王若飛，葉劍英，吳玉章，陸定一，鄧穎超。（以上共產黨）

張瀾，羅隆基，張君勱，張東蓀，沈鈞儒，張申府，黃炎培，梁漱溟，章伯鈞（以上民主同盟）

曾琦，陳啓天，楊永浚，余家菊，常乃惠。（以上青年黨）

莫德惠，邵從恩，王雲五，傅斯年，胡霖，郭沫若，錢永銘，繆嘉銘，李燭塵（以上無黨無派）

附政治協商會議日程

一月十日 開會，停止衝突命令發布。

蔣主席致詞宣佈四項自由。

十一日 大會，張群周恩來報告停止衝突談判經過。

十二日 大會，周恩來邵力子報告國共會談經過。

十三日 星期日休會，軍事調處執行部三委員飛抵北平。

十四日 大會，討論政府改組。國民黨代表提擴大國府組織案，青年黨亦有提案。

十五日 大會，研究施政綱領。

十六日 大會，討論軍事問題。民主同盟代表提「實現軍隊國家化並大量裁兵案」，青年黨提

「停止衝突軍隊國家化案」，中共代表團提出「和平建國綱領」。

十七日 大會，討論國民大會問題。

十八日 大會，繼續討論國民大會問題。

十九日 大會，討論憲法草案

二十日——三十日 分組委員會開會。

三十一日 大會，通過「政府改組案」，「國民大會案」，「和平建國綱領」，「軍事問題案」

「憲法草案案」五項議案。閉會，蔣主席周恩來張君勵曾琦莫德惠演說。

乙 開會詞

一，蔣主席開會詞

各位先生：今天政治協商會議開幕，本席代表國民政府，向各位致詞。我個人對會議的期望。至於政府的方針，我在元旦廣播詞中，已經詳盡說明，不再重述。今天到會的各位會員，有半數以上都曾參加過歷屆的國民參政會，因此我在今天很自然的聯想到國民參政會的成就。參政會到今天已是第四屆，而民選的成分，逐漸增加，現在由選舉產生的參政員，已佔總額三分之二。歷屆參政會對國家的貢獻，不一而足，而最重要的就是共同一致擁護抗戰到底的國策。儘管參政員中間在政治上的立場和見解各有不同，而對於國家民族安危存亡所繫的根本大計，其主張

則是全體一致，始終一貫的。我們所以能持久抗戰獲得勝利這是一種主要的力量。

現在我們抗戰已告勝利，我們中國對這次世界大戰中的任務，正如其他聯合國一樣「要贏得勝利，並且要贏得和平」。所謂贏得和平，就一般的說，是要確實保持勝利的成果，建立世界和平的秩序，永絕侵略戰亂的根源。而在我們中國來說，尤其要緊接着抗戰的勝利，以舉國一致的努力，排除萬難，以謀國內秩序的安定和建國工作的進行。本會議召集的目的是激發各黨派代表和社會的賢達，來共商國是。我們所要商討的是國家由戰時度到平時，由抗戰進到建國的基本方案，也就是怎麼樣集中一切力量，增強一切力量，以開始建國工作的問題。我們八年苦戰，死者為國犧牲，生者備嘗痛苦，唯一的目的，就是在保障民族的生存，排除建國的障礙，以求得這一個復興建設的良機，現在抗戰既已勝利結束，建國工作就應該立即開始，我們中國必須實行三民主義，已為全國所公認，中國必須成為統一民主而強盛的國家，更是世界所切望。所以我們一方便要努力促成國民大會的如期召集，民主憲政的及早實施，同時我們要在國民大會召開以前，集思廣益，群策群力，並消除一切足以妨碍意志統一，影響安寧秩序，和延遲復興建設的因素，以充實我們建國的力量，加速我們建國的進行，政府召集本會議的旨趣就在於此，本會議的使命與任務也就在於此。

我們過去因為進行着生死存亡的抗戰，一切的措置與法令，都着重於適應軍事的要求，抗戰結束後，我們的工作，應該是「善後為先，建設第一」。許多戰時法令，已經在陸續廢止或修改，今後

政治上和社會上一切的設施，都要盡量納之於正常的軌轍，加強法治的精神，以立憲政的基礎。參加本會議的各位先生，對於此點，一定是具有同感的，如有意見，深望盡量陳述，政府無不可以考慮採納。但是我們必須注意國家社會現實的狀況，總要使過渡期間不發生困難，或紛亂，使國家根本不至於動搖，以期順利推行憲政，而使建國工作得以圓滿進行。

本會議雖然不是由人民選舉而產生，但各位先生，熱心國事關切民生，一定能體察人民真正的願望，認識人民迫切的要求。國父有言『國家之基本在於人民』，所以人民的要求與國家的需要，必然是符合的。依本席的觀察，今天我們人民最迫切的要求是求安定，求復興，求國家的統一進步與繁榮以增進他們的生活，最低限度也要求他們的生活有保障，使他們得以安居樂業，使他們的自由不受侵害。對於這一點，政府當然要負責盡職，以滿足人民的願望，解除人民的痛苦，保障人民的自由，同時本會議所要充分商討的，也就要以這些最迫切的要求為基礎，來確定我們當前的國是。我們中國必須實現民主，這是我們國民革命一貫的宗旨，也是這次艱苦抗戰的目的。但在國民大會沒有召集，憲政沒有實施以前，人民真正的意志，還沒有充分代達的途徑，我們大家的責任，却是十分的沉重。

政府這次召集本會議，祇有責任和義務的觀念，決沒有自私和得失之見。政府對於本會議的決定，只要有利於國家的建設，有裨於人民的幸福，有助於民主的推進，無不傾誠接納。同時我個人在會議開始的今天，要對各位貢獻下面幾點意見：

第一，要真誠坦白樹立民主的楷模。我們這一次會議，當然不是爲各黨派解決自身問題的會議，而是爲共同奠定建國基礎的會議。我們各人對於國事的見解和政治上的主張，必不能絕對相同，或許是距離甚大，但是我希望各位在鞏固國家的共同認識之下，都能充分坦白的提出主張，不必有所隱諱或保留。我們正可以藉此熱烈討論的機會，從各種不同的見解中，發現共同的途徑，從相互的諒解中，增進我們的合作精神。惟有坦白才見得真誠，也唯有犧牲成見，擇善而從，才能成立合理而有益的決議，應主張的就積極主張，讓步的應不惜讓步。我們要以這一次爲民主精神的試驗，也要以這一次爲養成民主風度的嚮矢。我們希望本會議能始終保持諒解與和諧，不希望發生任何的停頓和波折。

第二，要大公無私，顧全國家的利益。我們的諒解與讓步，有一個共同的指歸，這就是國家民族的利益爲先，而黨派或個人的得失爲後。在國家民族整個的利益之前，所有黨派或個人部分的成見，應無不可以犧牲，無不可以讓步。爲了成立有效的決議，有時候撤消我們的提案，比之堅持我們的主張，更有偉大的價值，這樣才見得我們謀國的公忠，才能使這次會議有確實的成就。

第三，要高瞻遠矚，正視國家的前途。我們在舉行會議的中間，有三件事大家要牢記在心，一是抗戰期中軍民犧牲的壯烈，二是我們同胞流離痛苦，渴望解救的迫切，三是我們國家過去蒙受憂患的深重，和民族前途安危禍福的不可預知。所以我們這一次會議，是要集中力量，而決不可以分散力量，是要造成團結，而決不可以破壞團結，是要扶助政府，增強政府，而不是要削弱政府，是要開闢建

國的前途，促使我們國家的進步，而決不可以使國家停滯在百事落後的地位，甚而至於造成國家的退步。只要我們能認識這幾個要點，而後我們國家乃可以邁進於民主建設的大道，爲世界友邦所尊重。

各位先生：本席對於這一次會議，是具有充分的信心。我深感我們過去國民參政會的精誠合作，已經贏得抗戰的勝利，我因此同樣深信這一次會議的成就，必能推進黨國的工作，保持勝利的成果，以贏得和平。世界輿論的屬望與人民殷切的要求，均集中於我們這一次政治協商會議，敬以十分的誠意，禱祝本會議的成功。

詞畢，主席繼宣稱：現在我還要乘此機會，向各位宣布政府決定實施的事項：『人民之自由』，人民享有身體信仰，言論，出版，集會，結會之自由，現行法令依此原則分別予以廢止或修正。司法與警察以外機關，不得拘捕審訊及處罰人民。『政黨之合法地位』，各政黨在法律之前一律平等，並得在法律範圍之內公開活動。『普選』，各地積極推行地方自治，依法實行由下而上之普選。『政治犯』，政治犯除漢奸及確有危害民國之行爲者外，分別予以釋放。

二，中共代表周恩來致詞

主席，各位先生們：

適才蔣主席宣佈了政治協商會議的開幕，我謹代表中共代表團向政治協商會議致詞。

政治協商會議主要的是各抗日黨派的協商會議，爲使會議的範圍擴大，和比較完備起見，更邀請無黨無派的社會賢達參加。這個會議是中國人民和民主人士多年以來所期待的，經過政府及中共代表在抗戰勝利後的會談中加以確定了，現在由國民政府主席召集，並在此宣佈開幕，我們願致其慶賀之忱。

這樣的政治協商會議，在中國的歷史上還是創舉。尤其當舉國一致要求迅速結束訓政，積極籌備憲政的過渡期中，這個會議更負有嚴重的歷史任務。照預先商定的會議內容，雖僅有兩大項，但在此過渡期中，和平建國方案及國大憲法問題，却關係中國民族和國家今後的命運至大，全中國乃至全世界人民都寄以極大的希望，我們中共代表團本此認識，願以極大的誠意和容忍，與各黨代表及社會賢達，共商國是，努力合作。

中國目前現況之不滿人意，是毋庸諱言的，尤其是抗戰勝利後，緊接着不幸的國內戰爭，使中國人民，世界盟邦的政府和人民都關心此事，並要求迅速結束內戰。中共是當事人的一方面，此次代表團前來陪都，首先提出無條件停止內戰，經二十多天的呼籲和奔走，經政府代表的共同努力，尤其是經我們盟邦馬歇爾將軍的贊助，最後賴蔣主席的遠見和決心，使全中國和全世界所關心的內戰，在今天雙方下令停止了。（大鼓掌）十八年國內慘痛的經驗，人民的痛苦，使我們今天在先烈的昭示之下

在中山先生遺像之前，應痛下決心，不僅在今天下令停戰，而且要永遠使中國不再發生內戰。（大鼓掌）我們中共代表團是帶着這種信念和決心來參加會議的，並望以此努力，告慰全國人民。

軍事衝突停止了，才能很好的談到政治解決。政治解決就是要實現和平建國的方針。國共雙方在雙十會談紀要中，已經承認在和平，民主，團結，統一的基礎上，並在蔣主席領導之下，長期合作，堅決避免內戰，建設獨立，自由和富強的新中國，澈底實現三民主義，雙方又同認政治民主化，軍隊國家化及黨派平等合法為達到和平建國必由之途徑。政治協商會議就要請各黨代表及社會賢達一起來訂出如何實現政治民主化，軍隊國家化及黨派平等合法的方案，並在此過渡期中，我們提議要在共同綱領的基礎之上，實現各黨派，無黨派代表人士合作的舉國一致的政府。於此，人民權利和黨派合作，更是目前急迫待決的問題。方才聽到蔣主席關於保證人民權利四項的公佈，我們表示歡迎這個公佈，並願為實現這四條權利而奮鬥。

有了和平團結的局面，有了民主統一的基礎，中國才能進行真正的人民普選和民主憲政，也才能有真正的農業改革和工業建設。

由於百年來中國人民的民族獨立，民主自由的運動，和以孫中山先生為代表為領導的志士仁人的犧牲奮鬥，到今天，使我們才得看見了新中國的曙光。尤其是八年抗戰，中國人民更有了空前的民族覺醒和民主要求，中國抗戰軍人又流了血，盡了力，而全世界也正處在為人民的民主和持久的和平而

奮鬥的歷史關頭。我們遭遇此千載一時的良機，只有急起直追，迎頭趕上，丟掉一切落伍障礙和不合時宜的制度和辦法，信賴人民，依靠人民，實現民有、民治、民享的政治，中國的民族和國家，才能在聯合國中不愧為五強之一，也才能有助於世界的持久和平和國際合作。

我們希望各黨代表和社會賢達，對人民負責，對國家負責，一定要使這個會議的歷史任務達到成功。我們也知道在成功的道路上，一定會遇到困難，碰到波折，但只要我們為中國的和平、團結，民主，統一而奮鬥，我們相信困難是可以克服而且能夠克服的。

預祝政治協商會議的成功！（鼓掌）

三、民主同盟代表張瀾致詞

（沈鈞儒代讀）

主席、各位代表：今天政治協商會議開幕，這不只是全國人民注意的一件事，這是全世界人士注意的一件事，這使會議的成功或失敗，不但關係國家的命運，的確可以影響到全世界的前途。我們想我們今天到會的全體會員，必定一致感覺我們今天的責任是十分重大，我首先代表中國民主同盟全體出席會員向會議表示，願以真誠坦白的態度，至公無私的決心，和衷共濟的精神，來與諸位會員共同擔負這個重大的責任。

這個會議雖然以黨派的代表佔多數，我相信各位代表都承認這會議的目的，不是黨派的利益

，而是國家全體人民的共同利益，具體說些，這個會議的目的是：怎樣謀取國家自身的和平，以保障遠東以及全世界的和平；怎樣建立中國國內的民主，以奠定遠東及全世界的民主。今日在座全體會員，儘管在政治主張各有不同，但我們的目的、我們求國內的和平，求政治的民主，這目的都是相同的。因為在大目的相同之下；仍有見解的不同，所以這個會議才有他的需要與效用，因為只有政治見解的差別，而大目的仍舊一致，所以我們又相信這個會議決定有其光明的前途。

這次會議的目的，既然是國家和平與民主，我就願代表中國民主同盟的出席會員，在這個目標上向會議貢獻幾點意見：和平與民主是相輔而行相依為命的兩件事，但在步驟上，一定要先有和平而後才能實現民主，今天主席在致職中，首先宣布和平談判已告成功，這真是舉國歡迎的消息。我們相信這不是暫時的和平，而是中國永久的和平，和平是會議成功的先決條件，永久的和平是中國建國的先決條件，這就是我們今天的第一個請求。至於談到民主，我們今天沒有過高過遠的希望。我們認為今天全國老百姓所要求的，只是那些做人的起碼的各項基本自由權利，不過老百姓要的不是字面上與紙面上的自由權利，他們要的是事實上真實的自由。今天聽到主席在致辭後的負責聲明，知道最近政府既已有所決定，這是我們要致無限的歡欣的。我們相信今後人民的自由，必可得到切實的保障，以副我們人民的要求。

其次，經過這八年的抗戰，老百姓是顛沛流離，是家破人亡，全國大多數的人民，今天是無飯可