

农牧业经济管理导论

李根生 裴鸿宾 李吉明 主编

中国农业科技出版社

新
农
学
知
识
PDG

《农牧业经济管理导论》编委会

主 编 李根生 裴鸿宾 李吉明

副主编 杨永青 梁秋燕

编 者 李根生(山西师范大学)

裴鸿宾(山西师范大学)

李吉明(山西师范大学)

秦豪荣(江苏畜牧兽医职业技术学院)

吉俊玲(江苏畜牧兽医职业技术学院)

杨永青(山西师范大学)

梁秋燕(山西师范大学)

主 审 景栋林 李德龙

参 审 苏建中 杜新民 李 静

前 言

农牧业的发展,始终是我国经济建设的重头课题,特别是在我国这样一个农民占人口绝大多数的农业大国,要始终把农业放在国民经济的首位。我国的农牧业一是资源先天不足;二是经济技术落后;三是农户小规模经营;四是人与自然之间、生产发展与资源环境之间、技术进步与人类社会长期发展之间协调不力。因此,必须加强农牧业资源管理、保护及基本建设,才能保障农牧业可持续发展。作为农业第二个飞跃一项重要内容的规模经营,首先要使非农产业有所发展,剩余劳力能够转移出去。而规模经营又不等于都是土地的集中经营,社会化服务的规模经营或许其适应面更广泛。这与农业产业化也有直接或间接的联系,成为发展农业、致富农民、推进农村现代化的新路径。合作制是推进农业产业化的有效组织形式,但又不同于传统的合作经济,而是社区股份合作制,是一种新的合作。农业产业化(西方称一体化)是现代农业的重要标志之一。在西方,一体化首先发生在畜牧业,因为这个行业产业链多、附加值多、就业多,三多带来经济、生态和社会的三重效益。当前应把农业产业化与乡镇企业和小城镇的发展三者结合起来。产业化是纽带,乡镇企业是龙头,小城镇是依托。管理出效益,管理也是生产力。今天,尤其在我国当前转型期市场经济体制下,加强农牧业经济管理的重要意义已为越来越多的人所认识。由于它是一门综合学科,涵盖自然科学和社会科学的方方面面,因而本书只是作者总结昨天、借鉴今天、探索明天的一种尝试。不当之处在所难免,敬希读者、同行不吝赐教。

本书主要内容,可分三个部分。第一部分包括第1~13章,属于“总论”部分,重点论述农牧业经济管理的基础理论知识,包括农业基础地位、农业产业化和产业结构论。第二部分包括第14~18章,重点论述农牧业经济的“生产”管理问题,即优化配置资源要素,发挥市场的基础性作用,生产出更多、更省的优质农畜产品。第三部分包括第19~26章,重点论述发展农牧业经济中的交换、流通、分配、消费以及农村经济效果的综合评价等问题。

本书经全国高等教育协会教材研究与编写委员会审定。适于普通高等农业院校农业经济、农学、农艺、畜牧、林业、推广等专业基础课的教学应用,也可作为从事农村经济管理的工作人员用书。

本书的写作人员有山西师范大学生物技术与工程学院农艺系副教授裴鸿宾(第5、10、12章);副教授李根生(第1~3、6~7、11、13~16、18、21~24、26章);动物科学系副教授李吉明(第9、19、20章);讲师杨永青(第4、17、25章);经济系讲师梁秋燕(第8章);全书由李根生总纂统稿。

编 者

2001年6月30日

目 录

第一章 绪 论	(1)
第二章 农业在国民经济中的地位和作用	(4)
第一节 农业生产特征	(4)
第二节 农业基础地位论	(5)
第三节 市场经济条件下农业的基础作用	(6)
第三章 社会主义农业制度	(9)
第一节 概 述	(9)
第二节 农业经济成分	(11)
第三节 农业经营方式	(13)
第四章 股份合作制	(15)
第一节 股份制概述	(15)
第二节 股份合作制	(16)
第五章 农村产业结构	(19)
第一节 概 述	(19)
第二节 农村产业结构的调整	(22)
第六章 农业产业化	(27)
第一节 概 述	(27)
第二节 积极推进农业产业化	(31)
第七章 乡镇企业	(34)
第一节 概 述	(34)
第二节 乡镇企业的地位和作用	(35)
第三节 实现乡镇企业“二次创业”	(36)
第八章 农业布局和农业区划	(39)
第一节 农业布局	(39)
第二节 农业区划	(42)
第九章 农业现代化	(45)
第一节 概 述	(45)
第二节 农业现代化的标志和目标	(47)
第三节 我国农业现代化的道路	(49)
第十章 经营概论	(52)
第一节 概 述	(52)
第二节 经营的内涵	(53)
第三节 经营思想	(55)

第四节	经营策略	(58)
第十一章	管理概论	(60)
第一节	概 述	(60)
第二节	管理的职能	(62)
第三节	现代管理的基本原理	(63)
第四节	现代管理方法	(72)
第十二章	农业经营预测	(75)
第一节	概 述	(75)
第二节	定性预测方法	(77)
第三节	时间序列预测法	(79)
第四节	回归预测法	(84)
第十三章	农业经营决策	(86)
第一节	概 述	(86)
第二节	经营决策的方法	(89)
第十四章	农牧业资源要素优化组合	(96)
第一节	概 述	(96)
第二节	生产要素投入量与产出量	(97)
第三节	确定成本最低的资源要素配合方法	(100)
第四节	产品生产的合理配合	(103)
第十五章	农业劳动力资源	(108)
第一节	概 述	(108)
第二节	劳动力资源利用率	(109)
第三节	农业劳动生产率	(111)
第十六章	农业土地资源	(114)
第一节	概 述	(114)
第二节	我国的土地资源	(116)
第三节	农业集约经营	(119)
第四节	土地资源管理	(120)
第五节	农业地租	(123)
第十七章	农机物资管理	(126)
第一节	概 述	(126)
第二节	农机具的合理使用	(128)
第三节	物资管理	(131)
第十八章	农业资金管理	(137)
第一节	概 述	(137)
第二节	固定资金的核算	(141)
第三节	流动资金的核算	(144)
第四节	农产品成本核算	(147)
第五节	农业企业盈利核算	(150)
第六节	价值工程	(152)

第十九章 农业经营计划	(154)
第一节 概 述	(154)
第二节 经营计划编制的方法	(156)
第二十章 农村经济合同	(160)
第一节 概 述	(160)
第二节 签订经济合同须知	(161)
第二十一章 农产品价格	(164)
第一节 概 述	(164)
第二节 工农业产品比价	(167)
第三节 农产品比价和差价	(170)
第二十二章 农业企业销售管理	(172)
第一节 概 述	(172)
第二节 产品与产品策略	(173)
第三节 产品促销策略	(177)
第二十三章 财政与税收	(180)
第一节 财 政	(180)
第二节 税 收	(183)
第三节 农业税	(187)
第二十四章 农业投资可行性论证	(191)
第一节 农业基本建设投资	(191)
第二节 农业投资项目可行性论证	(194)
第二十五章 农牧业技术经济效果评价	(199)
第一节 概 述	(199)
第二节 农牧业技术经济效果的评价	(201)
第二十六章 农业扩大再生产及收入分配	(208)
第一节 农业扩大再生产	(208)
第二节 农业中的收入分配	(210)
参考文献	(214)

第一章 绪 论

农业是培育动物、植物、微生物以取得产品的社会产业。一般包括植物栽培业和动物饲养业。但农业的内涵范围因不同国家、不同时期而不完全相同。在我国现阶段，狭义农业指种植业，广义农业指农、林、牧、副、渔各业。在国外，通常包括种植业和畜牧业；发达国家还包括农业前（提供生产资料）和农业后（农产品加工、储运、销售）部门。农业生产的根本特点是经济再生产和自然再生产两个过程交织在一起；其基本生产资料是具有肥力特征的土地；主要劳动对象是有生命的动物、植物、微生物。那么，什么是经济呢？概括起来，经济涵义有下列五种表述法：一是指与一定社会生产力相适应的社会生产关系的总和，如经济基础、经济制度、经济结构等。二是指社会物质生产以及相应的交换、分配、消费等活动及其相互关系，这是人类社会存在和发展的基础。三是指对社会生产、交换、分配、消费的管理。四是指节约或节省。五是指日常生活中个人或家庭的收支状况。

农牧业经济管理导论是研究农牧业经济活动和经济关系的科学。首先，它是经济学的一个分支，研究农牧业生产关系的发展变化规律，研究生产资料所有制关系，人们在生产中的相互关系、地位和作用，产品的交换和分配等。其次，它作为特殊物质生产部门的经济学，还要研究人和自然的关系，生产力的发展规律，资源合理开发利用，生态经济的集约经营问题，以及经济结构、技术经济等等。第三，因为农牧业是国民经济整体中一个重要部门，还要研究它与工业、商业、财政、信贷、交通运输、文教科学的相互关系，同时，还要研究党和国家对农牧业的经济政策，如价格政策、分配政策、税收政策、管理政策等。

总之，农牧业经济管理学是从生产关系和生产力，上层建筑和经济基础的相互作用、相互联系中研究农牧业生产中的一切经济问题，阐述农村经济运动的规律及其特点的科学。除研究微观经济外，还注意研究有关全局性、战略性的宏观问题，所以，也可以说，农牧业经济管理是研究整个农业生产中农、林、牧、副、渔、工、商、运、建、服等各业经济活动和经济关系总和的一门科学。

一、农牧业经济管理导论的研究对象和任务

具体说来共分三大部分内容：

（一）农牧业经济学

它包涵下列具体内容：一是说明农牧业经济活动的一般规律，为制定农牧业经济政策提供依据。二是研究生产要素合理配置和利用的原则，如土地、劳力、资金、设备、时间、信息、市场、能源等的合理利用，以提高农业综合效益。三是研究农牧业企业生产中生产、流通、消费、分配、积累，包括产、供、销的关系，以实现农业的社会再生产的循环进行。四是研究农牧业企业经营管理和技术经济效果评价的原则和方法等等。总之，凡涉及农牧业经济关系和经济活动的内容都在其研究之列。

（二）农牧业企业经营管理学

这是研究农牧业企业管理的理论和方法，探索其经济活动规律的科学。在资本主义国家，这门学科先是称为“农场经营（管理）学”，研究农场如何以最小的支出取得最大的利

润。在社会主义国家,根据其研究的不同对象和范围有不同的名称,如在我国,有“国营农场经营管理学”、“农牧业经营管理学”等,是在总结社会主义全民所有制农业企业和农村集体经济组织的建立和发展经验的基础上建立起来,并直接为社会主义农业服务的科学。它研究企业如何为社会提供更好、更多的农产品,取得较好的经营效果。包括企业经营思想与经营预测、决策,成本核算以及效果评价等等。

(三) 农牧业技术经济学

农业技术经济学是研究技术因素在农牧业中的应用和经济效果评价,并以提高经济效益作为其主要任务的新兴学科。农业技术是指凝结在农业生产中的劳动工具、劳动对象的人类智力以及人在农业生产中的技能、技巧等,如技术措施、生物工程、机器设备、电子计算机、原子能及信息技术在农业中的应用,都属于农业技术的范畴。

农牧业技术经济学的性质是什么呢?它是一门技术科学和经济科学的交叉科学,又称边缘科学,技术和经济相互渗透,是农村经济科学的一个分支。它与政治经济学、农业经济学、农业企业经营管理学、农业统计学、企业会计学等多门学科有着密切的联系。

农牧业技术经济学的特点一是实用性。即是为了解决实际问题,通过技术经济分析,推广良种、合理投入肥料等实现高产、优质、高效。二是综合性。既要遵循自然规律,又要遵循经济规律。三是质量统一性。质是事物最本质的特性,但质要通过量表示出来,因此定量研究十分重要。四是时空条件性。即一切农牧业生产是受时空条件制约的。

农牧业技术经济学的研究对象是什么呢?通俗地讲,研究社会主义农牧业再生产过程中技术措施、技术方案、技术政策的经济效果。农牧业生产力中的技术因素包括劳力、土地、资金、资源、工具、科技和管理等,其不同组合必然导致相应的经济效果,组合得好,能形成巨大生产力,组合不好力量相互抵消,就难以形成生产力或根本不能形成生产力。

农牧业技术经济学的主要任务首先是把各种重大发展决策建立在科学的基础上,事前测算,优化方案。二是系统研究社会再生产过程中农牧业技术经济问题,实现整体效益最佳。三是通过研究农牧业技术经济促进农牧业技术革命,加快实现农业现代化的进程。

由此可知,农牧业经济管理这门课程,不但和经济科学有着不可分割的联系,而且和技术科学有着密切联系。许多问题的研究,需要运用技术科学的研究成果作为材料和依据,分析其经济效果、适合度和可行性,确定再生产过程的最优方案,实际上已经渗透了很多自然科学方面的东西。因此研究农牧业经济管理必须具有农学、作物栽培学、畜牧学、农业机械学、农业生态学等技术科学的基本知识,要加强学习和利用农业技术科学的最新成果。同样道理,人们在研究农业技术问题时,同样需要具备经济管理知识,学会正确处理技术和经济的关系,提高按自然规律和经济规律办事的能力。实践表明,加强农牧业经济管理是实现农业现代化的手段之一。随着生产社会化、专业化的日益加强,经济管理的作用也日益增强。有人称科学、技术与管理是现代文明的“三鼎足”。用现代管理科学管理社会化大农业,就构成农业现代化的重要内容之一。

二、学科简史

把农牧业经济作为一门独立的学科来进行研究,一般地说,始自18世纪后期和19世纪前期。后来由于19世纪后期和20世纪20年代两次农业危机的爆发和蔓延,暴露了资本主义的基本矛盾,对农牧业经济问题的研究,才引起广泛的注意。许多国家,特别是美国,先后建立起农业经济行政研究机构并在各大学开课设系,逐步形成有自己特点的农牧业经济

学,并相继出现了许多新的分支学科,如农业经营学、农场管理学、农产品贸易学等。这种思潮也传到了中国。从1923年起,我国金陵大学、东南大学、中山大学、浙江大学、北京高等农业专门学校先后建立了农业经济系。当时采用的教材,不少是外国的课本。所作的研究,也往往脱离本国实际。从第一次国内革命战争时期起,毛泽东亲自作过许多典范性的农村经济调查研究,发表了许多有关的重要著作并领导开展农民运动和土地改革运动等。在共产党领导下的中国农村经济研究会在20世纪30年代和40年代作过不少农村经济专题调查,出版过不少农村经济问题的书籍和刊物。所有这些活动,不断丰富和发展了农业经济研究的内容。

社会主义农业经济学课程是在俄国十月革命胜利后逐步建立起来的,它以马克思主义基本原理为指导,批判地吸收资本主义农业经济学科的研究成果。通过总结社会主义农村经济建设的经验教训而逐步建立健全起来。

全国解放以后,特别是在党的十一届三中全会以后我国农村经济管理学课程受到重视。中央和省市先后成立管理机构、研究学术团体,有关大专院校开办农业经济系或专业,大力开展农村经济学课程的教学和研究活动,促进农村经济学科不断发展。

三、学习农牧业经济管理的目的

1. 掌握市场经济理论,熟悉市场、认识市场、把农牧业引入市场,推动农牧业商品生产持续、健康地发展,获得尽可能高的经济效益。

2. 明确党和国家的方针、政策,特别是各种经济政策、财经制度、经济法规及税收政策等,从国家、集体、个人三者利益出发,善于处理各种经济矛盾,遵纪守法,利用政策、法规、制度来保护农业。

3. 学习生产技能,提高管理素质,做到有效管理,活而有序,创造更多的物质财富。

4. 熟悉运用正确的经营策略和方法使农产品在激烈竞争的市场环境中立于不败之地,长久地占领市场,否则,就会被市场淘汰。

如何学好这门课?

1. 重视学习理论。没有革命的理论,就没有革命的行动。要以马克思主义辩证唯物主义和历史唯物主义的观点和方法作指导,学习掌握马列主义、毛泽东思想和邓小平理论关于发展农村经济的论述,才能在繁纷复杂的斗争中明辨是非,站稳立场。

2. 认真掌握方法。要动态分析与静态分析相结合,定性分析与定量分析相结合,常规手段与高科技手段相结合,采取系统考察法、个案分析法、比较研究法和实地调查等方法,对农村经济状况进行动态的学习、研究。而作为这些方法的主导思想,则仍然是辩证唯物主义和历史唯物主义。

3. 勤于进行实践。要把学习书本知识和社会调查、社会实践相结合才能融会贯通,获得真知。由于处于转型期的中国农村经济的实践不断发展,新生事物层出不穷,许多问题先后列入现实日程。因此,必须把理论分析同实地调查和实验室考察紧密结合起来,大胆开拓,勇于创新,才能从宏观分析和微观分析相结合的基础上,整体把握农牧业生产和农村经济发展的进程,加快农业现代化的实现。

第二章 农业在国民经济中的地位和作用

第一节 农业生产特征

农牧业的再生产过程，既是人们生产农牧业产品的经济再生产过程；同时又是利用动植物本身生长发育的生活机能，增殖个体、繁衍后代的自然再生产过程。所以，马克思指出：“经济的再生产过程，不管它的特殊的社会性质如何，在这个部门（农业）内，总是同一个自然的再生产过程交织在一起”^①。这是农牧业区别于国民经济其他部门的本质特征，从而派生出农业生产的一系列特殊经济问题。

1. 保护和合理利用土地问题。土地不仅是农牧业生产的空间，而且是不可替代的生产资料。在采用先进科学技术时，要考虑到它们会对土壤肥力、生态环境产生怎样的影响，防止造成掠夺式经营，给我国农业资源的保护及合理利用带来严重后果。

2. 利用生物学规律问题。一切动植物微生物都有其自身生长发育的规律，不能凭主观愿望盲目行事，需在研究、利用生物学规律上下功夫，使对农业生产的调节与自然一生物学规律一致起来。

3. 因地制宜问题。我国幅员广大，地形地貌复杂，气候类型多样，农牧业生产有明显的地域分布和严格的区域性。所以，在农牧业生产中，必须十分注意因地制宜、因时制宜。

4. 劳动时间和生产工具的周期均衡利用问题。农业生产劳动具有间歇性。劳动时间仅是整个生产时间的一部分，一方面要不违农时；另一方面要求在劳动力调配、生产工具的使用以及资金周转问题上，作出妥善的安排，以便在全年比较均衡地使用人力、物力和财力。

5. 农产品供求弹性小而引起的问题。农牧业产品，不易贮藏，一个人的日常食品有一定的限量，少了不行，多了也不行。所以，农产品的生产或供给在一定时期内，必须保持一个与需求相适应的，更加协调的关系，否则供求失衡，或引起“谷贱伤农”，或引起价格猛涨，这就要求对农产品的生产和流通采取一系列的特殊调节措施。

6. 农业生产组织管理形式上的特殊问题。由于农牧业生产的劳动对象主要是生物，需要劳动者时刻予以关心和照顾，采取一系列不同于工业生产的组织管理办法。

从上述分析中可以清楚地看到，马克思主义是从农业生产的特点和社会经济不断发展、不断前进的动态过程来考察农业，从国民经济各个部门的相互联系中来考察、对待农业的。在我们这样一个农业人口众多的国家，农牧业劳动生产率的不断提高，农牧业商品生产的迅猛发展，不仅使农民增加收入，提高生活水平，而且还为促进社会分工，加快农业劳动力的转移，变革农村产业结构，发展农村商品经济提供物质基础和必要前提。而这一切，又不断推动农业的现代化进程。由此可见，马克思主义关于农业基础的理论，对我国社会主义现代化建设具有重要的现实指导意义，我们千万不可忘记这一条基本原理。以往，某些同志在

^① 《马克思恩格斯全集》第3卷，人民出版社，1960年版，第31页。

“左”的思想影响下，用自然经济思想和形而上学的观点，去看待和理解农业基础的理论，把农业发展的目标仅仅局限于解决吃饭问题，或者把农业为基础误认为农业就是农村的一切，这种片面认识，曾在我国历史上造成严重危害，使自然资源和生态环境遭到严重破坏，使农产品产量波动，效益下降，严重挫伤农民的生产积极性，结果大大削弱了农业的基础地位，这是值得我们深刻吸取的历史教训。

第二节 农业基础地位论

从国民经济总体来考察，农业是国民经济的基础。下面从四方面加以阐述。

第一，农牧业是人类的衣食之源、生存之本。人类要生存，就得解决吃的问题，到目前为止，人类吃（喝、吸）的食品（粮、菜、瓜、果、油、肉、奶、糖、烟、酒、茶等）无不是直接、间接地来自农业。此外，人们所需的衣料除部分由化纤工业供应外，仍有一部分衣料（棉、麻、丝、毛、皮）来自农业，还有建造住房、家具用的木材、毛竹、苇子同样来自农业。马克思把生产衣、食、住所需要的东西看作第一个历史活动，他指出：“人们为了能够‘创造历史’，必须能够生活。但是为了生活，首先就需要衣、食、住以及其他东西。因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即生产物质生活本身。”^①

第二，农业是国民经济其他部门得以独立和进一步发展的前提。首先，从人类社会发展史来看，从采集、狩猎、捕鱼开始，逐步变化为原始的畜牧业、原始的农业，进而手工业、商业、文化教育事业逐渐从农业中分化独立出来。马克思指出：“农业劳动不仅对于农业领域本身的剩余劳动来说是自然基础，而且对于其他一切劳动部门之变为独立劳动部门，从而对于这些部门中创造的剩余价值来说，也是自然基础”。^②“社会上的一部分人用在农业上的全部劳动——必要劳动和剩余劳动——必须足以整个社会，从而也为非农业工人生产必要的食物；也就是使从事农业的人和从事工业的人有实行这种巨大分工的可能；并且也使生产食物的农民和生产原料的农民有实行分工的可能。”^③其次，农业不仅为其他部门劳动者提供足够的食物，而且为其他部门提供大量的劳动力和原材料。就我国的轻纺工业而言，1952年，以农产品为原料的轻纺工业产值占整个轻纺工业产值的87.5%，1977年，虽由于化纤工业的发展，以农产品为原料的轻纺工业占整个轻纺工业的比重有所下降，但仍占总产值的68.5%。而广大农村还是轻重工业的广阔市场。随着农业社会化发展和农民收入水平的提高，这一趋势日益显著。再次，高度的农业劳动生产率，是“农转非”的必备条件。不从事农业劳动而能生活的人的相对数，完全取决于土地耕种者的劳动生产率。最后，农业劳动生产率是一切资本发展的基础。资本的原始积累都是通过农业来进行的。资本的发展离不开农业。

第三，农业是发展对外贸易、平衡外汇收支的重要法码。我国是一个发展中国家，实现现代化，需用大量的外汇引进技术、设备，这就要出口相应的工农业产品和劳务。因此，加快农牧业发展速度，增加农畜产品出口，对我国现代化建设会起到促进作用。

第四，农业生产是积累建设资金的重要来源。农业丰收，不仅使农业生产单位积累增

① 《马克思恩格斯全集》第26卷，人民出版社，1972年版，第22页。

② 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社，1974年版，第715～716页。

③ 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社，1974年版，第885页。

加,再生产的规模扩大,而且可以使国家的财政收入增加。建国以来的历史经验证明,哪一年农业丰收,第二年市场就繁荣,工业的增长就快,国家财政收入也会显著增加;相反,哪一年农业歉收,第二年市场就紧张,国民经济的发展就受到不利影响。

在我们谈到农业的基础作用的同时,也要认识到工业、商业等国民经济其他部门的作用,工业在国民经济中起着主导作用,轻工业具有投资少、见效快、积累多的特点,重工业能以先进技术装备国民经济各个部门。商业是地区之间、城乡之间、生产者和消费者之间进行流通的桥梁和纽带。流通渠道畅达,对工农业生产发展和城乡经济繁荣有很大促进作用。因此,要注意处理好国民经济各部门的关系,使之相互促进,协调发展。

第三节 市场经济条件下农业的基础作用

马克思说:“超过劳动者个人需要的农业劳动生产率,是一切社会的基础”^①。农业是国民经济的基础,农业的基础地位最终通过农业的基础作用体现出来。当前,我国处在建立社会主义市场经济体制的重要历史时期。我国农业进入一个新的发展阶段,不断深化对市场经济条件下农业基础作用的认识,对于始终把农业摆在经济工作的首位,促进国民经济持续、快速、健康发展,有着十分重要的意义。

一、保证农产品供给是宏观经济形势稳定的重要基础

从我国近几年的实践看,保证农产品、特别是粮食的有效供给,对物价总水平有着重要的影响。一是粮食产量波动与粮价、物价波动的关联度增强。食品价格的涨落在很大程度上取决于粮食产量的增减。粮食产量变化对物价总水平的拉动力加大,粮食价格对物价总水平的影响由过去一次推动变为多次推动。由于价格放开,取消补贴,再加上饮食结构发生变化,不再单纯以粮食为主,增加了肉、奶、蛋的比重。所以粮价上涨必然拉动肉、蛋、奶等多种副食品价格上涨,由此可见,确保农产品、特别是粮食的供给,对于宏观经济形势的稳定至关重要。因此,在任何情况下决不能放松粮食生产,要不断加强农业基础设施,建设旱涝保收、稳产高产的高标准农田,努力降低不利自然条件对粮食生产的影响。二是建立健全国有粮食储备体系,有了雄厚的储备,就能在生产下降时保证有效供给,才能充分发挥粮食等农产品供给对宏观调控的支持作用。1994年前后出现了通货膨胀,主要原因之一就是农产品供给不足,特别是粮食供给不足。当年零售物价指数上涨21.7%,食品价格上涨31.8%。而食品价格上涨主要是由农产品价格上涨引起的,在这种情况下,国家果断采取措施,抛售专储粮食平抑粮价,增加粮食有效供给,很快抑制了食品价格上涨的势头。1995年初南方发生玉米紧缺,饲料价格上涨拉动食品价格上涨。国家从东北给南方调运200万吨专储玉米,确保了当时南方一些地区饲养业对饲料的需求,支持了畜牧业、饲养业生产,遏制了食品价格上涨带动物价上涨的趋势。三是实行宏观调控政策。1995年、1996年两年粮食连年丰收,一些地区粮价一度下降。为了防止谷贱伤农、进而出现农产品供给不足,国家实行按保护价敞开收购农民余粮政策,有力保护了农民的生产积极性,从政策上保护和强化农业基础,确保农业在整个宏观经济的运行中发挥基础作用。

^① 《马克思恩格斯全集》第25卷,人民出版社,1974年版,第885页。

二、开拓农村市场是扩大国内需求的重要途径

我国人口众多,农民占绝大多数,因而农业丰歉,农民收入多寡,农村购买力高低,在很大程度上影响着整个国民经济的运行质量和速度。邓小平同志早在1992年就说过,中国不怕世界经济不景气。面对亚洲金融危机的冲击,我国市场经济面临严峻挑战。但由于我国有巨大的国内市场作后盾,我们在面临困难之时,转过来着力开发内需,这不是将困难变成机遇了吗?加快农业发展,增加农民收入,对于开拓农村消费市场、扩大国内需求、拉动国民经济发展有着重要作用。农民在农业生产活动中的资金物质投入将持续增加,这为农业生产资料销售开辟了广阔的前景。特别是随着产业化经营的发展,广大农民迫切需要农业生产前、产中、产后服务,从而需要生产出适销对路的农业生产资料,农村生产资料消费市场的作用就会进一步发挥出来。

我国农村生活消费市场存在着巨大的开发潜力。首先,以1996年为例,城镇居民人均社会消费品零售额为4 879元,农村居民人均社会消费品零售额为1 052元,仅为城镇居民的1/4。其次,开发潜力还表现在东、中、西部农村居民消费也有很大差距。据统计,1996年东部、中部、西部地区农村人均社会消费品零售额分别为1 416元、889元、677元,东部为中部的1.6倍,为西部的2.1倍。

当前,我们正面临着缩小两个差距,扩大农村市场的良好机遇。其一,党中央、国务院高度重视农民收入问题,高度重视东、中、西部均衡发展问题,并制定了西部大开发的战略方针。其二,中部、西部农村发展比较优势正日益突出。目前东部地区乡镇企业已走过初始创业阶段,正向科技密集和资本密集方向发展,土地与农村劳动力成本增长很快,而中部、西部在这两个生产要素上的成本优势则相对日益明显。因此,只要战略措施得当,通过加强中部、西部农业发展,从而增加农民收入,就极有可能迅速扩大消费市场,并以此拉动整个国民经济的增长。

我国农业和农村基础设施建设欠账多,现有供给水平远远满足不了农村生产和农民生活的需求。同时,已建成的基础设施,也急需续建配套和更新改造。这就是说,农业和农村基础设施建设,对建筑材料和劳动力存在着很大潜在需求,进而拉动国民经济增长;同时,也可以为农村剩余劳动力开辟新的广阔的就业领域。

三、农业为经济结构调整和优化创造重要条件

农业是国民经济其他各部门得以发展的前提,各部门内部结构,以至整个国民经济结构的调整和优化,都离不开农业的支持。农业是农村的主要产业。粮食生产发展了,畜牧业发展了,才能带动农村加工业的发展。加工业发展了,农产品附加值高了,农民收入增加了,就要发展各项事业,就要盖房子,搞基建,这样又带动建筑业发展。而二三产业的发展,又为农村劳动力转移创造条件,从而进一步优化农村产业结构。首先,农业为经济结构调整提供原料支持。近几年来,我国农村产业结构和种植业结构调整力度加大。畜牧业所占比重由1980年的17%上涨到1995年的31%。以农副产品为原料的加工业产值占轻工业产值的比重超过60%。其次,农业为经济结构调整提供资金和劳动力支持。最近几年,农民家庭用于二三产业经营的资金接近500亿元,农户为二三产业发展所提供的信贷支持超过1 000亿元,而且随着农民收入增加,支持力还在不断增长。同时,家庭联产承包制和土地使用权流转制度的实行,以及部分小城镇户籍制度的改革,为农村剩余劳动力转移创造了条件。全国目前

已转移农业剩余劳动力 1.3 亿。第三, 农业为经济结构调整提供创汇支持。世界各国优势产业不尽相同, 而发展中国家往往在农业方面具有比较优势, 农产品出口创汇成为获取外国先进生产手段的重要保证。近几年我国农村, 特别是沿海发达地区对外开放不断扩大, 出口创汇农业有较快发展, 有力地支持了经济结构的调整。

表 2-1 农民发展二三产业的直接资金贡献与劳动力贡献

年份	农民家庭经营非农业生产费用总支出 (亿元)	信贷贡献 (亿元)	农业转入二三产业的劳动力 (万人)
1991	193.0	364.6	8 906.2
1992	211.4	419.8	9 764.6
1993	398.3	587.8	10 997.5
1994	448.8	1 039.6	11 963.8
1995	569.0	1 100.2	12 707.3
1996	601.2	916.3	13 027.6

注: 1996 年农户贷款数据为农业贷款, 第一栏数据计算方法为: 农民家庭经营人均非农业生产支出 $\times$ 乡村总人口; 第二栏数据计算方法为: 当年农户存款增加余额 - 当年农户贷款增加余额; 第三栏数据计算方法为: 乡村劳动力总数 - 农业劳动力数。数据来源: 历年《中国农村统计年鉴》。

四、农业是维护社会稳定的重要保证

农业的发展为体制转换时期的社会稳定提供重要的物质支持。如果不能保证农产品有效供给, 不仅影响社会稳定, 而且还会引发和激化某些不稳定因素, 给社会带来严重危害。改革开放以来, 我国社会政治之所以一直保持稳定, 一个重要原因就是农业基本上保证了粮食、肉、奶、蛋以及蔬菜等农副产品的供应。目前, 我国粮食供求虽然大体平衡, 但粮食消费增长速度很快。消费的增长使总供给面临着潜在压力。因此, 加强农业, 大力发展粮食生产, 保证粮、棉、油等基本农产品稳定增长, 在我们这样一个发展中大国显得尤为重要。

农业的发展为解决体制转换过程中出现的矛盾承担了一定的社会成本。比如, 在一段时期内, 国有企业下岗职工增多是难以避免的。采取有效措施, 做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作, 关系到改革、发展和稳定的大局。但是, 我国国家财力不足, 不可能完全由财政包下来。改革开放以来, 农业作为国民经济的基础, 随着自身的发展, 为维护稳定承担了一定的社会成本。比如, 农业增加了农产品供给, 有效地平抑市场食品价格, 为确保人民群众生活的需求作出贡献; 一些地方的企业与农业结合, 发展农副产品加工业, 实行产业化经营, 促进企业发展, 解决部分企业职工的就业和生活问题; 农业综合开发和专业化生产的发展, 吸引了城市的资金、技术向农产品基地和专业化生产延伸、转移, 为企业跨行业经营、职工分流创造了条件。近些年来, 由于农村改革的深化和产业基础的加强, 农业增强了承担一定的因改革和结构调整必需支付的社会成本的能力, 对维护社会稳定起到重要作用。农业的发展缓解剩余劳动力的无序流动, 增强了农村经济对农村劳动力的吸纳能力, 对经济发展具有积极意义。农业生产领域的扩展, 产业链条的延伸, 为农村劳动力转移具有积极意义, 为农村劳动力开辟了更多的增加收入的门路, 可以有效防止农民大量涌入大城市, 增强流动的合理性和有序性。

我国人口众多, 农村人口占绝大多数。农村稳定, 整个国家才能稳定。没有农业的发展, 没有农业劳动生产率的提高, 就没有农村社会的稳定, 就没有整个全局的稳定。从这个意义上说, 加强农业的基础地位, 增强农业的基础作用, 就是强化社会稳定的基础。

第三章 社会主义农业制度

第一节 概述

一、农业社会主义改造的必然性

1949年无产阶级政权建立以后，我国用3年时间进行土地改革，消灭农村的封建剥削制度。1949年6月，中央人民政府颁布《中华人民共和国土地改革法》，在新解放区开展大规模的土地改革运动，主要内容就是没收地主的土地、耕畜、农具和多余的房屋，统一分给无地少地的贫苦农民。到1952年冬，全国土地改革基本完成，3亿多无地少地的农民分得7亿亩土地，摆脱了每年向地主缴纳350亿公斤粮食地租的重担，解放了农业生产力，巩固了工农联盟和人民民主专政国家的政权。土地改革的胜利，极大地调动了农民发展生产的积极性，推动了我国农业生产的恢复和发展，1952年比1949年农业总产值增长48.5%，年均增长14.1%。

1953年开始进行大规模社会主义建设以后，日益暴露出小农经济不适应社会主义建设的需要，小农经济与社会主义工业建设相矛盾。小农经济的根本弱点是小土地私有制，生产规模狭小，1952年全国平均每户农民只有十几亩耕地，不到一头耕畜，每两户只有一副犁，十户有一水车，平均每户的农业生产总值约440元，购买生产资料的金额约12.4元。由于经济力量单薄、无力抗御较大自然灾害。小农经济这种扩大再生产的局限性，说明小私有的小农经济，已经阻碍生产力的发展，无力满足工业化日益增长对农产品的需要。这种小商品经济，是一种不稳定的经济成分，有些农民在天灾人祸的打击下或在市场竞争中可能破产，而小部分农民可能因为原有生产条件较好或遇到某些有利的条件而发财致富，购买土地变成农村新的剥削阶级。所以，小农经济任其自然发展，必然发展成为资本主义农业，这与社会主义是背道而驰的，社会主义经济根本不可能建立在资本主义农业的基础之上。为了避免重新出现高利贷、出租和出卖土地，产生两极分化；为了发展农业生产兴修水利，抗御自然灾害，采用农业机械和其他先进的农业科学技术，就必须对小农经济进行社会主义改造。

农民既是小私有者又是劳动者，作为小私有者，有自发地走资本主义道路的一面，作为劳动者，在党的领导下他们有愿意联合起来走社会主义道路的一面。农民的这种两重性决定了对小农经济进行社会主义改造的可能性。

总之，我国土地改革以后的小农经济，是一个处在大规模社会主义建设已经开始的小农经济。就生产力发展的水平来说，它已经到了“十字路口”。在生产进一步发展的冲击下，或者通过两极分化，走向资本主义农业，而这条道路在无产阶级专政的条件下是走不通的。或者在工人阶级领导下走社会主义道路，在社会主义条件下这是唯一可能的选择。

二、马列主义改造小农经济的原理

如何对农民进行社会主义改造呢？马列主义认为合作社是对农民进行社会主义改造的最

恰当的组织形式。并且提出了建立社会主义农业合作社的基本理论原则：①无产阶级夺取政权以后，对待农民小私有者不能采取剥夺的方法，必须采用个人利益和社会利益结合起来的方法，把农民引导到社会主义道路上来，合作社是这两者利益结合起来的最好形式。恩格斯说：“我们对于小农的任务，首先是把他们的私人生产和私人占有变为合作社的生产和占有，但不是采取暴力，而是通过示范和为此提供社会帮助。”^① ②合作社的生产资料所有制形式，应该根据各国的具体情况而定，可以是国家所有制、在国有土地上建立合作社；可以是社会所有制；可以是土地的集体所有制；初期阶段也可以在生产资料私有的基础上，实行土地、劳动和资金入股分红的办法，然后再逐步过渡到公有制。③引导农民入社不能采用暴力，只能采取示范、教育和社会帮助的办法。如果农民一时不愿入社，只能等待。④国家要给予合作社财政支援。⑤必须进行文化建设，提高农民的文化知识水平。⑥要逐步过渡。实现农业的全面合作化，供销合作社、信用合作社、农业生产合作社是全面实现农业合作的三个内容。生产合作是改变生产资料所有制的根本改革。要从最简单互助合作开始，逐步提高合作化的程度，如从机器协作、土地改良协作到劳动互助，再到土地、资金入股分红，再到生产资料公有化按劳分配的农业合作社。

三、中国社会主义农业改造的实践

中国共产党依据马列主义改造小农经济的原理，结合中国的实际在第二次国内革命战争时期的革命根据地，就开始领导农业合作实践活动。当时的中央苏区组织有五种形式的合作社：粮食合作社、消费合作社、信用合作社、生产合作社（主要是工人组织的手工业的小型工业合作社）和利用合作社（利用耕牛、农具等互助合作，如犁牛合作社）。在农业生产中还普遍建立了劳动互助组。抗日战争时期，在农业生产中主要是组织劳动互助。1943年河北省的耿长锁同志首先组织领导建立了中国第一个农业合作社。在农业合作化过程中也存在着缺点和偏差，主要是要求过急、工作过粗、改变过快，形式也过于简单划一。从数字上看，1955年底加入高级社的户数只有475.5万户，约占总农户的4%，到1956年底，仅仅一年时间入社户数就达到10700万户，占总农户的87.8%，大多数农民没有经过初级阶段就转入了高级社，显然太快。高级社刚刚成立一年多的时间，还没有来得及巩固，1958年8月在未经过调查研究和试点的情况下，又轻率地发动人民公社化运动。人民公社曾一度实行公社所有制，实际上是取消了集体经济，打击了农民的生产积极性，损害了农业生产的发展。党中央及时发现了公社化过程中的问题，1960年冬开始纠正农村工作中的左倾错误，提出了“三级所有、队为基础”（指后来的大队）的制度，1962年确定了以生产队为基本核算单位，确认了生产队的集体所有制，从而使农业生产得到恢复和发展。1965年比1962年农业总产值增长37.2%，平均每年增长11.1%，但是左倾错误在农村工作的指导思想并未得到彻底纠正，对农村的阶级斗争作了错误的估计，某些政策也失当。1963~1965年在部分农村开展了社会主义教育运动，虽然对解决干部作风问题起了一定的作用，但使少数干部受到不应有的打击。1979年我国对农村经济体制实行改革，在坚持土地等基本生产资料公有制的基础上，实行家庭联产承包责任制。并建立多种形式、多种经营层次的合作经济。经过20多年的深化改革，我国农村经济从此走上了健康发展的轨道。

我国农业合作化取得了巨大成就。首先，在生产关系发生巨大转变的同时，农业生产也

① 《马克思恩格斯选集》第4卷，人民出版社，1972年版，第310页。

有了巨大的发展,1957年比1952年农业总产值增长24.8%、平均每年增长4.5%;粮食增长19%,平均每年增长3.5%;农业的国民收入增长20.1%,平均每年增长3.8%;其次,改造了小农经济的小土地私有制,实现了土地的集体所有制,防止了两极分化,保证土地资源的合理利用。第三,保证了工业建设对农产品的需要,促进了工农业生产的进一步发展。

第二节 农业经济成分

农业经济成分,指农业各种生产资料所有制的成分或比例结构,又称为经济形式结构。它是正确处理农业中生产关系的基础。坚持多种经济形式并存和共同发展,是我国长期的方针,是我国现阶段社会主义经济发展的客观要求。

一、全民所有制农业经济

我国全民所有制农业经济是在国有土地上建立起来的。国有土地主要是通过接收旧中国以国家名义占有的土地、没收官僚买办资产阶级的土地、接收城乡无主的土地、国家征用的土地和法律规定的其他土地而形成的。主要包括:①为适应革命战争需要而建立的国营农业经济。如1938年陕甘宁边区政府创办的国营光华农场。②为屯垦戍边,建设边疆,发展少数民族地区经济而建立的国营农业经济。③为在农业中创立和发展社会主义大生产,发挥社会主义农业改造示范作用而建立的国营农业经济。④为发展社会主义农业,建立商品生产基地而建立的国营农业经济。⑤为发展先进的农业科学技术,为农业生产服务而建立的国营农业经济等。这些全民所有制农业经济分属于中央和省地县(市)各级政府的农垦、农牧渔业、林业、民政等部门以及部队。1988年,仅农垦系统所属国营农场就达2126个,职工468万人,拥有耕地0.65亿亩,草场1.33亿亩,林地0.34亿亩,水面0.09亿亩。国家投资建场,可以在较短的时间取得国家急需的物资;可以开垦大量的荒地,为国家提供大量的商品农产品,满足市场的需要;可以推广农业科学技术,为实现农业现代化、农工商综合经营起示范作用。此外,国营种子公司、饲料公司、农机服务公司通过为农业服务,把农业生产纳入国家发展计划的轨道。

国营农场一般规模较大、机械化程度较高、技术力量较强,经营管理水平较高。因此,能够采用先进的科学技术,比较合理地利用自然资源和经济资源。有较高的劳动生产率和商品率。全民所有制农业企业的生产资料,包括土地、森林、矿山、水域、机具、厂房等都属于代表全民利益的国家所有,任何单位和个人不得侵占。1955年8月,王震同志经过调查研究向中央提出“寓兵于农,屯垦戍边”的建议,当月就获得党中央、国务院的批准。此后3年时间里,铁道兵先后有9个师的复员转业官兵开赴北大荒,开拓我国北方的农垦事业。如今,黑龙江垦区作为我国规模最大的垦区,拥有耕地3000万亩,占全国国营农场耕地总面积的40%多,是一个以生产粮食和大豆为主的重要商品粮基地,每年向国家提供数十亿斤商品粮,成为名副其实的北大仓。友谊农场是我国最大的机械化程度最高的一个国营农场。是我国政府1954年12月7日决定接受原苏联的援助而创办的。当时周总理交给友谊农场的任务是:“出经验、出粮食、出人才”。到1956年,友谊农场按计划建成,上一年播种农作物5.2万亩,收获粮豆361万公斤。到1984年累计生产粮豆30多亿公斤,向国家交售商品粮15多亿公斤,还向全国各地输送领导干部、科技人员和熟练工人3000多名。农场已发展成为一个拥有138万亩耕地,13万人口,5万多名职工的农、林、牧、副、工、商、综