

辽宁高校学生党员 工作现状与对策

王继明 著

LIAONING GAOXIAO XUESHENG DANGYUAN
GONGZUO XIANZHUANG YU DUICE



辽宁大学出版社

辽宁高校学生党员工作 现状与对策

王继明 著

辽宁大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁高校学生党员工作现状与对策/王继明著. - 沈阳:
辽宁大学出版社, 2009. 5

ISBN 978-7-5610-5797-1

I. 辽… II. 王… III. 中国共产党 - 高等学校 - 党的
建设 - 研究 - 辽宁省 IV. D267.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 078626 号

责任编辑: 陈景泓

封面设计: 王奕文

责任校对: 齐悦

辽 宁 大 学 出 版 社

地址: 沈阳市皇姑区崇山中路 66 号 邮政编码: 110036

联系电话: 024 - 86864613 网址: <http://press.lnu.edu.cn>

电子邮件: lnupress@vip.163.com

沈阳市市政二公司印刷厂印刷 辽宁大学出版社发行

幅面尺寸: 130mm × 185mm

印张: 4.125

字数: 100 千字

2009 年 5 月第 1 版

2009 年 5 月第 1 次印刷

书号: ISBN 978-7-5610-5797-1

定价: 10.00 元

目 录

导 言	1
(一) 研究意义	1
(二) 文献综述	3
(三) 研究方法	4
一、高校学生党员工作的基本内涵及重要性	7
(一) 高校学生党员工作基本内涵	7
1. 基本内涵	7
2. 具体内容	8
(二) 高校学生党员工作的重要性	11
1. 实现高校育人功能的需要	11
2. 高校坚持社会主义办学方向的需要	12
3. 改善党员队伍结构的需要	14
二、成绩与问题：辽宁高校学生党员工作状况考察	16
(一) 辽宁高校学生党员工作的政策背景	16
(二) 个案校群体的代表性	19

(三) 个案校学生党员工作整体状态良好	20
1. 学生党员队伍整体状况良好	20
2. 学生党员工作得到扎实有效推进	25
3. 改革创新元素多, 发展前景乐观	31
(四) 个案校学生党员工作存在的问题	34
1. 党组织工作方面的问题	34
2. 学生党员自身方面的问题	43
三、原因分析: 影响辽宁高校学生党员工作的	
综合因素	46
(一) 科技发展和国际环境的影响	46
(二) 改革开放和市场经济的冲击	48
(三) 党内腐败现象和社会不正之风的影响	50
(四) 高等教育大众化形势的影响	52
(五) 学生自身及其家庭因素	53
四、前景展望: 改进辽宁高校学生党员工作的	
对策措施	56
(一) 树立高校学生党员工作新观念	56
1. 战略与全局的观念	56
2. 科学发展的观念	57
3. 改革与创新的观念	58
(二) 全方位多层次做好高校学生党员工作	60
1. 理解内涵, 确保工作内容完整	60

目 录

2. 开展研究, 不断改进工作方法	63
3. 总结经验, 持续创新教育途径	66
4. 关注现状, 不断丰富教育载体	72
(三) 改进高校学生党员工作的几项具体 对策建议	77
1. 建立高校党建评估体系, 加强政策制度落实 情况的调查检查	77
2. 适当调整高校院系级领导体制, 推进高校党 建工作专业化进程	77
3. 整合各级各方力量, 形成高校党建工作强势 氛围	78
4. 继续加强党建研究, 挖掘、整理和推广蕴含 在高校基层的新鲜经验	79
5. 开展培训鼓励自学, 重视高校基层党务干部 队伍建设	79
附录一: 调查问卷	81
附录二: 案例 1	93
附录三: 案例 2	114
参考文献	117
后记	122

导 言

（一）研究意义

保持先进性，增强执政能力，是中国共产党新世纪面临的历史性课题。党员是党的细胞，是党的一切活动和行为的主体，做好党员工作是保持党的先进性的基础，也是提高党的执政能力的根本。胡锦涛同志曾说：“加强党的先进性建设，必须始终抓好保持和发展党员队伍的先进性这个基础工程，必须始终抓住党员队伍这个主体，充分依靠全党同志共同努力。”高校青年知识分子和大学生掌握着现代科学文化知识，是中国发展先进生产力和先进文化的重要主体，是国家未来的中坚力量，也是壮大党员队伍的重要基础。把他们凝聚到党的队伍和事业中来，对增强党的阶级基础和扩大群众基础，把我们党建设成优秀人才高度密集的政党，真正落实科教兴国、人才强国战略，真正落实振兴辽宁老工业基地战略，都具有重大的现实意义。具体来说，加强学生党员工作是高校实现育人功能的需要，是坚持社会主义办学方向的需要，更是我们党改善党员队伍结构的需要。

作者结合自己多年的高校党建和思想政治工作实践，在

切身感受到工作环境、形势、局面的复杂变化，感受到学生党员工作正步入新的发展阶段，感受到辽宁高校学生党员工作成绩的同时，也体会到一些不容忽视的问题。面对新形势、新环境、新局面、新阶段，如何把实践经验的积累升华为理论以指导新的实践，如何系统反映辽宁高校学生党员工作现实状况，肯定成绩，发掘问题，特别是如何来研究和寻找解决问题的对策，因而此项研究不但对高校学生党员工作有实践指导意义，对丰富党的建设理论也有一定的学术价值。

贯彻中共十七大和中共中央组织部、教育部党组等有关加强高校学生党员工作的文件精神，特别是辽宁省委组织部、高校工作委员会《关于加强和改进在大学生中发展党员和大学生党支部建设工作的意见》（辽组通字〔2007〕22号）精神，总结辽宁高校学生党员工作成功经验，挖掘问题，分析原因，研究改进的对策和措施，为上级决策提供参考，以促进辽宁高校学生党员工作再上新台阶。

在研究内容上，首先通过以辽宁科技大学为重点，对省内七所高校十年来学生党员工作的综合考察，揭示了我省普通高校按照中央精神，坚持做好大学生党员工作所取得的成绩和存在的问题；其次，通过对社会形势、市场经济、党内腐败及高等教育大众化以及组织工作政策等因素研究，综合分析了问题存在的原因；最后，从战略与全局、科学发展以及改革与创新的高度，提出了从观念、内容、方法、途径、载体和具体措施等不同层次，来系统解决全省高校学生党员工作存在的问题、加强和改进工作的对策建议。

(二) 文献综述

关于党建工作的学术研究较多,但作者期望找到一本系统、全面论述“学生党员”或“学生党建”工作的专著,却未能如愿;欣慰的是拿到了李俊伟等编著的《高等院校党的建设培训教程》(新华出版社,2006年第1版),虽是“培训教程”,必定是对“高校党建”工作的专题著述。客观地说,以前高校学生党员数量较少,相应的研究起步也较晚,随着高等教育大众化步伐加快,高校学生党员工作不断发展,在校学生党员数量增加,相应的研究工作也加强了,但研究成果多以论文形式散见于期刊杂志之中,研究水平相对较低,研究的专著也很少,并且在现有的研究成果中,多数是针对“学生党员”或“学生党建”工作某一部分进行的,如“学生党员发展”问题的研究、“学生党员教育”问题的研究,或者是关于“学生党支部建设”问题的探讨等,如张延东的《大学生入党动机的调查分析及对策》(山东省团校学报,2005.04)、盛高民的《提高高校学生党员质量的几点思考》(嘉兴学院学报,2005.06)、廖桂芳的《加强高校学生党支部建设的三个着力点》(经济师,2006.02)、钟世礼的《浅谈新形势下如何做好学生党员发展工作》(气象教育与科技,2006.03)、张贵锋的《试述新时期学生党支部建设面临的问题及应对措施》(云南农业教育研究,2006.02)等都属于这种情况。

目前的研究状况,已不能适应日益发展的高校学生党员工作形势的需要。高校学生党员工作的现状到底怎样,存在

什么问题,以及如何高度概括和分析这些问题,采取怎样的对策,都迫切需要理论的指导。许多研究成果中提到了“学生党建存在的问题”,但多数是经验性的概括,缺少必要的理论升华,如程改荣的《大学生党建工作的加强和改进》(安徽工业大学学报,2005.06)、唐培育和雷丹的《对当前高校学生党建工作的思考》(学校党建与思想教育,2005.08)、李建伟的《关于加强和改进大学生党建工作的思考》(河南教育学院学报,2005.05)、王传旭撰写的《从战略高度重视大学生党建工作》(中国高教研究,2006.01)、黄庆桥的《优化高校学生党建工作网络化的路径探析》(思想理论教育,2007.05)等。

高校学生党员工作的专题研究处于较低水平,除了客观原因,还有主观方面的原因。一方面是学术界乃至全社会对高校学生党员工作的重要性还没有足够的重视;另一方面是有一些人认为,高校学生党员工作的内容仅局限于发展党员,且程序既定,没有多少研究的余地了;还有一个方面原因,就是在现有的研究成果中,较少提到树立学生党员“工作观念”的问题。而事实上,观念是行为的先导,观念也是认识问题的“方法”,没有适当的观念引导,就不容易把问题分析透彻,也不容易站在相应高度和从多个角度寻找对策,导致了理论研究和实际工作都处于较低水平的重复之中。

(三) 研究方法

大量文献资料的收集、整理、归纳和分析,为本文的研

究奠定了一定的理论基础；作为一项实践性较强的研究，需要掌握和分析大量的数据信息。

本文以辽宁科技大学为重点，通过对沈阳航空学院、沈阳工业大学、大连水产学院、沈阳师范大学、沈阳农业大学、辽宁装备职业技术学院等省内七所高校（或其部分院系）学生党员工作综合考察、调查获得的第一手资料、数据为研究基础。

特别需要进行两方面的工作，一方面是进行全方位信息资料收集，掌握翔实的第一手数据；另一方面是进行梳理和分析，为研究工作提供较准确的支撑。

在文献资料的收集方面，作者除了阅读相关的经典著述，还阅读大量的期刊、杂志以及网络上的研究成果，特别专门查阅、研究了中央、省、市级的组织部门材料，以实地考察、调查、电函等方式收集了个案校及省内其他高校的相关规定，重点整理了个案校几年来党建、学生思想政治工作的相关档案，分析了个案校直接与党建、与学生有关的现行文件和规定等。在数据信息收集方面，主要运用了问卷调查、数据报表、座谈、访谈、观察等多种方法。共发放“辽宁高校学生党建及思想政治状况调查问卷”8000份，收回7862份，召开学生或学生党员座谈会7次，涉及人数146人，召开学生党支部书记座谈会8次，涉及人数105人，召开专职组织员座谈会3次，涉及人数30人，并在召开以上座谈会时，发放专题问卷；走访个案校学团工作部门、基层党委、党支部12家，并通过数据报表的方式，征集基层单位近年学生工作的相关数据；以面谈、电话、电子邮件等各种灵活的方式与个案校基层党组织、学团等部门的

干部交流看法，涉及人数 28 人。通过以上多种途径和渠道获取了大量第一手数据。

坚持以科学、负责的态度进行数据分析。首先，做到科学设计问卷或座谈、访谈提纲；其次，对数据统计结果进行严格审核，以保证数据的客观性、准确性和完整性；然后，进行整理分类，采取归纳的方法，把零散的信息条理化、系统化；最后，根据研究目标精选资料、确定重点，找准典型事例，进行重点分析。在重点分析时，综合运用比较分析方法、定性与定量相结合的分析方法、系统分析方法、典型分析方法、矛盾分析方法等。数据分析是一个非常艰苦的过程，也是一个最有收获的过程，一些有价值的观点在此过程中产生了。

最后，研究过程融合了作者丰富的实践经验和判断，力争透过现象发掘本质，通过典型透视一般，把经验性的总结进行理论升华，达到了充实研究内容、增强研究说服力的目的。本文是作者十几年党建工作经验的结晶，是多种研究方法综合运用成果。

一、高校学生党员工作的基本内涵及重要性

（一）高校学生党员工作基本内涵

任何理论研究都是具体的，党的建设也是历史的和具体的，不可能脱离党务工作的具体实践。“实践证明，抓住了党员主体这个根本，促使党员自重、自省、自警、自励，不断增强党员意识、责任意识、忧患意识、使命意识，保持党的先进性就有了强大而不竭的动力源泉。”^①

1. 基本内涵

高校学生党员工作内涵，可从三个角度理解。从工作对象角度，高校学生党员工作是以“学生党员”为主要对象，针对包括正式党员、预备党员、入党积极分子、申请入党人员等在内的大学生先进分子开展的工作。从工作环节角度，包括对大学生先进分子的培养、发展、教育以及管理的完整

^① 胡锦涛：“在庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育活动大会上的讲话”，《人民日报》，2006 年 7 月 1 日。

过程。从工作内容的角度,是在大学生先进分子中开展的党建工作,包括了思想、组织、作风以及制度建设等内容。

概括起来,高校学生党员工作的基本内涵是:以大学生党员发展为前提,把培养教育贯穿全过程,通过大学生先进分子队伍的思想、组织和作风建设,全面提高大学生的思想政治素质,为党的队伍充实力量,为社会主义建设事业提供高素质人才。

2. 具体内容

高校学生党员工作内容十分丰富,只有加强具体内容的研究,才能有工作的切入点。

(1) 对大学生先进分子的思想理论教育。对大学生先进分子开展思想政治教育,是高校学生党员教育内容的核心。思想是行为的先导,意识支配人的行动,包括马克思主义政党在内的所有政党,都十分注意化其组织属性、目标和意志为其成员的意识,进而转化为符合其组织要求的群众运动。从思想上建党,是马克思主义建党学说的重要原理。“我们党有个很大的优点,就是有一个新的科学的观点作为理论的基础”,^①“只有以先进的理论为指南的党,才能实现先进战士的作用”,“没有革命的理论,就不会有革命的运动。”^②没有先进理论武装的政党,不可能成为先进的政党。高校学生党员工作,首先要坚持用中国化的马克思主义理论武装大学生先进分子的头脑。

① 《马克思恩格斯选集》第2卷,第39页,人民出版社,1995年版。

② 《列宁选集》第1卷,第311页,人民出版社,1995年版。

(2) 具体做好大学生党员发展工作。发展党员是高校学生党员工作的重点内容，是马克思主义建党原理的具体落实。“我们的党是中国工人阶级的先进的有组织的部队，是它的阶级组织的最高形式。”“世界上最觉悟、最进步、最健全、最有道德和最富正义感的人士，集中在共产党中，而坚持不懈地和一切黑暗势力搏斗着，为人类社会的光明和最后解放奋斗着”^①，“要本着积极和慎重的态度，加大在学生中发展党员工作力度，提高学生党员发展工作质量，把大批优秀青年学生凝聚到党的队伍和事业中来。”^②“党的组织工作，要重视党员的素质。发展党员要重视质量，千万不能单纯追求数量，不能搞滥竽充数。滥竽充数的党员放在党内比在党外更危险。”^③

(3) 激发党组织活力，发挥大学生党员的作用。党组织是党的肌体的基本单位，要保持旺盛的生命活力，必须激发组织活力。前提是改进机构设置，健全组织结构，不断增加党组织的覆盖面。“红军所以艰难奋战而不溃败，‘支部建在连上’是一个重要原因”，^④“要把党内、党外的先进分子、积极分子团结起来，把中间分子团结起来，去带动落后分子，这样就可以使全党、全民团结起来，只有依靠这些

① 《刘少奇选集》上卷，第322页、第148页，人民出版社，1981年版。

② 贺国强：“在全国高等学校第十二次党的建设工作会议上的讲话”，《人民日报》，2003年10月30日。

③ 江泽民：“在庆祝建党七十周年大会上的讲话”，《人民日报》，1991年7月2日。

④ 《毛泽东选集》第1卷，第65页，人民出版社，1991年版。

团结,我们才能做好工作,克服困难,把中国建设好。”^①要把党的基层组织建设成为党的路线、方针、政策的组织者、实践者,建设成为党员信赖、可以依靠的“党员之家”。对于高校,要“加强和改进学生基层党的建设,努力实现高年级学生‘支部建在班上’,形成‘一年级有党员、二年级有党小组、三年级有党支部’的学生党建工作新格局”,关键“要建设一支高素质的学生党建与思想政治工作队伍。”^②发挥党员的先锋模范作用,是高校学生党员工作的根本目标,保持适当的学生党员数量是必要的,重要的是发挥作用,学生党组织建设和学生党员工作同位一体、互为措施和目标,在加强党组织建设中,要创造条件来促进学生党员队伍整体作用的发挥。

(4) 健全学生党员工作制度。“国要有国法,党要有党规。党章是最根本的党规党法,没有党规党法,国法就很难保障。”^③“加强党的先进性建设,从根本上说,必须建立起一整套便利、管用、有约束力的机制,使党的各级组织对党员、干部实行有效的管理和监督,及时发现矛盾、解决问题,使党的肌体始终保持健康。”^④高校学生党员工作,要根据实际建立、健全相关制度,坚持按制度办事,减少主观因素。把制度建设贯穿于思想、组织和作风建设的始终,又

① 《毛泽东著作选读》下册,第833页,人民出版社,1986年版。

② 周济:“在全国高等学校第十二次党的建设工作会议上的报告”,《人民日报》,2003年10月30日。

③ 《邓小平文选(1975—1982)》,第137页,人民出版社,1983年版。

④ 《江泽民论加强和改进执政党建设(专题摘编)》,第103页,中央文献出版社,研究出版社,2004年版。

通过思想、组织和作风建设来保证各项制度的落实。党员发展制度、教育培训制度、监督管理制度，以及党务干部队伍建设制度，是高校学生党员工作制度的基本内容。

（二）高校学生党员工作的重要性

1. 实现高校育人功能的需要

“高校党组织要围绕培养社会主义建设者和接班人的根本任务，着力做好学生和青年教师的思想政治工作。”^①《高等教育法》规定，“高等学校应当以培养人才为中心，开展教学、科学研究和社会服务，保证教育教学质量达到国家规定的标准，”“必须贯彻国家的教育方针，为社会主义现代化建设服务，与生产劳动相结合，使受教育者成为德、智、体等方面全面发展的社会主义事业的建设者和接班人。”这是法律赋予高校的重大责任，也是国家的重大举措。历史证明，人才兴，则国家兴，人才衰，则国家衰。人才是国家发展的第一要素，高校承担着培养人才的重任，在发挥育人功能方面，是任何一个职能机构、民间组织不可替代的。

高等教育培养的人才必须“达到国家规定的标准”。什么样的人才才是“符合国家规定的标准”呢？《高等教育法》的回答是，“德、智、体等方面全面发展的社会主义事业的建设者和接班人”，使“思想道德素质”成了人才标准的法定要素。

^① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，2004。