

成功之路

主编 李宏规 张纯元
北京大学出版社



成功之路

主 编：李宏规 张纯元
副主编：宋海源 赵应斌
张友效

北 京 大 学 出 版 社

新登字（京）159号

图书在版编目（CIP）数据

书 名：成功之路

著作责任者：李宏规 张纯元 主编

责任编辑：符 丹

标准书号：ISBN 7-301-03350-8/F·252

出 版 者：北京大学出版社

地 址：北京市海淀区中关村北京大学校内 100871

电 话：出版部 62752015 发行部 62752013 编辑部 62752032

排 印 者：北京市怀柔中科印刷厂

发 行 者：北京大学出版社

经 销 者：新华书店

850×1168毫米 大32开本 13.625印张 350千字

1997年1月第一版 1997年1月第一次印刷

定 价：18.00元

编者的话

我们奉献给大家的是“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”的论文集，精选了总结、阐述陕西省汉中市综合治理人口经验的领导讲话和论文共计 52 篇，分成四个部分。第一部分是“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”的开幕词和总结；第二部分是关于汉中经验的领导讲话；第三部分是汉中综合治理人口经验的基本总结；第四部分是专家、学者对汉中经验的论述与评价。我们认为，这四部分从不同角度和侧面把汉中治理人口经验的主要点和精髓阐述得比较清楚了。

汉中市位于陕西省的西南部，巴山秦岭屏于南北，辖 11 个县区，人口 362 万，是一个相当典型的欠发达地区。就是在这样一个欠发达地区，计划生育工作却做得非常出色，连续 20 年取得低位生育水平和工农业总产值增长 13.2 倍的好成绩，人均产值在省内位次前移，生态环境明显改善，人们生育观念发生了不小的变化，生活水平有显著提高。由于他们始终坚持两手抓、两手都要硬的指导思想，领导高度重视，政策十分稳定，队伍齐备，网络健全，舍得投入，管理有方，部门配合，综合治理，在实现计划生育工作思路和工作方法的“两个转变”实践中，探索出了一条人口与经济、社会、资源、环境协调发展与可持续发展的成功之路。

汉中治理人口的经验，虽然带有汉中特色，但它充分体现出了欠发达地区治理人口的一般规律，具有普遍适用的共性，不但具有理论价值，更具实践的指导意义，它不仅在陕西省具有推广价值，在全国其他欠发达地区也同样具有推广价值；应让更多的人知道汉中经验，结合本地实际去借鉴，去思考，去再创造，共同把计划生育这一基本国策落到实处，为中华民族的繁荣昌盛、为具有中国特色的综合治理人口问题的道路、为人口与可持续发展的推进做出应有

的贡献。这就是我们编辑出版这本书的初衷。

本书的出版得到国家计生委和中国人口学会的大力支持，国务委员、国家计生委主任彭珏云同志在百忙中为本书题写书名，在此我们一并表示衷心地感谢。

由于时间仓促，加之我们理论水平和实践经验有限，书中疏漏错误之处，敬请读者批评指正。

编 者

一九九六年十一月四月

目 录

第一部分

创造良好的人口环境 促进欠发达地区的可持续发展

——中国人口学会常务副会长李宏规在“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”开幕式上的讲话……李宏规(1)

陕西省计生委主任宋海源在“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”开幕式上的致辞……………宋海源(11)

中共汉中市委副书记李永民在“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”开幕式上的致辞……………李永民(14)

中国人口学会副会长张纯元教授在“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”闭幕式上的总结讲话……………张纯元(17)

从可持续发展的战略高度 进一步抓紧抓好人口与计划生育工作

——汉中市委副书记高万成在“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”闭幕式上的发言……………高万成(29)

第二部分

国务委员、国家计生委主任彭珏云同志视察陕西汉中结束时在同地县党政干部座谈会上的讲话……………彭珏云(34)

国家计生委常务副主任张维庆在“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”上的讲话……………张维庆(37)

陕西省副省长范肖梅在“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”上的讲话……………范肖梅(51)

陕西省省长程安东在“陕西省计划生育工作会议”上的讲话……程安东(55)

把握汉中经验实质，加快计划生育工作步伐

- 陕西省委副书记刘荣惠同志在“陕西省计划生育工作会议”上的讲话的第一部分 刘荣惠 (61)
- 国家计生委副主任杨魁孚在“陕西省计划生育工作会议”上的讲话 杨魁孚 (68)

第三部分

从秦巴山区的实际出发 探索欠发达地区人口与经济社会协调发展的路子

- 关于汉中市计划生育工作情况的汇报 白云腾 (77)
- 领导重视是全面治理人口的根本保证
- 、——汉中计生工作走向成功的体会 张友效 (89)
- 坚持“区别对待，分类指导”的原则 促进人口与社会协调发展 中共勉县县委 勉县人民政府 (97)
- 坚持宣传教育为主 狠抓生育观念转变 陕西省汉中市计划生育委员会 (107)
- 男到女家结婚落户有利于改变人们重男轻女的观念和行为 陕西省略阳县人民政府 (117)
- 充分发挥基层组织作用是做好计划生育工作的关键 陕西省城固县人民政府 (122)
- 充分发挥联户小组作用 把“三生”服务落实到千家万户 中共西乡县委 西乡县人民政府 (130)
- 着眼于人口经济 致力于综合施治 促进人口与经济社会的可持续发展 陕西省南郑县人民政府 (136)
- 从“黄牌”到“奖牌”
- 部门配合 齐抓共管 进行人口综合治理 中共佛坪县委 佛坪县人民政府 (145)
- 汉中市计生“三结合”发展过程的综述 张友效 郝福顺 (152)

- 巩固“三为主”成果 加快“三结合”步伐 为稳定低生育率提供坚实的基础 中共洋县县委 洋县人民政府 (162)
- 大力推广计生“三结合”少生快富奔小康
..... 陕西省汉中市计划生育委员会 (170)
- 少生快富是治理农村人口的希望之路
..... 中共留坝县委 留坝县人民政府 (177)
- 计划生育与脱贫致富相结合是贫困山区控制人口过快增长的有效方法 中共镇巴县委 镇巴县人民政府 (185)
- 搞好技术服务是提高孕前型管理水平的重要途径
..... 陕西省汉中市计划生育委员会 (195)
- 落实长效节育措施是边远山区做好计生工作的关键
..... 陕西省宁强县人民政府 (202)
- 抓妇幼保健 促计划生育 陕西省城固县人民政府 (210)
- 加强领导 综合治理 推动全区流动人口计生管理深入发展
..... 中共汉台区委 汉台区人民政府 (216)
- 坚持统计求实 为决策提供可靠依据
..... 陕西省汉中市计划生育委员会 (223)
- 加强协会建设 以强大合力再创计划生育工作新局面
..... 陕西省汉中市计划生育协会 (229)
- 运用“四有”、“三结合”的工作方法,坚持“三个一、四经常”制度,充分发挥民兵在计划生育工作中的带头作用
..... 陕西省汉中军分区 (236)

第四部分

汉中模式

- 中西部计划生育工作的一条成功之路
..... 李向林 田少军 (242)

论“汉中模式”

- 汉中市人口控制研究 吴忠观 刘家强 (253)

关于汉中低生育率模式及其成效的思考	
..... 张远广 赵应斌 崔兴亭 (261)	
人口“超经济控制”的成功实践	
——汉中经验的启示	曹景椿 (270)
综合治理人口 探索人口管理新机制	
——从汉中计划生育实践受到的启示	史继红 (279)
论党政领导重视计划生育工作的主要标志	张纯元 (288)
把“三为主”和“三结合”有机地统一起来	郭太平 (297)
论中心户在计划生育工作中的地位与作用	马立原 (305)
控制人口发展经济是欠发达地区脱贫致富的根本途径	
——留坝县少生快富的经验	张伯双 (313)
中国欠发达地区农民生育观念的转变	
——以陕西汉中为例	石 英 (320)
低生育下的高出生性别比及略阳县“男到女家”的意义	
..... 李 南 (332)	
汉中地区低生育率条件下的宏观效益分析	田遇春 (339)
利用人口优势 发展汉中经济	朱楚珠 李树苗 (354)
试析经济欠发达地区控制人口对经济发展的作用	
..... 庞丽华 (362)	
人口在可持续发展中的地位及相关问题	姚宗桥 (369)
如何学习汉中计划生育管理经验	陶 勃 (376)
经济欠发达地区计划生育成功之路	
——参观考察汉中市计生工作综述	何 芳 (381)
坚持区别对待分类指导的原则 做好欠发达地区人口与可持续发展	
工作	彭志良 (386)
关于汉中经验的一点思考	张敏才 (391)
谈谈“新闻扶贫”	赖林嵩 (395)

创造良好的人口环境

促进欠发达地区的可持续发展

中国人口学会常务副会长李宏规在“中国欠发达地区人口
与可持续发展研讨会”开幕式上的讲话
(一九九六年九月五日)

由中国人口学会和陕西省计划生育委员会、陕西省人口学会联合举办的“中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会”，经过一年的酝酿和准备，今天正式召开了。参加这次研讨会的有中国人口学会及其人口政策专业委员会、10余个人口研究单位的专家、学者，有国家计生委和中西部十多个省、自治区的省、地、县级领导或计生委人口学会的同志，有陕西省及各地（市）和汉中市各县的同志，有新闻单位的同志共170余人。我代表会议主办单位对大家的到来表示热烈的欢迎和衷心的感谢。

我觉得这个研讨会的主题很好。人口与可持续发展是当代中国的一个主题，也是世界的一个主题。全国的人口科学工作者和计划生育实际工作者聚集一堂，畅所欲言，讨论人口与可持续发展问题，这是一个很好的形式。通过这次研讨会，我们将会扩大视野，充分而深刻地认识人口、人口控制与实现欠发达地区人口、经济、社会、资源、环境协调发展与可持续发展的关系，增强我们决策和实际工作的科学性，为社会经济发展创造良好的人口环境。在会议开始的时候，我讲下面几个问题，供大家研究与参考。

一、研究欠发达地区人口与可持续发展具有非常重要的意义。

在可持续发展中，人口是一个十分重要的因素。大家知道，1994年在开罗召开的国际人口与发展大会的主题是促进协调人口与经济、资源配置、环境保护之间的关系，实现经济的持续增长、可持续发展，消除贫困和歧视。大会通过的《行动纲领》指出，可持续发展“要求充分认识到和妥善处理人口、资源、环境和发展之间的相互关系，并使它们协调一致求得互动平衡。为了实现可持续发展，使所有人民都享受较高的生活素质，各国应当减少和消除无法持续的生产和消费模式，并推动适当的政策，包括与人口有关的政策，以满足当代人的需要而又不影响后代满足自身需要的能力”。“减少人口增长、减轻贫困、实现经济发展、改进环境保护、改变不可持续的消费和生产格局的各方面努力彼此相辅相成。”“根除贫穷将有助于减缓人口增长，及早实现人口稳定。”这里引述人口与发展大会的纲领条文，是想说明国际上对人口问题的重视程度，说明以人的发展为中心，以人类当今和后代的需要为根本，必须协调人口与经济发展、环境、资源的关系。人口的多寡、素质、结构和分布状态决定了人口在可持续发展中的作用方向、方式和最终结果。

从总的方面看，我国的人口总数超过了最适应我国目前和今后一段时期社会经济持续增长所要求的最佳人口规模，人口的素质及人口的某些结构同经济增长和可持续发展的要求也有较大的差距，人口分布状态也不够均衡，因此，重视、研究和解决我国人口问题始终是我们面临的一项紧迫任务。

治理人口，推行计划生育的重点和难点在农村，尤其是欠发达地区。我国全面推进计划生育二十多年来，取得了很大的成绩，但发展仍很不平衡。计划生育政策在部分农村地区落实得不理想，特别是一些贫困的农村地区，早婚早育和计划外生育现象还比较普遍。其原因除了存在多子多福、传宗接代的传统思想观念外，还有我们

的生育政策与群众的生育意愿之间存在着距离。群众的实际困难没有解决的根子在于农村的经济发展水平低。人口问题本质上是发展问题。一方面是发展程度低，计划生育政策难以落实；另一方面是人口数量过大、素质偏低阻碍了可持续发展。

我们有 70% 以上的人口生活在农村，农村计划生育的好坏，事关全国人口计划能否完成。全国绝大多数超计划生育都发生在农村人口中，计划生育工作中的二、三类省区几乎都集中在中西部欠发达地区，中西部欠发达的省份面临的人口与发展的双重压力十分沉重，农村的计划生育工作仍处于艰难爬坡阶段，甚至有些地方计划生育工作还处于放任自流状态。在这些地区，过快增长的人口给本来已经很脆弱的生态环境增加了难以承受的负荷，山地过度开垦，水土流失严重，自然灾害频繁，群众的生活水平提高较慢，一些地方陷入“越穷越生、越生越穷”的恶性循环。中西部地区的人口问题成为解决全国人口问题的重点和难点，要实现中西部欠发达地区的可持续发展，必须严格控制人口增长，摆脱人口问题上的恶性循环状态。

欠发达地区的首要任务是脱贫奔小康，人口因素的作用更加重要。中西部各省区都有一批国定和省（区）定贫困县。国家扶贫攻坚的重点是西南、西北地区的深山区、石山区、荒漠区、高寒山区、地方病高发区以及水库库区、黄河滩区，而且许多是革命老区和少数民族地区，地处偏远，交通不便，资源匮乏，生态环境恶劣，文化教育落后，人畜饮水困难，经济发展缓慢，人口素质较低。尽管造成贫困的因素是多方面的，但是在这些贫困地区的人口增长过快是一个重要原因。另一个原因是人口素质较低，出生缺陷发生率高，造成了沉重的人口包袱。根据扶贫开发的经验和典型测算，要稳定解决一个贫困人口的温饱问题至少要投入 1500 元，按照世界银行等国际组织的标准要 5000 元。如果按照前一标准计算，要解决目前 6500 万贫困人口的温饱问题，需要 975 亿元资金。现在国家投入的扶贫资金每年是 108 亿，地方每年投入 20 多亿，已经尽了很大努

力。即使这样，5年也只有650亿，还缺325亿。如果按后一个标准计算，共需要资金3250亿，缺口就更大了。以上这些还没有包括新出生的贫困人口。如果按1995年全国人口自增率10.5‰计算（实际上在贫困地区自增率要远远高于这个数字），一年就出生贫困人口68.6万人，按前一标准，年需资金10.3亿元，5年共需51亿元；按后一标准，一年需34.3亿，5年共需171亿元。这是一个相当可观的数字。由此可见，如果贫困地区的计划生育搞不好，人口增长率降不下来，尽管国家下大力气，国家的投入也很难赶上贫困人口增加的需要，脱贫也就成了一句空话。在《国家八七扶贫攻坚计划》实施后的3年里，平均每年只解决500万人的温饱问题，按照这个速度，还需要13年的时间，如果贫困人口增加太快，时间会拖得更长，任务会更加艰巨。当然，“八七扶贫攻坚计划”到本世纪末一定要完成，中央已经下了决心。为完成这个宏伟的计划，我们一定要严格地控制欠发达地区人口增长。这就是我们人口学界和计生部门为实现“八七扶贫攻坚计划”，为实现小平同志“三步走战略”的第二步要做出的巨大贡献，这是举足轻重的贡献。

经济欠发达地区制约可持续发展的另一个重要因素是人口素质低。从总体看，欠发达地区劳动力的体质、文化、技能和思想倾向都不适应经济发展，尤其痴呆傻低能人口较多。有的农户因其劳动力弱，智能差，拖累重，既无力致富，又难以维持生活，长期依赖救济。根据1982年的调查，陕南三个地区共有痴呆、残盲人口17万多人，占农业人口的2%；汉中市市的11个县（区）共有痴呆人口28220人，占农业人口的0.97%；地处秦岭腹地的略阳、留坝、佛坪县分别占到农业人口的2~4%。如此多的低素质人口，严重阻碍了经济和社会的发展，给国家、社会和家庭造成了沉重的负担，成为可持续发展的重要制约因素。

全面治理欠发达地区人口对解决全国的人口问题具有决定性的意义。我国是一个统一的社会主义国家，缩小东西部的差距是党和政府的一项重要目标。近年来，东部和西部在经济上的差距进一步

扩大了，在人口控制效果上也仍然存在着较大的差距。如果中西部欠发达地区的计划生育工作搞不好，人口得不到有效的控制，势必会影响该地区的经济和社会事业发展，进而进一步扩大东西部差距，影响“扶贫攻坚计划”的实现，影响我国社会主义现代化的进程。发展才是硬道理。只有完成我国发展的第二步、第三步战略目标，才能为可持续发展打下良好的基础。

治理欠发达地区的人口问题，必须走综合治理的路子。目前正在全国蓬勃开展的计划生育“三结合”就是综合治理人口的有效办法。把计划生育工作结合到经济工作中去，有利于消除贫困，减缓人口增长；把为群众提供避孕节育服务与帮助群众脱贫致富奔小康结合起来，让群众真正地感受到实行计划生育的好处；建设文明幸福家庭能提高妇女的社会经济地位，消除妇女的贫穷、文盲和体弱多病。“三结合”搞好了，人口数量控制住了，人口素质提高了就为持续的经济增长和可持续发展提供良好的人口环境。欠发达地区实现了可持续的发展，全国的可持续发展就有了可能和希望。

帮助和重点指导中西部人口大省和贫困地区的计划生育工作是国家计生委的工作重点之一。彭珮云同志在今年中央计划生育工作座谈会上强调要坚持分类指导，把工作重点继续放在中西部地区的人口大省和贫困地区上。她要求，要大力帮助这些地区提高工作水平，巩固已取得的成绩，把目前较低的生育率稳定下来。对少数民族聚居的边缘省（区）和贫困地区要从资金、设备、技术、人才等方面切实帮助他们解决计划生育工作中的实际困难，使他们在“九五”期间取得新的进步。国家计生委今年重点是总结和推广扶贫与计划生育相结合的经验，加大对实行计划生育家庭的扶持力度，在经费、物资、培训方面向中西部倾斜。今年国家计生委和国务院扶贫开发领导小组将联合召开全国扶贫与计划生育相结合工作经验交流会，还将联合下发《关于“九五”期间进一步做好扶贫开发计划生育相结合工作的意见》，以进一步推动欠发达地区、贫困地区的人口问题综合治理工作。

以上就是我们组织对汉中经验进行研讨并召开这次研讨会的背景和出发点。

二、研究汉中经验，推动欠发达地区人口与经济社会的协调发展。

汉中自 70 年代推行计划生育以来，工作是卓有成效的。从 1976 年开始连续 20 年人口自然增长率一直稳定的控制在 10‰ 以下，“八五”期间计划生育率达到 98% 以上，人口素质有了较大的提高，群众的生育观念发生了明显的变化。1986 年汉中由国家计生委授予全国计划生育先进集体，1991 年被陕西省政府命名为全省计划生育模范地区。其所属的勉县（1986 年）、南郑县（1993 年）先后被国务院命名为全国计划生育红旗单位和先进集体；汉台区（原汉中市）、城固县、洋县先后受到国家计生委、人事部的表彰。汉中市的 11 个县（区）中有 10 个是省以上计划生育先进单位。在一个经济欠发达，11 个县（区）中 5 个是贫困县，94% 的面积是山区和丘陵地区，取得如此成绩，是很了不起的。他们的许多经验在欠发达地区具有推广的价值。这也是我们组织这次研究活动、召开这次研讨会的一个重要原因。

汉中的经验，主要的有以下几点：第一，各级党政领导始终重视计划生育工作，坚持一把手负总责、一班人齐抓共管。为什么汉中市及其各县（区）能长期重视计划生育？首要的根本的一条就是他们对人口与计划生育的战略决策的意义认识高。他们从人口在欠发达地区可持续发展中具有战略意义的高度对待人口与计划生育工作。虽然可持续发展的概念是近几年提出来的，但可持续发展的思想早已经在汉中党政领导和计划生育干部中产生了。有了这种认识，他们就不再把计划生育仅仅看成是上级下达的工作任务，而是看成本地区社会经济发展的重要组成部分。认识高了，行动也就自觉了，其他一切问题都能在党委和政府的统一领导下解决，再难的问题也就不难了。汉中的领导班子是坚强的，他们对本地区的经济和社会

发展具有很强的责任感和使命感。

第二，坚持从实际出发，实行分类指导。他们能在20年中把人口自然增长率控制在低水平，工作水平不断提高，其中很重要的一条经验是坚持一切从本地区的实际出发，把握好政策的连续性和稳定性，把国家的政策，省的要求同汉中实际紧密结合，从实际出发，区别对待，分类指导，不唯上、不唯书，只唯实。坚持20多年生育政策不动摇，不反复，不随意开政策口子，因而没有出现大的波折，计划生育工作一步一个脚印，扎扎实实，稳步前进。

第三，不断深化宣传教育，积极稳妥地形式多样地开展工作。他们把转变群众的生育观念作为治本之策，运用各种媒体加强宣传教育的力度和深度，加强宣传教育的针对性、科学性、实用性，把宣传和服务结合起来，取得了良好的效果。

第四，重视加强基层基础工作，提高计划生育规范管理水平。汉中市逐步把计划生育工作的重心下移到村组，健全网络，落实责任，落实报酬，健全制度，加强干部队伍的培训，把工作做到一家一户，把措施落实到每一对育龄夫妇。

第五，推广“三结合”，拓宽服务领域。他们既注意总结自己的经验，也注意吸取外地的先进经验。目前，“三结合”工作已在各县（区）起步，并取得了积极成果。

除了这五条外，当然还有其他一些经验。在这次会上，汉中市、县的同志，陕西省和全国各地的专家和同志，将要对汉中的经验进行研究总结，也将对汉中经验作理论上的探讨。我在这里就不细说了，只是抛砖引玉。

三、关于本次会议的酝酿和筹备

国家计生委和中国人口学会一直十分关注经济欠发达地区人口综合治理的经验总结、提炼和推广工作，并做了大量的工作，1993年中国人口学会曾联合河北省计生委、河北省人口学会、中国人口报社在河北省承德研究了经济欠发达地区治理人口的经验。那次活

动促进了承德地区计划生育工作上台阶，促进了承德经验在欠发达地区的推广。承德研讨会后，我们考虑在西部省区再找一个地区作为欠发达地区综合治理人口问题的研究对象。1995年8月议定在陕西省汉中，在11月召开的中国人口学会常务理事会上，正式决定将这项研究列入中国人口学会的学术活动计划，并得到国家计生委、陕西省计生委和汉中党政领导的支持。

1995年11月国务委员彭珮云同志到汉中视察工作，开展调研，充分肯定了汉中经验，对筹备中的研究活动作了重要指示。她强调要着重研究汉中党政领导长期坚持抓好计划生育工作、实行分类指导的生育政策、发挥基层党组织（村支部）在计划生育工作中的作用等方面的做法和经验。

1996年4月，中国人口学会、陕西省计生委、陕西省人口学会邀请北京大学人口所、中国人口信息研究中心、南京人口管理干部学院人口所、西南财大人口所、西安交大人口所、陕西省社科院人口所、陕西省师范大学、陕西省委党校、第四军医大学、西北政法学院和国家计生委政法司等单位的20多位专家学者到汉中的10个县（区）进行了深入的调查研究，获得了宝贵的第一手材料。调研活动是紧张有序的，是成功的，一些调查报告写得很好，为领导决策提供了依据，为全国扶贫与计划生育相结合工作经验交流会提供了经验，为这次研讨会的召开做了直接的理论和学术准备。在4月份的调研中，汉中市及各县的党政领导和计生委做了大量的准备工作，做了周密的安排，提供了详尽的经验材料和背景材料，为调研活动的成功提供了人力和物力、财力的保证。

4月以来，汉中市、各县（区）的党政领导、计生委、陕西省计生委、陕西省人口学会的同志们为了召开这次会议继续付出了辛勤的劳动，撰写了经验介绍材料，准备参观现场，做了大量繁杂的会务准备工作。现在中国欠发达地区人口与可持续发展研讨会如期举行了。在此，我要代表中国人口学会等三个会议主办单位对为会议如期召开付出辛勤劳动的同志们表示衷心的感谢！