

GOVERNING GLOBAL HEALTH

Challenge, Response, Innovation

全球健康管理 挑战、应对和创新

Andrew F. Cooper John J. Kirton Ted Schrecker 主编
邓 洪 王中立 主译



四川大学出版社

GOVERNING GLOBAL HEALTH

Challenges, Responses, Innovations

全球健康管理

挑战、应对和创新

Andrew W. Cohen, Edward M. Miller, Christopher L. Smith
Ed. 2014. 240



© 2014 by the publisher

全球健康管理

挑战、应对和创新

主 译：邓 洪 王中立

译 者：CMB医学教育编译小组
(按姓氏笔画排序)

万学红 邓 洪 尹俊波

王中立 朱辅华 何 琳

李晓松 李 茜 林东涛

谢 红 雷丽敏 熊 婉



四川大学出版社

责任编辑:朱辅华
特约编辑:许 奕
责任校对:李晓静
封面设计:米茄设计工作室
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

全球健康管理:挑战、应对和创新 / (加) 库珀
(Cooper, A. F.), (加) 科顿 (Kirton, J. J.), (加)
施雷克 (Schrecker, T.) 主编; 邓洪, 王中立译. —成都:
四川大学出版社, 2009. 6

ISBN 978-7-5614-4441-2

I. 全… II. ①库…②科…③施…④邓…⑤王… III. 健
康—卫生管理—研究—世界 IV. R19

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 098877 号

四川省版权局著作权合同登记图进字 21-2008-127 号

书名 全球健康管理 ——挑战、应对和创新

主 编	Andrew F. Cooper John J. Kirton Ted Schrecker
主 译	邓 洪 王中立
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-4441-2
印 刷	成都蜀通印务有限责任公司
成品尺寸	170 mm×235 mm
印 张	15.5
字 数	301 千字
版 次	2009 年 6 月第 1 版
印 次	2009 年 6 月第 1 次印刷
印 数	0 001~3 000 册
定 价	35.00 元

◆ 读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆ 本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆ 网址:www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

Governing Global Health

Challenge, Response, Innovation

Edited by

Andrew F. Cooper

Centre for International Governance Innovation, Canada

John J. Kirton

University of Toronto, Canada

Ted Schrecker

University of Ottawa, Canada

© Ashgate Publishing 2007

This translation of *Governing Global Health* is published by
arrangement with Ashgate Publishing Limited

ASHGATE

作者信息列表

Obijiofor Aginam

卡尔顿大学（Carleton University）法学系副教授。

Chantal Blouin

南北研究所（North-South Institute）贸易和发展部高级研究员。

Colin I. Bradford, Jr.

布鲁金斯研究协会（Brookings Institution）非常驻资深会员，其负责的全球管理项目由国际管理创新中心共同资助。

Andrew F. Cooper

加拿大国际管理创新中心副主任，滑铁卢大学（University of Waterloo）政治学教授。

Nick Drager

世界卫生组织道德、贸易、人权及卫生法律部资深顾问。

David P. Fidler

法学教授，印第安纳大学（Indiana University）法学院 Harry T. Ice 学者，乔治城大学（Georgetown University）和约翰霍普金斯大学（Johns Hopkins University）法律和公共卫生中心资深研究员。

Lee-Nah Hsu

健康和社区发展咨询师，泰国国立玛希隆大学（Mahidol University）访问学者、教授，全球抗艾滋病、结核和疟疾基金会技术综合评论小组成员。

John J. Kirton

八国集团研究小组主任，多伦多大学（University of Toronto）政治学副教授。

Ella Kokotsis

八国集团研究小组分析研究学组主任。

Ronald Labonté

渥太华大学（University of Ottawa）人口健康研究所全球化和健康公平方向首席研究员。

Jenevieve Mannell

八国集团研究小组研究员，社会交际学专家，在私营公司、加拿大心理卫生系统以及国际公共卫生等方面做过研究。

Colleen O'Manique

特伦特大学（Trent University）女性研究学科副教授。

James Orbinski

研究员、科学家，多伦多大学附属圣米高医院（St. Michael's Hospital）家庭社区医学副教授，同时也是该大学蒙克国际研究中心政治科学系副教授。

David Sanders

南非西开普大学（University of the Western Cape）公共卫生学院创始院长。

Ted Schrecker

加拿大渥太华大学人口健康研究所科学家、副教授。

Laura Sunderland

八国集团研究小组资深研究员。

Jessica White

国际发展研究中心生态系统途径解决人类健康问题项目提案组实习生。

Mark W. Zacher

英属哥伦比亚大学（University of British Columbia）国际关系中心代理主任。

前言及致谢

有感于当前全球健康危机以及全球健康管理系统暴露出来的明显缺陷，我们以革新为中心思想编写了本书。那些已被奉行多年、仍处于统治地位的全球健康管理观念及制度正被快速革新，有些甚至已被新的思想取代。

作为 Ashgate 公司《全球环境管理》系列丛书的第十二本，我们秉承了以往一贯的传统，探索全球管理的中心问题以及当前面临的挑战。过去稳定的、出现单一问题的领域之间的联系如今显得越来越密切，而健康领域内的这种联系则尤为紧密。人们越来越熟识环境因素对健康状况的影响。更宽泛的社会经济学因素对健康状况的决定性作用正在成为健康领域中最被关注的话题。其中，贸易和健康之间的联系已逐渐成为研究的焦点。这些错综复杂的问题正是制定全球健康政策的基础所在，也正是本书最为关注的内容。然而，这些复杂问题的解决大多数仍然依赖于以前针对单一问题而设立的机构，只有一些综合性机构（如联合国、八国集团以及新兴的多方利益机构）才有能力有效地促进各方面的联系。所以，本书将以全球健康管理的创新、联合国和八国集团以及民间团体所作的贡献为中心内容。

为了探讨面临的主要挑战、应对全球管理、全球健康在观念和制度方面需要的创新等问题，本书集中了三个学术研究项目的主要资源和成果。第一个是国际管理创新中心（CIGI）和滑铁卢大学的研究项目，由 John English 和 Andrew F. Cooper 领导。第二个是渥太华大学首席研究教授小组的项目，课题是全球化和健康公平，由 Ronald Labonté 领导。第三个来自于多伦多大学的八国集团研究小组，研究项目课题是“全球管理和八国集团”以及“通过国际制度改革加强加拿大环境建设（EnviReform）”，其领导人为 John Kirton。2005 年秋，这些研究项目的成果在渥太华大学和滑铁卢大学深入发展，之后经过进一步的改动和同行评议，最终形成了本书中的章节。

致 谢

在编写本书的过程中，我们有幸得到了很多人通过各种方式给予的鼎力支持。

在此，我们首先对 CIGI 表示由衷的感谢。CIGI 为我们的第二次研讨会提供了主要的资金支持，组织和主持了在滑铁卢大学举行的最后一次研讨会，使我们的努力从最初的几个研究项目变成了眼前经过精雕细琢的书卷。CIGI 还在引入由扶轮国际领导的多方利益机构方面作出了巨大的努力。

我们还要感谢渥太华大学人口健康研究所。在加拿大年度国际健康大会召开的同时，该研究所召集了包括一些来自发展中国家的学者和健康从业者，组织和主持了我们的第一次研讨会。

我们对八国集团研究小组表示由衷的感谢，特别是分析研究学主任 Ella Kokotsis、资深研究员 Laura Sunderland 以及很多勤奋工作并对本书的完成作出很大贡献的研究学者。我们还要感谢 Hana Dhanji、Sally Elliott 和 Zaria Shaw 所作的努力。同时，我们对加拿大社会科学和人文科学研究理事会表示深深的谢意。该理事会会对“全球化时代的社会凝聚力”这个课题进行了关键的战略性研究，它还对多伦多大学的 EnviReform 项目进行了奖励，同时还帮助 John Kirton 完成了“无政府状态之后：全球化时代的八国集团管理”课题的研究工作。

我们还要向我们所在机构的同事、行政人员和全体工作者表示谢意。在 CIGI，这些人包括前资深研究员 Caroline Khoubesserian、研究项目管理员 Kelly Jackson 以及为我们提供后勤服务的 Karen Daniel。在 CIGI 进行的所有项目中，我们对 Research in Motion 公司主席兼联合首席执行官、CIGI 运营董事会主席 Jim Balsillie 提供给我们的大力支持表示深深的谢意。

在滑铁卢大学，我们要感谢前文学院主任 Bob Kerton 和副校长兼教务长 Amit Chakma。

在渥太华大学，我们感谢人口健康研究所为我们提供的帮助。同时，我们还要感谢研究助理 Caitlin Burley（现就教于 Ryerson 大学）和 Joëlle Walker。他们为组织我们在渥太华大学举行研讨会提供了必要的帮助。

在多伦多大学，我们感谢国际关系学院国际研究中心及其主任 Louis Pauly 教授。他指导了八国集团研究小组开展的“全球管理和八国集团”项目以及 EnviReform 项目。他还是 EnviReform 学术研究小组的成员。他的智慧和管理能力总能给予我们必要的建议和支持。另外，国际研究中心的 Tina Lagopoulos 和她的同事们也不辞辛劳地为我们的工作提供了大力支持。

我们还要向扶轮国际的 Robert Scott、Wilfrid Wilkinson 和 John Eberhard 表示感谢。

我们还要特别感谢《全球环境管理》系列丛书的主要编辑 Madeline Koch。她超群的编辑能力和无私的奉献精神才使得这本书得以问世。

我们向匿名评审本书书稿的统管编委 Peter I. Hajnal 表示深深的谢意。同时，

编委们的贡献、其评审的全面性和洞察力深深地打动着我们。我们也极其重视他们给予我们的重要评价和建议。

同以往一样，我们还要特别感谢 Ashgate 公司的 Kirstin Howgate 和她的同事们。本书的价值得到了他们的认可。本书的顺利通过和快速出版还得益于他们高效率的工作和深深的理解。

我们向学生们表示感谢。他们为本书的完成投入了巨大的热情，提出了很多宝贵的批评和质疑，并持续不断地为本书中出现的问题投入了大量的精力。我们组织会议，形成初稿并将初稿雕琢成最终书卷的过程与家人的耐心和支持是分不开的。所以，我们也将本书献给 Sarah Maddocks 和 Mary Kirton。

Andrew F. Cooper John J. Kirton Ted Schrecker
2006 年 11 月

缩写词列表

ACP	Africa, the Carribean, and the Pacific 非洲、加勒比和太平洋国家
AfDB	African Development Bank 非洲开发银行
AoA	World Trade Organization's Agreement on Agriculture 世界贸易组织制定的“农业协议”
APEC	Asia-Pacific Economic Cooperation 亚洲太平洋经济合作组织 (简称亚太经合组织)
ART	antiretroviral therapy or treatment 抗逆转录病毒治疗或抗逆转录病毒药物
BINGO	business-initiated nongovernmental organization 商业非政府组织
BMENA	Broader Middle East and North Africa 大中东和北非
CIS	Commonwealth of Independent States 独立国家联合体
CPTech	Consumer Project on Technology 消费者科技计划组织
DfID	Department for International Development (United Kingdom) 国际发展署 (英国)
FAO	Food and Agriculture Organization 粮食及农业组织
FDI	foreign direct investment 外来直接投资
G7	Group of Seven (Canada, France, Germany, Italy, Japan, the United Kingdom, and the United States) 七国集团 (加拿大、法国、德国、意大利、日本、英国和美国)
G8	Group of Eight (G7 plus Russia) 八国集团 (七国集团加上俄罗斯)
G20	Group of 20 finance ministers and central bank governors (G8 plus Argentina, Australia, Brazil, China, India, Indonesia, Mexico, Saudi Arabia, South Korea, and Turkey) 由各国财政部长和央行行长构成的 20 国集团 (除八国集团成员国外, 还

包括阿根廷、澳大利亚、巴西、中国、印度、印度尼西亚、墨西哥、沙特阿拉伯、韩国和土耳其)

GATS	General Agreement on Trade in Services 服务贸易总协定
GATT	General Agreement on Tariffs and Trade 关税和贸易总协定
GAVI	Global Alliance for Vaccines and Immunization 全球疫苗和免疫联盟项目
GDP	gross domestic product 国内生产总值
GHSI	Global Health Security Initiative 全球健康安全倡议
GNI	gross national income 国民总收入
GOARN	Global Observation Alert and Response Network 全球疫情警报与反应网络
GPHIN	Global Public Health Intelligence Network 全球公共卫生情报网
HIPC	heavily indebted poor country 重债穷国
HIV	human immunodeficiency virus 人类免疫缺陷病毒, 俗称艾滋病病毒
IAVI	international AIDS Vaccine Initiative 国际艾滋病疫苗行动组织
ICPD	International Conference on Population and Development 国际人口与发展会议
ICTSD	International Centre for Trade and Sustainable Development 贸易和可持续发展国际中心
IFF	International Financing Facility 国际融资机构
IFIs	international financial institutions 国际金融机构
IHR	International Health Regulations (formerly known as the International Sanitary Regulations of 1903) 国际卫生条例(曾称为国际公共卫生条例, 国际公共卫生条例制定于 1903 年)
IHR (2005)	Revision of the International Health Regulations (issued in 2005) 国际卫生条例修订版(发行于 2005 年)
ILO	International Labour Organization 国际劳工组织
IMF	International Monetary Fund 国际货币基金组织
IMR	infant mortality rate 婴儿死亡率
INGO	international nongovernment organization 国际非政府组织
IOPH	International Organization for Public Hygiene 国际公共卫生局
L20	Leaders 20 (proposed grouping of the G20 [finance ministers and

	central bank governors] at the leader's level) 20 国集团首脑峰会（财政部长和央行行长参会）
LDC	least developed country 最不发达国家
LINGO	little nongovernmental organization 小型非政府组织
LONGO	labour-organised nongovernmental organization 工人组成的非政府组织
MDG	Millennium Development Goal 千年发展目标
MDRI	Multilateral Debt Relief Initiative 多边债务减免协议
MNC	multinational corporation 全球范围内出售健康服务的跨国公司
MSF	Médecins Sans Frontières 无国界医生组织
NCDO	National Committee for International Cooperation and Sustainable Development 国立国际合作和可持续发展委员会
NEPAD	New Partnership for Africa's Development 非洲发展新型伙伴关系
NGO	nongovernmental organization 非政府组织
NIEO	New International Economic Order 国际经济新秩序
ODA	official development assistance 官方发展援助
OECD	Organization for Economic Co-operation and Development 经济合作与发展组织（简称经合组织）
OHCHR	Office of the High Commissioner for Human Rights 联合国人权事务高级专员署
OIE	World Organization for Animal Health 世界动物卫生组织
PAHO	Pan American Health Organization 泛美卫生组织
ProMED-mail	Program for Monitoring Infectious Diseases 世界疫情情报网
PRSP	Poverty Reduction Strategy Paper 减贫战略计划
R&D	research and development 研究和发展
S&DT	special and differential treatment 特殊和差别对待
SAP	structural adjustment programme 结构调整计划
SARS	severe acute respiratory syndrome 严重急性呼吸综合征
SPS	Agreement on the Application of Sanitary and Phytosanitary Measures 实施动植物卫生检疫措施的协议
TB	tuberculosis 结核
TBT	technical barriers to trade 技术性贸易壁垒协定
TRIP	Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights 与贸易

有关的知识产权协定

UNAIDS	Joint United Nations Programme on HIV/AIDS 联合国艾滋病规划署
UNCTAD	United Nations Conference on Trade and Development 联合国贸易与发展委员会
UNDP	United Nations Development Programme 联合国开发计划署
UNESCO	United Nations Educational, Scientific, and Cultural Organization 联合国教科文组织
UNFPA	United Nations Fund for Population Activities 联合国人口基金
UNGA	United Nations General Assembly 联合国大会
UNICEF	United Nations International Children's Fund 联合国国际儿童基金会
UNSC	United Nations Security Council 联合国安全理事会（简称联合国安理会）
WEO	World Environmental Organization 世界环境组织
WHO	World Health Organization 世界卫生组织
WMD	weapons of mass destruction 大规模杀伤性武器
WSSD	World Summit on Sustainable Development 可持续发展世界峰会
WTO	World Trade Organization 世界贸易组织

目 录

表格列表.....	(1)
图形列表.....	(2)
 第一部分 介 绍	 (1)
第一章 21 世纪的全球健康管理	(3)
<i>Andrew F. Cooper John J. Kirton Ted Schrecker</i>	
 第二部分 全球挑战与应对	 (13)
第二章 20 世纪 90 年代以来全球健康管理合作的变化	(15)
<i>Mark W. Zacher</i>	
 第三章 全球健康、社会运动及健康管理.....	 (27)
<i>James Orbinski</i>	
 第四章 公共卫生安全主义病理学：将大流行视作安全威胁加以研究.....	 (39)
<i>David P. Fidler</i>	
 第三部分 制度为王：多边体系	 (63)
第五章 全球化世界中的公共卫生：世界卫生组织的视野.....	(65)
<i>Nick Drager Laura Sunderland</i>	
 第六章 实现千年发展目标.....	 (77)
<i>Colin I. Bradford, Jr.</i>	
 第七章 世界贸易组织对卫生千年发展目标的促进作用.....	 (85)
<i>Chantal Blouin</i>	

第八章 医疗、环境和管理合作.....	(99)
<i>Lee-Nah Hsu Jessica White</i>	
第四部分 核心机构：八国集团.....	(109)
第九章 八国集团与全球健康管理.....	(111)
<i>John J. Kirton Jenevieve Mannell</i>	
第十章 外交辞令或言辞外交：八国集团和全球健康管理.....	(143)
<i>Obijiofor Aginam</i>	
第十一章 对非洲的健康恪守诚信：促使八国集团信守承诺.....	(153)
<i>John J. Kirton Ella Kokotsis</i>	
第十二章 失信于非洲：格伦伊格尔斯峰会后的八国集团和人群健康.....	(177)
<i>Ted Schrecker Ronald Labonté David Sanders</i>	
第十三章 保障全球健康与人类基本权利：八国集团责任之所在.....	(201)
<i>Colleen O'Manique</i>	
第五部分 结 论.....	(217)
第十四章 全球健康管理创新的展望.....	(219)
<i>Andrew F. Cooper John J. Kirton Ted Schrecker</i>	
附 录.....	(231)
联合国千年发展目标和指标.....	(231)

表格列表

表 4-1	诱发传染性疾病的因素
表 5-1	全球卫生议程：10 个重点领域
表 5-2	卫生的机遇和风险
表 5-3	特定的卫生问题和多数相关的世界贸易组织协定
表 7-1	1997 年—1999 年各国国内卫生支出与捐助
表 8-1	善治原则
表 8-2	2005 年地区千年发展目标记分卡
附录 9-1	G8 卫生管理模式
附录 9-2	G8 成员国每年 AIDS 新发病例数
附录 9-3	全球 HIV/AIDS 病例数
附录 9-4	2003 年世界范围内 SARS 累计病例数
附录 9-5	禽流感确认累计病例数
附录 11-1	按承诺和国家制作的八国集团健康承诺履行情况
附录 11-2	承诺履行促使措施
附录 11-3	1998 年—2005 年健康承诺得以履行的前兆
附录 11-4	2005 年健康承诺中的履行激励因素