

■■■ ANQUANSHENGCHANYUANCHUANJIAOYUXILITEXCONGSHU ■■■
安全生产宣传教育系列丛书



生产经营单位管理人员 安全生产工作指南

安全生产宣传教育系列丛书编写组编

人民日报出版社

《《《《 ANQUANSHENGCHANXUANCHUANJIAOYUXILIECONGSHU 《《《《

安全生产宣传教育系列丛书

生产经营单位管理人员

安全生产工作指南

——ANQUAN SHENGCHAN GONGZUO ZHINAN——



人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

生产经营单位管理人员安全生产工作指南 / 《安全生产宣传教育系列丛书》编写组编. —北京: 人民日报出版社, 2009.1

(安全生产宣传教育系列丛书)

ISBN 978-7-80208-772-9

I. 生… II. 安… III. 安全生产-生产管理-指南 IV. X92-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 009277 号

书 名: 生产经营单位管理人员安全生产工作指南

出 版 人: 董 伟

执行主编: 杜玉鑫

责任编辑: 孙 琳 曼 嫚

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530

编辑热线: (010)65369511

委托发行: 南京维安文化传播有限公司

经 销: 新华书店

印 刷: 江苏省南通市先锋印刷有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 210 千字

印 张: 11.375

印 数: 1-1000 册

印 次: 2009 年 4 月第 1 版 2009 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-772-9

定 价: 160.00 元(全套, 本册 26 元)

版权所有 翻印必究

(本书如有印装质量问题, 可以更换)

前 言

高度重视安全生产工作、健全安全监管体制、落实安全生产责任制、加强安全生产法制建设是我国安全生产工作的重要政策；加强对各类安全事故隐患排查和整治工作、健全重大隐患治理、重大危险源监控制度，完善预报、预警、预防和应急救援体系、依法加强监管、严肃查处安全生产事故是国家对安全生产工作提出的战略性任务。这些重要政策和战略性任务都是党中央、国务院高度重视安全生产工作的重大举措。

国家的高度重视就意味着生产经营单位责任的重大。生产经营单位是安全生产的责任主体，生产经营单位的主要负责人是安全生产的第一责任人，生产经营单位的安全生产管理人员是生产经营单位安全生产的直接管理者和执行者，对整个企业的安全生产工作起着至关重要的作用，安全生产管理人员管理水平的高低直接关系到整个企业的大局，责任十分重大、任务十分艰巨。

如果发生重大伤亡事故，不仅自己要承担相应的民事责任、行政责任、经济责任，构成犯罪的还要承担相应的刑事责任。而且还会给整个企业、企业主要负责人乃至整个家庭都会造成巨大的精神损失和物质损失，甚至会因此毁掉一个企业、一个家庭和自己宝贵的一生。

综观各类事故的发生，80%以上的安全事故都是由于安全生产管理人员责任心不强、素质不高、管理不善、严重缺乏安全生产知识和管理能力所酿成的。

《安全生产法》第二十条规定：“生产经营单位的主要负责人和安全生产管理人员必须具备与本单位所从事的生产经营活动相应的安全生产知识和管理能力”。为了贯彻落实国家相关法律、法规的规定，有效帮助生产经营单位管理人员做好安全生产管理工作，我们组织编

写了《生产经营单位管理人员安全生产工作指南》一书。

本书从生产经营单位安全生产管理人员的实际需要出发,结合国家法律、法规的要求和地域性特点,集针对性、实用性、适时性于一体,是生产经营单位安全生产管理人员案头必备的一本“良师益友”。

在本书的策划、编辑过程中,曾多次组织编辑人员深入基层进行了长达一年之久的调研工作,采纳了众多具有丰富经验的第一线管理者的建议和意见,为本书的针对性和实用性奠定了良好的基础。本书凝聚了众多基层领导和管理工作者的智慧和心血,在此表示衷心的感谢。

由于水平有限,书中不当之处在所难免,敬请广大读者指正为盼!

编 者

2009年4月

第一章 概述	1
第一节 安全生产的意义	1
第二节 安全生产的性质	7
第三节 安全生产的内容	12
第四节 安全生产的任务	16
第五节 安全生产管理的基本方针	19
第六节 安全生产管理的基本原理	23
第七节 安全生产管理的理论与实践	26
第二章 与安全生产相关的法律、法规及标准	29
第一节 安全生产的法律体系	29
第二节 违反安全生产相关法律应承担的法律责任	37
第三节 安全生产的标准体系	47
第四节 安全生产管理人员被依法追究的事故案例	50
第三章 生产经营单位安全管理的基本常识	59
第一节 安全管理的基本原则	59
第二节 安全管理的基本内容	62
第三节 安全管理的基本方法	71
第四节 安全生产管理的技术对策	76
第四章 生产经营单位安全管理的有效实施	80
第一节 必须具备的安全生产条件	80
第二节 有效提高作业人员的安全素质	90

第三节	加强对从业人员的安全教育与培训	96
第四节	加强对特种作业人员的安全管理	99
第五节	加强对设备设施的安全管理	102
第六节	加强对作业环境的安全管理	106
第七节	作业现场的定置管理及“6S”管理	113
第八节	加强作业环境中的个体防护管理	116
第九节	认真做好自身内部的安全检查	118
第十节	加强安全生产的制度和台账管理	123
第五章	职业健康安全管理体系的建立 (OHSMS)	127
第一节	职业健康安全管理的要素及模式	127
第二节	建立职业健康安全管理体系的基本程序	130
第三节	认证及审批发证后的监督管理	132
第六章	安全评价	134
第一节	安全评价的概念、种类及原则	134
第二节	危险、有害因素辨识	136
第三节	安全评价的常用方法	143
第四节	安全评价报告的起草	150
第七章	危险源的科学辨识与控制	157
第一节	危险源的概念与分类	157
第二节	危险源的科学辨识	158
第三节	危险源的管理与控制	160
第四节	重大危险源的分类与辨识	161
第五节	重大危险源的科学控制	162
第八章	常见安全技术的实际应用	165
第一节	机械安全技术的实际应用	165

第二节 电气安全技术的实际应用	175
第三节 防火防爆安全技术的实际应用	184
第四节 危险化学品安全技术的实际应用	195
第九章 常见危险作业场所的安全防护	209
第一节 焊接与切割作业的安全知识	209
第二节 起重作业场所的安全知识	216
第三节 高处作业场所的安全知识	224
第四节 厂内运输作业场所的安全知识	231
第十章 造成事故的原因及预防对策	235
第一节 事故的概念及特性	235
第二节 事故的科学分类	236
第三节 造成安全事故发生的原因及模式	242
第四节 预防事故的有效对策	245
第十一章 常见的职业危害与控制	249
第一节 职业有害因素的概念、种类与危害	249
第二节 职业病的概念、种类及诊断	252
第三节 控制职业危害与职业病的有效措施	255
第四节 粉尘的危害与控制措施	256
第五节 工业毒物的危害与控制措施	259
第六节 噪声的危害与控制措施	265
第七节 振动的危害与控制措施	267
第八节 射频、电离辐射的危害与控制	268
第十二章 应急救援、应急救援预案的编制与演练	271
第一节 事故应急救援的特点及任务	271
第二节 事故应急救援的相关法律法规要求	273

第三节 事故应急的管理措施	274
第四节 有效建立事故应急救援体系	275
第五节 事故应急救援预案的编制	278
第六节 事故应急救援预案的实际演练	280
第十三章 生产安全事故的报告、调查及处理	284
第一节 事故的报告	284
第二节 事故的调查	287
第三节 事故的处理	294
第四节 伤亡事故的统计分析	299
第五节 事故赔偿与工伤保险	305
第六节 事故损失的计算与评价	312
第十四章 生产经营单位安全文化建设	316
第一节 安全文化的概念与内涵	316
第二节 安全文化的地位与作用	319
第三节 安全文化建设	322
第四节 安全文化评价	324
第十五章 安全生产先进管理经验借鉴	328
第一节 我国安全生产管理的先进模式	328
第二节 国际壳牌石油公司的安全管理	335
第三节 美国杜邦公司的安全管理模式	340
第四节 摩托罗拉公司的 EHS 安全管理模式	345
编后语	353
参考文献	354

第一章 概述

安全生产管理是企业生产经营管理的重要组成部分,是安全科学的一个重要分支。搞好安全生产管理,是全面落实科学发展观的必然要求,是构建和谐社会的迫切需要,也是各级政府和生产经营单位做好安全生产工作的重要基础。安全生产管理工作的好坏直接关系到人民群众的生命财产安全;关系到国民经济持续、快速、健康的发展;关系到每个生产经营单位的经济利益;关系到每个从业人员的生命安全,其意义十分重大。

第一节 安全生产的意义

加强安全生产,是党和政府高度重视的一项重要工作,是我国的一项重要政策,也是党和国家的一项基本原则,是发展社会主义市场经济的一个重要条件,对企业的管理具有十分重要的意义。

一、安全生产是党和政府高度重视的一项重要工作

党中央、国务院历来高度重视安全生产工作,始终把安全生产摆在十分重要的位置,并将安全生产工作的好坏作为各级领导干部政绩考核的重要内容之一。党的十六大、十六届三中全会、十六届四中全会、十六届五中全会对做好安全生产工作又提出了明确要求。党的十六届五中全会明确提出,要坚持节约发展、清洁发展、安全发展,把安全作为一个重要理念纳入我国社会主义现代化建设的总体战略。胡锦涛主席着重强调,“各级党委和政府要牢固树立‘责任重于泰山’的观点,坚持把人民群众的生命安全放在第一位,进一步完善和落实安全

生产的各项措施,努力提高安全生产水平”;“安全生产问题,事关人民群众的生命财产安全,事关社会稳定大局,各级领导干部对此要高度重视,努力减少和排除各种重大事故隐患,切实把有关安全生产的各项工作落到实处”。党的十七大对安全生产工作做出了全面部署。吴邦国在国务院安全生产委员会第四次全体会议上强调,“搞好安全生产是一项重要的、长期的、艰巨的任务,也是一项经常性的工作,只能加强,丝毫也不能削弱,必须警钟长鸣,常抓不懈。要增强责任心、紧迫感和自责性,通过加倍努力,扎实工作,逐步实现安全生产形势根本好转”。温家宝总理要求“要强化安全生产监管,加强安全专项整治,落实安全防范措施,健全安全责任制”。并多次对安全生产工作做出重要批示,多次主持召开国务院常务会议,研究安全生产工作。特别在十届全国人大三次会议上的政府工作报告中重点强调:“必须采取更加有力的措施加强安全生产工作,要严格安全生产责任制,强化安全管理,加大对安全生产的检查执法力度,消除各种隐患,预防和减少重大特大事故的发生”。在第十届全国人民代表大会第四次全体会议上的政府工作报告中重点重申:“安全生产责任重于泰山,经济发展必须建立在安全生产的基础上。”2006年3月27日下午,胡锦涛在中共中央政治局第三十次集体学习时强调:

(一)高度重视和切实抓好安全生产工作,是坚持立党为公、执政为民的必然要求,是贯彻落实科学发展观的必然要求,是实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益的必然要求,也是构建社会主义和谐社会的必然要求。各级党委和政府要牢固树立以人为本的观念,关注安全,关爱生命,进一步认识做好安全生产工作的极端重要性。坚持不懈地把安全生产工作抓细抓实抓好。

(二)人的生命是最宝贵的。我国是社会主义国家,我们的发展不能以牺牲精神文明为代价,不能以牺牲生态环境为代价,更不能以牺牲人的生命为代价。重特大安全事故给人民群众生命财产造成重大损害。我们一定要痛定思痛深刻吸取血的教训,切实加大安全生产工作的力度,坚决遏制住重特大安全事故频发的势头。

(三) 搞好安全生产,领导重视是关键。各级党委和政府要充分认识加强安全生产工作的长期性、艰巨性、复杂性,加强领导,转变作风,狠抓落实。要坚持把实现安全发展、保障人民群众生命财产安全和健康作为关系全局的重大责任,与经济社会发展各项工作同步规划、同步部署、同步推进,促进安全生产与经济社会发展相协调。要经常分析安全生产形势,深入把握安全生产的规律和特点,抓紧解决安全生产中的突出矛盾和问题,有针对性地提出加强安全生产工作的政策举措。要搞好舆论宣传和引导,开展各种形式的安全生产活动,动员全党全社会共同关心和支持安全生产工作,形成齐抓共管的最大合力,尽快实现我国安全生产状况的根本好转,为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化创造更加良好的社会环境。

二、安全生产是我国的一项重要政策

早在建国初期,国家面临恢复和发展经济的艰巨任务。当时的企业普遍存在重视生产、忽视安全的现象。国家意识到,要恢复和发展经济必须对种种忽视安全的思想和现象作斗争,必须提高人们对安全生产的认识。1950年河南省一煤矿发生了重大瓦斯爆炸事故,死亡174人,伤26人,造成重大经济损失。当时的国家政务院严肃查处了这起事故,对上至省主席,下至煤矿各级责任者,都分别给予了处分。这件事对全国各地的震动都很大,安全工作的重要性开始被人们所认识。同年,国家召开了第一次全国劳动保护工作会议,从政策上和实践上阐述了劳动保护工作的重要意义,批判了“只重视机器,不重视人”,“重生产,轻安全”等错误倾向,在全国范围内开展安全卫生大检查,各级劳动部门和产业部门陆续颁布了许多劳动保护的法规制度,为我国劳动保护工作的发展,奠定了良好的基础。

1952年毛泽东主席在当时国家政务院劳动部给党中央的一份关于全国劳动保护工作情况的汇报上作了重要批示,“安全生产”从此正式进入了我国经济领域。

1956年5月25日国务院发布《工厂安全卫生规程》、《建筑安装工程安全技术规程》和《工人职员伤亡事故报告规程》时指出:“改善

劳动条件,保护劳动者在生产中的安全和健康,是我们国家的一项重要政策,也是社会主义企业管理的基本原则之一。

1963年3月30日,国务院在发布《关于加强企业生产中安全工作的几项规定》时指出:作为安全管理工作,确保安全生产,不仅是企业开展正常生产活动所必需,而且也是一项重要的政治任务。因此,国务院要求企业单位真正做到安全工作有制度、有措施、有布置、有检查;从专业干部到职工群众,各有职守,责任明确;加强思想教育,及时而严肃地处理责任事故,并努力消灭重大人身伤亡事故。

1978年,中共中央发出《关于认真做好劳动保护工作的通知》,明确指出,“加强劳动保护工作,搞好安全生产,保护职工的安全和健康,是我们党的一贯方针,是社会主义企业管理的一项基本原则”;“必须使广大干部懂得,不断改善职工的劳动条件,防止事故和职业病,是一项严肃的政治任务,也是保证生产健康发展的一个重要条件。听任职工伤亡,听任职工身体受到摧残,而不认真解决,就是严重失职,是党纪国法所不能允许的”。

1997年5月,针对重大和特大事故频发的严重情况,江泽民同志作了三点重要指示:必须树立安全第一的思想,任何企业都要努力提高经济效益,但是必须服从安全第一的原则;认真完善安全生产的规章制度,并且坚决贯彻执行,改变那种纪律松弛,管理不严,有章不循的情况;对责任事故要严肃追查责任者,从严处理,提高政治警惕,严防政治破坏。

为了加强安全生产工作的法制化管理,我国的根本大法《宪法》提出了“加强劳动保护,改善劳动条件”的要求。2001年4月国务院颁布了《国务院关于特大安全事故行政责任追究的决定》(中华人民共和国国务院令 第302号)。2002年6月29日全国人大常委会第九届二十八次会议审议并通过的《中华人民共和国安全生产法》,这是我国安全生产法制建设的一个里程碑。

2004年1月9日国务院颁布了《国务院关于加强安全生产工作的决定》(国发[2004]2号),进一步指出:安全生产关系人民群众的生命安全,关系改革发展和社会稳定大局。2007年4月,国务院颁

布了《生产安全事故报告和调查处理条例》(国务院第 493 号令),对事故的报告和调查处理做了明确规定。所有这些法律、法规以及政策的颁布出台,使我国安全生产工作走上了法制化轨道。

三、加强安全生产工作是我国的一项基本原则

有些企业的安全生产意识淡薄,盲目追求一时的产值和利润;有的索性将改善劳动条件的专款挪作他用;有的用砍掉安全生产项目的办法来扩大再生产;更有的是“有钱买棺材,没钱抓药材”,出了事故多少钱都拿得出手,惟独为预防事故出点钱却惜金如命。这样的企业和企业领导者,完全违背了企业管理的基本原则。我国《安全生产法》第十八条规定:“生产经营单位应当具备的安全生产条件所必需的资金投入,由生产经营单位的决策机构、主要负责人或者个人经营的投资人予以保证,并对由于安全生产所必需的资金投入不足导致的后果承担责任”。

在国外,一些资本主义国家吸取过去的教训,也很重视工业安全生产。如日本的工厂厂长上班后的第一件事就是抓安全,“安全第一”已成为企业管理的一个原则。他们的口号是“高高兴兴上班,平平安安下班”,这说明,当代资本家为了保护他们自身的利益,也注意安全生产。在当今科技竞争激烈、生产竞争加剧、资本积累已达空前规模的情况下,如果多投入一些资金来改善从业人员的劳动条件,保护从业人员的安全和健康,就可以避免雇员的流失,延长劳动力的使用年限,而获得最大的利润,所以资本家也接受“安全第一”的口号。

四、加强安全生产工作是发展社会主义市场经济的重要条件

企业的目的是搞好生产、取得好的经济效益。在我们具有中国特色的社会主义国家里,企业发展的目的是满足广大人民群众日益增长的物质和文化生活的需要。任何企业都要努力提高经济效益,但是必须符合“安全第一”的原则,搞生产本身不是目的,只是一种手段,在生产中不重视安全,不注意保护劳动者的安全健康,发生事故造成了伤亡或诱发职业病,以牺牲一些人的生命或损害他们的身体健康去换

取产品,就失去了搞生产的目的和意义。所以,安全与生产是一致的,国家利益和人民利益是一致的。

企业领导要搞好企业的经营管理工作,必须重视安全生产工作,只有把安全生产工作搞好了,企业才能兴旺发达;企业要想不断提高经济效益,用最低的消耗生产出最多最好的产品,就要不断调动广大劳动者的生产热情和积极性,搞好安全生产,就是调动其积极性的一个重要方面。劳动环境条件好,劳动者在生产中感到安全健康有保障,才会发挥出主人翁的精神,千方百计提高生产效率,使企业取得好的经济效益。如果企业不注意安全生产,劳动环境条件很差,处处存在不安全、不卫生的因素,劳动者在生产中没有安全感,就不可能提高效率,甚至发生事故或诱发职业病,还可能损坏机器设备。那样,不仅挫伤了劳动者的积极性,还会造成经济损失。很难设想劳动者在威胁着自己生命安全和健康的劳动环境中工作会有很高的生产积极性,会创造出很高的劳动生产率。劳动没有安全感,整天提心吊胆,是不可能聚精会神搞好生产的,而是要想方设法离开这种环境,离开这样的企业。如果不注意安全生产,发生了事故,造成人员伤亡,那后果就更为严重了,不但给企业造成繁重的经济负担,而且影响到社会的稳定。因此,为了保障生产经营单位的安全生产,我国《安全生产法》第十七条规定,生产经营单位的主要负责人对本单位安全生产工作应负有下列职责:

- 1、建立、健全本单位安全生产责任制;
- 2、组织制定本单位安全生产规章制度和操作规程;
- 3、保证本单位安全生产投入的有效实施;
- 4、督促、检查本单位的安全生产工作,及时消除生产安全事故隐患;
- 5、组织制定并实施本单位的生产安全事故应急救援预案;
- 6、及时、如实报告生产安全事故。

所以,每一个企业的负责人都必须重视安全生产,把保护劳动者的安全与健康当作自己神圣的职责和应尽的义务,切实抓好安全生产工作,切不可掉以轻心。

第二节 安全生产的性质

安全生产是保护劳动者健康和发展生产的一项重要工作,是保障经济持续、稳定、协调发展和社会稳定的基本条件,是建设有中国特色社会主义和坚持有中国特色社会主义经营方向的重要标志。安全生产又是整个企业生产的重要基础,是其不可缺少的组成部分,它应具备以下性质:

一、长期性

安全与生产是密不可分的。在人类的生产活动中,有什么样的生产技术,就有什么样的安全技术,它产生和存在于整个生产活动的全过程,随生产技术的发展而发展,随生产技术的提高而提高,并且运用现代安全技术、安全方法、安全手段来解决生产中出现的不安全因素。一个企业只要有生产经营活动,就有消除不安全因素的责任和义务,这就要求企业必须做好安全生产工作。因此,安全生产是一项长期性的、艰苦细致的工作。

二、科学性

安全生产是有其自身规律的,它需要人们在长期的生产经营过程中去探索、认识和实践,因为安全知识、安全技术、安全科学、安全工程渗透在广阔的生产经营领域中。例如,在化工生产中,可燃性气体遇到火源会燃烧,人体吸入一定浓度的有毒气体会引起急性中毒。人们在生产经营过程中制定出的各种安全规程、安全标准、安全制度都是经验教训和科学实践的总结,有些甚至是用鲜血和生命换来的。人们在生产经营实践中,必须尊重客观事实、尊重科学,按客观规律和科学规律办事,不断地积累经验、掌握规律,才能逐步把安全生产搞好。反之,则会导致事故的发生,并受到事故的惩罚。因此,只有尊重科学、学习和掌握安全科学知识、摸清安全生产规律,才能取得安全生产的主动权。

三、系统性

随着科学技术的不断发展和工业生产规模日益扩大,安全管理形成了自己的系统,既有自己的特征特点,又渗透融合于各项管理之中,反映出全员、全面、全过程、全天候的属性,充分体现出现代工业管理系统性的特色。

系统学是以系统工程的方法研究解决生产经营过程中的安全问题,它是预防伤亡事故和经济损失的一门新技术、新学科。从化工企业安全管理的内容要求来看,系统学原理的特点如下:

(一)明确的目的性。安全管理系统的目的是保证生产活动全过程的安全以及参与生产活动过程中人、机、科、法、环的安全,系统功能的目的是十分明确的,这也是我们通常说的目标管理;

(二)突出的全局性。安全管理系统涉及到企业中各层次领导干部和每一位员工,涉及到生产活动过程中的一切物质技术条件。要想实现企业的的目标,需要企业中各个职能部门、分厂、车间、工段、班组以及各项专业管理分别承担才能达到预期目的。由此可见,安全管理系统是一个涉及面广,必须由各相关因素直接参与的管理模式,这种全局性的特点是为目的服务的;

(三)清晰的层次性。安全管理系统纵向层次和横向功能之间的联系是非常清晰的,见图1-1。

公司经理或最高负责人以及分管副经理是安全生产的决策层。在广阔而复杂的安全生产领域里,存在着许许多多这样或那样的矛盾,它们交织在一起,既相互制约,又相互促进,从而推进企业生产和经济的发展。决策者就是解决这些安全领域里的矛盾,使由矛盾构成的事物按照客观规律的要求正常发展。领导者的工作职能就是进行决策,解决一个个接踵而来的矛盾,它贯穿于领导活动的始终。决策者在安全生产中处于关键地位,它是领导者智慧、学识、才能、胆略、经验的综合反映。厂、分厂领导是管理层,肩负着管理和执行的双重任务,起承上启下的作用。在一个企业中,中层干部安全意识的强弱、安全技能的高低、安全文化的优劣左右着整个企业安全生产的水平。因此,中层干部是企业安全生产的中坚。班组、