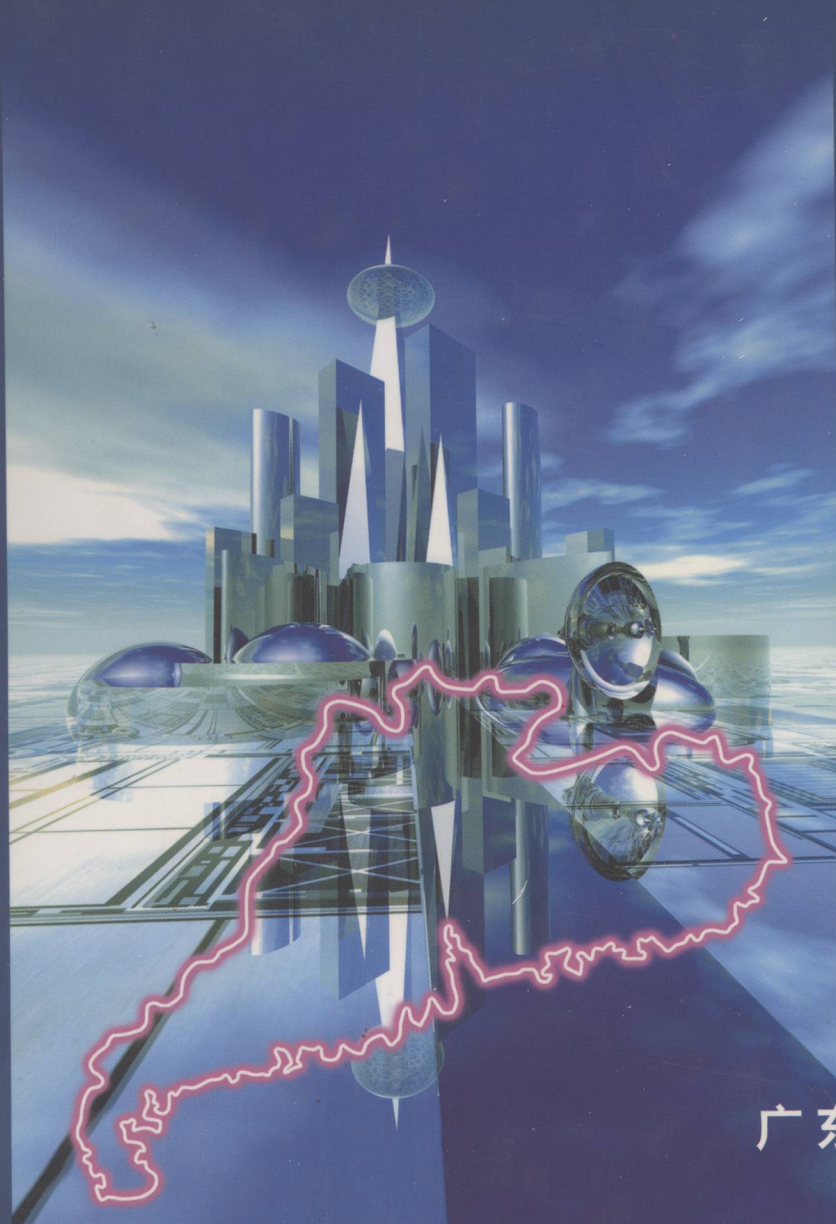


广东教科文卫事业发展纪实

(中卷)

广东省人大教育科学文化卫生委员会 编



新加坡之土地政策与规划

(中册)

新加坡土地局编 新加坡土地局出版



GE

新加坡土地局出版

广东教科文卫事业发展纪实

朱森林题 

(中 卷)

广东省人大教育科学文化卫生委员会 编

广东科技出版社

· 广 州 ·

地 市 发 展 篇

广 州 市

成 果 综 述

广 州 概 况

广州市是广东省省会，华南最大的沿海开放城市，位于广东省中部，珠江三角洲北部，珠江横穿市区经虎门入海。东连惠州、东莞，西接中山、佛山，北通清远、韶关，南濒南海，是华南地区的交通通讯枢纽和贸易口岸。现辖越秀、东山、荔湾、海珠、白云、天河、芳村、黄埔、番禺、花都10区，并代管增城、从化2个县级市。总面积7434.4km²，人口712.6万人。

广州简称穗，又称羊城，是国家历史文化名城。相传古时有5位仙人骑五色羊降临此地，把谷穗赠给百姓，故称“穗城”、“羊城”。公元前887年，建“楚庭”；公元226年定名广州。广州具有光荣的革命斗争历史，是近代和现代中国革命的策源地。林则徐禁烟、三元里抗英、黄花岗起义、国共两党第一次合作、北伐战争、广州起义等均发生在广州。

广州是华南地区的中心城市。国民经济综合实力不断增强，新兴产业发展迅速，产业结构调整优

化。轻重工业协调发展，城市建设大规模推进，面貌有巨大的改观。广州交通通讯发达，白云机场是全国三大国际机场之一，广州港是华南最大的国际贸易中枢港，年吞吐量超过1亿万t。远洋航线直达世界各大洲。市内的程控电话可直拨200多个国家和地区。

广州的对外贸易和商业比较发达。自1957年以来，每年春秋两季举办中国出口商品交易会，广州与世界上200多个国家和地区建立了经贸联系，与140多个国家和地区的1000多家银行发展了金融业务联系，促进了外向型经济的发展。

广州还是我国重要的旅游城市，终年常绿，四时花开，有“花城”美誉。名胜古迹主要有：西汉南越王墓、光孝寺、陈家祠、镇海楼、黄花岗七十二烈士墓、黄埔军校旧址、中山纪念堂、农讲所旧址、洪秀全故居、白云山风景区、广州起义烈士陵园、从化温泉、番禺莲花山等。

加快教育的改革和发展 努力建设教育强市

广州市教育局局长 杨永弼

广州市辖有10个区、2个县级市，总面积7434万km²，人口990多万人。2001年，全市有市属普通高校3所，成人高校7所；各类中等职业学

校174所（不含教师进修学校）；中学421所（其中初中231所，高中150所，九年制学校40所）；小学1604所，适龄儿童入学率达到99.47%，小



学毕业生升学率达到97.58%；幼儿园1626所，在园幼儿26.07万人。近年来，广州市教育工作以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的教育方针和第三次全国教育工作会议、全国基础教育工作会议精神，全面落实教育优先发展的战略地位，不断改革创新，扎实推进素质教育，努力提高全市教育的质量和水平，基本形成了教育与经济社会协调发展的格局。

一、努力增加教育投入，积极完善多渠道筹措教育经费的体制

广州市各级政府和有关部门充分认识教育的战略重点地位，积极采取措施，增加教育投入，完善多渠道筹措教育经费的体制。

1. 制定地方法规，进一步依法保障教育经费投入。2000年11月，广州市颁布了《广州市教育经费投入与管理条例》（以下简称《条例》），并于2001年1月1日起施行。这是全国城市中第一个关于教育经费投入与管理的地方性法规。

2. 增加财政对教育的投入，努力实现教育经费的三个增长。1998年、1999年、2000年、2001年市财政对教育的拨款分别占当年财政支出总额的17.46%、18.77%、18.64%、19.46%，并连续保持了较快的增长速度。

3. 发动各方面的力量，增加对教育的投入。一是继续办好企业办中小学和其他教育机构。二是积极鼓励和发展社会力量办学。目前，经省、市、区（县级市）教育行政部门审批开办的社会力量办各级各类教育机构1209所，其中，托幼园（所）478所，中、小学校151所，中等职业学校38所，高等职业专修学院16所，高等自学考试辅导机构37所，其他非学历培训机构540所。学历教育在校生近14万人，其中中小学近12万人、中等职业学校1.7万多人、专修学院高等教育学历文凭考试4000人，全年各类培训约23万人次。三是鼓励捐资助学、集资办学。除了学校分散接收社会捐赠之外，广州市、区（县级市）都设立了教育基金会或专项教育基金，通过开展“教育基金百万行”及一些专项资金筹措活动，接受社会捐资助学，为广州市教育事业的发展作出了很大贡献。

二、切实采取措施，改善中小学的办学条件

为了促进教育尤其是义务教育的均衡发展，广州市不断采取措施，改造校舍，完善教学设施设备，使中小学的办学条件得到明显改善。2001年底，广州市中小学共配备计算机近5万台，多媒体投影机2800多台，电视机1万多台，网络端口2.3万个，多媒体教学平台1300多套，各类计算机网络教室700多间。39所学校建有卫星接收站，116所学校初步建成校园网，167所学校建有闭路电视网。建立起市级学生德育基地30个，国防教育基地10个，科技教育基地6个，劳动技术学校1所，不少区（县级市）也相应建立了各类教育基地。我们的主要做法是：

1. 改造薄弱学校。从1987年—1993年，市教育行政部门采取有力的措施，改造老城区市属26所薄弱学校。经过8年的艰苦努力，除一所中学改办为广州市聋人学校的分校外，其余25所薄弱学校的面貌都发生了巨大变化。1997年开始，广州市继续对区、县级市的175所薄弱学校进行改造。1998年以来，广州市用于“改薄”工程的资金共4.6亿元。2001年底，全市共新建校舍141.23万 m^2 ，基本完成了175所薄弱中小学的改造任务。2002年1月，“改薄”验收工作基本完成。

2. 实施教育综合改造工程，改善学校布局结构，全面推进示范性高中建设。为了加快老城区中小学的规范化建设，广州市决定从2001年开始，用3年—5年时间，对老城区占地面积不足2000 m^2 的77所用地特困小学和占地面积不足4000 m^2 的19所用地特困中学（俗称“麻雀学校”）进行系统调整和改造，同时积极推进中小学校布局结构调整，办好优质高中的工作，从而进一步提高全市教育的整体效益，增强基础教育的实力。目前，各区的学校改造工作正按规划组织实施，个别改造项目已经完成。与此同时，广州市将逐步把一批每年只招收4个高中班的完全中学改为独立初中，进而把一批初中改为小学，有计划地在义务教育阶段举办九年一贯制学校，以全面整合老城区的教育资源配置，改善基础教育各类学校的办学条件，促进义务教育阶段学校的均衡发展。

积极调整农村义务教育阶段学校的布局结构。原则上每个行政村只办1所小学，有条件的可提倡两个或以上行政村联办小学；在调整过程中，要重点办好镇中心小学。

“九五”期间，国家提出了建设示范性普通高中的构想，今年初，广东省教育厅又印发了《关于启动“1521”工程建设示范性普通高中的通知》，提出“‘十五’期间在建设200所省一级普通高中的基础上，建设100所国家级示范性普通高中（统称1521工程），扩大优质普通高中教育规模，提升普通高中教育的整体水平”。为贯彻国家和省对基础教育事业发展的重要部署，广州市决定把23所省、市一级中学和1所办学条件好、办学水平较高的一般中学作为示范性普通高中的建设对象。通过建设示范性普通高中，大量增加高中优质学位，使24所学校成为具有较强带动和辐射能力的示范性学校。

3. 积极推进教育信息化建设。根据《广州市国民经济和社会发展信息化“十五”计划》和《2001年—2003年广州市信息化建设实施方案》的要求，市政府印发了《关于加快推进广州市教育信息化工作意见》，按照“经过3年—5年努力，广州市教育科研网络要覆盖全市高等学校和城镇小学及绝大部分的农村小学，教师具备利用信息技术进行教学和教研的能力，学生能操作计算机并逐步形成利用网络进行学习的能力和习惯，现代信息技术及教育信息资源广泛应用于教育教学活动中，建立起基于网络的、适应新时代要求的新的教学模式、评价模式和管理模式，逐步形成全市现代远程教育学习体系，从而促进广州市终身教育的发展”的总体目标，主要完成以下任务：建设广州市教育科研网及其网络中心；切实加强信息技术教育师资队伍建设，努力提高教师的信息素养，确保教育信息化健康发展；高标准完成“校校通”工程；在全市中小学开设信息技术课，全面普及信息技术教育；提高初、中等学校的计算机配备水平，满足中小学信息技术课程需要；建设全市教育管理信息系统；培育教育信息化示范地区和示范学校等等。

三、狠抓素质教育的关键环节，全面提高教育质量

全面实施素质教育，涉及的内容很多，因此，必须抓住核心，才能取得突破。当前，广州市重点抓好如下几方面的工作：

1. 加快推进基础教育课程改革。课程改革是整个基础教育改革的核心内容，是实施素质教育的关键环节。当前，广州市把课程改革作为全面推进素质教育，提高教育质量的一个突破口来抓。一方面要成立专门机构，制订实施方案，加大宣传力度；另一方面要高度重视，精心组织。东山区实施新课程的试验工作，为争取全市2003年全面实施义务教育新课程提供经验。第三要按照“先培训，后上岗；不培训，不上岗”的原则，把师资培训作为新课程实施的首要工作和新一轮教师继续教育的主要内容来抓。

2. 切实增强德育工作的针对性、实效性和主动性。

3. 改革考试评价制度。

4. 加强对基础教育质量的管理和监控。

四、普及高中阶段教育，满足人民群众日益增长的教育需求

广州市从1993年开始推进普及高中阶段教育，至1999年，广州地区初中毕业生升学率达到87.05%，提前一年实现普及高中阶段教育的工作目标。2000年，全市初中毕业生的升学率提高到90.66%。高中阶段教育教学改革进一步深化，素质教育扎实推进，从而促进了学生的全面发展和健康成长。

1. 加强领导，制定规划，强化政府行为，健全工作机制，保证“普高”方案顺利实施。

2. 狠抓资金、基建、师资三个关键环节，落实“普高”保障条件。据不完全统计，1993年以来，各区、县级市通过各种渠道对“普高”的资金投入约为17.2亿元，其中教学设备投入1.66亿元；市本级“普高”专项补助到各新城区、县级市的资金为7500万元。

抓好校舍建设和设备设施的投入，改善和充实办学条件。从1993年—1999年，广州市“普高”



共投入基建资金8.9亿元,扩建校舍42万 m^2 ;新建学校15所,面积为20多万 m^2 ,同时,还投入1.66亿元设备费,较好地充实完善了各级各类高中阶段学校的教学设备设施,使学校的实验仪器均按国家一级一类标准配置,电化教育设备、图书资料比较齐全,为推进素质教育提供了良好的物质条件。

千方百计配备合格师资,提高教师队伍素质。1999年广州市高中和职业高中教师学历达标率为80.5%(其中普通高中专任教师的学历达标率为86.39%),比1993年的58.6%提高了21.9个百分点,1800名具有大专学历的中学教师经进修达到本科学历,1175名本科毕业的教师参加了硕士研究生班或研究生课程班进修。

3. 优化中等教育内部结构,使职业教育与普通教育协调发展。初步设想是:根据中等职业学校的设置标准以及专业、地区等分布情况,在稳定办学规模的前提下,压减中等职业学校的数量,建设一批重点中等职业学校;建设一批重点专业和职业教育实训中心;拓宽中等职业教育与高等职业教育的通道,5年内,使中等职业学校的毕业生参加高等职业教育的比例增加10%。

五、加快高校结构调整,推进高等教育健康发展

1. 广州大学完成实质性合并。学校实质性合并并取得新的突破。学科和专业建设取得新的进展。不断开拓合作办学的新渠道。

2. 广州医学院已获得博士学位授予资格。这是广东省内53所普通高校中第12所具有博士授予资格的学校。

3. 开展市属成人高等教育布局结构前期工作。

六、提高教师待遇,加强教师队伍建设

1. 提高教师的生活待遇和社会地位。实施安居工程,解决教师住房问题。为了实现“教者有其居”,几年来,市本级财政共投资35亿元,兴建了11个教师住宅小区,建有住房11800套,近110万 m^2 ,使1997年9月29日之前在册的市属学校教职工,都能按照自己的职级标准,享受福利分房,教师家庭人均住房面积达到13 m^2 。

实行教师津贴制度,不断提高教师生活待遇。目前,广州市教师的收入水平,已从1993年位居12个国有行业第9位上升到第5位。

落实教师医疗保健制度,保证教师的医疗保健水平。

2. 加强教师思想道德建设。

3. 建立健全干部教师培训制度。目前,全市小学、初中、高中教师的学历合格率分别为99.65%、95.24%、88.11%,小学教师大专率为41.18%,初中教师本科率为44.93%、高中教师研究生率为3%。

4. 加快骨干教师和学科带头人的培养。参照省中小学“百千万”工程和高校“千百十”工程的人才培养模式,广州市也启动了名校长、名教师、教育专家的培养工程。近两年来,我们选出了28名名校长、126名名教师、6名教育专家候选人,通过开展师德教育、职业道德教育、新知识新技术培训,组织国内交流、出国进修等,加以重点培养,有效地促进了骨干教师和学科带头人队伍的建设。

面对新世纪的挑战,我们将继续以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导,扎实工作,勇于探索,努力开拓广州市教育工作的新局面。

努力建设区域性科技创新体系

广州市科学技术局 李兴华

建立和完善区域性科技创新体系，是推进科技和经济发展的一个重要条件。科技创新体系是一项复杂的社会系统，涉及领域广泛。广州市对此高度重视，近年来不断加快科技体制改革步伐，优化科技资源配置，营造科技创新发展环境，逐步建立起区域性科技创新体系，有力地促进科技和经济发展。

一、以产权制度改革为核心，推动科研机构企业化，为科技创新提供依托

广州市坚持以改革促发展，以制度创新促科技创新，大力推进科研机构改革，为科研机构注入新的动力，增强了科技创新活力。1999年全面启动市属独立科研机构的体制改革，改革的总方向是以产权制度改革为核心，推动科研机构以企业化的方式进入市场。

主要采取三种模式推进科研机构企业化：进入企业或企业集团；转制为科技型企业和企业法人性质的技术服务机构；实行企业化管理的市属研究所。在改革实施上，设立从1999年—2001年的改革过渡期，分三个阶段循序推进：1999年科研机构明确改革与发展的模式定位；2000年重点推进分配制度、用工制度改革和内部机构调整，科研机构全部实行以岗位工资为主的新分配制度，实行全员劳动合同制，并实施人员分流；2001年以产权多元化和生产要素进入分配体系为重点，推进产权制度改革，采取股份合作制、有限责任公司等形式，完成企业化转制。目前，10家科研机构已经进入企业或企业集团；6家经严格的程序，被批准作为市属研究所试点单位；其他20多家科研机构正制定产权制度改革方案。

科研机构企业化改革取得阶段性成果，初步显示出良好成效。第一，与改革前相比，市属科研机构在资产总额、总收入、科技成果等方

面，均有明显的提高，特别是部分科研机构抓住改革过渡期的有利时机，发挥技术优势，面向市场，大力开展科技产业化项目开发，发展潜力和市场竞争能力明显增强。第二，涌现出一批改革成功的典型。如广州市轻工研究所在超临界二氧化碳萃取技术、分离技术上具有全国领先地位，进入广州美晨股份公司后，成为公司的技术开发中心，双方优势互补，使公司由原来以牙膏、化妆品为主的传统产品结构，迅速调整到以高新技术产业为主的发展道路，在分离技术的产业化、中药现代化科技产业、运用高新技术改造传统产品等方面，取得了显著成效，产生了良好的效应。

二、运用高新技术改造传统产业，促进企业成为技术创新主体

广州市坚持高新技术产业、传统产业和服务业协调发展的战略，十分重视运用高新技术和先进适用技术改造传统产业，促进企业成为技术创新主体。

推进企业工程技术研究开发中心建设。作为推动企业技术创新的重要措施之一，广州市在电子信息、医药、新材料、光机电一体化、轻工、建筑、制造业等支柱产业中，16家大型企业、企业集团、高新技术企业，建立一批工程技术研究开发中心，逐步引导技术开发力量向企业转移。其中14家列入省级重点工程中心；2家列入省级工程中心；2家还列入国家技术中心，初步形成了以企业技术创新为主体，推进产业科技进步的新局面。对工程中心，广州市予以经费资助，并在技术创新机制的建立、人才引进、产学研技术合作等方面予以支持。广州市予以省级中心配套资金100万元、省级重点中心配套资金200万元支持经费均已到位。2001年，16家工程中心固定资产投资达27801.44万元，承担依托企业开发项目



431 项, 开展研发课题 448 项, 专利申请数 49 件, 授权专利 30 件。

积极应用以信息技术为龙头的高新技术改造传统产业。广州市在主要传统产业推行生产过程控制、CAD/CAM 和 MIS 等技术, 提高企业产品设计和开发能力。一批大型企业已建立一流技术水平的信息管理系统, 传统工业的大企业集团计算机应用面已达 90%。商业和金融业的电子信息化水平进入全国前列。

实施制造业信息化推进工程。按照以信息化带动工业化的发展思路, 充分发挥广州市信息产业特别是软件业和信息服务业的技术和人才优势, 启动广州市制造业信息化推进工程试点, 推动信息技术向制造业的渗透辐射。力争用 3 年的时间, 投入 4600 万元引导资金, 在全市制造业骨干企业进行应用示范和全面信息化改造。通过试点工作, 建立三个体系(培训体系、技术咨询与服务体系、专家人才资源体系), 促进三个相关产业的发展(软件产业、技术服务业和数控技术), 创建三个基地(CAD/CAM/CAE 通用平台开发基地、MIS/MRP/ERP 软件开发基地、现代制造技术服务基地), 推广应用五大共性技术(先进制造技术、现代管理技术、现代网络技术、光机电一体化技术、电子商务技术), 改造一批示范企业(30 家重点示范及 300 家推广应用企业)。这一试点工作, 将首先在广州机电工业大板块推进实施。2001 年, 已选择广州海格通信有限公司等 10 家企业作为第一批实施单位。今年 4 月, 广州市被国家列为制造业信息化示范城市。

三、加强科技创新条件与基础建设

广州市围绕软件、生物医药等重点领域构建产业创新链, 加快高新科技区、研发基地及企业工程技术中心建设步伐, 中心城市的创新能力不断得到提升。全市专利申请和授权量继续处于全国领先水平。2001 年全市专利申请量和授权量分别为 6006 件和 3553 件, 分别是 1995 年的 7.8 倍和 4.8 倍。

经过加速建设与发展, 广州高新技术产业开发区已形成各有特色、功能互补的“一区五园”

发展格局, 对发展广州市高新技术产业具有举足轻重的作用, 成为科技创新的重要基地。2001 年, 广州市高新技术产业开发区技工贸总收入 268.2 亿元, 工业总产值 170.8 亿元, 经认定的高新技术企业 293 家。天河软件园被国家计委、信息产业部批准为首批十大国家软件产业基地之一, 黄花岗信息园被省信息产业厅列为全省唯一的电子商务示范基地。广州科学城已基本完成首期园区的建设。广州民营科技园、南沙资讯科技园等科技园区的建设步伐也逐步加快。广州国际生物岛已交由广州经济技术开发区负责开发, 近期也将启动。

广州市相继与暨南大学共建了生物医药中试基地, 与中山大学共建了软件研发中心、生物医药信息中心, 与广州电科所共建了特种材料研究开发中心, 并积极推动金鹏集团与华中理工大学共同组建通信技术研究所, 加紧筹划省、市与华南理工大学等有关单位共建 IC 设计中心以及与信息产业部第五研究所等单位共建 IC 测试中心。近期内, IC 测试中心和 IC 设计中心将签约建设并落户广州。

四、积极推进城市和国民经济信息化建设, 为推进企业技术创新创造基础条件

以城市和国民经济信息化建设为核心, 以信息化带动工业化, 实现经济社会的跨越发展, 为推进企业技术创新创造基础条件。目前, 广州的城市信息化水平位居中国大城市前列, 形成了比较完善的信息化发展的软硬件环境。

广州市实施“电子政府”工程, 计算机网络应用水平、信息网络基础设施建设均取得很大进展, 并对推动国民经济和社会信息化起到了重要的引导和带动作用。目前, 已形成一个具有多媒体传输能力的广州市党政机关计算机城域网, 成为广州市“电子政府”工程的网络平台和信息交换平台, “三网一库”(政府机关内部办公业务网, 简称内网; 政府机关内部办公业务资源网, 简称专网; 政府公众信息网, 简称外网; 政府海量数据中心)基本框架初步建成。政府各部门均建立了内部局域网, 并开展了内部办

公自动化建设。

电子商务蓬勃兴起,企业信息化进入快速发展阶段。多数大企业建立了企业内部网,并通过Internet进行国际性业务交流与合作。广州市还正在组织建设若干个企业信息化应用的公共平台,为中小型企业提供投入少、成本低的信息共享设施,信息化人才和信息资源。90%的大型企业建立了信息网络。广州是国家开展电子商务的三大试点城市之一,经过不长时间的发展,将成为华南地区最大的、功能最完善的电子商务中心。

五、科技投入稳步增长,投融资环境不断改善,为技术创新提供有力支撑

1998年,广州市颁布实施《广州市科技经费投入与管理条例》,使科技投入与管理纳入了法制化、规模化轨道,保证了财政对科技经费投入稳步增长,全社会加大了对科技投入,初步建立起以政府投入为引导、企业投入为主体、金融机构为支持、其他投入为补充的多渠道、多形式的全社会经费投入体系。

广州市科技投入稳步增长,整体投入水平居全国前列。2000年,全社会科技活动经费支出87.42亿元,年均增长26.1%,其中R&D经费为32.72亿元,占GDP的比重1.38%。2001全社会科技活动经费继续增长,达到100亿元,其中R&D经费支出达37.6亿元,占GDP的比重为1.4%。财政投入先行,对加大全社会科技投入起到了带动作用。2000年市本级财政科技经费实际总额53930万元,占财政总支出比例4.48%,其中科技三项经费30708万元,占财政预算总支出比重3.66%。2001年市本级财政科技经费投入预算57440万元,占财政总支出比例4.76%,其中科技三项经费35570万元,占财政总支出比例为3.40%。

2001年市政府制定出台了《广州市促进风险投资业发展的若干规定》,进一步促进风险投资机制的形成。广州科技风险投资有限公司到位资本金达8亿元,通过合资与合作,可调用资金达20多亿元,并有效地示范、带动民间科技风险投资。目前有近20家国内外机构、企业从事风险投资活动,资金共约20亿元。成立了风险投资促进

会,多次组织银企交流会,为高新技术产业界与金融界的合作牵线搭桥。

六、加强科技中介服务网络建设,促进科技创新体系发展

广州市科技工作把科技中介服务网络建设作为建立技术创新体系的重要组成部分,在营造科技创新环境、优化服务功能和促进科技成果转化方面,努力搭建科技中介服务网络发展的平台。目前,广州市有各类科技中介服务机构近800家,主要开展科技创业服务、综合科技咨询服务、技术创新服务和农村科技咨询服务等,初步形成面向全市各行各业科技进步的中介服务网络。

广州市推动科技中介服务机构的发展,一方面借助广州市场机制灵活的优势,通过营造优良的创业环境,加强技术创新和高新技术产业发展,引导社会力量和资源投入;另一方面,是通过扎实有序的组织策划工作,针对科技成果转化中的薄弱环节,采取积极的政策措施,引导与扶持各类科技中介服务机构的建设。通过立法定策,促进科技中介服务机构的发展。2000年颁布了《广州市促进科技成果转化条例》,其中对常设技术交易场所、中间试验基地、农业试验示范基地、创业服务机构、专利服务机构、生产力促进机构及科技信息网络建设等,予以明确规定。近几年市委、市政府有关发展高新技术产业的政策,均将有关中介服务机构如高新技术企业创业服务机构与网络建设纳入政策支持的范围。

积极推动技术产权交易。2001年12月成立了“广州技术产权交易所”。技术产权交易所按照多元化投资和现代企业制度建立,其宗旨一是整合科技成果与创业资本、金融资本,使两者紧密结合;二是为各类创新主体提供成果、技术产权、股权等的交易服务,促进高新技术成果转化和产业化进程;三是为风险投资提供退出渠道。

建设高新技术企业孵化网络。广州市1999年制定了《广州市高新技术企业孵化基地建设方案》,目标是建设覆盖全市的高新技术企业孵化网络,为人才创业和高新技术企业发展提供服务和支持。2000年市科技部门制定了《广州市市级



创业服务中心认定办法》。目前全市已有8家具有一定孵化功能条件的科技企业孵化器,其中包括国家级的广州市高新技术创业服务中心和两家市级的创业服务中心,孵化场地总面积达3.5万m²。

七、制定出台一系列政策法规文件,为科技创新营造良好的政策环境

1998年以来,广州市加大促进科技进步和科技创新的政策法规环境建设,制定出台一系列政策法规。如《广州市科技经费投入与管理条例》、《广州市促进科技成果转化条例》;《中共广州市委、广州市人民政府贯彻〈中共广东省委、广东省人民政府关于依靠科技进步推动产业结构优化升级的决定〉的实施意见》、《中共广州市委、广州市人民政府关于进一步扶持高新技术产业发展的若干规定》、《广州市人民政府关于深化市属独立科研机构体制改革的决定》等共39部。广州市注重结合实际,突出特色,实行突破性政策措施,有力推动了科技创新。如“每个进入留学人员广州创业园或孵化基地的项目,可从留学人员科技创业资金中获得10万元以上的无偿资助,作为留学人员的项目启动资金”。“留学人员可用护照(中国护照和外国护照)作为申办企业的身份证明”。“风险投资公司的注册资本可以分期缴付”和“风险投资公司的资本金可以全额投资”等。

今后的两三年内,广州市科技工作按照“优化创业环境,构造创新链条,完善运行机制,健全服务网络”的总体思路,加快建设和完善广州市科技创新体系。通过科技创新体系的不断完善,提升广州市科技持续创新能力,同时带动高科技服务业的形成,以培育新的经济增长点。主要考虑在以下几个方面力争有所突破:

(一)更新观念,化压力为动力。我国加入WTO对广州市科技创新体系的重要影响之一,是促使人们观念的转变。入世的大环境要求我们必须变封闭的观念为开放的意识,立足全球的高度,放眼世界,加快建立健全科技创新体系;变守旧的观念为创新的观念,大胆运用人类一切文明成果,以寻求高新技术产业更多的新的经济增长

点;变求稳的观念为求进的观念,树立紧迫感和危机感。只有在观念上入世,才能发挥主观能动性,尽快建立与国际接轨的市场经济体制。不能墨守成规,被动地接受现状,而应充分学习有关的国际规则,熟悉“游戏规则”,规划企业的发展前景和经营方略,化压力为动力,实现超常规发展。

(二)构建科技创新链条。构建创新链条,即在重点发展的产业领域,构建在研究开发、成果转化、产业化各个环节之间相互联动,“官、产、学、研、金”各类资源之间相互联动的创新链条。研究开发是创新的源头环节,是形成原始创新能力、提升持续创新能力的关键,其工作重点是关键技术、核心技术、优势技术的研究开发。高新技术成果转化、中试、孵化环节是创新链条的着力点,是广州市科技工作的重心。科技计划的安排、资源的配置、经费的投入均对此予以倾斜。产业化是创新的下游,反映科技工作的显示度和集成度。创新链条的构建,必须以政府为引导,以企业为主体,以科研机构、高校为依托,以技术推动、市场拉动为双重导向。其核心是通过政府投入和政策规定,引导企业进入创新链条的每个环节,成为创新的主体。

(三)健全科技中介服务网络。科技服务网络建设,是科技创新体系建设的重要内容和科技发展的重要支撑。要在已有的基础上,以“政府支持核心机构,引导社会资源大力发展”的原则,抓紧健全以下四个科技服务网络,加快形成覆盖全市、辐射华南地区乃至全国的科技中介服务体系。一是高新技术和先进运用技术的孵化网络。以国际企业孵化器为核心,建设市、区(县级市)、科技园区、企业等多层次、相结合的高新技术孵化网络。二是创业投融资网络。以广州科技风险投资公司为核心,利用广州风险投资促进会的行业组织作用,带动发展一批民间、境外资金投入为主的风险投资机构;推动建立由政府、企业、银行、风险投资机构等共同参与的贷款担保网络。三是技术市场网络。以规划建设“华南技术交易市场服务中心”、广州技术产权交易所为核心,围绕促进科技成果转化,发展一

批权威性的科技评估、科技咨询、市场调查、企业诊断等科技中介服务机构，大力鼓励发展各种市场中介、法律服务机构。四是科技信息网络。以广州科技信息网为核心，建立政务信息、技术信息、市场信息等的平台，为企业提供全面的信息服务。

（四）改革科技计划管理体制，加强政府宏观管理能力。针对科技规划、计划与资源配置之间的衔接、计划内部各项目之间总体协调、科技创新能力的增强等关键环节，通过改革科技计划管理体制，充分发挥政府的组织功能、调控功能、引导功能，不断探索科学化、规范化、法制化的科技计划和项目管理模式，提高科技管理水平和资金使用效益，对科技计划项目实行分类指导，从重视单项工作向多方面工作综合集成的方向转变。主要措施有：一是调整科技计划体系。根据国家“十五”科技计划体系的调整，按照全市科技工作的整体部署与近期要求，结合广州实际情况，对现行科技计划体系进行调整。二是优化管理机制，在立项

上引入评估机制，保证科学与公正决策，同时在项目受理、跟踪等环节引入中介机构。三是对重大项目实行公开招标，科技项目按照“不分地域、不分所有制、不分隶属关系”的原则，从社会、市场广泛征集，与政府引导调控相结合。

（五）坚持体制创新与技术创新并举，促进高新技术改造传统产业。在推进传统产业改造的总体工作中，着眼于最大限度地调控和整合社会资源，探索建立新的投入体制和资源配置机制，聚集各方面的力量，加快传统产业技术升级。一是开展工程技术研究开发中心的体制重构工作，通过产权制度改革，引入多元化产权，实行官产学研金一体化。二是结合中药现代化、制造业信息化等重点工作的推进，在试点的基础上，引导一批技术创新能力强、对产业升级带动能力强的国有企业及其研究开发机构，深化产权制度改革，建立有利于技术创新的现代企业制度，建立有利于调动科技人才积极性、促进科技成果转化的运行机制。

2001 年广州市文化工作成果丰硕

广州市文化局

概 述

2001 年，是新世纪的开元之年，广州市文化工作大事多、任务重。在市委、市政府的领导下，全市文化工作者积极开展文艺创作，大力繁荣群众文化，努力做好文物保护和历史文化名城的保护和利用，切实加强文化市场的治理整顿，稳步推进文化管理体制改革的，较好地完成了各项任务，推动了广州市文化事业的发展。

一、组织重大文化活动，提升广州文化地位

精心策划组织“九运会”闭幕式大型文艺演出《超越梦想》，以一流的精神风貌、一流的策划制作、一流的艺术展演、一流的组织服务，出色地完成了市委、市政府交给的任务，为“九运会”划上了一个完美的句号。全国文物保护工作现场会受到国家文物局和全国各地同行领导、专家以及社会的高度评价和强烈反响。全国第十一届“群星奖”决赛活动在广州举办，广州市创作和参赛的 5 个节目在比赛中均获得金奖；在决赛期间，广州市还在珠江两岸 6 个广场展演了 36 台丰富多彩的参赛节目。举办了第六届羊城博览



月,通过专业艺术表演、群众文艺展演、文博展览、美术展览、电影展映、丛书出版六大系列数十项文化艺术活动,集中展示了近年来广州市文化艺术的丰硕成果,吸引观众约80万人次。

二、抓好文艺创作展示,献礼党的八十诞辰

全年各专业艺术院团新上演创作剧目8个,完成剧本创作14个,电视连续剧、广播连续剧4部,美术作品260件,雕塑作品80件,全年各艺术院团共演出3091场,观众181.14万人次,其中著名粤剧艺术家红线女策划的《刁蛮公主戬驸马》、广州芭蕾舞团的《梅兰芳》、广州杂技团的《现在梦幻时——聊斋》等深受观众的喜爱和好评。一年来全市各艺术院团共获国际奖12项,国家级奖23项,省级奖24项,如广州杂技团的《逐日——荡爬杆》获比利时第十届“希望之路”国际杂技比赛金奖、最受观众欢迎奖和少儿评委奖,广州芭蕾舞团的《胡桃夹子(牧童)三人舞》获德国费赖堡第四届国际少儿芭蕾舞赛第一名,粤剧《土缘》获中宣部“五个一工程”奖。

三、群众文化发展迅速,“金穗工程”全面完成

群众文化工作以老年文化、少儿文化工作为重点,实现由街镇向社区和农村转移、由阵地向活动转移、由室内向户外转移,全面完成“金穗工程”任务,并首次评选出47个“十佳”社区文化室和农村文化室。应邀到北京演出了话剧《西关女人》、少儿文艺晚会《唱着跳着到北京》,还举办了广州基层文化建设图片展。公共图书馆成为全民读书活动的主阵地,其中广州图书馆全年借阅人次达257.4万人次,同比增长11%,获得“读者最喜爱的图书馆”称号。

四、保护利用文物资源,扩大历史名城影响

主动配合“三年一中变”城市建设工作,抢救和发掘了一批古遗址和古墓葬,出土文物2000余件,有效保护了沙面建筑群、锦纶会馆、南越国水关遗址、番禺先秦沙丘遗址等文物,得到了全国文物界的高度评价。同时,积极推进

文化与旅游相结合,全市各博物馆、纪念馆有效开发和利用文博资源,举办各类专题展览,大力宣传广州市的历史文化,并与旅游部门共同开辟了孙中山史迹、南越国史迹、珠江沿岸游览3条旅游线路,全年参观博物馆观众达232.8万人次,同比增长41.5%。

五、加大执法查处力度,整顿文化市场秩序

全年共取缔和清理游戏经营场所237家、网吧185家,严厉打击盗掘、贩运、走私文物犯罪行为,使文化市场秩序明显好转,文物市场逐步规范。

六、适应新的形势发展要求,推进文化管理体制

文化局机关完成机构改革任务。局属粤剧团体布局进行了调整。对各艺术团体拨款方式进行了改革。文化企业单位积极改革经营体制、用人制度和分配制度,内部管理水平不断提高,经营状况有所改善。

建设具有强大集聚力和辐射力的现代化文化中心

随着社会生产力的发展和人民生活水平的提高,文化在经济社会发展过程中的导向、调适、保障能力日益重要,越来越成为国家和地区综合竞争力的重要组成部分。无论是理论还是实践上都雄辩地证明,城市间的比较和竞争,不能单纯依靠经济总量、经济增长速度,而是更要依靠城市环境、城市文化,依靠社会文明程度和市民整体素质的提高。广州要建设现代化中心城市,提高城市的综合竞争力,就必须以先进文化为方向,大力加强文化建设,以文化品位来塑造城市形象,展示城市品牌,以文化氛围来凝聚人心,建设具有强大集聚力和辐射力的现代化文化中心,推动城市快速、健康、协调发展。

一、抓好文艺精品创作和展演,迎接党的十六大召开

认真学习贯彻江泽民同志在全国第七次文代会、第六次作代会上的讲话精神，实施精品战略，抓好重点作品的创作和生产。努力营造良好的文艺创作生产和文艺人才成长的环境，组织文艺创作人员深入生活，潜心创作，努力推出一批以歌颂党的光辉成就、歌颂改革开放和现代化建设为题材的精品力作，向党的十六大献礼。如舞蹈诗《广州往事》、粤剧《荔乡情歌》、《花月影》、木偶剧《青蛙木偶系列剧》、话剧《白门柳》等以及芭蕾舞剧《梅兰芳》的修改提高。抓好文艺评论、文艺理论研究人才的培养和引进，加大文艺评论对艺术创作的引导力度，营造良好的文艺评论氛围，保证精品战略的有效实施。

同时，认真组织好文化艺术活动。举办“粤剧新星黄金演出周”活动和粤剧新星演艺大赛；全力承办好首届“金狮奖”全国木偶皮影戏比赛；积极参加广东第八届艺术节、全国杂技“新苗杯”比赛、“五个一工程奖”、全国舞剧“荷花奖”比赛，力争取得好成绩；继续开展丰富多彩的节庆文化活动，创造热烈、祥和、浓郁的文化氛围。

二、挖掘和整合文博资源，建设富有特色的历史文化名城

发挥广州市作为“海上丝绸之路发祥地、岭南文化中心地、近代革命策源地、改革开放前沿地”的优势，不断增强历史文化名城的影响力。启动南越国遗迹申报世界文化遗产的前期准备工作；抓紧完成沙面建筑保护区的规划和实施；继续推进大小马站书院群的保护复建；抓好海上丝绸之路历史文化保护区的规划和实施；完成黄花岗起义指挥部旧址纪念馆的维修工作；加快大元帅府纪念馆修复和全面开放；筹建黄埔军校文化旅游景区和中共“三大”旧址纪念馆；筹建马思聪艺术馆，在5月开放，并举办纪念马思聪诞辰90周年座谈会、音乐会；编制历史文化保护区规划，研究拟定旧城改造整治与历史街区、地段保护结合的原则和政策，传统民居修复整治的相关政策，古村（寨）保护、修复和环境整治的政策，“老字号”保护的政策措施；制定岭南传统文化艺

术的挖掘和整治的中长规划。

加强博物馆建设，积极探索适应新形势发展的博物馆管理机制。逐步打破传统的封闭办馆模式，采取联合办展、联合经营等多种形式，盘活资源，优势互补，从而不断增强广州文化中心城市的辐射力。

积极推进文化旅游业发展。引导文化企业以股份制为纽带，注入多元投资，组建文化旅游公司。充分挖掘、利用广州丰富的历史文化资源和文化艺术资源，加以整合、包装，开发富有城市特色的文化旅游产品，集中优势，统一品牌，统一推介，统一经营，提高档次，以丰富的文化内涵吸引八方来客。

三、面向基层和社区，繁荣群众文化生活

加强对区、（县级）市文化工作的指导和服务，引导企业文化、校园文化、家庭文化、社区文化、村镇文化、广场文化以及老年文化的全面发展。着力解决住宅小区文化设施的配套建设；组织对全市文化（艺术）馆进行评估定级；继续组织好“都市热浪”广场文化活动，树立城市文化新形象；办好第23届“羊城之夏”青少年暑期文化活动；举办“迎接十六大、宣传十六大”的全市歌咏比赛；组织好全国第十二届“群星奖”、全国第三届“蒲公英奖”作品评选、广东省戏剧花会等参赛剧目的创作、排练。

进一步扩大图书馆网络，加快图书馆多媒体信息网络和数字化图书馆建设，丰富图书馆藏，进一步发挥图书馆（室）在全民读书学习活动中的重要作用。

四、加强文化法制建设，规范文化市场秩序

主动适应入世的要求，对文化方面的规范性文件及规章制度进行一次全面的清查；抓紧《沙面建筑群保护条例》、《公共图书馆管理办法》等地方性法规的起草制定工作，修改完善营业性演出和文化市场管理规章，规范演出市场管理。继续抓好整顿和规范文化市场秩序的工作，加强执法队伍建设，加大执法力度，创造良好的文化市场环境。同时，扩大普法宣传，加强正面



引导，抓好示范性、引导性工作，培育健康、繁荣的文化市场。

五、深化文化体制改革，与市场经济运行相适应

主要从几个方面推进：

一是深化文化行政管理体制改革。按照“政策指导、法规调控、信息服务、检查监督”的要求，转变政府职能，加强宏观调控，逐步减少办文化，加大管文化的力度。

二是深化文化经营体制改革。通过资产重组、破产、转让、兼并、股份制等方式转换经营机制，建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度，寻找新的经济增长点，促进文化经营规模化、集团化发展，逐步促进政企分开。

三是深化文艺团体体制改革。深入调研，探索文艺团体体制改革的新思路。引入竞争机制，改革内部分配制度，积极探索按劳分配和按生产要素分配相结合的分配方式。此外，进一步改革艺术生产拨款制度，完善政府对文艺生产和演出的投入机制。

四是加快文化产业与市场经济的接轨。促进影院与影院、发行与影院、制片与影院的联合，把电影放映业做大做强，迎接入世后的挑战。探索演艺业、艺术教育产业发展的路子，提高演出和管理经营的水准，吸引更多的剧团参加，采取市场运作方式，努力把“广州之夜”办成广州

演艺业的一个品牌；办好“2002年广州国际艺术博览会”，改进方式，提高成效。鼓励和引导中介机构、制作人、文化经纪以多种形式参与剧目的生产经营。

六、建设标志性文化设施，发挥文化中心的功能和作用

作为文化中心，必须具备一大批资源丰富、独具特色、格调和諧、功能先进的标志性文化设施。大力促进文化和经济的结合、城市建设和城市文化的结合，把文化设施建设纳入城市的整体规划。重点加快建设广州大剧院、广州博物馆新馆、广州报业文化广场文化中心等文化设施。继续进行艺术团体的团址改造和演出基地建设工程。启动影剧院改造系统工程，重点改造海珠大戏院，办好彩虹曲苑，重建东山电影院，逐步实现文化设施的规模和积聚效应，增强广州作为文化中心的吸引力和凝聚力。

全市各级政府必须从建设现代化中心城市的战略高度重视文化建设，不断加强和改善对文化工作的领导。按照“三个代表”的要求，坚持党的文化工作方针，跟上时代步伐，始终保持社会主义文化的先进性。把文化建设真正纳入到经济社会发展的整体规划中，纳入到广州“大变”工程，进一步加大投入，完善和落实各项文化经济政策和产业政策，形成全社会共同关心和支持文化事业发展的良好局面，开创一个重视文化、呼唤文化、建设文化的新局面。

广州市档案事业发展概况

广州市档案局

广州档案事业与新中国同步发展，一同走过了辉煌的岁月。1949年10月广州解放后，人民

政府就成立了管理档案的专门机构，1959年6月，广州市档案管理局成立，同年11月，设立广州市