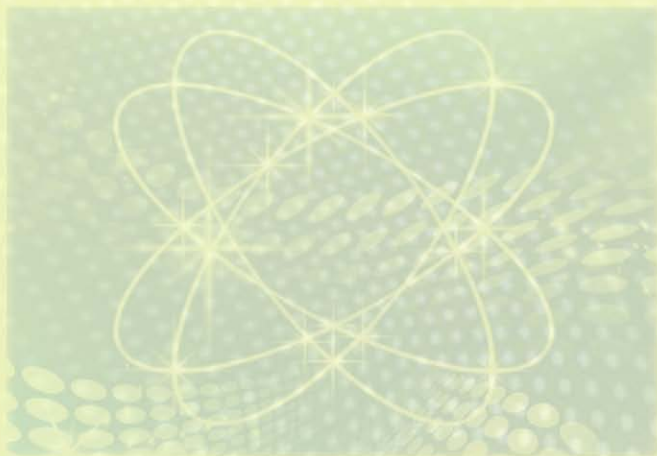


中国西部开发与可持续发展

——开发与环境保护兼顾

主 编 蔡艳芝 潘 季 西川润（日）



西安交通大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国西部开发与可持续发展/蔡艳芝,潘季,西川润(日)
主编. —西安:西安交通大学出版社,2008.9
ISBN 978-7-5605-2867-0

I. 中… II. ①蔡…②潘…③西… III. ①西部大开发
(中国)-研究②可持续发展-研究-中国 IV. F127 X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 124887 号

书 名 中国西部开发与可持续发展——开发与环境保护兼顾
主 编 蔡艳芝 潘 季 西川润(日)
责任编辑 李 成

出版发行 西安交通大学出版社
(西安市兴庆南路 10 号 邮政编码 710049)
网 址 <http://www.xjtupress.com>
电 话 (029)82668357 82667874(发行中心)
(029)82668315 82669096(总编办)
传 真 (029)82668280
印 刷 陕西向阳印务有限公司

开 本 727mm×960mm 1/16 印张 13 字数 230 千字
版次印次 2008 年 9 月第 1 版 2008 年 9 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-5605-2867-0/F·191
定 价 22.00 元

读者购书、书店添货、如发现印装质量问题,请与本社发行中心联系、调换。
订购热线:(029)82665248 (029)82665249
投稿热线:(029)82668133
读者信箱:xj_rwjg@126.com

版权所有 侵权必究

编委会

顾问：张勃兴 张 斌

主任：潘 季 西川润(日) 朱正威

委员：张 锋 曹 钢

宇野和夫(日) 李耀中

大岛一二(日) 向虎(日)

关良基(日) 林燕萍

蔡艳芝 汪 丽

张 鸿 吉川成美(日)

序

西部大开发是中共中央和国务院根据邓小平同志“两个大局”的战略构想和我国发展面临的新形势、新任务,为加快西部地区发展,缩小日益扩大的东西地区之间差距,实现区域协调发展和共同富裕而作出的一项重大战略决策。实施八年来,取得了重要进展。西部地区的基础设施和生态环境保护建设得到切实加强。经济增长速度加快,特色经济和优势产业不断壮大。社会事业明显改善,人民生活不断提高。东西合作成效显著,改革开放走向深入。全国各族人民特别是西部地区的干部群众对建设全面小康社会的信心和决心进一步增强。实践充分证明,实施西部大开发的战略决策是完全正确的。

当前,西部大开发进入了新的发展阶段,即从加强基础设施建设和生态环境保护建设阶段迈向加大力度发展特色优势产业阶段。回顾中国社会主义现代化建设的伟大实践,使我们对于实施西部大开发战略的认识更加明确、思路更加清楚。继续推进西部大开发、开创西部大开发新局面,就必须坚持科学发展观,更加注重节约资源和保护环境,增强可持续发展能力,促进人与自然的和谐发展;必须坚持以人为本,在大力发展经济的同时,更加注重科技、教育、文化、卫生等社会事业发展,促进经济社会协调发展;必须不断推进思想解放,适应社会主义市场经济的要求,用新思路、新体制、新机制推进发展;必须依靠西部地区广大人民群众的主体地位,大力发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,充分发挥自身的积极性、创造性。

令人称赞的是,日本早稻田大学现代中国综合研究所十分关注中国的西部大开发战略,他们和西安交通大学中国西部发展研究中心共同进行的有关西部发展的研究,从一开始就紧紧围绕可持续发展、协调发展、循环发展等重要问题展开,是具有战略性和前瞻性的。其合作项目《中国

西部开发与可持续发展——开发与环境保护兼顾》专著一书中文版出版发行了,值得庆贺。这本书有这样几个特点:一是内容丰富。它涵盖了生态保护、资源保护与开发、城市(镇)化建设、农村发展、人才教育与培养等问题,从理论和实践、宏观和微观、正面和反面等不同层次、不同角度对这些问题进行了较为全面深入地研究。二是揭示问题比较深刻。可贵之处在于,充分肯定西部大开发政策带来变样的同时,用相当大的精力和篇幅研究政策实施过程中出现的问题和矛盾,并提出了针对性较强的对策和建议。这对我们更加全面、客观、理性地认识问题是有帮助的。三是值得借鉴的观点不少。怎样创造性地把中央的方针政策和不同的实际情况结合起来,确保收到好的效果,本书在调查研究的基础上提出的结论和观点很有借鉴意义。我相信,这本书一定能够带给读者许多有益的启示。

中日合作研究的这一成果编辑的日文版专著已于2006年在日本出版发行,引起社会和有关部门的关注。双方合作进行的这项研究,对于促进两国人民之间的相互了解,增进两国之间的合作与发展,是有积极意义的。西川润、宇野和夫、大岛一二、简子晏、向虎等几位日本朋友为了研究中国西部大开发战略,不辞辛苦、不畏艰难,几次深入到中国西部省区的农村开展深入细致的调查研究,提出了许多中肯建议。特别应当指出的是,他们提出的若干政策性建议,对于日本政府的对华援助更多地转向中国西部地区是有影响的。我谨向他们表示感谢和敬意!

中共陕西省委原书记
西安交通大学中国西部发展研究中心理事长



前言

当社会处于快速工业化和城市化阶段时,往往频发环境污染与生态破坏事件,不利于人口、经济、社会的可持续发展。西部区域作为中国经济发展和生态调节的主功能区,在西部大开发战略任务稳步推进的同时,也面临着沉重的环境生态压力问题。一方面,西部区域是全国主要的森林蓄积地,有着连片大面积分布的草原,以及全国一半以上的自然保护区、珍稀濒危动物繁殖场、珍稀植物引种栽培场等;另一方面,西部区域土地的荒漠化和沙化现象、水土流失现象十分严重,土地荒漠化和沙化土地面积占全国 90% 以上,水土流失面积占全国 80% 以上,其中陕北黄土高原是世界上水土流失最严重的地区之一。可见,西部大开发必须贯彻科学发展观,走可持续发展的道路,同时兼顾区域经济和生态环境两个方面。

当前,中国政府将环境保护摆在十分突出的战略位置,确立了建设资源节约型、环境友好型社会的奋斗目标,要求在西部大开发过程中,既要把握西部区域经济的发展契机,又要在发展中维护人与自然环境的和谐。简言之,必须处理好两重生态关系,即:我们这些活着的人需要在本代人内部,以及本代人与后代人之间进行生态利益分配或生态责任担当(代间关系);我们作为生态系统中平等的一员,需要维护生态系统的完整性,关注和维系生物的多样性和生命的自然过程(种间关系)。那么,在西部进行基础设施建设、发展能源和资源产业,以及促进多元经济繁荣的背后,我们的人类活动是否正确履行了对以上生态关系的保护和调节任务?在西部大开发带动的城市化、工业化和资源开发的浪潮中,应该怎样使开发与环境保护协调发展,特别是在生态环境脆弱的黄土高原地区,如何使重视环境的环保型建设成为可能?这些问题至关重要,但是迄今为止,还比较少见针对相关问题的系统调查和研究。

为了研究和回答以上问题,2002 年在日本文部科学省科学研究基金的资助下,西安交通大学中国西部发展研究中心与日本早稻田大学共

同合作,对“中国西部区域开发与环境保护问题——构筑黄土高原生态建设模式”进行课题立项,并安排3年时间进行深入调查和研究。在中国西部研究中心理事长、主任张勃兴,副理事长、副主任张斌等领导的指导和大力支持下,经过中日双方课题组成员的共同努力,我们圆满完成了研究任务。研究前后,主要组织了以下学术活动:

2001年5月,日本早稻田大学现代中国研究所访问西安交通大学中国西部发展研究中心,期间进行了“关于西部大开发中环境保护问题”的座谈会;同年10月,蔡艳芝女士受日本早稻田大学邀请,参加在日本早稻田大学举办的“关于中国西部大开发”的国际研讨会会议,并发表了《中国西部黄土高原村镇区域开发与环境保护》的专题学术论文;2002年3月,研究项目获得日本文部科学省基金资助;2002年至2005年间,课题组在中国西部先后组织了3次大型的实地调研考察活动,足迹遍及陕西、甘肃、山西、宁夏的黄土高原及其周边的地区,以及四川、云南、贵州等地;2005年11月,在日本早稻田大学我们举办了大型国际研讨会,对本课题的所有研究成果进行汇总和讨论。

为了展示这项国际合作研究课题的重要研究成果,2006年10月,课题组日方主持人西川润先生得到日本文部科学省基金的资助,以《中国西部开发与可持续发展——开发与环境保护兼顾》为题出版了日文版专著。该著作发行两年来,同行的反应非常好,给予了很高的正面评价。为达成本项目产生影响西部区域地方政府决策的目标,并得到中国国内学术界的指导和帮助,值此西部发展研究中心成立十年之际,我们采取中文形式对该研究课题的成果进行了重新编辑和出版。如果本书能使读者进一步了解中国西部区域经济和环境现状,并促进中日双方的理解与交流的话,那么对编者来说将是一个更大的喜悦。

蔡艳芝 西川润(日) 潘 季

目录

序

前言

第一章 中国西部大开发与可持续发展(总论)	西川润(日) 蔡艳芝
一、项目中的新发现	3
二、国际合作方面的课题和忠告	5
第二章 中国西部经济的特征与生态环境的脆弱性	张 锋
一、中国西部地区经济环境概况	14
二、中国西部地区经济的特征	17
三、西部生态环境的脆弱性	28
四、实现环境保护的跨越式发展,再造秀美山川	32
第三章 中国西部资源开发与生态环境治理——以陕西资源开发为典型引出的思考	曹 钢
一、陕西资源开发与生态环境矛盾的演变	34
二、陕西资源开发与环境矛盾典型分析	42
三、陕西资源开发中环境治理成功经验综述	49
四、资源开发中环境治理若干体制问题探讨	51
第四章 城市化的现状与问题——以西北地区为中心	宇野和夫(日)
一、引言	55
二、西部地区城市化的现状及问题	56
三、结语	65

第五章 城市生态环境问题及对策

李耀中

- 一、西部城市生态环境的现状 67
- 二、西部城市环境问题的原因 69
- 三、以西部城市生态化发展为目的的制度建设 73
- 四、加强西部城市生态环境保护的具体措施及实施方法 78
- 五、结语 83

第六章 “退耕还林”政策的实施与农村经济的振兴——环境保护与

贫困农村

大岛一二(日)

- 一、引言 85
- 二、“退耕还林”政策的实施及其背景 86
- 三、被调查地的经济结构与“退耕还林”政策 88
- 四、被调查地区“退耕还林”政策和地方经济发展的课题——“退耕还林”政策与地区发展的协调 93

第七章 贫困地区的生态建设

向虎、关良基(日)

- 一、引言 95
- 二、“退耕还林”政策概述 96
- 三、被调查地概况 98
- 四、实施“退耕还林”后当地社会的变化 100
- 五、对两个村庄差异的分析 106
- 六、内源性生态建设的尝试 109
- 七、结语 113

第八章 加快农村经济增长方式变革研究——关于陕西农民增收问题的

调查与思考

曹 钢

- 一、现实：陕西农民增收相对走低的严峻态势 115
- 二、根源：陕西农村经济增长方式变革整体滞后 117
- 三、反思：陕西农村经济增长方式变革路径探讨 126
- 四、对策：深化陕西农村经济增长方式变革的重点战略 131

第九章 西部村镇区域开发：多路径发展战略构想

蔡艳芝

- 一、2000—2005 年西部区域的经济成就 138
- 二、西部区域发展需要进行战略调整 141

三、多路径发展战略:强化村镇区域开发	143
第十章 贫困地区的发展方向——以固原市山村为例	林燕萍
一、调查背景	146
二、宁夏回族自治区以及固原市	148
三、固原市原州区红庄乡小庄村的实地调查	153
四、关于贫困地区发展方向的思考	164
第十一章 西部市场经济与教育发展	蔡艳芝
一、西部教育发展的基本状况	167
二、基础教育问题	172
三、女性教育问题	175
四、职业技术教育问题	177
五、少数民族的教育问题	179
六、结语	180
第十二章 中国云南高原湖泊的保护与可持续发展	汪 丽
一、云南省的水系与高原湖泊	184
二、九大高原湖泊及其重要作用	185
三、九大高原湖泊的环境压力	187
四、为保护高原湖泊已经和正在采取的行动	189
五、利益相关者的参与	190
六、高原湖泊保护与治理的未来计划构架	191
附录	194

第一章

中国西部大开发与可持续发展(总论)

西川润(日) 蔡艳芝

本书获得 2001 年度早稻田大学特定课题研究资助,是获得了 2002—2003 年度日本文部科学省的科研经费的早稻田大学现代中国综合研究所和西安交通大学西部大开发研究中心共同研究的研究成果。

本项研究,在中国 2001 年起出台西部大开发政策之际,以调查怎样才能使开发资源和环境保护相互协调,特别是在生态系统脆弱的黄土高原上,怎样才能进行重视生态系统的环保型的经济建设为目的进行的。

这里所谓的西部大开发政策是指,对开发落后的西部地区(内陆地区),通过集中投入资金、资源,从而解决东西差异,同时通过西部的资源开发,为东部工业区提供原能源,为东部工业区提供新的国内市场,从而构建可持续发展的基础为目的的一系列政策。

西部大开发政策的对象为:新疆、陕西、甘肃、宁夏、内蒙古、青海等西北部 6 省、自治区以及四川、重庆、云南、贵州、西藏、广西等西南部 6 省、自治区、直辖市。

在这里,我们先看一下西部的经济概况。上述的 12 省、自治区、直辖市面积占中国国土总面积的 72%,人口 3.7 亿,相当于全国总人口的 29%。可人均 GDP 在 2003 年时却仅为 5 515 元(1 人民币=15 日元,2006 年 4 月汇率),相当于当时全国人均 GDP8 184 元的 61%(《中国统计年鉴》2005 年)。

从家庭消费水平来看,上海为 18 382 元,北京为 12 405 元,而陕西省为 2 893 元,甘肃省为 2 460 元,贵州省为 1 946 元。全国收入最低的贵州省和上海市的差距,大约是 1:9。还有,同样是在陕西省内,城市为 6 643 元,农村却只有 1 624 元,还存在着 4:1 的差距。在如此悬殊的背景下,每年竟约有 7 000—8 000 万人从内地涌向沿海地区打工,出现了迁徙的劳动人流,这已经成为了一个社会问题。

众所周知,中国经济的增长,跨国企业的投资和对外出口起了很大的作用。可是,到 2004 年,西部利用外资,仍仅为全国利用外资额的 3.6%,徘徊在 20 亿美元上下。由此可知,西部是个被排除在利用外资热之外的地区。

1979 年,中国宣告向改革开放的政策转变,可内陆地区的经济增长远远落后

于沿海地区的经济增长。这 20 年,东西部的差距扩大了。

还有,由于西部的乱砍滥伐,水土流失等原因,导致荒漠化面积扩大。而同时,洪水、黄河断流(河流干涸,无法形成水流的现象)、沙尘暴干旱等生态系统的异常、环境的恶化也在逐步加深。

由于面对着收入差距的扩大,环境、生态系统恶化的加深,政府才出台了西部大开发政策。其主要内容如下所示。

第一,基础设施建设。是指高速公路网、公路、机场、铁路、发电站等设施。西部的道路、运输状况在近几年内得到了显著改善。不少地方,以前要花上整整一天的时间才能到达,现在开车只要数小时。西部的机场无论哪个都焕然一新。而且,铁路也得到很大改善,连接青海省和西藏自治区的青藏铁路(延长线)也于 2000 年开始建设了。

第二,资源开发。资源开发也是西部大开发要下大力气的部分。为了支持东部的工业化、城市化和经济繁荣,把从西部那里开发的石油、天然气、煤炭等能源和其他天然资源输送到东部,正像“西气东输”等标语写的一样(“西气东输”把西部的天然气向东输送,“南水北调”使南方的水为北方所用。具体来说,把长江的水通过长江全段的 3 个地方转移到黄河。通过注入渤海湾的黄河,使北方的用水状况得到改善)。

第三,建设、发展被称为小城镇的人口为数万人的中小城市。这主要与市场经济发展有关。顾名思义,以培养家畜、食品、服装布料等的市场为核心,使小城镇得到一定程度的发展。这在成为地域经济发展直接原因的同时,也吸收了部分从西部农村涌向沿海大城市的劳动力,缓解了东部沿海地区的产业压力。可是,正如本书后面所讲到的在经济全球化时代,这些内陆小城镇及其产业基础的城镇企业,被与跨国企业合作的沿海地区大企业压制而陷入困境的情况不在少数。

第四,保护生态系统工程。中国在 1998 年发生了导致 100 万人以上受灾的长江洪灾,基于对此灾害的深刻反省,政府得出了三大河流上游山地的过度开垦是水土流失、洪水频发的原因。在此认识基础上,政府推出了坡度在 25° 以上的坡地,停止耕作,把田地变回原来的森林或草地的宏伟的保护生态系统工程,被称为“退耕还林”,“退耕还草”。通过植树、种草,防止水土流失,预防洪水。并与“封山禁牧”政策配套,即,人不可以进出山林,家畜会啃食树芽及草根,也被禁止出入山林。

第五,在科学技术和教育的发展方面,特别在大学的现代化,计算机等尖端设备的配置上,付出了很大努力。

在本项目中,调查了以这些政策为支柱的西部大开发政策的实施状况及其成果,以及目前产生的问题等。参与与本项研究的有:早稻田大学现代中国综合研究所的 5 位学者(西川润、宇野和夫、大岛一二、向虎、关良基),西安交通大学西部大开

发研究中心的5位学者(潘季,张锋,曹钢,李耀忠,蔡艳芝),还有林燕萍(宁夏社会科学院副院长),汪丽(云南省环境保护局成员)。

一、项目中的新发现

在第一章“中国西部大开发与可持续发展(总论)”中,阐述了本书的价值及总体的内容。同时根据对陕西省米脂县等地的实地调研,建议日本的对华ODA(特别是对华贷款)不要和既定的一样在2008年停止,而应根据在内陆地区可能的发展方向,协助并充分将其用于自发型可持续发展、消除贫困、保护环境等由当地人民参加的活动方面。

首先,第二章、第三章阐述了西部经济的总体特征,特别是西部大开发中,被视为重点的资源开发,以及关于此的实态报告和公害问题。

第二章《中国西部经济的特征和生态环境的脆弱性》(张锋),调查了西部10省、自治区、直辖市的经济特征,对西部经济落后原因进行了分析。在仔细分析过西部历史条件,调查了在那里开发政策的实施的现状之后指出,这里的生态环境脆弱,所以在沙漠化,干旱逐步加深的这一地域,实施环保的开发政策成为必然。因此本章也成为了全书的概论。

第三章《中国西部资源开发与生态环境治理——以陕西资源开发为典型引出的思考》(曹钢),考证了作为西部大开发政策支柱之一的被重视的如“西气东输”等政策实际的执行情况,通过对公开发表的新闻报道的分析,把资源开发再三导致的大范围的环境污染的真实情况呈现在我们面前。

第四章、第五章把城市的环境问题作为对象加以研究。探讨了在西部大开发期间,大城市以及中小城市,产生了什么样的环境问题,发生了什么样的公害问题,可以有什么样的政策加以应对。

第四章《城市化的现状与问题——以西北地区为中心》(宇野和夫(日)),论证了小城镇发展政策,即前面展开论述到的,在防止农村人口大量涌向大城市的同时,大力发展本地经济,这一点也是地域经济发展的结节点;明确了发展小城镇、城市化的多种发展模式,同时,分析道,在那里一般环境保护意识落后,所以那里就成了城市公害的源头。

第五章《城市生态环境问题及对策》(李耀中),特别从城市环境工学的观点出发,论证了在如上所说的城市化的过程中,什么样的公害在西部出现了。仔细调研了不同领域出现的公害问题的相应的对策。明确了可持续发展的城市的发展方向。提议“城市生态化”。思索不单是在西部,而且是在中国大范围的城市化的过程中带来的公害问题的对策的时候,这个问题是一个着手点。

第六章至第九章根据在陕西省、山西省、贵州省等地的实地考察,解决在农村的环境问题、农民增收方式问题及西部区域发展战略的选择与调整问题。

第六章,《“退耕还林”政策的实施与农村经济的振兴——环境保护与贫困农村》(大岛一二(日)),从陕西省,山西省农村的比较验证来仔细研究,提出保护环境的“退耕还林”政策成功的条件是什么,不确定带来预期的效果又该怎么应对,很显然,无论哪种情况,如果没有当地人的参与,都不可能完全实现环境保护。

第七章《贫困地区的生态建设》(向虎,关良基(日))在这2个地区的实地调查中,对随着退耕还林政策的实施,农村发生了什么样的变化,劳动力外出打工状况如何,生态建设状况如何以及苗木的成活率如何等都做了详尽的调查。作为生态建设条件,仅仅靠上面的政策,实效性很低,必须重视村民的主导权。

第八章《加快农村经济增长方式变革研究——关于陕西农民增收问题的调查与思考》(曹钢)是把研究农民增收中的一般问题与陕西农民增收的特殊难点结合起来,抓住本质现象,触及制约陕西农民增收的全局性问题和深层次矛盾,定位于探讨能够使大多数农民实现比较稳定和有较大幅度增收的根本性途径,寻找从整体、深度、持续推进全省农村经济发展与改革的战略思路。从而通过省内外发展比较和农村不同类别产业发展分析,在理论与实际结合基础上,提出把加快推进农村经济增长方式变革,作为解决陕西农民增收问题的重大战略对策。

第九章《西部村镇区域开发:多路径发展战略构想》(蔡艳芝)通过回顾2000年西部大开发以来,西部区域发展的成就与存在的问题,对西部区域发展战略的选择与调整进行讨论。提出西部区域走多路径发展战略的构想:在继续抓好中心城市建设的同时,适应建设社会主义新农村的号召,强化村镇区域开发的内源发展战略。通过村镇区域开发,弥补外向型经济战略不足,减小正在扩张的城乡经济差距和东西部区域经济差距,增强区域竞争力。

第十章至第十二章,首先根据在陕西省及宁夏回族自治区的地区调查,讨论了教育开发的现状,课题,以及教育普及的条件。并且,通过云南省的案例,调查了如何使行政力量和居民互相合作,如何防止经济发展了自然环境污染也进一步恶化了,怎样将此举坚持到环境能良性循环等问题。

第十章《贫困地区发展的方向——以固原市山村为例》(林燕萍),众所周知,宁夏回族自治区也是一个贫困地区,在其南部固原市的调查中,通过对贫困家庭真实状况、生产、市场、教育、保健等方面的分析,讨论了作为贫困地区内在发展的动因是教育的普及,成人教育,以及能为本地区提供工作岗位的有自主权的工程项目。本章还对项目的可行性作了讨论。

第十一章《西部市场经济计划和教育发展》(蔡艳芝),与西部市场经济迅速发展不同,发展教育不一定被设为重点,这些地区的升学率、中途退学率,培育教师,

职业教育,中高等教育水平等,依然与全国平均水平相差很远。为了使西部人才为西部大开发所用,主张教育的开发、教育的普及是不可缺的。论述了教育的开发,特别是在市场经济条件下应向处于弱势的女性和少数民族方向有所倾斜。

第十二章《中国云南高原湖的保护和可持续发展》(汪丽),介绍了云南省开发的同时,怎样防止湖泊污染。近年来,洱海、滇池等高原湖沼污染严重。通过行政力量、当地人、NGO 等的努力,污染源得到控制,防止了间接污染,生物多样性也得以恢复,也有湿地复苏,候鸟返回这样环境进入良性循环的例子。此外,在云南省,减少贫困、女性参与同环境保护相结合的可持续发展的项目也不少。由此可知,居民参与是可持续发展的重要条件。

以上是本研究对涉及城市、农村、教育、资源开发、环境等各方面研究成果的总结。同时,本研究将以陕西省黄土高原的贫困县为对象,对贫困县的自立、自强的可持续发展,国际援助可以提供什么帮助做了调查。其次,依据日本对华 ODA 的现状,在对华 ODA 叫停的今天,日本还能做什么,本研究对此做了一个总结。

二、国际合作方面的课题和忠告

(一)日本对华 ODA

长期以来,中国同印尼一样都是日本 ODA 的最大接收国,是有以下几点原因的。中国是亚洲国家中少数几个放弃战争赔偿权的国家之一,从这一点上来讲,对中国的 ODA 援助,有其相应的对价性;并且,邦交正常化以来,“一衣带水”邻国经济的发展,对日本来说,也是促进“东亚的繁荣稳定”(外务省《对华经济合作》主页的语句),是日本期盼的事情;而且,对中国贷款规模很大,从日元周转角度来看,是非常有利可图的,是一件好事。日本对华提供的 ODA 到 2004 年,总额已达到 3 兆 5 千亿日元(与日本近年的 GDP 相当),其中的 9 成都是贷款。

日本对华 ODA 有以下几点特征:①对沿海大城市的 ODA 具有压倒性优势。②逐步向港口、公路、机场、给排水系统、电力系统等基础设施倾斜。这主要是基于中方的要求。因为惯例是在每年的 ODA 项目协议中,通常是中方将事先准备好的优先顺序表交由日方认可即行。中国是典型的实施“要求主义”ODA 的代表。日本 ODA,特别是对沿海地区基础设施的建设做出了贡献,因此也为日资企业的在华投资铺平了道路。

可是近年来,日本国内在对华 ODA 问题上,批判声越来越高,要重新审度对华 ODA。其表现在 2000 年 7 月,外务省计划召开一次“关于 21 世纪对华经济合作办法的恳谈会”,此次恳谈会以同年 12 月提出的“提议”为基础,在 2001 年发表

了“对华经济合作基本计划”(http://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/ODA/an-ken/gaiyou/ODAproject/asia/china/index_01.html)。

恳谈会提议,要重新审度对华 ODA 的理由主要有以下 3 点。①处于经济萧条时期日本本身的经济及财政吃紧。②中国已崛起成为了大国。③民间投资增大,ODA 起的作用和中国的希望也有所改变。因此,提议指出了“把对华的援助由原来的以沿海地区为中心的基础设施建设转向更重视环境保护、提高内陆人民的生活水平、人才培养、建立制度、技术转让以及促进中日相互理解的而投资的‘留学生,进修生’等方面”;实际上,在第二年的《基本计划》中表明了要向这个方向转移的新的援助方针。日本对华 ODA 大幅减少,并公布从 2008 年起取消占 ODA9 成以上的贷款的部分。

仔细想来,日本对华 ODA 的减少是由于小泉内阁时,日中关系的恶化而导致的。也可以说日本国内“中国威胁论”在外交方面的反映吧。还可以理解为在经济全球化的今天,面对不断恶化的环境,社会等软件方面,即使对中国,比起基础设施来,日本 ODA 也必然会向这些软件方面转移。

虽然如此,但从另一个角度来看,中国本身还存在几个问题,诸如中国人均收入仅 1 200 美元(2005 年),依然是发展中国家,东西差距扩大,环境恶化等问题。这些问题作为邻国的日本,是不可以视而不见的深刻问题。在经济上的合作已经结束等看法还为时尚早。

特别值得一提的是,尽管实行了前面所说的西部大开发政策,或者说正是那种自上而下的政策使东西差距进一步扩大,加快了内陆地区的人口、资源向大城市流出,生态系统进一步恶化。从这一点来讲,可以说中日在经济社会发展上的合作的重要性更高了。可是,历来重视沿海以基础设施为中心的援助,也将面临一个转折点。在那种意义上,合作以重新审视对华 ODA 为契机向新方向转移,这样来考虑的话,是比较妥当的吧。

日本考虑对华合作新方向的时候,必须清楚中国经济社会的发展方向。

(二)西部的 4 个发展方向

我们调查了中国内陆地区,特别是调查了黄土高原地区的经济和环境关系后,发现中国内陆地区和东部沿海地区相比,不单单是经济落后的问题。

观察过西部经济的实际情况后,可看到西部的 4 个发展方向。这就是:①市场经济型;②依靠外部援助型;③利用当地资源型(NIEO);④自发型。

内陆地区的落后不单单是整体落后,而且要知道那里的经济发展的实际状况也很复杂。

市场经济型。现在已经出现了走市场经济道路,取得显著发展的地方。它们

是甘肃省定西地区,云南省弥勒市等地。以前,贫困地区是它们的代名词,现在公路、铁路状况改善了,引进新品种,前者以土豆为主,后者以烟叶为主,都取得了惊人的发展。定西地区由于向肯德基等炸鸡连锁店提供薯条用的土豆,而实现了经济高速增长。在云南省山沟里,烟草大厦(烟草协会的高层建筑)和豪华的酒店拔地而起,令世人惊叹。这都是用经香港转口贸易出口外国的烟叶收入而建造的。

依靠外部援助型。现在的内陆地区大城市(省会)每个都是高楼林立,取得了高速发展。高速公路环绕着大城市,对它们的发展人们目瞪口呆。这是因为国家给西部大开发的拨款主要流向省会城市以及公路,桥梁等基础土木工程和退耕还林等植林事业,每天都有收入的农民有向大城市转移的需要。总之,可以说这些大城市是依靠外部的援助发展起来的。大城市发展的同时也影响到了近郊农村,形成了新的地区经济。这一点希望引起注意。

利用当地资源型。西部绝对不是简单的贫穷。西部蕴藏着大量的天然资源。至今为止,这些资源都没有用在当地的开发利用,而是原封不动地向东部沿海输出。这和输出的劳动力一样,支撑着东部沿海地区的繁荣。几曾何时(石油危机前),人们说阿拉伯国家是“睡在宝山上的穷人”,正好可以说现在的中国西部。西部总算认识到了这个事实。现在,在陕西省北部的榆林市,地下的石油虽然只有一成被当地使用,虽然数量少,但他们还是在郊区开始建设工业村,榆林市已取得了显著地发展。还有,陕西省延安市作为“革命老区”,市内石油资源的25%被在当地使用,这使延安市发展迅速很有活力。来到这里,就可以感受到这是一种新国际经济秩序(NIEO)型的发展,即当地资源为当地所用。可以预测,今后,像这样NIEO型发展是必然的。在这种情况下,由于地方经验不足,技术水平又落后,伴随着资源开采已经出现的公害问题进一步扩大,这种可能性是100%存在的(第三章)。

自发型。自发型是像一个村庄一种产品那样,将当地的农产品加工后,使它成为具有附加值的特产出售给各地,目前,自发型已经推广到西部的各个地方了。但是,在这里必须要注意的是,在经济全球化背景下,由于开放程度的进一步加深,沿海地区跨国公司的产品时尚而轻便,有很大的优势,而且以很低的价格进入内陆市场,这样一来,一个村庄一种产品的乡镇企业陆续破产。我们组的调查地中,有一个叫米脂县的地方,位于陕西省。米脂县生产传统防寒服产品,在与上海生产的防寒服的竞争过程中,由于上海的防寒衣服轻而且价格便宜,最终被挤跨了,结果在那里上班的工人们都离开家乡去上海等沿海城市打工了。在这里,重要的是要有具备技术,专有技术和市场营销能力,掌握市场信息的头脑和人才。在这一点上,甘肃、陕西等地,已经出现了掌握先进技术的开发公司,使我不禁想到支持这样的