

2008 农村小康蓝皮书

中国农村全面建设小康监测报告

国家统计局农村社会经济调查司 编
Department of Rural Surveys, National Bureau of Statistics

中国统计出版社
China Statistics Press



2008 农村小康蓝皮书

中国农村全面建设小康 监测报告

国家统计局农村社会经济调查司 编

Department of Rural Surveys, National Bureau of Statistics

中国农村全面建设小康监测报告·2008

／国家统计局农村社会经济调查司编

—北京：中国统计出版社。

ISBN 978-7-5037-5616-0

I. 中…

II. 国…

III. 农村—小康—建设—调查报告—中国—2008

IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 198383 号

中国农村全面建设小康监测报告·2008

作 者／国家统计局农村社会经济调查司

责任编辑／许立舫

装帧设计／艺编广告·杨 超

版式设计／艺编广告·张 冰

图文制作／艺编广告·黄 晨

出版发行／中国统计出版社

通信地址／北京市西城区月坛南街 57 号

邮政编码／100826

办公地址／北京市丰台区西三环南路甲 6 号

网 址／www.stats.gov.cn/tjshujia。

电 话／邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷／科伦克三莱印务(北京)有限公司

经 销／新华书店

开 本／880 × 1230mm 1/16

字 数／390 千字

印 张／19.75

版 别／2009 年 2 月第 1 版

版 次／2009 年 2 月第 1 次印刷

书 号／ISBN 978-7-5037-5616-0/F·2802

定 价／148.00 元

《中国农村全面建设小康监测报告——2008》 编写专家指导委员会及编委会人员名单

编委会

陈锡文 李炳坤 杜 鹰 唐仁健 陈晓华 丁学东 黄守宏 韩 俊 潘胜洲

专家指导委员会

主 任 马建堂

副主任 张为民

成 员 王国良 张晓山 钱克明 冯海发 宋洪远 赵殿国 饶克勤 汤晓文 赵 阳 孙梅君 秦 富

编委会

主 任 张淑英

副主任 盛来运 赵建华 徐志全 王萍萍

编辑人员（按姓氏笔划排序）

王明华 吕淑芬 刘建杰 阳俊雄 李永强 关 冰 刘旭玲 陈治平 张 毅 张延华

余新华 吴 伟 范小玉 侯 锐 柏先红 浦 捍 唐 平 阎 芳 黄加才 彭丽荃

执行编辑 侯 锐 柏先红 范小玉 刘旭玲

序 言

2008年是农村改革开放30周年。改革开放以来,农业和农村经济发生了翻天覆地的巨大变化。农产量稳步增加,农村基础设施明显加强,生产条件大大改善,农村居民生活水平和质量实现了由低到高的跨越式的提高。监测结果显示,2007年,农村全面建设小康社会实现程度达到42.1%,走完了农村全面建设小康社会2/5的进程,农村全面建设小康社会进入了中期阶段。但农民持续增收的难度加大,城乡差距、区域差距继续扩大,农村公共产品供给不足等制约了农村全面建设小康社会进程,应大力推进农村改革创新,积极发展现代农业,发展农村公共事业,稳步推进农村全面建设小康社会进程。

一、农业与农村经济发展取得辉煌成就,为农村全面建设小康社会奠定了坚实的基础

(一) 农业生产快速发展

我国农村改革突破人民公社制度、实行家庭承包责任制后,生产力得到极大发展,为农村全面建设小康社会奠定了坚实的物质基础。一是粮食等主要农产品产量成倍增长。2007年我国粮食产量达到10032亿斤,比1978年增加近4000亿斤,增长65%;棉花产量达到762万吨,增加了2.5倍;油料产量达到2569万吨,增加了3.9倍;糖料产量达到12188万吨,增加了4.1倍。肉类产量增加了6倍多;水产品增加了9倍。二是主要农产品的人均占有量也有较大幅度提高,2007年粮食人均占有量380.5公斤,比1978年提高19.4%;棉花5.8公斤,增长1.5倍;油料19.3公斤,增长2.5倍;糖料93公斤,增长2.7倍;水果137.6公斤,增长18.9倍;水产品36公斤,增长6.3倍。粮、油、棉、水果和蔬菜等农产品全面稳定增长,为人民生活水平日益提高提供了物质基础。三是农产品品种和质量明显提高。改革开放以来,中国农业进入一个新的发展阶段,结构调整更加注重发展高产、优质、高效、生态、安全的现代农业,更加注重发挥各地农业的比较优势,更加注重农业的可持续发展。目前,我国主要农产品良种覆盖率和优质化水平明显提高,据农业部统计,2006年我国水稻、小麦、玉米、大

豆四大粮食品种优质率分别达到69%、55%、42%和66%，“双低”油菜籽的种植面积占到75%以上，畜禽、水产、果菜等鲜活农产品的优质率也有很大提高，无公害、绿色食品和有机食品发展迅速。

（二）农村基础建设不断加强

经过30年的发展，农村的基础建设有了很大的改观。特别是进入新世纪新阶段以来，中央坚持“多予、少取、放活”的方针，提出了建设社会主义新农村的重大历史任务，农村基础设施建设的规模和力度明显加大。一是农村交通、电力和文化卫生等基础设施快速发展。改革开放以来，中央一直高度重视乡村道路、农村电网、文化教育等关系农业和农村长远发展的基础建设。第二次农业普查结果显示，目前，全国通公路、电话、通电和能接收电视信号的行政村的比重均已达到95%以上，80%以上的乡镇有邮电所。文化教育、环境卫生和医疗机构也得到大幅改善，目前85%以上的村在3公里范围内有小学，98%以上的乡镇有医院、卫生院，72%的镇实施集中供水，37%的镇有垃圾处理站。二是农业生产条件大幅提高。据统计，全国农机总动力由1978年的11750万千瓦增加到2007年的75987万千瓦，增长了6.5倍；大中型拖拉机、联合收割机等分别从1978年的55.7万台、1.9万台提高到2007年的206.3万台和63.4万台；小麦、稻谷、大豆等大宗农作物机械作业面积大幅提高。以设施农业为代表的现代农业发展加快，设施农业、生态农业等高科技农业的发展促进了蔬菜、水果等农产品数量和质量的提高。三是农村市场体系建设取得初步成效。目前我国已初步形成了开放、统一、竞争、有序的农产品市场体系，适应社会主义市场经济发展要求的粮食流通体制初步建立；农产品市场主体已经从单一经营发展为农民、各种中介组织、国有流通企业等构成的多元化经营；流通渠道逐渐形成了零售、批发、期货等多层次并进；信息服务也正朝着不断满足生产者、经营者和消费者多方需要的方向发展。

（三）农村居民收入和生活水平大幅提高

随着市场经济发展、农村就业结构的变化和体制改革深化，农民收入来源市场化、多元化和非农化的趋势明显，农民收入格局发生了根本变化。

一是农民收入大幅提高，收入结构呈现新的特点。1979-2007年，农民人均纯收入由134元提高到4140元，扣除物价因素，平均每年增长7.1%。农民收入结构呈现家庭经营收入比重下降、工资性收入比重稳定上升、现金纯收入比重不断增长等全新特点。二是农村居民生活持续改善。1978-2007年，农村居民人均生活消费支出由116元提高到3224元，生活水平向全面建设小康社会目标迈进。农村居民消费结构不断升级。恩格尔系数从1978年的67.7%下降到2007年的43.1%，下降了24.6个百分点。发展和享受性消费支出快速增长，2007年农村居民文教娱乐、医疗保健、交通通讯的支出水平分别达到306元、210元和328元，在生活消费支出中所占比重比1980年分别提高了4.4、4.4和9.8个百分点。农村居民家庭生活逐步进入电气化、信息化时代。2007年每百户农村居民家庭拥有的电视机、电冰箱和洗衣机等耐用消费品分别达到106.5台、26.1台和45.9台，在传统耐用消费品稳步提高的同时，信息化设备在农村普及的速度加快，2007年，平均每百户拥有电话机、移动电话和计算机分别达到68.4部、77.8部和3.7台。三是农村贫困状况大幅改善。国家不断强化反贫困措施，扶贫事业取得了巨大成就。到2007年，贫困人口从1978年的2.5亿人减少到1479万人，贫困发生率从30.7%下降到1.6%。

（四）农村社会事业迈出新步伐

农村社会事业快速发展。特别是党的十六大、十七大以来，党中央、国务院坚持统筹经济社会发展，支农惠农政策不断加强。加快教育、卫生、保障等社会事业发展和改革，在教育方面，农村义务教育阶段中小学生全部免除学杂费和免费提供教科书，使1.5亿学生受益；在卫生方面，改造和新建1.9万所乡镇卫生院，为1.2万个乡镇卫生院配备了医疗设备。在社会保障方面，2007年农村新型合作医疗扩大到全国86%的县，惠及7.3亿的农业人口；在全国农村建立了最低生活保障制度，3566万农村居民纳入保障范围。

二、农村全面建设小康社会的难点和重点

总的来看，今后一段时期农村全面建设小康进程中的难点和重点集中表现在以下四个方面：

（一）农民持续增收的难度加大，城乡收入差距仍在扩大

按照全面建设小康社会的要求，到2020年农民人均实际收入水平要在目前的基础上再翻一番，要达到6000元（扣除价格因素后的实际收入）才能够使农民享有全面小康社会所要求的生活质量。据此测算，农民人均实际收入需要保持每年增长5%以上。虽然近年来农民收入增长加快，但从农民收入结构分析，农民增收的基础并不稳固，农民收入保持快速增长的难度加大。从家庭经营收入来看，受耕地等资源条件的制约，粮食继续增产的难度越来越大，这必然会给农民家庭收入带来不利影响。从工资性收入来看，近年来，农民工数量增长幅度减缓，依靠农民外出务工规模增加来提高农民收入的难度加大；同时工资性收入的增长也受到农民工自身技能和素质的限制。从转移性收入来看，财政转移支付占农民收入的比例较小，而且也受到分配体制和财政收入增长情况的制约。从财产性收入来看，农民拥有财产较少，创造条件增加农民财产性收入的难度较大。从城乡收入差距来看，城乡居民收入差距扩大的趋势尚未得到有效扭转。2000年城镇居民人均可支配收入是农民人均纯收入的2.8倍，到2007年扩大3.3倍；2000-2007年城镇居民人均可支配收入年均增幅达到10%，比农民人均纯收入增幅高4个百分点。目前还看不到这种差距发生转变的明显迹象。

（二）农业基础薄弱，保障主要农产品基本供给的难度加大

2007年农村资源环境方面的全面建设小康实现程度仅为7.1%，表明农业资源短缺和生态环境脆弱的矛盾突出。从自然资源来看，1996年到2006年，我国的耕地面积减少了1亿多亩。随着工业化、城市化的发展，善，但农村公共产品供给严重不足的局面并没有发生根本性变化。第二次全国农业普查表明，目前农村饮水困难和不安全的人群规模仍较大，有十

分之一的住户存在饮用水困难，仅有23%的住户饮用水经过集中净化处理；基础教育资源仍显不足，有幼儿园、托儿所的村比重不到三分之一；基本医疗服务不足，尚有26%的村没有卫生室，24%的村没有具备行医资格证书的医生，84%的村没有具备行医资格证书的接生员；环境卫生条件差，仅有15.8%的村实施垃圾集中处理和20.6%的村进行了改厕。农村税费改革后，基层政府和集体的公共产品供给能力下降，新的农村公共产品供给体制和机制尚未形成，改变农村落后局面难度较大。

三、加快农村全面建设小康社会的建议

（一）制度创新、结构调整和劳动力转移三轮驱动，促进农民持续增收

一是加快农村金融、公共财政、土地流转等制度建设为主要内容的改革，向制度创新要收入。二是通过调整结构，优化布局，通过提高农业的综合素质和效益，向农业的深度和广度要收入。三是进一步改善农民进城务工环境，逐步消除制约农民工转移就业的体制性和制度性障碍，推动农村人口流动和城镇化建设，扩大农民增收渠道。

（二）发展现代农业，提高农业综合生产能力，保障主要农产品的基本供给

我国已无法通过增加自然资源提高农业产量，只有通过发展现代农业，提高土地的生产效率和可持续发展，提高农业综合生产能力。加强以农田水利为重点的农业基础设施建设，努力改造中低产田，大力发展节水、节地农业，保护生态环境，提高现代农业的设施装备水平。加大农业科技研发的投入力度，完善农业技术推广服务体系，提升现代农业的科技支撑。优化布局，实施粮食战略工程，扶持主产区，建立一批核心产区，开发一批后备产区，确保国家粮食安全。

（三）统筹城乡发展，形成城乡经济社会发展一体化新格局

建立“三农”投入保障机制，加大财政支农力度。进一步完善农村信用社体制，鼓励支持规范民间农业金融的发展，大力发展农业保险。以缩小城乡差距和实现基本公共服务均等化为目标，建立覆盖城乡的公共财政

体制，建立健全农村公共产品供给体制和机制，逐步改变农村公共产品极度缺乏的现状，力保全面建设小康社会目标如期实现。

（四）加快产业转移，促进中西部地区农村经济社会加速发展

一是坚定不移地加大对西部开发的支持力度，尤其是继续加大对西部教育、卫生、社会保障的投入，在提供公共产品方面不能让东部与西部形成新的差距。二是加快培育西部优势产业，推动西部区域经济结构调整，对存在外部经济的产业，如生态环境建设和保护等，中央政府要建立必要的补偿机制，让受益地区分摊相应的保护成本。三是促进中部地区产业发展和结构优化，尤其要不断推动中部地区农村二三产业的发展，加快中部地区农村劳动力转移速度，不断培育农民增收的增长点。



Contents

第一部分 2007年农村全面建设小康社会进程

一、全国农村全面建设小康社会进程	1
二、分地区农村全面建设小康社会进程	4
三、分省（区、市）农村全面建设小康社会进程	4

第二部分 专题报告

一、农村居民收入	7
二、农村居民生活	9
三、农村贫困情况	14
四、农村贫困地区教育情况	15
五、贫困地区收入情况	16
六、农业投入与产出	18
七、农村区域经济发展	23
八、农村产业结构与就业结构	28

第三部分 地区报告

一、北京市农村全面建设小康监测报告	35
二、天津市农村全面建设小康监测报告	39
三、河北省农村全面建设小康监测报告	43
四、山西省农村全面建设小康监测报告	49
五、内蒙古自治区农村全面建设小康监测报告	55
六、辽宁省农村全面建设小康监测报告	59
七、吉林省农村全面建设小康监测报告	64
八、黑龙江省农村全面建设小康监测报告	69
九、上海市农村全面建设小康监测报告	74
十、江苏省农村全面建设小康监测报告	80
十一、浙江省农村全面建设小康监测报告	87
十二、安徽省农村全面建设小康监测报告	93

十三、福建省农村全面建设小康监测报告	98
十四、江西省农村全面建设小康监测报告	102
十五、山东省农村全面建设小康监测报告	107
十六、河南省农村全面建设小康监测报告	113
十七、湖北省农村全面建设小康监测报告	117
十八、湖南省农村全面建设小康监测报告	123
十九、广东省农村全面建设小康监测报告	128
二十、广西壮族自治区农村全面建设小康监测报告	134
二十一、海南省农村全面建设小康监测报告	139
二十二、重庆市农村全面建设小康监测报告	144
二十三、四川省农村全面建设小康监测报告	151
二十四、贵州省农村全面建设小康监测报告	158
二十五、云南省农村全面建设小康监测报告	164
二十六、陕西省农村全面建设小康监测报告	173
二十七、甘肃省农村全面建设小康监测报告	178
二十八、青海省农村全面建设小康监测报告	183
二十九、宁夏回族自治区农村全面建设小康监测报告	188
三十、新疆维吾尔自治区农村全面建设小康监测报告	195

第四部分 社会主义新农村建设经验与案例

东部地区新农村建设经验与案例	201
中部地区新农村建设经验与案例	213
西部地区新农村建设经验与案例	225
东北三省新农村建设经验与案例	244

第五部分 统计资料

1 全国统计资料	
1-1 农村经济在国民经济中的地位	257



Contents

1-2	农村人口与就业情况	258
1-3	农业生产条件	259
1-4	农村电力和农田水利建设情况	260
1-5	农业经济核算	261
1-6	主要农作物播种面积	262
1-7	主要农产品产量	263
1-8	营林面积和主要林产品产量及增减情况	264
1-9	林业重点工程历年完成造林面积	265
1-10	农村物价指数	266
1-11	农村居民家庭基本情况	267
1-12	农村居民纯收入	268
1-13	城乡居民家庭人均收入对比	270
1-14	农村居民生活消费	271
1-15	农村居民主要食品消费量	272
1-16	农村居民家庭年末主要耐用消费品拥有量	273
1-17	农村居民家庭新建房屋和居住情况	273
1-18	农村居民贫困状况	274
1-19	农村乡(镇)卫生院、床位和卫生人员	275
1-20	村卫生室及人员数	275
1-21	农村文化机构	276
1-22	农村集体办老年收养性福利机构情况	276
1-23	农村社会救济费和自然灾害救济费	276
2.	各地区统计资料	
2-1	各地区耕地面积及占全国的比重	277
2-2	各地区农业生产条件	278
2-3	各地区水利设施和除涝、治水、治碱面积	279
2-4	2007 年各地区农林牧渔业总产值、增加值和中间消耗	280
2-5	2007 年各地区农作物播种面积	281

2-6	2007 年各地区农产品生产量	282
2-7	2007 年各地区造林面积	283
2-8	各地区林业重点工程建设情况	284
2-9	2007 年各地区农村价格指数	285
2-10	各地区农村居民纯收入	286
2-11	各地区农村居民生活消费支出	287
2-12	2007 年各地区主要指标排序	288
2-13	按地区分组的农村基本情况	290
2-14	按地区分组的农村居民家庭基本情况	291
2-15	2007 年各地区农村卫生基本情况	292
2-16	2007 年各地区农村老年人供养情况	293
2-17	2007 年各地区农村社会救济费和自然灾害救济费	294

第六部分 附录

1

第一部分 2007年农村全面建设小康社会进程

党的十七大发出了为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗的号召。监测结果显示,2007年,农村全面建设小康社会实现程度达到42.1%,走完了农村全面建设小康社会2/5的进程,农村全面建设小康社会进入了中期阶段。

一、全国农村全面建设小康社会进程

2007年,各地认真贯彻落实科学发展观,按照统筹城乡发展的要求,出台了一系列强农惠农政策。农村经济保持较快发展,农民生活质量稳步提高,农村社会事业加快发展。2007年,农村全面建设小康社会实现程度达到42.1%,比上年提高7.2个百分点,是党的十六大提出全面建设小康社会宏伟目标以来进展最快的一年。

(一) 在农村经济发展方面,全面建设小康实现程度为36.3%,比上年提升6.8个百分点

在反映农村经济发展的三项指标中,2007年农民人均纯收入为4140元,比上年实际增长9.5%,是近十年以来增长最快的一年。农民可支配收入为3886元,扣除价格因素后为3325元(2000年不变价)。根据全面建设小康收入标准,农民可支配收入全面建设小康实现程度为29.6%,比上年增加5.5个百分点。2007年第一产业劳动力比重为40.8%,全面建设小康实现程度为61.3%,比上年有较大幅度提高。农村小城镇人口比重为23.3%,全面建设小康实现程度为38.4%,比上年提高6.8个百分点。

(二) 在农村社会发展方面，全面建设小康实现程度为 60%，比上年提升 16.5 个百分点

从社会发展的四项指标看：农村新型合作医疗发展很快，2007 年末农村参加新型合作医疗的人数达到 7.3 亿人，农村合作医疗覆盖率为 76.4%，全面建设小康实现程度为 83%，比上年提高 41.5 个百分点。农村养老保险事业发展相对滞后，覆盖率为 8%，全面建设小康实现程度为 10.7%，比上年减少 0.5 个百分点。2007 年每万个农村居民拥有的农业科研人员数为 1.7 人，全面建设小康实现程度为 23.3%，与上年持平。农村居民收入分配的公平程度仍处在 0.3-0.4 的合理区间内，农村居民基尼系数为 0.37，该指标的全面建设小康实现程度为 100%。

(三) 在农民生活质量方面，全面建设小康实现程度为 53.1%，比上年提升 6.6 个百分点

农村消费结构持续优化，居住环境不断改善，信息化程度稳步提高，促进了农民生活质量的提高。从反映生活质量的四个方面看，2007 年农村居民居住质量指数为 43.5%，全面建设小康实现程度为 44.7%，比上年提高 7 个百分点。农村居民文化娱乐消费支出比重为 4.2%，全面建设小康实现程度为 37.8%，比上年提高 2.2 个百分点。由于食品价格上涨，食品支出在消费结构中所占比重略有上升，农村居民恩格尔系数为 43.1%，全面建设小康实现程度为 65.6%，比上年下降 1.1 个百分点。农村信息化建设取得新进展，2007 年农村居民的信息化程度为 50.7%，全面建设小康实现程度为 70.9%，比上年提高 14.7 个百分点。

(四) 在农村人口素质方面，全面建设小康实现程度为 15%，与上年持平

农村人均受教育水平是一个影响社会主义新农村建设和统筹城乡发展的关键因素。2007 年全国农村劳动力文盲率为 6.3%，小学和初中文化程度的农村从业人员占 78.7%，高中以上文化程度所占比重仅为 14.9%。从反映人口素质的监测指标看，农村人口平均受教育年限不到 8 年，仅相当于初中二年级的水平，平均受教育年限指标的全面建设小康实现程度为 18.8%。

(五) 在农村民主法制方面，全面建设小康实现程度为 76%，比上年提升 1.7 个百分点

从反映民主法制的两项指标看，农民对村务公开的满意度进一步提高，但对社会安全的满意度没有提高。2007 年农民对村政务公开的满意度为 79%，全面建设小康实现程度为 80%，比上年提高 3 个百分点。农民对社会安全的满意度为 78%，全面建设小康实现程度为 72%，与上年持平。

(六) 在资源环境方面，全面建设小康的实现程度为 7.1%，比上年提高 3 个百分点

从反映资源环境的三项指标来看，2007 年森林覆盖率为 18.2%，全面建设小康实现程度为 26.2%。万元农业 GDP 用水量为 1900 立方米，全面建设小康实现程度为 63.6%，比

2007年农村全面建设小康实现程度

指 标	单 位	全面小康值	实际值 2007 年	实现程度 (%) 2007 年
A、经济发展				36.3
人均可支配收入	元/人	>6000	3325	29.6
第一产业劳动力比重	%	<35	40.8	61.3
小城镇人口比重	%	>35	23.3	38.4
B、社会发展				60.0
农村合作医疗覆盖率	%	>90	76.4	83.0
农村养老覆盖率	%	>60	8	10.7
万人农业科研人员数	人	>4	1.7	23.3
农村居民基尼系数		0.3-0.4	0.37	100
C、人口素质				15.0
平均受教育年限	年	>9	7.7	18.8
平均预期寿命	年	>75	69.5	0.0
D、生活质量				53.1
恩格尔系数	%	<40	43.1	65.6
居住质量指数	%	>75	43.5	44.7
农民文化娱乐支出比重	%	>7	4.2	37.8
农民信息化程度	%	>60	50.7	70.9
E、民主法制				76.0
对村政务公开满意度	%	>85	79	80
农民社会安全满意度	%	>85	78	72
F、资源环境				7.1
常用耕地面积变动幅度	%	>0	-0.1	-43.3
森林覆盖率	%	>23	18.2	26.2
万元农业GDP用水量	立方米	<1500	1900	63.6
综合实现程度				42.1

注：平均预期寿命为2000年人口普查数，这个指标的数据在有最新数据公布的年份进行更新。森林覆盖率为第六次全国森林资源清查数。农村合作医疗覆盖率、农村养老覆盖率、农民社会安全满意度和对村政务公开满意度等指标根据典型调查推算。