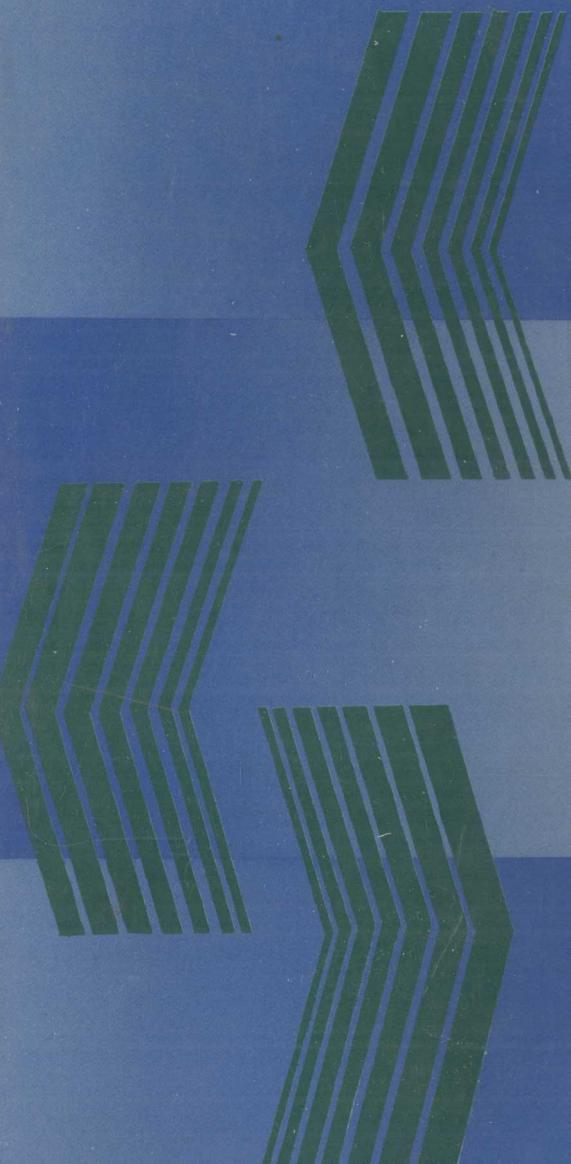


● 陈素 编

# 决策参考



中国广播电视台出版社

# 决策参考

陈 素 编

中国广播电视台出版社

1990年·北京

# 序

中共沈阳市委书记 张国光

正当全党深入贯彻中央关于加强党同人民群众联系的决定，努力建立健全民主的、科学的决策和决策执行程序的时候，《决策参考》一书应运而生，编辑出版了，这是一件值得庆贺的事情。

《决策参考》以为领导决策服务为宗旨，从浩如烟海的报刊杂志中博观约取，广采精编，有的放矢地猎取和筛选了大量信息、资料，文章短小精悍，内容新鲜活泼，集政治性、理论性、知识性、可读性和实用性于一身，是领导者了解和掌握新思想、新观点、新动态和新知识的有效工具，对打开思路，丰富头脑，推动科学决策，很有裨益。

作为图书馆和图书馆工作人员，能抓住“决策”这个题目，以软科学的优势为各级领导服务，这种工作思路本身就是一个创造，是富有开拓创造精神的表现。希望继续发扬光大这种精神，并不断取得累累硕果。

决策民主化、科学化，是我国政治体制改革的一个重要课题，是各级领导正在努力探索解决的一个问题。如何防止决策失误，使决策更加科学，更加符合实际，既需要干部深入基层，联系群众，调查研究，集中群众的智慧，也需要开展软科学研究，把科学引入决策过程，利用现代科学技术手段，使决策变成集思广益的、有科学依据的过程。特别是在进行现代化建设和改革开放的今天，我们面临着风云变幻、

错综复杂的国内外形势，面临着繁重艰巨的建设任务，各种新情况、新问题层出不穷，要求我们迅速作出反应，提出对策，从而大大增加了决策工作的复杂性和困难性。在这种情况下要作出正确的决策，仅凭领导者个人的经验和智慧已远远不够，还必须依靠各行各业的大批专家、学者，依靠那些知识和信息以及实践反馈信息的综合体。正是这种时代的需要，使软科学研究在我国广泛兴起。我们各级领导同志都要十分重视软科学这一领域，认识软科学的巨大价值。要善于把具有不同知识结构、不同经验的专家、谋士，集中在一起，努力建立一个可以互相补充、互相启迪的知识信息综合体，通过知识信息的综合来预测和把握事物发展的趋势，把握各种宏观和微观的过程，使决策达到全面、准确、科学，并获得最大的效益。

软科学研究本身也要坚持正确的方向，贯彻理论联系实际的原则，积极自觉地为各级领导的决策服务，为正确解决现代化建设和改革开放中的各种问题提供科学依据。为达到这一目的，软科学工作者要努力提高自己的政治素质和业务素质，既要培养高度的政治责任心和献身精神，也要具备尽可能广泛而多方面的科学知识，还要树立严谨正派的学风。只要坚持这样做，就一定能为领导决策提供出有价值的建议，对社会主义现代化事业作出自己的贡献。

“忽如一夜春风来，千树万树梨花开”。当前软科学研究正在我国蓬勃兴起，方兴未艾，《决策参考》作为这个新潮流中出现的一朵奇葩，一定会放射出自己独特的光彩，同万紫千红的百花一起，把软科学园地点缀得更加美丽。

1990年10月3日

## 写在《决策参考》问世时

沈阳市长 武迪生

一个刊物在其诞生之初，总要有一、二年的时间相互协调沟通，经过充分的信息交流，内外反复反馈提炼，约三、五年，进入成熟期。如果说1990年是沈阳市图书馆《决策参考》的成熟时期，亦不为过。

决策是决策者大脑的物质运动。客观世界进入思维这个大磨盘，经过反复研磨，产生是与非和度量的判断等等的意识，从而确立自己的“断”与“谋”。从存在决定意识这个意义上说，人指导自己、了解自己、提高自己，都是以他人和社会为师的。

决策是个断层，又是个绵延无穷尽的过程，它面临着智力档次的升级问题，即决策质量问题。直接知识的获得，无疑是提高的阶梯。《决策参考》以及其它信息、情报，为决策提供一个更宏观、更自由、更能启动智慧的境界。

物种的进化使生物在构造和机能上沿着由低级向高级、由简单到复杂的方向发展。刊物是时代的产物。《决策参考》不断积累，各种信息的交合，萌生出新品种——新知识——新学科，成为市委、市政府决策工作的“元素”。是提供创造性工作的“元素”。

在《决策参考》出版之即，写几句话，以祝贺。

沈阳呼唤着创造！

一切发明创造，都是由一个或一群具有创造能力的人在头脑里加工制作而成的。人的创造能力从历史的纵向看，它的载体是群体，是人类不熄的生命之火；从社会的横向看，它的载体是一个个有限的生命。

发明就是选择。

沈阳市图书馆，发挥图书资源的优势，使“咨询”为企业服务；“情报”为专家服务；《决策参考》为决策服务。各种各样的成功者，都具有丰富的想象力和幻想力。想象和幻想在实践中不断得到验证、纠正、发展，变成了新发明与创造。

要积极培养人的创造性思维，培养一个适于创造性工作的环境，是创新的一个关键。所谓新，就是对微观世界作更进一步的微观；微而更微，察其始末；对宏观世界作更进一步的宏观，宏而又宏，宏而有序。

人的存在同其它生物一样，无论是头还是脚，总不使用，其功能就会减退。每个人生来就是一个具有无穷能力的活的电子计算机，但是，缺少一本指导操作的说明书。创造力就是自己在编写说明书。人们都应该积极参加创造智力成果的工作，学会在多种信息交合中产生新的信息，启动创造性思维，开创新事业，研制新产品，引进新技术。

一个国家和地区如果拥有很多具有创造能力的人，那么不管它现在的情况如何，不需要多久，它必然会发达强盛起来。社会主义的积极性和创造性的力度，决定着有生机与活力的社会主义的本质。

当然，现代科学技术上的发明、发现、创造，越来越依赖于科学的研究。“科学——技术——生产”的公式就表明

了科学在创造发明中的特殊地位。因此必须具备进行科学的研究的坚实的基础理论和丰富的知识结构。同时也需要有一定的生产或其它与创造性劳动相应的实践经验。直接经验越丰富，对创造性劳动就越有利。

人类的具体生活尽管形式上多种多样，但是根本上存在着一致的共性。都具有人所共有的发明创造的才能，都具有发展进步的资质。

《决策参考》没有作者，只有编者，之所以受欢迎，“筛选”与“组合”是编者的深度。

组合是新兴科学的生长点。在电学与化学的相互作用的基础上产生了电化学；在电学与磁学相互作用的基础上产生了电磁学；在热学与力学相互作用的基础上产生了热力学；生物与化学相互作用而产生了生物化学。

《决策参考》，开阔视野，扩大领域，从别个学科、别个专业、别个门类、别个领域汲取琼浆玉液，充实自己，茁壮成长。

她与交往对象之间相互作用，信息交流，反馈和碰撞，促使不同学科的知识打开门户，融合增生，使信息增值。

只有“合金”式文化才最有生命力。

阿波罗登月号在技术上没有多少开创性的东西，但它把当代最新的技术成果加以综合，从而形成了开辟人类新纪元的成就，使人们能够到另一个星球上去。

古代阿拉伯人，大约在十二、三世纪，原先差不多是两手空空，但很快就追赶上当时的世界先进水平，在古代科技史上，堪称奇迹。惊人的崛起，原因之一是在具体学问上

没有“成见”，兼容并蓄，非组既合。

《决策参考》主要是感性和理性知识的组合。

马克思主义者认为，知识有千种万种，归根到底是对立统一的两种——感性知识和理性知识。拥有两种知识的人，是具有比较完整知识的人。

刊物亦如此。

决策者珍惜负反馈。

古希腊辩证法的奠基人赫拉克利特有句名言：一切皆流。

事物永远不停地发展变化，人的认识永远落后于客观事物的变化发展，从这一点说，人的主观世界不可能百分之百正确地反映客观世界，人人都有犯错误的可能和危险。

因此，决策者珍惜负反馈。

法国动物学家用蚂蚁进行了一次有趣的试验：当把一支燃烧的蜡烛放在一个蚁穴时，所有的蚂蚁会立即向火扑去，前面的蚂蚁被烧死，而后面的蚂蚁立刻冲上去把火扑灭了。几个星期后，当科学家再次把燃烧的蜡烛放到那个蚁穴时，火很快被扑灭了，却没有一个蚂蚁烧死。原来小生物也能吸取吃苦头的教训，在负反馈中受益。

人们总是不大愿去否定现状，接受令自己痛苦的新东西，那就只能是安于现状，停滞不前。人的聪明和成熟，在相当大程度上，表现为能从自己和他人的失误中吸取教训。创造中的失误在所难免，可悲的是不接受教训，一而再、再而三的犯同类型性质的错误。

去年春季，《决策参考》披露了一些群众关于“缺水”、

“缺电”、“缺煤”等强烈反映。我在全国七届人大二次会议上讲了一番话，大意是：现在中国最缺乏的不是货币，不是彩电，不是煤炭，不是粮食，而是昂扬的民族精神。我们面临最大的问题是人的积极性问题，是整个民族的精神问题。当然，对缺少物资的问题要采取积极措施，抓紧解决。

这番话在《解放日报》发表了，《决策参考》第93期也刊登了，起了一定的理论导向作用。可见，群众意见还能启示认识的深度。

科学——始于问题，源于猜测。探索和决策过程中，必然带来部分谬误，作为可错性的知识理论肯定会遭到不同意见的反驳。人类只能逼近真理，知识通过批判的过程才可能逐渐接近真理。

创造性的工作，可以带来生机和成就。

沈阳的希望在于良好的创造环境；最佳的创造方法；创造的广度和力度。

1990年9月20日

## 反 馈

### 决策者的“衣袋信息”

中华人民共和国文化部常务副部长 高占祥

科学决策是领导艺术的核心，预测未来是领导艺术的生命。“决策参考”、“决策参谋”、“决策助手”则是实行科学决策的一个重要条件。

沈阳市图书馆办的《决策参考》，是深受领导厚爱的决策文摘。有人说它是决策者的“衣袋信息”，实不为过。

在信息、专著、文献堆成的黄土高原之下，真正科学的金脉可能被深深埋掉。

文献专家勃希尓说过：尽管文献增长速度惊人，但真正有价值的文献则增长缓慢，其增长量只是文献总数的平方根。

《决策参考》象“黑色物体”，吸收本领极强，能吸收不尽的色和光。

修剪繁冗，使文章扼要中肯。

动物中的长颈鹿，本来也是高矮、大小参差不齐的个体。当代长颈鹿，是自然界留优汰劣的产物，是自然选择法则。《决策参考》的自然法则也是留优汰劣。

随着现代科学技术的发展，国外文摘领域已经部分实现了电子化，但是在任何时候，任何情况下，机读型文摘都不能完全替代书写型文摘。人是不允许事事让计算机安排的，

这是人的感情需要。

记得当代一位哲人说过：“领袖人物是一团热情的火，如果没有助手，在他们的身后只能留下灰烬。”《决策参考》也是“助手”。决策者和助手们各有侧重的“谋”与“断”，有所分离，成为一种时代的特征得到承认，这无疑是现代文明社会的一种趋势。

一篇文摘，上百期《决策参考》，代表一个人的思想，表现了编者的价值观、审美观。它突破了单一的平面结构，摆脱了传统习惯的束缚，思路“开”而“阔”。本质上，是在中国历史上发生重大转折之后，沉入深刻的民族反省中所迸发出来的巨大力量。

人类的天性如百花皆放，须是百家争鸣。

事物中存在相吸、相通、相融的因子，使决策者与《决策参考》具有内在的、逻辑的必然性。

不和路在一起，桥的存在就无用。

《决策参考》有优化的结构，占有的知识不只是事实性的，而是具有一定概括水平，又易于迁移的知识。因为这种知识，具有较强的灵敏性、亲和力，易于同新的信息综合。

这些丰富的决策矿藏，有利于决策档次的提高与升级。

感谢沈阳市图书馆和热情的编辑们做了一项有意义、有创见的工作，为做领导工作的同志奉献了一份具有实用价值的《决策参考》。

**中华人民共和国文化部部长助理 高远甲：**

信息是领导的耳目，决策的参考，知识的源泉。感谢沈阳市图书馆送信息上门，为四化服务。

**中华人民共和国文化部图书馆司司长、北京图书馆常务副馆长 刘国光：**

**副馆长 杜克：**

沈阳市图书馆编辑的《决策参考》，是我所见到的各种信息参考资料中较好的一种，她把图书馆的服务对象提升到一个更高的层面，直接面向当地党政领导机关，发挥了领导决策的参谋助手作用，仅就这一点而言，不能不说是一种有益的尝试。

在信息量激增的当今时代，图书馆应当利用自己的文献优势，搜集、筛选、加工出各种为社会所需要的信息密集型刊物，使图书馆的社会职能为全社会所认同。图书馆事业建设的良性循环将从这里发端。

**中华人民共和国文化部图书馆司副司长 鲍振西：**

《决策参考》是一份能够紧密联系当前人们所关心的问题，进行选材，内容丰富的文摘式刊物，对我学习很有帮助。

**中共辽宁省委常委、省委宣传部部长 王充闾：**

《决策参考》是一份很好的文摘小报。

选家的眼光制约着文摘的导向。统观近百期小报，看出编者颇具识见，也颇费苦心。不仅方向掌握得比较好，（当然也并非无瑕可指），而且闻见较博，采撷甚丰，可谓“尺水有沧波之势。”

愿今后继续坚持正确的选择方向，为广大读者提供更多的有价值的知识与信息，博观约取，广采精编，通过艰苦的努力，创造更大的成绩。

**中共辽宁省委常委、省总工会主席 李国忠：**

信息，是领导实行科学决策和指挥的主要依据。看了《决策参考》，使我们耳聪目明，决策有据。愿今后提供更多真实、可靠的信息，为领导科学决策服务。

**辽宁省副省长 王文元：**

多方搜集信息，  
精心筛选信息，  
及时传递信息，  
为领导决策提供依据。

**辽宁省文化厅厅长 郭茗田：**

一张小报百家言，  
尺幅似觉天地宽。  
蜂儿不辞采撷苦，  
蕊嫩花鲜蜜自甜。

**辽宁省文化厅副厅长 刘效炎：**

《决策参考》，名符其实。它对领导干部的工作有很大的参考价值。沈阳市图书馆这项工作做得很好，值得所有图书馆认真学习和效法。从四个版的内容看，政治体制改革、经济建设与改革、大文化建设、理论研讨都是人们所关心的问题，同时也做到了既面对所有领导，又突出重点。文字很简练，标题很鲜明。能使领导干部在短时间内，了解更多的新东西。版面安排也很美观、讲究。总之，《决策参考》做到了新、快、准确、实用。感谢《决策参考》的编印人员，你们的劳动得到大家的赞赏是理所当然的。望你们坚持不懈，努力奋斗，争取发挥更大的作用。

**辽宁省妇联主任 刘海蓉：**

《决策参考》，读后收益不浅。贵报虽篇幅小，但容量大，选文有针对性、指导性，确实能起到决策的参考甚至指导作用。

**共青团辽宁省委副书记 金东：**

《决策参考》是这些年来并不多见的一个很好刊物，选材

精细，观点鲜明，层次清晰，信息丰富，与党和政府的中心工作息息相连。祝愿这份刊物在党的基本路线指引下越办越好！

**中共辽宁省纪委副书记 张成伦：**

博采众长，  
及时准确，  
短小精悍，  
决策良友。

**中共辽宁省委统战部副部长 房果大：**

《决策参考》越办越好。第一，系统；第二，新颖；第三，信息量大。

**辽宁省社会科学院副院长 李光天：**

一

《决策参考》创百期  
好似良师日不离  
万千信息频输入  
居沈能晓世界绮

二

《决策参考》创百期  
酷像益友互质疑  
理论实践多究探  
是非资社判不迷

三

《决策参考》创百期  
亚赛智囊在座席  
众多方案常开设  
去从弃取择可依

**辽宁省哲学社会科学联合会副主席 阎福君：**

《决策参考》受欢迎，

文短字精题鲜明。

满纸经伦与信息，

良师益友助业成。

**中共沈阳市委书记 张国光：**

作为图书馆，能抓住“决策”这个题目，为各级领导服务，这种工作思路本身就是创造。

《决策参考》这个小期刊文字不多，内容比较丰富，有较强的综合性。能及时反映改革和建设中的一些新思想、新观点、新典型。它对打开领导思路，推动科学化决策有一定的作用。

希望你们继续努力，保持选题广泛的优点，在每期或几期内注意突出一两个重点题目，这样可以论述得更深些。

**沈阳市长 武迪生：**

缺乏知识就无力决策。理性的荒漠导致社会的无序、行动的盲目、生命价值的丧失。没有多种方案的选择，决策就会失去科学的依据，容易坠入经验教条的桎梏。没有广泛的信息，就无法形成多种方案。没有人去做扎实的信息筛选工作，信息就会把你淹没，无所适从。

图书馆编印的《决策参考》很好。精练、明白、多向，切中时弊，很有作用。

**中共沈阳市委副书记 董万德：**

《决策参考》为市领导决策的民主化、科学化，为振兴沈阳做出了重要的贡献。

**中共沈阳市委常委、宣传部部长 丁世发：**

《决策参考》版面虽小，但“容量”博大。编者百挑千

选，可谓点点滴滴，精雕细刻，堪称读者的良师益友，是领导决策颇有价值的参考。

这张小报办出了自己的特色和风格，反映出作者独具匠心的思想水平和业务素质。

**中共沈阳市委常委、市委秘书长 赵金城：**

一个形成自己独特风格的小刊

一项展示时代开拓精神的工作

**中共沈阳市委常委、市纪委书记 周明景：**

《决策参考》办得很好，很有特色。望在坚持改革开放，坚持四项基本原则，尤其在惩治腐败、廉政建设中，发挥更大的作用。

**中共沈阳市委常委、市总工会主席 李中鲁：**

《决策参考》百家荟萃，涉猎面宽，启迪力强。文章新颖，短小精悍，颇具可读性、实用性，是决策的好助手。三年阅读，受益非浅，望再接再励，更上一层楼。

**沈阳市人大常委会主任 徐晨：**

报刊的荟萃

工作的参谋

**沈阳市常务副市长 张荣茂：**

《决策参考》很好。希望进一步拓宽信息渠道，建立更多的信息联系。对珠江三角洲、长江三角洲等沿海地区的动向，应注意收集反映。

**沈阳市副市长 张瑞昌：**

《决策参考》短小精悍，信息新鲜，内容丰富，版面活泼，是将政治性、学术性、知识性、可读性溶为一体的难得的刊物。

**沈阳市副市长 艾廷隽：**

《决策参考》办得不错，有针对性、时代感，具有一定的特色，请继续努力办好。

**沈阳市副市长 张毓茂：**

期刊虽小

资料丰富

荟萃百家

治平有术

帷幄运筹

功赛房杜

**中共沈阳市委宣传部常务副部长 李成顺：**

汇百家精粹，集独到见解，更好地为领导决策服务！

**沈阳市政府副秘书长、沈阳市政府驻北京办事处主任  
牟浚：**

信息波滔滔

时代涌新潮

决策明慧眼

领导好参谋

小刊神通大

素君运筹高

志在兴伟业

孰不论英豪

**沈阳市人事局局长 于跃洲：**

《决策参考》我每期必看，有的还推荐有关处室参阅，我深深感受到不少启示。在《决策参考》创刊百期纪念之时，致以衷心祝贺和感谢！

**沈阳市财政局局长 多静如：**