

第三辑

CANZHENG DANG  
LILUNYANJIULUNWENJI

# 参政党理论研究 论文集

仇小乐 主编

湖北长江出版集团  
湖北人民出版社

CANZHENGDANG  
LILUNYANJIULUNWENJI

# 参政党理论研究 论文集

第 ③ 辑

仇小乐 主编

湖北长江出版集团  
湖北人民出版社

**鄂新登字 01 号**

**图书在版编目(CIP)数据**

参政党理论研究论文集. 第三辑/仇小乐主编. —武汉:湖北人民出版社, 2009. 9

ISBN 978-7-216-06006-6

I. 参...

II. 仇...

III. 民主党派—理论研究—中国—文集

IV. D665-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 071602 号

**参政党理论研究论文集 第三辑**

**仇小乐 主编**

出版发行: 湖北长江出版集团  
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号  
邮编:430070

印刷:武汉市鑫艺丰彩色印务有限公司

印张:14.625

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

插页:4

版次:2009 年 9 月第 1 版

印次:2009 年 9 月第 1 次印刷

字数:392 千字

定价:28.00 元

书号:ISBN 978-7-216-06006-6

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

# 《参政党理论研究论文集》(第三辑)

## 编委会人员名单

|       |     |     |     |
|-------|-----|-----|-----|
| 编委会主任 | 仇小乐 |     |     |
| 编委会成员 | 仇小乐 | 王行道 | 范道宠 |
|       | 王耀辉 | 李玲玲 | 龚胜生 |
|       | 张冬斌 | 彭光华 | 李 坦 |
|       | 张天弓 | 杨建国 |     |
| 主 编   | 仇小乐 |     |     |
| 常务副主编 | 王行道 |     |     |
| 副 主 编 | 龚胜生 | 张冬斌 |     |

# 在湖北省参政党理论研究专业委员会 第三届年会上的讲话 (代序)

仇小乐

(2009年4月27日)

各位来宾,同志们、朋友们:

你们好!

今天,我们欢聚一堂,在湖北省社会主义学院举行湖北省统战理论研究会参政党理论研究专业委员会第三届年会。在此,我谨代表省参政党理论研究专业委员会,向莅临本次会议的各位领导和各位来宾,表示热烈的欢迎、衷心的感谢和崇高的敬意!

借此机会,我谈几点想法,供同志们参考。

## 一、专委会工作扎实推进,逐步规范,取得了可喜的成绩

湖北省统战理论研究会参政党理论研究专业委员会于2005年组建,由省社院发起、全省八个民主党派省委和省社院等九个成员单位组成,邀请我省专家学者型的统战工作老领导、统战理论老专家担任特约研究员,专委会开始的名称为湖北省统战理论研究会参政党理论研究课题组,2006年由省民政厅批准,正式确定为现在的名称,是省统一战线理论研究会下设的一个专业委员会。

成立这个专委会的初衷,我们主要是想整合湖北省统战系统的理论研究力量,推动参政党理论建设,为中国特色政党理论研究贡献力量。四年多的实践,专委会工作取得了有目共睹的成绩,可以说是一届一个特点,一届一个进步。主要体现在两个方面。一

是起步稳健。第一届,是专委会工作起步的一届,起步是比较稳健的,这一届,专委会组织召开了四次协商会,一次审稿会,出版了《参政党理论研究论文集(第一辑)》,并成功地召开了第一届年会。二是逐步规范。第二届,是专委会工作逐步规范化的一届,探索是比较成功的,这一届,专委会组织召开了三次协商会,一次审稿会,一次评奖会,出版了《参政党理论研究论文集(第二辑)》,制定了《论文评奖规则》,年会开得比较隆重而热烈。今天,又正在召开第三届年会。对专委会取得的成绩,我们表示热烈的祝贺!

## 二、明确指导思想,深化对参政党理论研究工作的认识

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》(以下简称5号文件),是指导我国新世纪新阶段多党合作事业发展的纲领性文件。中国共产党十七大,对统一战线工作和多党合作事业提出了新的要求。学习贯彻5号文件和中共十七大精神,学习实践科学发展观,是各民主党派和社会主义学院当前和今后一个时期的一件最重要的事情,也是一个机遇,更是我们的重大责任。可以说,民主党派和社会主义学院在统一战线与参政党理论研究方面具有得天独厚的条件。因此,我们必须明确指导思想,深化对参政党理论研究工作的认识,增强参政党理论研究工作的责任感和使命感。

一个国家需要指导思想,有了正确的指导思想,国家才能兴旺发达。同理,理论研究也需要有正确的指导思想,理论研究才能逐步提高。因此,我们必须明确参政党理论研究工作的指导思想。那么,我们的指导思想是什么呢?我认为,我们的指导思想应该是:认真学习贯彻中国共产党十七大精神,坚持以中国特色社会主义理论为指导,深入贯彻落实科学发展观,以不断提高理论研究能力和水平为重点,以整合参政党理论研究专业委员会的理论研究力量为基础,促进参政党理论研究专业委员会的理论研究工作向深层次、系统性延伸,推动参政党理论研究工作逐年上新台阶,为

统一战线事业与我国社会主义民主政治建设提供政策和理论支持,为统一战线理论和中国特色政党制度理论研究作出应有的贡献。

有了这样的指导思想,我们的理论研究工作才有了正确的方向,我们才会达成这样的共识:我国的多党合作和政治协商制度是中国社会历史发展的必然选择,是中国各政党和全国各族人民政治智慧的结晶,这一制度具有巨大的优越性和强大的生命力。历史的必然性和功能的优越性的实现,必须付出政治智慧、理论创新和实践创造的艰辛。因此,明确指导思想,统一思想认识,进一步加强中国特色政党制度和参政党理论研究,提高研究水平,为我们的实际工作提供正确的理论指导和学术支撑,是我们参政党理论研究专业委员会责无旁贷的任务,更是我们各民主党派和社会主义学院的神圣使命。

同时,我们还要认识到,坚持理论研究的正确方向与理论创新并不是相互对立的,而是统一的。只有在坚持正确方向基础上的理论创新,理论研究才有意义,才有价值。在坚持理论研究正确方向的前提下,提倡积极探索和开拓创新,加强对统一战线理论、中国特色政党制度理论、参政党建设理论的一些前瞻性、前沿性和热点难点问题的研究,加强对参政党实践中提出的新问题的研究,开拓理论研究的新领域,开创理论研究的新境界。

### 三、努力打造好参政党理论研究专业委员会这个平台,促进参政党理论研究再上新的台阶

实践表明,我们成立参政党理论研究专业委员会是一个及时、正确的决策,它成为我们整合系统内外的研究资源,提高参政党理论研究水平的重要机制和平台。通过这个平台,理论研究与实际工作,社院系统和民主党派系统,加强了联系,沟通了信息。打造好这个平台,是我们参政党理论研究专委会各成员单位的责任,也需要各有关方面的关心与支持。

今年,是学习实践科学发展观活动的重要一年。中共十七大报告指出:“要贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,加强同民主党派合作共事,支持民主党派和无党派人士参政议政、民主监督职能,选拔和推荐更多优秀党外干部担任领导职务。”这充分表明,建设一支素质优良、结构合理、数量充足的党外代表人士队伍,直接关系到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的坚持和完善,关系到统一战线的持续发展。要努力提高党外代表人士的综合素质,提高他们的政治把握能力、组织协调能力、参政议政能力、合作共事能力。如何提高党外代表人士的这些能力,进行深入的理论政策研究是非常重要的。由此可见,打造好参政党理论研究专委会这个平台,直接关系到执政党和参政党合作的水平,更关系到民主党派自身建设的提高和发展。因此,参政党理论研究专委会这个平台是充分展示我们民主党派和社会主义学院“风采”的平台,我们一定要维护好这个平台,建设好这个平台,巩固好这个平台,发展好这个平台。只有这样,才能保证和促进我们参政党理论研究工作一年上一个新的台阶。

祝湖北省参政党理论研究专业委员会第三届年会圆满成功!  
谢谢大家!

(仇小乐,湖北省政协副主席、  
民建湖北省委会主委、  
湖北省社会主义学院院长、  
湖北省参政党理论研究专业委员会会长)

# 目 录

## MULU

|                                     |     |
|-------------------------------------|-----|
| 在湖北省参政党理论研究专业委员会 第三届年会上的讲话（代序）..... | 仇小乐 |
|-------------------------------------|-----|

### 基本理论篇

|                                         |                    |
|-----------------------------------------|--------------------|
| 以科学发展观为指导 持续发展社会主义民主政治<br>.....         | 王功安（3）             |
| 关于中国政党制度中参政党理论的思考.....                  | 陈奇文（15）            |
| 深入学习实践统一战线理论、政党理论和民主政治理论<br>.....       | 王行道（24）            |
| 试论民主党派的代表性.....                         | 杨建国 申亚力 詹松 王相红（33） |
| 二十年来参政党建设研究综述.....                      | 范前锋（47）            |
| 改革开放为中国政党制度发展与完善注入强大动力<br>.....         | 关学贵（57）            |
| 现代国家视野下的中国特色社会主义政党制度建设<br>.....         | 杨海文 杜领军（67）        |
| 试论保持和发展中国共产党的先进性与民主党派的<br>进步性的辩证关系..... | 朱书刚（75）            |
| 谈中国特色政治发展道路中的参政党.....                   | 吴北平（88）            |

## 多党合作篇

- 从信息不对称性理论看我国多党合作政治制度的科学性  
.....王艳明 (101)
- 意识形态认同与中国特色政党制度理论体系构成  
.....杨建国 申亚力 李艳霞 (109)
- 浅谈和谐政党关系在社会主义和谐社会中的作用  
.....刘远翔 韩 竞 (118)
- 浅论我国多党合作制的历史必然性及现阶段发展中  
要注意的问题.....雷敏捷 (126)
- 改革开放是我国多党合作事业发展的永恒动力  
.....杨占秋 (134)
- 关于新形势下多党合作的几点思考.....张新梅 (139)

## 自身建设篇

- 深入贯彻落实科学发展观与加强参政党的制度建设  
.....吕 琳 (149)
- 深入学习实践科学发展观 创新参政党宣传思想建设  
.....张冬斌 余天武 (158)
- 试论民主党派成员之修养.....谭冬青 (165)
- 加强“四大建设” 提高“四种能力”.....钱波东 (172)
- 搞好政治交接是参政党长期的战略任务.....胡心木 (185)
- 深刻理解政治交接的丰富内涵 切实增强“四个能力”  
.....侯晓华 (195)
- 深入贯彻中共十七大精神 全面加强参政党自身建设  
.....张辉焱 (203)

|                               |  |
|-------------------------------|--|
| 实践政治交接 推进参政党建设的伟大工程…王 红 (209) |  |
| 学习实践科学发展观与参政党自身建设……张学伟 (217)  |  |

## 文化传承篇

|                                                   |  |
|---------------------------------------------------|--|
| 试论参政党文化建设……………彭光华 陈 波 (229)                       |  |
| 和谐的中国政党关系建立的历史动因初探<br>……………民盟湖北省委会课题组 (238)       |  |
| 中国共产党领导的多党合作制度符合中华民族<br>“和而不同”的文化传统……………何桃元 (255) |  |
| 中国政党制度中的文化视野……………苏敦伦 (264)                        |  |

## 参政议政篇

|                                                            |  |
|------------------------------------------------------------|--|
| 参政党要在解放思想中努力提高参政议政能力<br>……………彭光华 (277)                     |  |
| 关于民主党派成员参政议政素质的思考……吕忠梅 (287)                               |  |
| 关于民主党派及党外人士参政议政三件大事和民主党派<br>加强自身参政能力建设论探…陈大明 曾昭富 鲁昌宏 (294) |  |
| 民主党派在参政议政中存在的问题及改进途径<br>……………曾宪强 (304)                     |  |
| 民主党派参政议政职能思考……………吴世金 (315)                                 |  |
| 在政治交接中提升民主党派参政能力的思考…张永红 (324)                              |  |

## 民主监督篇

|                                |  |
|--------------------------------|--|
| 民主党派民主监督存在的问题与对策…刘鸿翔 匡国珍 (337) |  |
|--------------------------------|--|

民主监督是政治协商的根本保证… 田圣斌 周家富 (346)

## 统一战线篇

充分发挥统一战线在扩大公民有序政治参与中的作用

……………田圣斌 姜艳丽 (361)

试论参政党在维护弱势群体利益中的作用… 张欧阳 (371)

改革开放与新时期统一战线……………肖建东 (378)

新社会阶层的社会贡献及其政治参与……………崔光杰 (387)

以史为鉴 与时俱进 共创未来……………张冬斌 余天武 (394)

加强统一战线工作 促进中国共产党民主执政能力建设

……………毛精华 吕涛 (399)

十六大以来以胡锦涛为总书记的党中央对统战理论的发展

……………胡建兰 (406)

## 运行机制篇

论民主集中制的二重性及民主党派的实践选择

……………张晓东 (419)

新形势下民主党派社会服务相关问题探析… 赵道静 (427)

建立和落实民主党派民主推荐与民主评议工作机制初探

……………柯昌军 (434)

高校民主党派组织生活创新研究……………刘传红 魏昌华 (441)

发挥成员主体性作用 加快民主党派自身民主建设

……………关学贵 (448)

后 记…………… (455)

# 基本理论篇





# 以科学发展观为指导 持续发展社会主义民主政治

王功安

人民民主是社会主义的生命,没有民主就没有社会主义。发展社会主义民主政治,是我们党始终不渝的奋斗目标。新中国的成立、社会主义制度的建立、改革开放的兴起,这三大变革为我国持续发展社会主义民主政治,创造了根本前提。在中国共产党的领导下,中国人民在长期的革命、建设和改革开放的伟大历史进程中,探索出了一条既符合中国国情,又具有鲜明中国特色的政治发展道路,走上了发展社会主义民主政治的新路。

党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,不断推进社会主义政治制度自我完善和发展,使社会主义民主政治焕发蓬勃生机和旺盛活力。胡锦涛同志在继承党的三代领导集体关于发展的重要思想的基础上,与时俱进,创造性地提出了科学发展观。科学发展观深刻揭示了我国社会发展的客观规律,是马克思主义中国化的最新成果,是指导发展的马克思主义世界观和方法论的集中体现,是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设全面发展的重要指导方针。在当前全党开展深入学习实践科学发展观活动的新形势下,我们必须做科学发展观的忠实执行者,以科学发展观为指导,持续发展社会主义民主政治。

**一、以科学发展观为指导发展社会主义民主政治,就必须认真抓好“发展”**

中国解决所有问题的关键是靠发展。坚持用发展的办法解决

前进中的问题,是新中国成立以来特别是新时期以来的一条基本经验。科学发展观是用来指导发展的,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重要战略思想,也是我国发展社会主义民主政治的重要指导方针。在全党开展深入学习实践科学发展观活动,就是要把各方面的积极性、创造性真正引导到科学发展轨道上来,在新的起点上,实现包括社会主义民主政治全方位的发展。当前,要抓好和实现社会主义民主政治的新发展,必须注意解决好以下三个问题:

#### (一) 坚持正确政治方向

发展社会主义民主政治必须坚持正确政治方向。坚持正确政治方向就是要坚持从中国的国情出发,坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路。坚持这条道路,关系党和国家的兴衰成败,关系中国特色社会主义前途,关系最广大人民根本利益。

一个国家走什么样的民主道路,不是以人的主观意志为转移的,而是由这个国家的国情决定的。国情是一个国家政治、经济、文化、历史传统等相互联系、相互作用的社会历史发展和现实存在的总和。任何一个国家的民主道路都要以本国的政治制度、经济基础、文化背景和历史传统为依据进行选择,决不能脱离本国的实际和条件去照搬别国的模式。正是由于世界各国的具体国情不同,所以政治发展道路和民主制度模式总是多种多样的。在我国,中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国的具体实际相结合,走自己的路,从我国的国情出发,借鉴人类政治文明有益成果,在长期革命、建设和改革的伟大实践中,探索出了一条具有独特优势和强大生命力的中国特色社会主义政治发展道路。这是一条既符合中国国情又与时代特征相适应的发展道路,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。这是中国历史和人民的正确选择。

新中国成立以来特别是改革开放以来的实践证明:中国特色社会主义政治发展道路,适应了中国历史与国情,体现了中国社会

主义国家性质和发展方向,保证了中国特色社会主义事业的发展,保持了国家政权稳定与社会长治久安,能够集中全党全社会的资源、力量和智慧用于建设,有力地促进了我国经济、文化、社会各项事业的发展和广大人民生活水平的提高。事实已经证明并将继续证明这条道路是我国发展社会主义民主政治的正确之路、成功之路、必由之路,也是国际社会有识之士公认的成功道路。不久前,英国著名思想库伦敦外交政策中心发表的《北京共识》报告认为,中国实行改革开放以来取得了巨大进步,其最大的成功之处就在于中国创造了一种适合自己的经济和政治发展模式,向世界昭示了中国特色社会主义政治发展道路的正确。这一报告引起了国际上的广泛关注。因此,我们在发展我国民主政治进程中,一定要坚持正确的政治方向,坚定不移地沿着中国特色社会主义政治发展道路继续前进,决不能屈服于国内外某些人的压力,照搬西方政治制度模式,“引进”西方式的民主,那是一条旧中国没有走通的路,也是世界上一些发展中国家盲目照搬、走失败了的路。我们一定要牢记这些历史教训,引为警戒。

## (二)把握发展的基本规律

党的十六大提出:“发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来”<sup>①</sup>;党的十七大又强调:发展社会主义民主政治,一定要“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一”<sup>②</sup>。这一科学论断不仅提出了坚持中国特色社会主义政治发展道路的基本方针和目标取向,还深刻揭示了发展社会主义民主政治的基本规律,将社会主义民主政治建设理论提高到了一个新的境界。

这一基本规律明确地告诉我们:在中国发展社会主义民主政

---

<sup>①</sup> 《十六大以来党和国家重要文献选编》上(一),《新华月报》,2005年版,第25~26页。

<sup>②</sup> 《十七大报告辅导读本》,人民出版社2007年版,第27页。