

# 中国环境科学学会 学术年会 优秀论文集

2008



中国环境科学学会 编

(下卷)



中国环境科学出版社

# 中国环境科学学会 学术年会优秀论文集 (2008)

下卷

中国环境科学学会 编

中国环境科学出版社

· 北京 ·

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国环境科学学会学术年会优秀论文集. 2008/中国  
环境科学学会编. —北京: 中国环境科学出版社, 2008. 5  
ISBN 978-7-80209-732-2

I. 中… II. 中… III. 环境科学-学术会议-中国-  
2008-文集 IV. X-12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008). 062622 号

**责任编辑** 杨吉林

**出版发行** 中国环境科学出版社

(100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号)

网 址: <http://www.cesp.cn>

联系电话: 010-67112765 (总编室)

发行热线: 010-67125803

**印 刷** 北京市登峰印刷厂

**经 销** 各地新华书店

**版 次** 2008 年 5 月第一版

**印 次** 2008 年 5 月第一次印刷

**印 数** 1-1000

**开 本** 850×1168 1/16

**印 张** 156

**字 数** 4500 千字

**定 价** 460.00 元

**【版权所有。未经许可请勿翻印、转载, 侵权必究】**

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

# 目 录 (下卷)

## 第五章 环境监督管理制度建设

### 一、环境管理 环境经济

|                                               |                      |
|-----------------------------------------------|----------------------|
| 生态文明建设中值得重视的几个问题 .....                        | 于纪玉 李 宏 (1660)       |
| 我国“禁塑令”政策引发的思考 .....                          | 刘文静 (1666)           |
| 污染场地评估的实践和思考 .....                            | 胡文翔 (1671)           |
| 在系列创绿活动中融入资源节约理念共同推进武昌“两型社会”建设 .....          | 吴富康 张 毅 黄怡冰 等 (1678) |
| 执行国务院批准的淘汰落后产能政策屡遭多次行政败诉的原因及对策 .....          | 葛 莉 高天让 (1681)       |
| 制约环境执法的误区及对策分析 .....                          | 薛 健 周立新 (1685)       |
| 中国建筑节能领域存在的问题与法律对策分析 .....                    | 陈 旸 姚慧斌 (1688)       |
| 中日韩三国城市层面废物资源管理能力的对比研究——以青岛市、名古屋市、釜山市为例 ..... | 韩子叻 林晓红 王 军 (1696)   |
| 对我国食品安全法律制度的思考 .....                          | 贺思彤 (1701)           |
| 公民对全球环境变化认知程度的调查与评价——以上海、香港地区为例 .....         | 闫国东 康建成 李煜绍 等 (1705) |
| 对环境税立法的几点思考 .....                             | 邹爱勇 (1713)           |
| 关于环境法修改有关问题的思考 .....                          | 王艳丽 (1718)           |
| 关注煤矿经济发展中的环保安全问题 .....                        | 孙廷春 (1721)           |
| 国外石油储备立法对中国的启示 .....                          | 叶 辛 张 璐 (1723)       |
| 环境经济的兴起与发展 .....                              | 刘广龙 兰晔峰 (1731)       |
| 简述世界杯对环境的影响 .....                             | 朱昱梅 田 妍 (1736)       |
| 辽宁省经济发展与环境污染协调关系研究 .....                      | 王留锁 李 艳 孙媛媛 (1742)   |
| 辽宁省能源消费与环境负荷分析及对策探讨 .....                     | 王 梅 潘红波 刘 明 等 (1747) |
| 浅析市场经济条件下的环境管理 .....                          | 胡秀华 钟 龙 (1752)       |
| 生态是闽北经济社会发展的头牌优势 .....                        | 敖华清 (1756)           |
| 市场经济与环境政策 .....                               | 黄国宝 兰生春 (1760)       |
| 我国节能降耗优化配置与环境保护双赢效果分析 .....                   | 郭小哲 (1764)           |
| 污染治理设施正常运行是解决我国环境污染的关键 .....                  | 袁 铎 (1769)           |
| 北京市八达岭镇水环境保护规划 .....                          | 李文丹 王 瑾 韩莎莎 (1772)   |
| 发达国家环境税发展情况及对我国的启示 .....                      | 徐 周 (1775)           |
| 论排污权交易制度在我国的实践 .....                          | 付康康 (1778)           |
| 论太湖流域排污权交易存在的瓶颈 .....                         | 尹常庆 (1782)           |
| 排污权交易制度在我国存在的问题及解决对策 .....                    | 王妮妮 (1786)           |
| 排污许可证制度在天津市污染物总量控制中的探索 .....                  | 张丽娜 陈 璐 赵学军 (1790)   |
| 水排污交易管理研究 .....                               | 李云生 孙 川 王玉秋 等 (1793) |

|                                       |                    |
|---------------------------------------|--------------------|
| 我国实施排污权交易制度的障碍与解决对策 .....             | 徐 华 (1805)         |
| 从经济学角度看环保制度及实现 .....                  | 李 琼 (1810)         |
| 论环境优化经济增长及其实现战略 .....                 | 陶伯进 (1819)         |
| 简析环境行政许可制度 .....                      | 李媛媛 (1824)         |
| 建设和谐社会的环境制度支撑——论我国环境管理的政策演变与创新 .....  | 周 旌 范振伟 冯艳丽 (1828) |
| 建设环境友好型社会与高职环境教育发展 .....              | 李党生 许 镭 (1832)     |
| 我国环境统计指标体系问题分析 .....                  | 胡月红 (1835)         |
| 城乡结合部环境保护的法律规制 .....                  | 刘 蓉 (1840)         |
| 环境公益诉讼制度的实践和建议 .....                  | 王小玉 夏功成 袁文惠 (1843) |
| 环境政策的经济化趋向 .....                      | 刘 蓉 (1846)         |
| 环境治理需要转变思路和制度创新——温州鳌江污染整治的经验及启示 ..... | 胡剑锋 (1849)         |
| 建设环境友好型土地利用模式的探索 .....                | 黄 莹 尹作成 贾洪玉 (1855) |
| 开征环境税, 促进生态文明 .....                   | 李山梅 (1861)         |
| 排污权交易制度中的公民环境权研究 .....                | 刘 建 (1865)         |
| 我国国际贸易中环境成本转移的实证分析 .....              | 吴 蕾 吴国蔚 (1871)     |
| 宪政视野中的当代中国环境危机 .....                  | 高 军 (1877)         |
| 中国国际贸易中的隐性能源和二氧化碳排放研究 .....           | 赵 欣 齐中英 (1883)     |
| 积极探索新时期下的环境经济政策体系 .....               | 王金南 蒋洪强 葛察忠 (1888) |
| 生命科学和生物产业是 21 世纪经济可持续发展的战略性新增长源 ..... | 吴 楠 李晓莉 (1893)     |

## 二、环境监测

|                                              |                      |
|----------------------------------------------|----------------------|
| 环境监测分析质量保证要素综述 .....                         | 周运听 (1900)           |
| 加强环境污染事故应急能力建设 提高应急监测能力 .....                | 周 炜 李 军 石 勇 等 (1904) |
| 建立海峡西岸先进环境监测预警体系的总体思路 .....                  | 庄马展 (1907)           |
| 建设项目竣工环境保护验收监测中若干问题的探讨 .....                 | 李 晶 (1911)           |
| 利用底栖动物对京杭运河徐州段水质的监测与评价 .....                 | 潘立勇 李 勇 付 红 等 (1914) |
| 浅析环境监测业务的发展与应用 .....                         | 徐少才 李海燕 杨云鹏 等 (1917) |
| 浅议环境监测中的事故隐患及防范措施 .....                      | 曾爱娣 (1923)           |
| 无线通讯传输技术在环境监测中运用的研究 .....                    | 赵春雨 (1926)           |
| 对监测分析中显色反应影响因素的探讨 .....                      | 田 凡 熊 伟 周 炜 等 (1929) |
| 个人剂量监测现状与问题 .....                            | 过 伟 杜元新 潘海燕 (1932)   |
| 关于提高底栖动物监测质量的探讨 .....                        | 周 俊 陈志宁 沈丽娟 等 (1935) |
| 环境监测实验室的环境保护 .....                           | 孙廷春 (1938)           |
| 环境自动监测系统通用数据采集传输器的研究 .....                   | 欧阳俊 张子凡 王淮滨 (1941)   |
| 浅谈水质自动监测技术与监测仪器 .....                        | 郑 颖 (1947)           |
| 水利工程生态环境监测指标体系研究 .....                       | 何 孟 何荣智 (1950)       |
| 用于海水 BOD 监测的生物传感器 .....                      | 王晓辉 崔建升 马 莉 等 (1955) |
| 厦门市赤潮监测预警体系的建设 .....                         | 叶丽娜 (1957)           |
| 日本遗弃在华化学武器监测技术 .....                         | 王学峰 朱宝霞 周 廷 等 (1961) |
| 自动监测仪测定环境空气中二氧化硫应注意的问题 .....                 | 沈 菁 黄 建 李 谦 等 (1965) |
| 基层环境监测站存在的问题与改革措施 .....                      | 张 霞 (1968)           |
| 基于 GMS 和 ArcGIS 的地下水库库容计算——以大庆西部地下水库为例 ..... | 谢 轶 张 峥 邵 亮 等 (1970) |
| 生化需氧量快速测定法在水环境监测中的应用 .....                   | 周新萌 马 炼 李元豪 (1974)   |
| 突发性环境污染事件应急监测及污染预测评价研讨 .....                 | 黎 红 熊亚莉 杜全书 等 (1977) |
| 灰色关联分析法识别城市环境噪声主要影响因素 .....                  | 乔 辉 (1981)           |
| 科技开发应用的高速高效模式——山西污染源自动监控系统推广运作启示 .....       | 李 博 (1984)           |

环境监测应用实践中发现的现实问题 ..... 杨二祥 田跃武 孟 勇 (1989)

### 三、环境监察与监管

高科技活动给我国带来污染的现状和法律思考 ..... 邵 涛 (1993)

化学危害预警技术平台 ..... 黄顺祥 刘 峰 朱 琦 (1998)

环境应急指挥系统设计方案 ..... 高 杨 (2004)

浅谈突发性环境污染事故应急监测快速响应 ..... 罗财红 张 秀 (2009)

新时期环境保护统一监管问题初探 ..... 林碧仙 (2012)

浅谈鞍山市突发性环境污染事故应急响应系统应用 ..... 黄 健 (2015)

加强公众参与、提高环境监管效力 ..... 宋万忠 (2018)

### 四、环境影响评价

我国规划环评的法律分析 ..... 李雅萍 (2023)

战略环境影响评价 (SEA) 研究进展 ..... 孙 凯 何 流 (2028)

电网规划环境影响评价初探 ..... 王 姝 (2038)

港口规划环境影响评价指标体系的探讨 ..... 陶 平 (2041)

关于高速公路网规划环境影响识别方法的探讨 ..... 李 丛 (2045)

规划环境影响评价中大气环境影响评价实例研究 ..... 王 菊 刘洪雯 房春生 (2050)

规划环评中的公众参与 ..... 陈 静 杨 智 李 军 (2055)

国外战略环境影响评价追踪及带给中国环境影响评价制度的思考 ..... 胡颖铭 (2059)

浅谈规划环评与项目环评 ..... 刘花台 蔡群飞 (2068)

浅谈规划环评重要性与规划环评中公众参与的必要性及几点建议 ..... 杨世祥 (2071)

浅谈推进规划环评工作的重要性 ..... 李 军 周 炜 舒 适 等 (2075)

浅谈如何实施规划环境影响评价 ..... 郑贵鸿 (2078)

都市工业园区规划环评的实践与思考——以武汉市武昌区为例 ..... 杨 志 陈 静 谢荣庆 等 (2082)

中俄环境影响评价制度比较研究 ..... 赵远钧 (2087)

《环评法》的修改是科学发展观、构建和谐社会的需求 ..... 王 磊 王冬令 元玉军 等 (2091)

德尔菲法在工业园区环境风险评价中的应用 ..... 岳治国 王利民 李 晶 等 (2095)

地下采矿项目地表移动与变形环境影响评价及生态保护措施初探 ..... 林美善 (2098)

关于房地产中绿色生态住宅小区技术评估体系运用的探讨 ..... 李 晶 (2103)

化工项目环境评价应关注的评价要点 ..... 柏慧萍 马东磊 郭 峰 (2107)

环评中房地产项目日照影响的计算 ..... 李 易 李景春 于 哲 (2113)

建设项目现状环境影响评价数据引用中争议的探讨 ..... 李艳萍 (2116)

宁德核电厂附近海域生物辐射影响评价 ..... 张晓峰 上官志洪 赵 锋 等 (2118)

浅析环境影响评价中环境质量数据、污染源数据的采集与利用 ..... 张启众 孙义利 李丛欢 (2124)

污染当量数在区域现状污染源评价中的应用探讨 ..... 王孝平 陈新学 (2126)

东北某地日本遗弃在华化学武器污染土壤调查 ..... 朱宝霞 周 廷 王 宁 等 (2129)

贵州省土壤样品中六种邻苯二甲酸酯的分析测定与分析 ..... 李存雄 张明时 高庚申 (2133)

城市交通规划资源效率评价指标体系的建立 ..... 罗 晓 洪 纲 (2138)

规划环境影响评价对规划编制作用的实例——以国电凌海风力发电场规划环评为例 ..... 李 梅 (2143)

浅析土地规划环境影响评价 ..... 高 莹 (2146)

初探实施环境管理体系与环境影响评价工作关系 ..... 曾红艳 林变公 林江江 (2151)

环境影响评价中基础数据库建设的建议 ..... 李丛欢 孙义利 张启众 (2155)

地理信息系统在战略环境影响评价中的应用及前景分析 ..... 徐 鹤 白宏涛 (2157)

浅谈如何做好基层环保信息工作 ..... 占涛金 (2164)

### 五、环境信息

对绿色信息披露的思考 ..... 孙兴华 (2168)

对企业环境管理体系遵守《环境信息公开办法 (试行)》的探讨 ..... 尹常庆 (2170)

|                                    |                      |
|------------------------------------|----------------------|
| 吉林省环保移动办公系统设计方案 .....              | 张世忠 田阳光 (2173)       |
| 企业环境信息披露与绿色证券 .....                | 周一虹 陈文文 (2177)       |
| 企业环境行为信息公开化促进实现经济可持续发展 .....       | 白振军 (2181)           |
| 企业环境行为信息公开化与实现可持续发展 .....          | 侯晓娜 (2184)           |
| 试论我国环境信息公开制度——以厦门 PX 项目为例 .....    | 霍鹏岩 (2188)           |
| 总量减排综合管理信息化建设研究 .....              | 傅 宁 陆 晨 何燕飞 等 (2196) |
| WebGIS 技术及其在生活饮用水水源地信息系统中的应用 ..... | 张世忠 田阳光 李 曦 (2199)   |
| 济南市大气污染治理成本效益分析系统研究与开发 .....       | 王 冲 尹衍鹏 朱红梅 等 (2202) |
| 石家庄市高新技术开发区水环境信息系统开发 .....         | 罗 晓 陈 晓 梁振青 等 (2206) |
| 国家持久性有机污染物数据分析系统研究 .....           | 尚 屹 朱 琦 (2211)       |

## 六、污染源普查

|                                   |                      |
|-----------------------------------|----------------------|
| 浅谈依法普查 .....                      | 卢秉天 (2216)           |
| 污染源普查工作探讨 .....                   | 周文静 施 军 孙 凯 等 (2218) |
| 污染源普查数据的质量控制分析 .....              | 于晓娟 黄群贤 赵晓燕 (2222)   |
| 轻工行业产排污系数核算体系研究 .....             | 崔 毅 于学军 张丽萍 等 (2225) |
| 钢铁行业产污系数影响因素分析 .....              | 周文彬 万迎峰 陈 卉 等 (2230) |
| 工业锅炉大气污染物产生与排放系数影响因子分析 .....      | 姚芝茂 武雪芳 王宗爽 等 (2238) |
| 火电行业二氧化硫排污系数的确定与应用 .....          | 朱法华 杜维鲁 (2245)       |
| 机械行业产排污系数核算与应用初探 .....            | 邱 城 方 杰 裴方芳 等 (2249) |
| 软饮料行业工业污染源产排污系数及排放规律的研究 .....     | 张晓清 卜庆珍 孙 平 (2254)   |
| 污染源普查质量控制中人员因素的评价 .....           | 郭 岩 张 红 王建平 (2259)   |
| 有色金属矿采选行业工业污染源产排污现状、特征及治理情况 ..... | 刘美林 徐 政 杨丽梅 等 (2261) |
| 有色金属冶炼行业污染源产排污系数核算方法及应用 .....     | 马倩玲 杨晓松 汪 靖 等 (2268) |
| 部分类型企业工业污染源产排污系数与测算 .....         | 邓子昌 (2274)           |

## 第六章 环境保护相关领域研究进展

|                                                                   |                      |
|-------------------------------------------------------------------|----------------------|
| 《禁止化学武器公约》与化学武器的销毁 .....                                          | 夏治强 赵 钦 (2277)       |
| DGGE 技术辅助传统藻类鉴定技术建立藻类数据库的探索 .....                                 | 张 霄 (2281)           |
| TDI 在小鼠血清中的代谢及代谢产物的鉴定 .....                                       | 季宇彬 郎 朗 汲晨锋 (2283)   |
| TiO <sub>2</sub> 与铈掺杂改性 TiO <sub>2</sub> 对 Cr(VI) 光催化还原活性比较 ..... | 汪德进 (2290)           |
| 苯、甲苯和十一烷分析方法研究 .....                                              | 田 靖 (2295)           |
| 变压器经济运行探讨 .....                                                   | 曲鸿春 咸日常 (2299)       |
| 草酸对改性膨润土吸附镍的影响 .....                                              | 王凤岩 祝春水 董 娟 等 (2301) |
| 厕用卫生纸 COD 负荷测定及其消费形成的 COD 总量估算 .....                              | 张 蓓 李汉平 潘士旺 (2305)   |
| 环境保护工程中的一些流体力学问题 .....                                            | 王连泽 (2309)           |
| 甲苯二异氰酸酯致小鼠睾丸脂质过氧化损伤及标志酶活性变化研究 .....                               | 于 蕾 季宇彬 郎 朗 (2313)   |
| 甲醛储罐泄漏风险分析 .....                                                  | 汪 林 (2316)           |
| 渐缩型排气芯管对旋风分离器流场影响的数值模拟 .....                                      | 向荣彪 (2320)           |
| 降解多环芳烃——非的有效菌的特性研究 .....                                          | 王 靖 徐宏科 安明泉 等 (2323) |
| 解决消防中环境的污染问题, 建构“绿色”消防 .....                                      | 安正阳 (2330)           |
| 论转基因生物的危害及其法律控制 .....                                             | 李 亮 (2333)           |
| 人类、恐龙与二氧化碳 .....                                                  | 延三成 (2336)           |
| 日本遗弃在华化学武器销毁中的三废处理技术 .....                                        | 管英强 魏栓紧 王新明 等 (2339) |
| 双氧水氧化法回收废弃母液中反-4-(反-4'-丙基环己基)环己基甲醛的研究 .....                       | 徐凤杰 杨永忠 (2343)       |
| 微波技术在环境污染治理中的应用研究 .....                                           | 甄 宏 (2346)           |

|                                     |                      |
|-------------------------------------|----------------------|
| 紫外诱变选育低亚硝酸盐积累的好氧反硝化菌株 .....         | 吕 聪 马玖彤 刘 懿 等 (2351) |
| 沿海港口环境放射性本底调查的探讨 .....              | 周冬柏 杨烈义 唐谋生 (2357)   |
| 饮食业污染危害与防治对策 .....                  | 杨志恒 吕鹏伟 张梦浩 (2363)   |
| 有机改性膨润土防渗层性能研究 .....                | 屈智慧 赵勇胜 (2365)       |
| 有机垃圾好氧堆肥过程工艺条件的研究 .....             | 刘 芳 (2370)           |
| 中国农村儿童血铅水平分析研究 .....                | 边归国 (2374)           |
| 多肽类化合物工业生产中的环保策略和措施 .....           | 李 杰 卢彩虹 谭 峰 (2380)   |
| 环境友好缓蚀剂的研究与展望 .....                 | 刘英华 (2382)           |
| 焦炭焙烧启动在电解槽系列启动中的实践 .....            | 蔡志平 (2385)           |
| 利用有机金属氢化合物研究含氮元素芳香族化合物光化学夺氢反应 ..... | 于庆凯 王焕顺 刘景泰 等 (2390) |
| 辽宁省电力系统变压器油中 PCB 含量测定 .....         | 张丽华 王恩德 彭 跃 等 (2394) |
| 旅游活动对北京灵山亚高山草甸的影响、原因与对策 .....       | 林越英 (2399)           |
| 铝电解槽阴极钢棒压接式连接的应用 .....              | 于泳涛 (2403)           |
| 铝电解生产成本与电解槽槽龄的关系 .....              | 于泳涛 (2405)           |
| 浅谈港口环境放射性污染及其防护方法 .....             | 徐 真 王 迪 李晓旭 等 (2409) |
| 浅谈港口环境污染来源及其治理 .....                | 蒋江波 (2415)           |
| 微波辐照热解污泥的研究 .....                   | 夏 莉 胡俊生 王同华 等 (2421) |
| 新的经济环保形势下江苏印染企业出路探析 .....           | 刘子辉 柴小娟 (2426)       |
| 新型纳米化磷化铝缓释熏蒸杀虫剂的研制及应用前景 .....       | 卢彩虹 李 杰 谭 峰 (2431)   |
| 阳极生块生产输料系统三通分料器改进 .....             | 谢 宏 (2434)           |
| 营养盐浓度对共培体系中沉水植物、铜绿微囊藻的生理影响 .....    | 蔡叶红 赵联芳 朱 伟 (2437)   |
| 优化焙烧工艺及配置, 节能减排、提高产品质量 .....        | 马 鹏 (2443)           |
| 优化焙烧升温曲线、降低生产能源消耗 .....             | 甘进军 (2447)           |
| 有机砷化合物总砷测定方法研究 .....                | 周建梅 周黎明 李兴阔 等 (2453) |
| 昭通市民用型煤固硫脱硫实验研究 .....               | 李湘华 梅廷林 罗祥熙 等 (2456) |
| 论高校图书馆环境污染现状研究 .....                | 梁银英 (2461)           |
| 持久性有机污染物研究进展 .....                  | 李 晶 (2464)           |
| 恶臭气体微生物处理技术的研究 .....                | 皇振海 (2469)           |
| 酱油中 3-氯-1, 2-丙二醇检测方法的现状与发展趋向 .....  | 何群华 卢志毅 鲁言波 (2472)   |
| 磷石膏综合利用现状及进展研究 .....                | 杨铁军 曹巨辉 汪宏涛 等 (2477) |



## 生态文明建设中值得重视的几个问题

于纪玉<sup>1,2</sup> 李 宏<sup>3</sup>

(1. 河海大学环境科学与工程学院 江苏 南京 210098;

2. 山东水利职业学院; 3. 中共日照市委党校 山东 日照 276826)

**摘 要** 生态文明作为继原始文明、农业文明、工业文明之后的一个崭新的文明形态,有其自身的特点,生态文明观的核心是人与自然和谐以及生态、社会、经济的协调发展。在生态文明观的指导下,协调人与人、人与自然的实现可持续发展的保证。生态文明建设中,价值观的核心是突出生态环境保护与生态再生产,强调自然资源价值和生态效益,注重生态需求,倡导有益于资源与环境保护的生态消费。生态文明建设所表现的普遍性、整体性、复杂性,也要求我们用一种崭新的思维方式去认识和思考问题。

**关键词** 生态文明 可持续发展 价值观 思维方式 生态环境意识

进入21世纪以来,人类面临着诸多严峻的挑战,在诸多挑战中,社会经济发展与生态环境之间的矛盾最为尖锐,也最令人瞩目。能否正确地认识和解决这个问题,直接关系到人类的命运。众所周知,生态环境问题是一个涉及全球的复杂问题,具有鲜明的时代特征,问题本身超越社会制度的差异和意识形态的分歧,关系到人类的根本利益,无论在影响力度还是性质上都极富挑战性与威胁性,直接涉及人类的生存与发展。具体表现为生态失衡、环境污染、资源短缺、气候变暖等等。

生态环境问题影响到人类的生存与发展,影响到人类现代文明建设的进程与前景。可以说,解决经济发展、政治稳定、社会进步等事务,都难以摆脱生态环境问题的困扰。然而,对于生态失衡、环境污染、资源短缺、气候变暖等问题,人们的回应还颇显欠缺。加强对策研究,制定出切实可行的应对措施,这些工作无疑非常重要,但前提是提高对生态环境问题的认识。换言之,只有在对人类已经认同和习惯的一切行为规范、价值准则、思维模式进行全面反思的基础上,从文化内涵与理论高度上把握生态环境问题的真谛,才能面对生态环境问题的挑战,把人类现代文明建设推向一个新阶段——生态文明阶段。

### 一、生态文明的含义

生态文明的崛起是一场涉及生产方式、生活方式和价值观念的世界性革命,是人类社会继农业文明、工业文明后进行的一次新选择。生态文明作为继原始文明、农业文明、工业文明之后的一个崭新的文明形态,表现在物质、精神、政治等各个领域。从社会现实存在的横向来看,生态文明是与物质文明、政治文明和精神文明相并列的现实文明形式之一,着重强调人类在处理与自然的关系时所达到的文明程度。是人类对工业文明发展道路进行理性反思中提出的新的文明观。它以人与自然协调发展作为行为准则,建立健康有序的生态机制,实现经济、社会、自然环境的可持续发展。生态文明的提出和实施,是人类对长期以来发展模式反思的结果,是人类发展观的一次重大飞跃,是人类文明理念的一次创新。

生态文明是在人类历史发展过程中形成的人与自然、人与社会环境和谐统一、可持续发展的文化成果的总和,是人与自然交流融通的状态。它不仅说明人类应该用更为文明而非野蛮的方式来对待大自然,而且在文化价值观、生产方式、生活方式、社会结构上都体现出一种人与自然关系的崭新视角<sup>[1]</sup>。

生态文明观的核心是人与自然和谐以及生态、社会、经济的协调发展。其具体体现是,生态

环境问题是需要社会关注的核心问题之一,是社会核心价值体系的重要组成部分,环境问题进入政治结构、法律体系,在物质形态方面,是在改造传统的物质生产方式基础上形成的一种新的物质形式,形成新的产业体系,如循环经济、清洁生产等;在精神领域,注重生态文化的传承与创造,在全社会形成科学的生态环境理念、生态环境伦理、生态环境意识。

生态文明与物质文明、政治文明和精神文明等文明形态密不可分。一方面,物质文明、政治文明和精神文明离不开生态文明。没有良好的生态环境条件,人类就不可能得到完美的物质享受,也不可能有高度的政治享受和精神享受。没有生态安全,人类自身就会陷入最深刻的生存危机。从这个意义上说,生态文明是物质文明、政治文明和精神文明的基础和前提,没有生态文明,就不可能有高度发达的物质文明、政治文明和精神文明。另一方面,生态文明的内容和要求内在地体现在人类的政治制度、法律体系、思想意识、生活方式和行为方式中,并以此作为衡量人类文明程度的一个基本标尺。也就是说,物质文明的建设,内在地要求社会经济与自然生态的平衡发展和可持续发展;政治文明的建设,内在地包含着保护生态、实现人与自然和谐相处的制度安排和政策法规;精神文明的建设,内在地包含着环境保护和生态平衡的思想观念和精神追求。

## 二、生态文明与可持续发展观

发展问题与生态环境问题密切相连,上个世纪中期,发展成为世界各国共同关注的问题,世界经济发展进入了快车道。毋庸讳言,该时期国际社会所理解的发展就是经济增长。但是,当人们陶醉于经济增长的同时,环境污染、生态危机,资源短缺等问题却接踵而至。于是人们在冷静思考后不得不承认,经济增长存在着误区,经济增长绝不等同于发展,人们必须尽快摒弃单纯追求经济增长的倾向,去实现经济社会持续的发展。

工业文明时期,经济增长根本没有考虑资源对增长的制约,认为物质财富的增长是无限的。然而事实却告诉我们,地球上的资源是有限的,甚至许多资源是不可再生的。因此,在有限的资源条件下去企求无限的增长,其矛盾显然是无法调和的。其次,增长造成了严重的生态环境破坏。在工业文明中,由于人类中心主义思想的影响,物质财富的增长是以改造和征服自然为突出特征的。正是在向大自然的不断索取中,物质财富大大增长,人类的物质生活水平空前提高。然而人类对大自然的胜利,同时又是以惨重的生态环境破坏为代价的。人们在享受日新月异的物质文明的同时,不得不呼吸有害的气体,食用有毒的水、蔬菜、粮食,忍受工业废渣和生活垃圾的侵害,承受噪音的无情干扰。同时,人口的膨胀也加剧了生态的恶化。仅仅为了满足过量人口的基本生活需要,就不得不过度耕种、放牧、捕捞、砍伐等。从而使土地更加贫瘠,草原进一步退化,森林进一步遭到毁损,水资源更加紧张。

片面追求经济增长的负效应使人们不得不对过去的增长方式进行反思,在反思的基础上,提出了可持续发展的概念。可持续发展观集中体现了不同于传统发展观的特点,其中包括:

第一,在资源利用方面,倡导资源的可持续利用。尽管人类的发展与进步是一个无限的进程,但人类创造物质财富的活动却是有限度的,它要受地球上客观存在着的资源的制约。因此,在实现发展过程中,人类必须慎重对待资源问题,科学地制定合理开发、利用资源的战略,并以此指导自己的行动。切不可无视资源对经济增长的限制,急功近利,这样,不仅难以实现可持续发展的目标,而且会把社会经济发展带向恶性循环的轨道。

第二,在生态环境方面,保护和加强环境系统的生产和更新能力。可持续发展,要求人们重新审视人与自然的关系,把发展与生态环境紧密相连,在保护生态环境的前提下寻求发展,在发展的基础上改善生态环境。可持续发展的最突出的特征是生态特征;可持续发展的最急迫、最深刻的要求是生态要求。只注重经济效益而不注重生态效益的发展不仅损害当代人的利益,而且破

坏后代人的生活条件,从而给人类带来灾难。

第三,在经济发展方面,在保护自然资源的质量和其所提供服务的前提下,使经济发展的净利益增加到最大限度。可持续发展是通过采用更清洁、更有效的技术,使生产尽可能接近“零排放”或“密闭式”工艺方法,尽可能减少能源和其他自然资源的消耗。

生态文明是可持续发展观的思想基础和精神支持,二者在本质上是统一的<sup>[2]</sup>。可持续发展,就是要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、资源、环境相协调,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保证一代接一代地永续发展。其核心与本质,是在实现经济发展的同时,维护和确保人类与自然的和谐共处,它超越了传统的农业文明、工业文明,追求的是一种全新的文明——生态文明。生态文明要求在开发利用自然资源的同时规范人类的行为,维护人与自然的平衡和协调发展。在生产和生活中,坚持生态文明取向,积极保护资源,合理而有效地开发利用资源,为我国的可持续发展提供良好的资源环境条件。生态文明观的确立是可持续发展的先导,合乎社会发展的规律,在生态文明观的指导下,协调人与人、人与自然的关系是实现可持续发展的保证。

### 三、生态文明与新价值观

价值观是对生态文明进行哲学思考时必然涉及的重要领域。这里所说的价值观,包括对生产、价值、需求、消费等众所周知的价值概念的基本认识。如果在这些基本概念上因循守旧,那么生态文明建设只能是纸上谈兵。

从原始文明、农业文明到工业文明,人们的价值观念都局限于以人为中心,这种观念重要特征是具有无限地控制自然、征服自然、向自然索取的欲望和能力。这种价值观忽视了人首先是自然界的一部分,人与自然之间是有着千丝万缕的联系。生态文明把包括人类在内的整个自然界看作一个整体,认为自然各部分是一个有机的整体。在生态文明时代,人们不应再试图征服和控制自然,而是在遵循和顺应自然规律的前提下,管理和调控自然,力图保持与自然的和谐相处。

#### (一) 生产方式的转变

传统的生产观以追求最大经济效益为目的,人们不考虑自然资源的有限性和再生性问题,也不考虑生产过程中可能产生的对自然环境的危害和影响。传统的生产观认为,生产是由一定生产关系联系起来的人们,通过改造自然而创造物质资料的活动与过程。这一认识仅把自然作为生产的对象、征服的对象,忽视了自然的独立地位和在现代再生产中的特殊作用,忽视了生产的基本前提和约束性条件——保护生态环境。

生态文明前提下的新生产观强调,现代社会再生产是物质资料再生产、人口再生产、生态再生产和精神产品再生产的统一体。在这个统一体中,包括经济系统和生态系统两大系统,生态系统是经济系统的基础。如果没有良好的阳光、空气和水分,人类根本无法生存,也就无所谓什么物质资料的生产。因此,人类进行生产活动时,必须充分注意生态再生产的重要性,自觉地把物质资料再生产、人口再生产和精神产品再生产与生态再生产统筹考虑,努力做到经济系统与生态系统的平衡,真正实现社会再生产的良性发展。

生产的最终目的是为了人类的健康生存与发展,若生产活动在为人类创造物质财富、满足人类物质需要的同时,却破坏了人类赖以生存的自然环境,打破了生态系统的平衡,那就背离了生产的目的。因此,生态文明要求人类在生产实践活动中遵循生态原理,保护生态系统的平衡和良性循环,合理利用自然、改造自然,满足物质生产的需要。生态文明建设要求在生产环节提高资源利用率,最大限度地减轻乃至消除污染,走清洁生产的道路,强调资源的增殖,实现可持续发展。

## （二）消费方式的转变

传统的消费方式片面追求物质财富的增长，把人生的幸福归结为消费水平的不断提高，将消费与享受相等同，以自然资源的极大浪费为代价，盲目追求高消费，它是不顾经济、社会、生态后果的盲目消费与奢侈消费。最终结果，是资源严重浪费导致短缺、生态平衡被打破导致环境恶化，严重影响了社会的正常发展。生态文明建设要实现由传统的消费模式向“绿色”生态消费模式转变。所谓“绿色”消费，是以同时满足人的物质需求、精神需求和生态需求并保持各种需求均衡协调为目标，提倡一种既符合物质生产的发展水平，又符合自然和社会发展规律、既满足人的消费需求，又不对环境造成危害的消费观念。它提倡节俭，提倡有益于资源保护、环境保护和身体健康的有节制的消费，注重物质消费与精神生活的协调。它提倡的是社会的全面发展，精神文明和物质文明的和谐发展，人类与自然的和谐共处。这种消费观，把真善美作为人生追求，把热爱自然，节约资源，关爱他人，乐于奉献作为人生幸福的真谛。

## （三）价值观念的转变

传统价值观念忽视了一个重要事实，就是并非所有的抽象劳动对社会和消费者都有益。与此相关，作为计算企业、地区、特别是国家经济产出变化的国际通用理论工具——产值，也不加区分地把一切内含价值的产品统统纳入自身的计算范围。至于这些产品是有助于生态环境保护与人民健康还是无助于生态环境保护与人民健康则不闻不问。生态文明前提下价值观念要求把那些对生态和社会产生有害影响的产品中所包含的价值排除在外，把一切破坏生态平衡，污染自然环境，损害人民健康产品的产值列入无效产值；明确自然资源的价值。自然资源虽非人们直接加工制造，但会通过人们的辅助性劳动而追加价值。自然资源也会损耗，应以折旧方式计入价值；自然资源与产值息息相关。自然资源的损耗和生态环境的恶化是产值中的负值，在计算总产值时应减去。人们从事环境保护和开发自然景观所付出的劳动计入产值。显然，生态文明建设中，对价值与产值的新分析，将有助于我们在生产活动中更加注重经济效益和生态效益，克服经济发展的虚假性，建立起更加科学的考察和衡量经济活动的指标与体系。

综上所述，生态文明建设中，价值观的核心是突出生态环境保护与生态再生产，强调自然资源价值和生态效益，注重生态需求，倡导有益于资源与环境保护的生态消费。

## 四、生态文明与思维方式

思维方式的形成与发展，同民族、国家以至人类历史发展之间有着内在的一致性。任何一种思维方式的形成与转变，既受历史条件的制约，又受时代精神的制约。反过来，顺应时代潮流而形成的新的思维方式，会促使人们更好地实现自己的奋斗目标，并符合历史发展规律，实现工业文明向生态文明的转变，首先要转变思想，使我们的思维方式体现时代精神，符合历史发展客观趋势的要求，生态文明所表现的普遍性、整体性、复杂性，也要求我们用一种崭新的思维方式去认识和思考问题。

从原始文明到农业文明、工业文明时期，人们在追求人类自身生存和发展过程中，占据主导地位的是极性思维方式。所谓极性思维，是指用两极分裂的观点认识矛盾，并用对抗的方法解决矛盾双方冲突的思维方式<sup>[3]</sup>。这一思维方式，在一定的历史条件下有其存在的合理性。但是，历史条件发生巨大变化、时代主题转换之后，沿着思维的惯性继续坚持这种极性思维方式就不对了，就会阻碍历史前进的步伐。在工业文明时期，人类在片面追求经济增长的同时，过度向自然索取，将自然放到人类的对立面，所采取的就是一种极性思维方式。它不符合人与自然和谐发展的时代潮流。它对人类历史前进的步伐是起阻碍作用的，这就必须以新的思维方式代替这种不合时宜的思维方式。而保护生态环境，促进人与自然和谐发展的和合思维方式，应该是生态文明时期占据优势地位的思维方式。

所谓和合思维,就是用对立面双方有机统一的观点认识矛盾,并用和谐共存与相互交合而尽量避免冲突的方法解决矛盾的思维方式。从过去的工业文明到今天的生态文明建设,不仅是文明形态的转变,也是人们思维方式由极性思维向和合思维转变的结果。随着生态文明建设的发展,和合思维方式将越来越渗透进我们政治、经济、文化的各个领域。坚持科学发展观,走可持续发展之路,实现人与自然和谐相处,充分体现了和合思维方式。和合思维方式是我们把握社会经济与生态环境协调最根本的思维方式。

与工业文明发展相伴生的思维方式还有一个特征就是机械还原论。这种思维方式是把事物整体分割为各个组成部分、各个片断,然后加以分门别类地研究;同时将高层次归结到低层次,依次递进,逐级递归,最后归结到最低层次,从而找出作为终极基础的最大范围的同一性<sup>[4]</sup>。这种思维方式把自然界的各种事物和过程孤立起来去考察,拘泥于线性因果联系,过分自信于人类对自然规律的认识成果,以为只要认识了事物的各个细节,就可以完整准确地预测整个事物的运动结果。事实上,自然界是一个相互联系、相互影响、相互作用的整体,人们往往只能看到或预测到自己活动的第一个结果,而对它所发生的更长远的结果,往往是无法预知的。对于人类违背生态系统运行规律的“征服”自然界的企图,自然界都以其特有的方式惩罚了我们。这说明机械还原论的思维方式尽管在推进人类文明进程中发挥过重大作用,但在生态文明发展的今天,这种思维方式已经过时了。

生态文明的一个重要理念就是把自然界和人类社会看成一个有机整体,作为有机整体是不能用还原方法通过认识各个部分然后简单相加得出的。作为整体其内部联系也并非是简化的线性关系,而是呈现出复杂的非线性关联。由于系统受环境及多种条件的复杂影响,人所掌握的信息不可能是完整的,因而对系统的发展预测也具有一定的不确定性。总之,现代科学的发展以及环境自身的变化,都加深了人们对于客观世界整体性、复杂性、有机性的理解。过去那种运用简单的机械还原论来处理问题的思维方式已经不能用来对付复杂的现实世界,它必然要让位于以整体性、复杂性、非线性为特征的新思维方式——有机整体论。

## 五、生态文明与人的生态环境意识

全民环境意识是衡量一个国家和民族文明程度的重要标志,人的生态环境意识的提高是生态文明建设的前提和基础。所谓生态环境意识是关于如何保护生态环境,使得人类与环境共同发展,同时也能实现人类的持续繁衍,所需要人类应该拥有的一种思想观念。生态文明建设中,人们应从最优解决人与自然关系的原则出发,去认识和处理当代人类面临的生态环境问题。

### (一) 正确认识人与自然的关系

探究人与自然的和谐,寻求实现人与自然和谐的有效途径,必须正确认识两者的关系。自然界是人类进行物质生产活动、延续生命所必需的外部环境。人类与动物、植物等其他生命一样,都是自然的产物,是自然界的一部分。人类作为自然生态系统的特殊组成部分,与生态系统中的其他生命互相依存,人类的生命活动离不开自然界赐予的维持人类生命所必需的要素,作为追求完美生活的人类,除了基本需求之外,还必须向自然索取诸如能源等能实现人类更好发展的物质。工业革命时期,人类违背自然规律采取掠夺性的索取,其结果人类物质财富增加的背后,却是自然环境的恶化和生态系统的破坏。恩格斯早已警告过世人:“我们不要过分陶醉于我们对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都报复了我们”<sup>[5]</sup>。痛定思痛之余,人类必须重新审视人与自然的关系。人类所生活的现实世界,是由人类社会和自然界共同构建的矛盾统一体,人与自然关系的根本性质是辩证统一。表现为两者相互联系、相互依存和相互渗透。人类随时随地与自然进行物质、能量的交换,自然界经由人类的合理改造而更显生机与活力。人与自然关系首先表现为人生于自然,但又创造自然。其次表现为自然哺育了人,但又受制于人。随着人类文

明的进步,人与自然的关系已空前地普遍化、深刻化。人与自然相互制约,任何试图破坏自然的行为都必将受到自然的惩罚。同样,任何幻想取消人类改造自然的活动,保持纯粹自然状态的念头也是不现实的。在尊重自然的前提下,人类无疑会在利用和欣赏自然方面取得新的历史性进展。因此,人类应该从人与自然关系的错误认识中深刻反省,努力创设实现人与自然的双赢的条件,实现两者的和谐相处。

## (二) 树立科学的环境价值观

价值观是人们对各种事物和现象的价值进行认识和评价时所持的基本观点和看法,它随着历史条件和客观环境的变化而变化。改革开放以来,我国社会化、工业化、城镇化、国际化的迅速发展,使人们的价值观发生了巨大的变化。生态文明建设要求人们树立科学的环境价值观。在生态文明建设初期,应该重视对环境价值观的研究和探讨。

科学的生态价值观要求人们站在人与自然和谐的角度,摒弃各种功利化思想,在价值目标上,追求健康的人与人、人与自然的关系。在生态环境价值评价上,克服评价标准的矛盾性和双重性,建立具有指导意义的全社会统一的生态环境核心价值体系。在对待生态环境态度上,要克服对生态环境认知与行为相脱节的现象。

科学的环境价值观对于生态文明建设中引领人们价值观的重新构建是有重要意义的。可持续发展,实质上就是在保护好生态环境的同时,实现经济的持续发展,从而实现整个社会的持续发展。仅仅只认识到了生态环境的价值是不够的,更要树立一种科学的环境价值观,人们长期以来对于生态环境问题的治理一直只是停留在技术上,而缺少科学的价值观的指导,从而形成了一个治理—破坏—再治理—再破坏的怪圈。科学的环境价值观才能更多深入到人们的精神世界内部去规范人们的环境行为,去自觉地保护生态环境,避免破坏生态环境行为的发生。培养科学的环境价值观是比技术治理生态环境更为主动更有效的方法。在生态环境问题上,与其被动地治理人们不良行为带来的环境后果,不如主动在人们可能实施不良环境行为之前就杜绝这种行为的发生,从人们的内心世界入手,消除不良环境行为的价值根源、认识根源和行为习惯。

## 参考文献

- [1] 钱俊生. 怎样认识和理解“建设生态文明”[J]. 半月谈, 2007, (21) 5.
- [2] 张颖. 生态文明与可持续发展[J]. 中国地质教育, 2005, (2): 110-112.
- [3] 周直. 转变思维方式 推进民族复兴[J]. 南京社会科学, 2003, (4) 1-5.
- [4] 郝建国, 关春平. 文明形态跃迁与思维方式变革[J]. 长白学刊, 2005, (3) 54-56.
- [5] 恩格斯. 自然辩证法[M]. 北京: 人民出版社, 1971: 158.

# 我国“禁塑令”政策引发的思考

刘文静

(南开大学循环经济研究中心 天津 300071)

**摘要** 塑料袋在给人们生活带来方便的同时,由于大多是用不可降解材料生产的,在环境中不易降解,因此会对环境产生负面效应。超市购物中使用到大量的塑料袋,为了减轻其对环境的影响,国务院下发了《关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》,规定超市禁止提供免费塑料购物袋。然而这一政策在有利于环境保护的同时,也可能存在一定的弊端。作者在研究的基础上,针对这一建议,结合中国具体国情,给出了关于我国实施“禁塑令”的建议。

**关键词** 购物袋 白色污染 禁塑令 环境保护 生命周期分析

## 引言

塑料袋是奥地利人舒施尼在1902年发明的,由于它价格便宜、材质轻、强度大、耐腐蚀等特点,在当时被视为“一次革命性的解放运动所带来的产物”,并逐渐替代了布袋和菜篮子的作用,成为人们生活中最普遍的购物工具。

但是,“由于塑料袋大都是用不可再生降解材料生产的,目前处理塑料垃圾的方式只有挖土填埋或高温焚烧。据科学家测试,塑料袋埋在地下需要200年以上才能腐烂,并且严重污染土壤。而焚烧所产生的有害烟尘和有毒气体二噁英,不仅会造成对大气环境的污染,同时,二噁英还是一种强致癌物质,对人体健康造成很大的危害。因此,这项原本是“20世纪最伟大的发明之一”的塑料袋,在如今却成为“20世纪人类最糟糕的发明之一”。

据有关统计数据显示,全美国每年使用的塑料袋达数百亿个,生产这些塑料袋所消耗的原油每年就超过1000万桶。塑料袋被丢弃在街道上,不但会阻塞城市下水管道,危害城市动植物,甚至还会阻塞废物处理设备,造成大量污染。据美国加利福尼亚州的一项统计数据表明,该州每年清理塑料袋的费用高达3亿美元,而掩埋这些塑料袋还需要另外的2500万美元。英国《卫报》也曾在2006年做出一项统计,英国人均一年用掉167只塑料袋。在我国,由于人口基数大,快速消费品零售业每年更要消耗的塑料袋数量约为500亿个。

鉴于以上原因,由以塑料袋为首的塑料制品所引发的“白色污染”已成为全球各个国家普遍面临的一个严峻的环境问题。

## 一、国内外“超市限制使用塑料袋”的政策规定

众所周知,“白色污染”是全球性的问题,很多国家和地区都在积极应对,特别是在发达国家,更是有许多先例可循。塑料购物袋并不是“天然”污染环境的“罪魁祸首”,而是缺乏良好的回收渠道和有效的垃圾处理方式,也就是说,管理方式和手段的落后,亦是造成“白色污染”的重要原因。因此,在不同的国家和地区,解决“白色污染”有着不同的方式。

在澳大利亚,对超市购物袋主要采取的是分阶段停止使用的措施。由澳大利亚权威部门宣布于2008年年底在澳大利亚各超级市场逐步开始分阶段的实施停止使用塑料购物袋的措施。并制定了一系列的辅助措施如在路边设置回收塑料袋的箱子、对塑料袋征收环保税、采用新型的绿色的环保塑料袋等。

在美国,不同的城市对超市购物袋的使用有着不同的规定。2007年3月,美国旧金山市议会通过了禁止超市、药店等零售商使用塑料袋法案。该法案规定,超市和药店等零售商只能向顾客提供纸袋、布袋或以玉米副产品为原料生产的生物可降解塑料袋,塑料袋被严格禁止。而在洛

杉矶等城市,政府开始发起塑料袋回收活动,动员人们少用或不用塑料袋,并将用过的塑料袋放入专门的回收桶。在纽约,议会通过了要求纽约大型超市配备塑料购物袋专用回收桶。法案还要求这些超市在塑料购物袋上印上“请把这只袋子送回参与回收的超市”语句。此外,超市还必须向政府汇报所收集塑料袋数量和重量。

加拿大马尼托巴省利夫拉皮兹镇在北美洲率先出台法规,禁止超市使用塑料购物袋,只允许使用布袋或纸袋。违者将被处以约 1000 加元罚款。

在亚洲,新加坡从 2006 年 4 月开始举办“自备购物袋日”活动,每逢星期三,新加坡全国 206 家超市一齐开展鼓励消费者少用塑料袋的活动。在韩国购物,客人总是会自备袋子,商场不会赠送购物袋。针对没有自备袋子的顾客需要花 100 韩元购买,但是商店同时会按照原价回收这些购物袋。韩国自 1999 年实行购物袋收费制后,塑料袋的使用减少了 60%。

除了发达国家,一些发展中国家也在积极制定禁用或限用塑料袋的法律法规。孟加拉国率先于 2002 年就制定了“禁塑令”,关闭了国内全部 315 家塑料袋生产的工厂,并对违规者判处罚金甚至监禁,其中对进口或销售塑料袋的人最高可判刑 10 年,可以说是关于“禁塑令”处罚最重的国家。另外,印度马哈拉施特拉邦 2005 年就禁止销售或使用塑料袋,坦桑尼亚和热带旅游胜地桑给巴尔也在 2006 年宣布禁止使用厚度在 30 微米到 65 微米之间的塑料袋,以挽救其受到威胁的生态环境。卢旺达则从 2005 年开始就禁止使用和进口厚度在 100 微米以下的塑料袋。肯尼亚政府已经开始对塑料袋征收 120% 的消费税,并计划从 2008 年起将塑料袋价格提高到 660%。

我国由“白色污染”所引发的环境问题尤为严重,因此限制生产销售、使用塑料购物袋的措施,已经由地方试点探索正式上升到国家层面,并成为强制性规定。2008 年 1 月 8 日,国务院办公厅下发了《关于限制生产销售使用塑料购物袋的通知》,要求禁止生产、销售、使用超薄塑料购物袋,实行塑料购物袋有偿使用制度。通知指出,鉴于购物袋已成为“白色污染”的主要来源,自 2008 年 6 月 1 日起,在所有超市、商场、集贸市场等商品零售场所一律不得免费提供塑料购物袋。商品零售场所必须对塑料购物袋明码标价,并在商品价外收取塑料购物袋价款,不得无偿提供或将塑料购物袋价款隐含在商品总价内合并收取。

由此可见,对于限制和禁用塑料袋,全世界正在达成共识。

## 二、我国超市购物袋收费政策的利弊分析

### (一) 超市购物袋收费政策的好处

#### 1. 有利于环境保护

环保是这一政策出台的初衷。鉴于塑料袋,特别是不可降解的塑料袋给环境带来的巨大压力,禁止超市提供免费的塑料购物袋,无疑会使塑料袋的使用量大大下降。中国塑料袋协会塑料再生专业委员会副会长董金狮表示,根据日、韩、法等国家的经验,我国实施塑料袋收费以后,全国塑料袋的使用量有望减少 2/3。这无疑将在很大程度上减轻环境的压力。

#### 2. 有利于生态文明建设

“有偿使用塑料袋”的尝试,应该看做是建设生态文明的一种制度创新,通过经济杠杆的作用,塑料袋的成本摊进了消费者的购物行为之中,这将约束塑料袋的使用,防止滥用,从而引导出、重塑出一种好的消费习惯。同时,也利于培养大众的环保意识,促进城市生态文明建设。

#### 3. 有利于节约成本

据中国连锁加盟协会公布的《超市节能报告》显示,整个超市行业塑料袋和包装盒每年耗资近 50 亿元。特别是现在全球面临石油价格普遍上涨,塑料袋的生产会消耗大量石油原料,如果我国塑料袋的使用量可以减少 2/3,无疑对商家来说会节约很大的成本。对于消费者来说,商



家在获得额外利润的同时才有可能更多的让利给消费者。

## (二) 超市购物袋收费政策的弊端

### 1. 可能使部分消费者产生抵触情绪

超市不再免费提供购物袋,直观上使原本由商家负担的购物袋的费用转嫁到消费者身上,加重了消费者的经济负担。特别是目前,全国正面临商品价格普遍上涨的状况,超市购物袋的费用也可能成为顾客的一种经济负担,从而使消费者的满意度降低,反而有可能对环保产生了抵触的情绪。

另一方面,购物很多情况下是随机的行为。超市不再提供免费的塑料购物袋,一部分消费者不得不随时携带购物袋,在很多情况下是很不方便的。另外,塑料购物袋的其他替代品如布袋、纸袋等往往不具有塑料袋轻便、防腐蚀、防水的优点,消费者普遍会感到不便。

### 2. 可能存在健康隐患

取消对一次性塑料购物袋的免费供应,意味着消费者会对平时使用的购物袋反复利用。但是,如果这些购物袋在平时存放时不注意,很容易积存灰尘或细菌,从而对购物袋造成污染。尤其是当这样的购物袋被用来盛装食物时,会对食物造成污染,进而影响消费者的健康。因此,在实行禁塑令的同时,应充分考虑到一次性购物袋替代品的安全问题。

### 3. 可能存在显失公平的情况

超市和农贸市场是零售商品行业中存在竞争关系的主要单位。在这项通知中,超市和农贸市场虽然都被列为政策要求的对象之一,但是在这项政策具体的执行上,超市执行起来要容易得多,管理也可以做到尽量完善。但是,由于农贸市场个体商户居多,管理起来困难,可能成为这项政策实施的难点。这样,同一政策对于农贸市场和超市的经营者来说就产生了不同的效果。超市严格按照政策执行,不向顾客提供免费的购物袋,而农贸市场由于监管力度小,通过在私下向顾客提供免费塑料袋以吸引更多的顾客,这无疑对于严格守法的超市的商家来说是不公平的。

## 三、超市购物袋收费政策实施的建议

### (一) 政府应做到政策与管理的统一

一项政策的制定者,往往对这项政策应该承担最主要的责任。如何使“禁白令”不至于成为“白禁令”,需要相关部门不仅制定出有利于环境保护的政策,更要将此政策有效地执行下去。特别是针对上文提到的可能存在的“显失公平”的情况,更需要相关部门加大执法管理力度,使这一政策可以真正、有效的落实。在欧洲的一些国家和地区就曾出现过由于政策制定后监管不力,使得政策最后得不到落实。如在英国的爱尔兰,曾向使用塑料购物袋的超市征税,但是由于相关部门监管力度不到位,使得这项原本很好的政策没有很好地继续执行下去,也使得“禁塑令”不了了之。

### (二) 商家应做到收费与免费的统一

这里所指的收费是指《通知》中规定的对超市提供的塑料购物袋进行的收费,而免费是指超市应该同时向消费者提供一些可替代塑料袋的购物袋,如纸袋或布袋等供消费者选择。特别是在禁令实施的初期,商家作为中间的媒介,可以适当地提供一些免费的环保型购物袋,从而引导消费者逐渐培养良好的消费习惯。因为消费者目前承担了原本属于商家的责任的购物袋的费用,这减少了商家的成本,但同时也加重了消费者的负担。为了保护消费者的权益,从而建立消费者与商家之间良好的沟通合作关系,商家在对塑料购物袋收费的同时,可以灵活的推出一些免费的可循环利用的购物袋,这样既有利于保护环境,同时也为商家赢得了顾客的青睐。

### (三) 消费者应做到意识与行动的统一

消费者作为“禁塑令”主要的针对对象,对于“禁塑令”的认识和行动必将对这项政策的